



СОВРЕМЕННЫЙ МИР WORLD TODAY

DOI: 10.22363/2312-8127-2023-15-1-45-55

Научная статья / Research article

Репрезентация иранской политики кибербезопасности в СМИ Исламской Республики Иран

Д.И. Муллахметова¹, А.А. Куделин  ^{2,3}

¹Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
101000, Москва, Россия, Мясницкая улица, 20

²Российский университет дружбы народов,
117198, Москва, Россия, ул. Миклухо-Маклая, 6

³Государственный академический университет гуманитарных наук,
119049, Москва, Россия, Мароковский переулок, 26

 kudelin-aa@rudn.ru

Аннотация. Актуальность темы обусловлена повышенным вниманием к проблемам кибербезопасности в современном мире. Цель работы — выявить позицию иранских властей по проблеме кибербезопасности. Основным методом исследования является анализ содержания иранских онлайн-версий газет, новостных веб-сайтов и информационных агентств, публикующих информацию по указанной тематике на персидском и английском языках. В результате авторы делают вывод, что большинство иранских информационных изданий акцентируют внимание на положительных сторонах политики кибербезопасности, направленной на защиту от иностранного вмешательства во внутренние дела Ирана. В то же время в ходе работы удалось выявить ряд публикаций, в которых освещаются не только преимущества политики правительства Ирана в области кибербезопасности, но также недостатки и пробелы.

Ключевые слова: кибербезопасность, Национальная информационная сеть, НИС, Законопроект о защите в сфере информации, ограничения в интернет-пространстве, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)

История статьи: Поступила в редакцию: 20.07.2022. Принята к публикации: 12.10.2022.

Для цитирования: Муллахметова Д.И., Куделин А.А. Репрезентация иранской политики кибербезопасности в СМИ Исламской Республики Иран // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Всеобщая история. 2023. Т. 15. № 1. С. 45–55. <https://doi.org/10.22363/2312-8127-2023-15-1-45-55>



Информация о финансировании. Статья подготовлена в Государственном академическом университете гуманитарных наук в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема № FZNF-2020-0001 «Историко-культурные традиции и ценности в контексте глобальной истории»).

Representation of Iranian Cybersecurity Policy in the National Media

Diana I. Mullakhmetova¹, Andrey A. Kudelin^{2,3}  

¹National Research University — Higher School of Economics,
20 Myasnitskaya ulitsa, Moscow, Russia, 101000

²Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University),
6 Miklukho-Maklaya St., Moscow, Russia, 117198

³State Academic University for the Humanities (GAUGN University),
26 Maronovskiy Pereulok, Moscow, Russia, 119049

 kudelin-aa@rudn.ru

Abstract. The relevance of the research topic is due to the increased attention to the problems of cybersecurity in the modern world. The purpose of the study is to identify the position of the Iranian authorities on the issue of cybersecurity. The main method of research is the analysis of the content of the Iranian online versions of newspapers, news websites and news agencies publishing information on this topic in Persian and English. As a result of the conducted research, the main conclusion is made that the majority of Iranian information publications focus on the positive aspects of cybersecurity policy aimed at protection against foreign interference in Iran's internal affairs. At the same time, the study revealed a number of publications that highlight not only the advantages of the Iranian government's cybersecurity policy, but also shortcomings and gaps.

Keywords: Cybersecurity, the National Information Network, NIN, The Protection Bill, Cyberspace limitations, ICT

Article history: Received: 20.07.2022. Accepted: 12.10.2022.

For citation: Mullakhmetova DI., Kudelin AA. Representation of Iranian Cybersecurity Policy in the National Media. *RUDN Journal of World History*. 2023;15(1):45–55. <https://doi.org/10.22363/2312-8127-2023-15-1-45-55>

Funding. The article was executed at the State Academic University for the Humanities (GAUGN) according to the State Assignment of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation (topic No. FZNF-2020-0001 “Historical and Cultural Traditions and Values in the Context of Global History”).

