



DOI: 10.22363/2312-8127-2018-10-1-64-69

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛИТИКИ КИТАЯ В ОТНОШЕНИИ СТРАН АФРИКИ ЮЖНЕЕ САХАРЫ (1960–1990 ГГ.)

А.В. Минеева

Российский университет дружбы народов  
*ул. Миклухо-Маклая, 10–2, Москва, Россия, 117198*

В статье рассматривается процесс формирования институциональной основы проведения внешнеполитического курса КНР в отношении стран Африки и ее развитие в течение 1960–1990-х гг. По итогам изучения истории формирования ряда организаций, участвовавших в разработке и проведении «африканской» политики Китая, а также обзора целей их деятельности автор делает вывод о тесной связи между процессом формирования самой институциональной базы и потребностями актуальной политической конъюнктуры, на фоне которой реализовывался внешнеполитический курс КНР в отношении стран Африки.

**Ключевые слова:** китайско-африканские отношения, институциональная организация политики Китая в отношении стран Африки, народная дипломатия

Предметом исследования данной статьи является институциональная основа проведения внешнеполитического курса КНР в отношении стран Африки, процесс ее становления и развития в период с 1960-х гг. по 1990-е гг.

Полномочия по разработке и реализации «африканской» политики Китая были распределены между различными организациями на двух уровнях: официальном и уровне народной дипломатии. Теоретическую базу для работы различных государственных и негосударственных структур в границах указанных компетенций обеспечивало организованное на государственном уровне научное изучение Африки в КНР. Партийный контроль формально объявлялся главным фактором в координировании работ различных ведомств и объединений [1. Р. 215].

На официальном уровне главную роль в реализации задач китайско-африканского сотрудничества играли представители руководства КНР и ряд правительственных организаций.

Повестка китайско-африканского сотрудничества, его опорные пункты обсуждались, корректировались и утверждались в рамках встреч руководства

КНР и глав африканских стран. В данном контексте особо следует отметить две масштабные внешнеполитические акции: при выстраивании механизма взаимодействия с новыми партнерами африканский континент в период с декабря 1963 г. по февраль 1964 г. посетил премьер-министр КНР Чжоу Эньлай. Аналогичное мероприятие было организовано после перехода Китая к политике реформ и открытости внутри страны, вызвавшего закономерную коррекцию внешнеполитических установок и необходимость пересмотра имеющихся договоренностей: в декабре 1982 г. – январе 1983 г. состоялся визит на африканский континент премьер-министра КНР Чжао Цзыяна.

За выработку внешнеполитического курса КНР в отношении стран Африки и его последующую реализацию на уровне правительства отвечало несколько организаций. В структуре Центрального Комитета (ЦК) Коммунистической партии Китая (КПК) в 1951 г. был образован *Отдел международных связей ЦК КПК* [2]. В период с 1951 г. до 70-х гг. XX в. это подразделение отвечало за взаимодействие КПК с коммунистическими партиями других стран, а также разработку и организацию внешнеполитических акций правительства КНР в зависимости от выбранного на текущий момент стратегического направления. *Секторы по изучению положения дел в странах Африки и по предоставлению помощи национально-освободительному движению странам континента* появились в 60–70-е гг. XX в. [3. Р. 113–114]. На уровне Государственного Совета КНР внешнеполитический курс КНР в отношении стран Африки находился в ведении Министерства иностранных дел (*Департамент стран Западной Азии и Северной Африки* и *Департамент стран Африки* были созданы в 1964г. [4]) и Министерства коммерции (1).

Активным проводником «африканской» политики Китая были и так называемые организации *народной дипломатии*. В рассматриваемый период создавались и функционировали самые разные профессиональные союзы и региональные объединения: например, Китайский комитет солидарности стран Азии и Африки или Бюро афро-азиатских писателей в Пекине [1. Р. 221; 8. Р. 99–100]. Однако в авангарде налаживания эффективного взаимодействия двух сторон на неофициальном уровне всегда оставалось созданное в апреле 1960 г. *Общество дружбы между народами Китая и Африки* [9]. Изначально оно позиционировалось как объединение, созданное с целью поддержания дружбы и взаимопонимания между китайцами и африканцами, для обеспечения крепкой базы развития китайско-африканских отношений по инициативе ряда неправительственных организаций, в том числе и Китайского народного общества дружбы с заграницей. Постепенно в сферу компетенции *Общества* вошел контроль и поддержание большинства связей КНР и стран Африки вне правительственного уровня [10. Р. 107–109].

Плодотворное функционирование вышеперечисленных китайских организаций было невозможно без достойной теоретической подготовки, и это прекрасно понимало руководство страны.