Введение

Подавляющее большинство новостей и статей в иранских СМИ в основном касаются направлений политики в кибербезопасности Махмуда Ахмадинежада, Хасана Рухани и нынешнего президента ИРИ Ибрахима Раиси, так как они внесли большой вклад в разработку стратегий и проек-

тов в области киберпространства в связи с кибератаками со стороны США и Израиля, и в появление новых организаций, контролирующих информационную сеть страны.

Ранее тема политики кибербезопасности, атак, угроз и информационных войн нечасто встречалась в СМИ и обсуждалась в узких кругах. Однако с течением времени и вследствие произошедших в стране инцидентов на это стали обращать большое внимание. Государства в таких условиях стали гнаться за техническим прогрессом, чтобы не стать жертвой кибератаки, а также чтобы иметь возможность совершить ее самостоятельно в случае необходимости.

Иранские СМИ освещают разные темы, и большинство из них связаны с политикой кибербезопасности страны. Это одна из самых острых тем в Исламской Республике Иран из-за роста киберугроз и атак со стороны США и Израиля.

Обзор иранских СМИ

Страницы публикаций СМИ создают негативный образ США, акцентируя внимание на совершенных ими кибератаках (Stuxnet, Flame). Этот образ противопоставляется Ирану как стране, которая должна улучшить свою стратегию кибербезопасности, чтобы защитить свое государство от внешних противников. В прессе указывается, что иранское руководство должно принять разумный подход в области кибербезопасности, чтобы в будущем, помимо того, что оно занимало ключевое и превосходящее положение, можно было свести к минимуму цену конфликта и поражения противника [1]. Один из иранских журналистов подчеркивает непричастность Ирана к «разрушающим действиям врагов». Все, что реализует руководство страны, идет только во благо и направлено на защиту национальных интересов. Он также упоминает слова из Корана, подчеркивая приверженность страны исламским принципам: «Если враг нападет первым, этот враг обязательно будет побежден». [1]. При этом новостное агентство информирует только об отдельных аспектах процессов и явлений, не давая полной картины происходящего. Издательство не акцентировало внимание на ошибках правительства в сфере кибербезопасности, а упомянуло лишь о трудностях в ИТ-сфере, которые будут решаться экспертами в ближайшее время. Поэтому читатель наблюдает два образа: врага и защитника. Враг — это в первую очередь США и сионистский режим (Израиль), защитник — государство Иран, принимающее меры по обеспечению кибербезопасности страны. Таким образом, эти образы прочно закрепляются в сознании читателя, что формирует его отношение к другим государствам и режиму Исламской Республики Иран.

Еще одно национальное издание Donya-e Eqtesad опубликовало статью о возможных угрозах для кибербезопасности в 2022 году. Автор подчеркивает важность улучшения «киберсреды» компаний, фирм, финансовых ин-

фраструктур и других важных объектов, поскольку в настоящее время любая кибератака способна найти любую уязвимость во внутренних сетях. «Поскольку производственные цепочки поставок становятся все более автоматизированными и в значительной степени зависят от удаленного доступа, руководителям необходимо сосредоточиться на создании многоуровневой стратегии кибербезопасности, которая ведет к киберздоровью» [2]. Методы хакеров постоянно меняются и совершенствуются, из года в год их навыки развиваются и с течением времени защититься от них будет очень сложно. Вот почему в первую очередь важно защитить удаленный доступ. Для этого необходимо внедрить определенные методы и процессы «кибергигиены», что считается эффективным средством для поддержания «киберздоровья». Автор также уделил большое внимание ошибкам и просчетам руководителей компаний, особенно вендоров. Принимая во внимание растущую угрозу хакеров, производителям следует позаботиться о возможных потенциальных угрозах и уделить первоочередное внимание повышению кибербезопасности.

Donya-e Eqtesad информирует аудиторию о шатком положении медицинских учреждений. С появлением коронавируса система здравоохранения борется с проблемой переполненных стационаров и эпидемией. Хакеры часто требуют выкуп за взлом и кражу важных данных. В условиях эпидемии цена выкупа значительно возросла, и начались кибератаки на внутренние сети больниц. Таким образом, читатель узнает о возможных потенциальных угрозах в 2022 году и о том, какие организации в первую очередь должны улучшить свою стратегию в сфере кибербезопасности. Кроме того, автор делает акцент на том, что многие организации в Иране все еще имеют проблемы и пробелы в этой области, предоставляют исчерпывающую информацию о просчетах этих компаний и вызывают у читателя образ государства, которое пытается и прилагает усилия для улучшения кибербезопасности этих государственных структур.

Эта же тенденция просматривается и в официальных иранских СМИ — ИРНА. Информационное агентство опубликовало статью об открытии Виртуального центра безопасности и обмена информацией для специалистов правительства и государственного сектора. Статья описывает преимущества этого нового центра, целью которого является обучение людей в области кибербезопасности. Они могут посещать специальные лекции и обучающие курсы.

Акцент был сделан на выступлении главы Организации информационных технологий Амира Наземи, который отметил важность и ключевую роль иранского государства в кибербезопасности. «Один из вопросов, который задавали специалисты в области прогнозирования информационных технологий, — необходимость государственного вмешательства в сфере кибербезопасности». [3]. Он также обратил внимание читателей на подходы правительства к созданию новой платформы, созданной в соответствии с поли-

тикой кибербезопасности. Амир Незами обратил внимание на совместную работу государственного и частного секторов и их активное взаимодействие на площадке нового центра. Информационное агентство описывает только сильные стороны новой организации, которая должна обеспечить повышение осведомленности и знаний о потенциальных проблемах кибербезопасности. Аудитория наблюдает положительный образ иранского государства, которое улучшает и развивает «киберсреду» страны.

Значительная часть статей и новостей также посвящена важному проекту Ирана в сфере кибербезопасности — Национальной информационной сети (НИН). Большинство национальных СМИ подробно раскрывают эту тему читателям, так как это важное новшество в стране, способное обеспечить комплексную безопасность внутренних сетей. Большинство публикаций направлено на формирование у аудитории позитивного восприятия местного интернета, подчеркивая преимущества для кибербезопасности страны. Например, в официальном информационном агентстве IRNA есть несколько новостных статей на тему политики кибербезопасности: «Создание национальной сети является важным приоритетом страны», что отражает твердую и уверенную позицию правительства в отношении его шагов по внедрению и улучшению независимого киберпространства. Спикер иранского парламента Мохаммад-Багер Галибаф объяснил подход государства к политике кибербезопасности. Галибаф назвал НИН ключевым и важным проектом для страны, поскольку «он может помочь властям бороться с коррупцией и обеспечивать экономическую и социальную справедливость по всей стране». [4]. Кроме того, в своем выступлении он призвал правительство к гораздо более активным действиям по содействию развитию НИН. Таким образом, официальные представители государства ИРИ расставляют приоритеты и подчеркивают важность развития цифровой сферы в стране. Проект НИН (Национальная информационная сеть) также является попыткой сделать киберпространство страны конкурентоспособным и исключительно «внутренним» для иранских пользователей.

Информационное агентство иранских студентов (ИСНА) представляет новости о некоторых изменениях и улучшениях в области кибербезопасности. Официальные представители правительства, например Сейед Али Яздихах, заявили о важности запуска национальной информационной сети и защиты киберпространства от контента, который может нанести вред пользователям, в том числе детям. «Интернет — это обоюдоострый меч, он может быть как возможностью, так и угрозой, как до сих пор он вредил и менял наши ценности и образ жизни с помощью Интернета» [5].