27 апреля 1961 г. в китайской историографии считается днем рождения китайской африканистики, ведь именно тогда Мао Цзэдун, рассуждая о перспективах китайско-африканских отношений, обратил внимание на важную проблему: «Ситуация в Африке нам (вот мне, например!), не ясна. Нужно основать исследовательский институт по изучению Африки: ее истории, географии, социально-экономического положения на континенте. Мы ничего не знаем ни об африканской истории и географии, ни о текущем положении дел там! Поэтому нам нужна одна простая, доступная книжечка, небольшая, страниц на 100–200. Можно попросить наших африканских друзей о помощи! И в течение года – двух лет написать» (3) [11. Р. 465]. Внешнеполитические интересы страны стали предпосылкой для зарождения африканистики в КНР, причем появление нового научного направления было связано не столько со стратегическим планированием, сколько с потребностью преодолеть провал в знаниях о континенте в целом.

Тематика китайских исследований в области африканистики трансформировалась в следующем порядке: в 60-е гг. XX в. ученые КНР изучали национально-освободительное движение, антиколониальное движение в странах Африки и занимались переводами зарубежных работ по африканистике (2); в 70-е гг. XX в. главным предметом исследования стали африканский национализм в форме панафриканизма и негритюда, также в этот период китайские исследователи обратили внимание и на роль личности в истории; в 80-е гг. XX в. изучение Африки в Китае вышло за пределы исторической и социальной тематик – стали появляться работы по африканскому художественному и музыкальному искусству, литературе, географические исследования, материалы об особенностях ведения аграрного хозяйства в природных условиях африканского континента; в 90-е гг. XX в. спектр тем расширился за счет изучения проблемы трайбализма, межнациональных отношений, судеб социализма и демократии в африканской политической культуре [3. Р. 111, 113, 116–117, 122].

По мере роста тематического разнообразия исследований развивалась и система научной школы китайской африканистики.

Первыми научными учреждениями, в которых изучение африканских проблем началось еще в 1950-е гг., стали *отделение Западной Азии и Африки* при исследовательском институте международных отношений Академии наук КНР (создано в 1956 г.), Нанькайский университет в Тяньзине (регион изучения – страны Северной Африки) и Южно-китайский педагогический университет в Гуанчжоу (изучение Центральной Африки) [3. Р. 112; 12. Р. 3]. В 1961 г. свой исследовательский центр – *Институт изучения стран Азии и Африки*, который в 1964 г. был разделен на два подразделения – *Институт Западной Азии и Африки* и *Институт изучения Юго-Восточной Азии*, – появился в подчинении Отдела международных связей ЦК КПК [12. Р. 4]. 1 января 1981 г. передан Китайской академии общественных наук. В настоящее время сотрудники *Института* занимаются исследованием истории, социальных порядков, культуры, религии, правовых систем стран специализации и готовят аналити-

ческие отчеты о текущей ситуации в регионе в зависимости от международной повестки. Итоги исследовательской работы публикуются в профильном журнале – «*Западная Азия и Африка*» [13].

В структуре высшей школы после доклада ЦК КПК о необходимости увеличить объемы исследований в сфере международных отношений (30.12.1963) [3. Р. 112] свои «институты Африки» стали создаваться при университетах: в 1964 г. при Пекинском университете был создан *исследовательский центр по изучению стран Азии и Африки*; на историческом факультете Пекинского университета открыли кафедру истории стран Азии и Африки, а на географическом факультете Нанкинского университета – кафедру экономической географии стран Африки [12. Р. 4].

После начала проведения политики реформ и открытости в КНР, помимо традиционных научных институтов, стали появляться исследовательские центры новой формации. В 1979 г. с целью объединения усилий, опыта и знаний ведущих китайских исследователей в сфере африканистики, представителей деловых кругов, заинтересованных в сотрудничестве КНР со странами Африки в хозяйственной сфере, журналистов, должностных лиц, ответственных за взаимодействие со странами Африки, и других заинтересованных лиц было учреждено *Китайское общество по изучению Африки*. Объединение должно было стимулировать всестороннее изучение африканских проблем, развитие китайско-африканского сотрудничества в научной и образовательной сферах, способствовать популяризации знаний об Африке, ее населении среди простых китайцев для обеспечения построения дружественных, добрых отношений между народами двух регионов [14]. В 1980 г. на базе института международных отношений Пекинского университета в целях стимулирования международного научного взаимодействия по изучению проблем африканской истории, содействия развитию китайско-африканских отношений было основано *Китайское общество изучения истории Африки* [15].

Таким образом, в КНР руководящий состав страны, профильные органы государственной власти и подконтрольные им ведомства, организации народной дипломатии и научные учреждения, в которых формировалась китайская африканистика, стали опорными точками для выстраивания в 1960-х – 1990-е гг. стройной институциональной основы для обеспечения внешнеполитических интересов Китая в Африке. Система выстраивалась таким образом, чтобы оперативно отвечать на текущие вызовы международных отношений и сформировать прочный базис на теоретическом и практическом уровнях для выстраивания слаженного механизма китайско-африканского взаимодействия и возможности стратегического планирования хода сотрудничества в перспективе.