Информационное агентство Tasnim в своих публикациях освещало политику правительства Ирана в области кибербезопасности. Большинство из них носят информативный характер и отражают нацио-

нальную стратегию кибербезопасности IRI, подчеркивая активную роль правительства в ее развитии, «развитие ИКТ (информационно-коммуникационных технологий) занимает важное место в повестке дня администрации президента Роухани» [6]. Например, новостная статья «Иран разворачивает национальную информационную сеть», в которой агентство описывает начало функционирования нового иранского проекта «Национальная информационная сеть» в сфере ИКТ. Tasnim News представил выступления иранских официальных лиц, вызывающие только положительные эмоции у читателей, вселяющие надежду на светлое будущее, «использование средств связи и информационных технологий должно проложить путь к реализации основанного на знаниях общества и экономики, культурного и научного развития» [6]. Таким образом, СМИ представляют населению преимущества проекта НИИ. В первую очередь подчеркивается заинтересованность государства в сфере кибербезопасности, а не его безразличие, акцентируется внимание на усилиях государства по совершенствованию «киберплатформы» страны. Кроме того, новый проект призван способствовать развитию и процветанию во многих сферах: экономике, науке и культуре. Однако отсутствует подробная информация о НИИ и о возможных негативных последствиях для иранского общества после ее реализации.

В другой статье «Специальное расследование: киберпространство — угроза или возможность?» информационное агентство Tasnim также описывает преимущества проекта правительства Ирана — Национальной информационной сети. Его реализация будет иметь множество положительных экономических эффектов, таких как увеличение занятости, экономический рост и снижение стоимости интернет-услуг. Одним из результатов является увеличение и улучшение скорости и качества Интернета.

Новостные агентства также освещают важную для пользователей тему — возможное вступление в силу нового постановления. Многие новостные каналы написали о новом законе «О защите прав пользователей киберпространства и регулировании ключевых онлайн-сервисов» (*Siyanat az hoquq-e karboran dar faza-ye majazi*), который также называют «Законопроектом о защите». Группа науки и развития информационного агентства Fars опубликовала исчерпывающий отчет, в котором анализируются проекты нового закона. Предыдущие версии проекта были гораздо жестче в плане ввоза электронного и интеллектуального оборудования, устанавливающие по умолчанию нелицензионные внешние утилиты. Например, согласно ст. 23 проекта: «ввоз электронного и интеллектуального оборудования, на котором по умолчанию установлены нелицензионные зарубежные базовые услуги или которые не могут по умолчанию устанавливать лицензированные эффективные отечественные базовые услуги, считается контрабандой» [8]. Однако правительство решило изменить это правило и ввело новое: ввоз электронного обо-

рудования, на котором установлены нелицензионные зарубежные базовые службы, не запрещается, но ввозные пошлины будут увеличены до 35 %.

Еще одно ограничение связано с рекламой зарубежных сервисов. Согласно предыдущему проекту «запрещалась любая реклама, продвижение и распространение иностранных базовых услуг через радио, прессу, публикации, информационные агентства и виртуальные СМИ, а также экологическая реклама» [8]. Это ограничение столкнулось с негативной реакцией, и по этой причине эта часть проекта сильно изменилась. Теперь он ограничен только для организаций, которые пользуются государственным финансированием. Также в документе большое внимание уделено важности использования лицензии. Запрещается любое приглашение или принуждение граждан Ирана или жителей Ирана к использованию без лицензии основных зарубежных услуг со стороны авторитетных организаций, таких как министерства, крупные компании, школы, университеты. Нарушение этого правила может привести к серьезным последствиям. Этот всеобъемлющий отчет о структуре нового проекта и его сравнении с предыдущей версией агентством Fars News показывает, как правительство принимает меры по реализации жесткой политики в области киберпространства после другого крупного проекта — Национальной информационной сети (НИИ). Однако власти внесли массу изменений, чтобы смягчить основные пункты нового законодательства. Таким образом, государство прилагает усилия для восстановления положительного и доброго имиджа правительства после жесткой критики нового законопроекта. СМИ представило перегруженный отчет в деталях, подчеркнув изменения, которые были сделаны государством, с учетом прежнего негативного восприятия его населением.

Информационное агентство IRIB также публиковала статьи, связанные с возможной реализацией нового законопроекта. Они опубликовали новостной материал с видео, где аудитория имеет возможность послушать выступление главного разработчика парламентского плана о «Защите прав пользователей киберпространства и регулировании ключевых онлайн-сервисов» г-на Сейеда Али Яздихаха. Он подчеркнул, что у государства нет цели блокировать социальные сети, платформы, блоги и т.д. Парламент прилагает усилия для установления правил в сфере киберпространства, чтобы обеспечить безопасное соединение, чистый контент без каких-либо триггеров, вызывающих беспокойство у пользователей. СМИ также ссылается на выступления других представителей парламента и высокопоставленных чиновников. Например, иранский представитель города Тегерана подчеркнул только положительные и сильные стороны этого нового законопроекта. «Мы считаем, что укрепление отечественных социальных сетей привело к большому процветанию бизнеса, а людям был предоставлен более дешевый интернет» [9].

Публикации, в которых прямо или косвенно упоминается проблема кибербезопасности и вопросы киберпространства Ирана на 2020–2021 годы, были выбраны с помощью раздела «Поиск» на исследуемых сайтах, а также с помощью поисковой системы Google. Было найдено 624 упоминания этой темы в СМИ за период 2020–2021 гг.

Этот период времени был выбран в связи со следующими факторами: необходимо учитывать последние изменения в иранском киберпространстве на законодательном уровне, вызвавшие цепную реакцию в СМИ (новый «законопроект о защите», который горячо обсуждается и сталкивается с негативной реакцией). Кроме того, этот период позволяет выявить наиболее значимые и актуальные черты иранской политики кибербезопасности в национальных СМИ с учетом последних изменений и разработок в этой области.

В ходе исследования были изучены иранские онлайн-версии газет, новостей, веб-сайты и информационные агентства, публикующие информацию на персидском и английском языках о политике кибербезопасности. Они считаются одними из самых выдающихся и известных средств массовой информации в Исламской Республике Иран. В силу этих причин они были выбраны для проведения контент-анализа. Информационные агентства: Фарс Ньюс, Тасним Новости, ИРНА. Газеты: Hamshahri, Kayhan, Iran Daily, Tehran Times, Shargh.

Таблица 1

Частота упоминаний в национальных СМИ

Название	2020	2021	Сумма
Fars	54	43	97
Hamshahri	24	66	90
Kayhan	30	38	68
Tasnim News	68	83	151
Iran Daily	6	8	14
Tehran Times	13	15	28
Shargh	11	5	16
IRNA	78	82	160

Источник: составлено авторами статьи

В результате анализа собранных данных наблюдается закономерный рост количества упоминаний темы политики кибербезопасности и ограничений киберпространства в шести из восьми рассмотренных СМИ. В публикациях Fars и Shargh количество упоминаний этой темы, наоборот, в 2021 году уменьшилось.

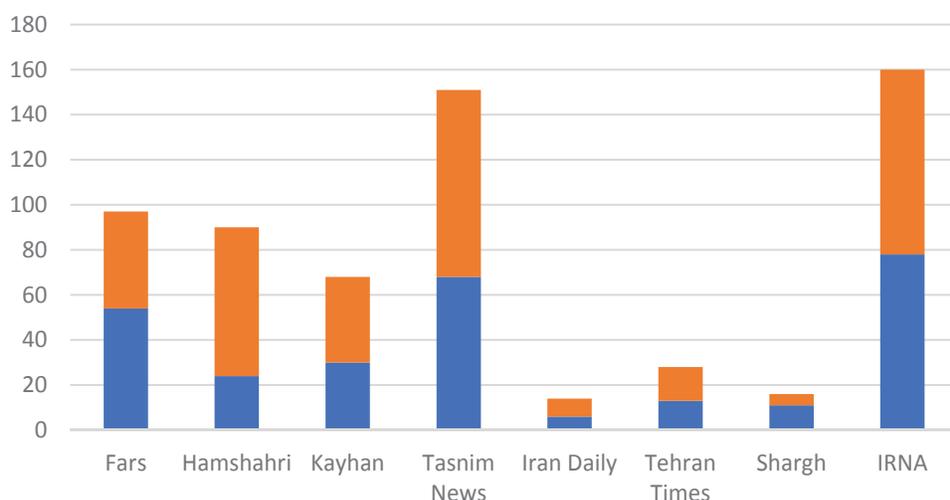


Рис. 1. Частота упоминаний в национальных СМИ

Источник: составлено авторами статьи

Наиболее часто упоминаемой темой кибербезопасности и ограничений киберпространства были в IRNA — 160 упоминаний за 2 года и в Tasnim News — 151 упоминание за 2 года. Меньше всего упоминаний на эту тему в интернет-газетах Iran Daily (англоязычная газета) — 14 упоминаний за 2 года и Shargh — 16 упоминаний за 2 года. Результаты показывают, что количество публикаций по теме преобладало на страницах национальных информационных агентств.

Анализ позволяет прийти к заключению, что большинство публикаций носят информационный или информационно-аналитический характер. Абсолютно большая часть публикации имеют нейтральную или позитивную модальность. Освещение политики кибербезопасности Ирана в национальных СМИ не является предвзятым. Исследование показывает, что СМИ чаще всего акцентируют внимание на новостях, связанных с реализацией информационной сети и планами правительства «по очистке интернета». В статьях есть ссылки на заявления официальных лиц о первостепенной важности повышения и поддержания безопасности в киберпространстве.

Заклучение

Политика кибербезопасности широко обсуждается в СМИ, что используется эффективное средство воздействия государства на сознание людей. Большинство новостей и статей посвящены положительным сторонам политики кибербезопасности, делая акцент на защите от иностранного вмешательства. Формирование определенного новостного фона и повестки дня оказывает большое влияние на то, как люди воспринимают информацию. В данной работе были проанализированы следующие национальные СМИ: Fars News, Tasnim News, IRNA (информационные агентства) и газеты: Hamshahri, Kayhan, Iran Daily, Tehran Times, Shargh на предмет содержания информации о политике кибербезопасности Ирана. Согласно анализу эта тема не так часто освещается в СМИ. IRNA — ведущее агентство, публикующее статьи на эту тему. Основными критериями являлись динамика упоминаний данной темы в СМИ, какие информационные поводы преобладали, какие источники данных использовались для получения информации, определение соотношения публикаций и целевой аудитории. В итоге можно сделать вывод, что освещение данной темы в национальных СМИ носит информативный и аналитический характер, освещая важные изменения в киберпространстве страны и призывая к осознанности при потреблении контента. СМИ в основном фокусируются на новостях, связанных с проектом NIN, новым возможным законопроектом для пользователей 2021 года, раскрывающим не только преимущества политики правительства в области кибербезопасности, но также недостатки и пробелы.

References

1. Estrateji-ye amniyat-e melli-ye saiberi-ye Iran kojast? [At what stage is Iran's national cybersecurity strategy] Mashregh News. 2012. Available from: <https://www.mashreghnews.ir/news/136940/استراتژی-امنیت-ملی-سایبری-ایران-کجاست> [Accessed 10.06.2022] (In Pers.).
2. Pishbini-ye amniyat-e saiberi bara-ye sal-e 2022. [Iranian National Cyber Security Strategy Forecast] Donya-e Eqtesad. 2021. Available from: <https://donya-e-eqtesad.com/بخش-بازار-دیجیتال-19/3830358-پیش-بینی-امنیت-سایبری-برای-سال> [Accessed 10.06.2022] (In Pers.).
3. Modakhele-ye dowlat dar amniyat-e saiberi zaruri ast. [State intervention is needed in the field of cybersecurity] IRNA. 2021. Available from: <https://www.irna.ir/news/84324893/مداخله-دولت-در-امنیت-سایبری-ضروری-است> [Accessed 10.07.2022] (In Pers.).
4. Setting up national network of high priority: Iran speaker. IRNA. 2021. Available from: <https://en.irna.ir/news/84568718/Setting-up-national-network-of-high-priority-Iran-speaker> [Accessed 12.07.2022]
5. Dar majles be donbal-e rahandazi-ye shabake-ye etelaat hastim. [The parliament is seeking for setting up the national information network] ISNA. 2021. Available from: <https://www.isna.ir/news/1400091914559/در-مجلس-به-دنبال-راه-اندازی-شبکه-ملی-اطلاعات-هستیم> [Accessed 10.07.2022] (In Pers.).