## ПРИМЕЧАНИЯ

- (1) В августе 1970 г. при Госсовете КНР было образовано Министерство внешних экономических связей. В его ведении были организация и проведение переговоров со странами Азии, Африки и Латинской Америки по предоставлению им экономической помощи; подписание соответствующих договоров и контроль над процессом их осуществления; подписание договоров с зарубежными странами по техническому сотрудничеству и так далее. Однако оно просуществовало только до 1982 г., пока не вошло в состав Министерства внешней экономики и торговли (с 1993 г. – Министерство внешнеэкономического сотрудничества и торговли, с 2003 г. – Министерство коммерции КНР) совместно с Министерством внешней торговли, Государственной комиссией по импорту и экспорту и Государственной комиссией по инвестиционно-му контролю. Подробнее см. [5], [6], [7].
- (2) За период с 1966 г. по 1976 г. подведомственный Отделу международных связей ЦК КПК Институт Западной Азии и Африки опубликовал 117 работ, 111 из которых были переводами [3. P. 115].
- (3) Первая монография китайских ученых «Ситуация в Африке» была написана в 1962 г. Для широкой общественности она была опубликовано только в 1981 г. [3. P. 112, 117].

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

- [1] Larkin B.D. *China and Africa: The Foreign Policy of the People's Republic of China 1947–1970*. Berkeley, L.A., Lnd., 1973. [In English].
- [2] General Information about the International Department of the Central Committee of the Communist Party of China. URL: <http://www.idcpc.org.cn/gywb/wbjj/> (Date: 20.04.2017). [In Chinese].
- [3] Li Anshan. African Studies in China in Twentieth Century // *The Journal of International Studies*, 2006, № 4. [In Chinese].
- [4] Zheng Jiancheng, Long Xiangyan. A Historical Survey on Transitions and Background of the African-related Region Department of the Ministry of Foreign Affairs of the PRC, 1949–1964 // *African Studies*, 2013, № 1. URL: <http://www.iccs.cn/contents/610/11941.html> (Date: 11.05.2014). [In Chinese].
- [5] The Ministry of Economic Relations with Foreign Countries // *The History of Ministry of Commerce PRC*. URL: <http://english.mofcom.gov.cn/history.shtml> (Date: 11.05.2014). [In English].
- [6] The Ministry of Foreign Economic Relations and Trade // *The History of Ministry of Commerce PRC*. URL: <http://english.mofcom.gov.cn/history.shtml> (Date: 11.05.2014). [In English].
- [7] The History of Ministry of Commerce PRC. URL: <http://www.mofcom.gov.cn/mofcom/yange.shtml> (Date: 11.05.2014). [In Chinese].
- [8] Deich T. L.. *Maoism – the threat for Africa*. M., 1972. [In Russian].
- [9] General Information about the Chinese – African People's Friendship Association. URL: <http://www.capfa.org.cn/cn/about.asp?id=239> (Date: 11.05.2014). [In Chinese].
- [10] Barnett A. D. *The Making of Foreign Policy in China*. Boulder, Lnd., 1985.
- [11] Mao Zedong. Africa is the front line of our struggle // *Mao Zedong. Selection. Diplomacy*. Beijing, 1994. [In Chinese].

- [12] Zhang Hongmin. The developing of African research in China // West Asia and Africa, 2011, № 5. URL: <http://qk.cass.cn/xyfz/qkml/2011year/5/201105/P020131220295494781812.pdf> (Date: 07.06.2013). [In Chinese].
- [13] General Information about the Institute of Asia and African Countries Studies. URL: <http://iwaas.cssn.cn/bsgk/sjj/> (Date: 25.04.2016). [In Chinese].
- [14] General Information about the Chinese Society for African Studies. URL: <http://iwaas.cass.cn/xuehui/zgfzwtjyh/2013-07-01/2676.shtml> (Date: 07.05.2014). [In Chinese].
- [15] General Information about the Chinese Society of African Historical Studies. URL: <http://www.africastudy.cn/cate/10.aspx>. (Date:07.05.2014). [In Chinese].

## THE INSTITUTIONAL BASE OF THE CHINESE POLICY TOWARDS AFRICA

A. Mineeva

Peoples' Friendship University of Russia  
6 Miklukho-Maklaya St., Moscow, 117198, Russia

The article analyses the institutional base of the Chinese policy towards Africa: its establishing and managing process during the period from 60s to 90s of 20 century. The article contains a review of the main formal and informal organizations, engaged in developing the Chinese policy towards Africa and its realization. The article also provides for some statistics on the process of establishing the institutional base of the Chinese policy towards Africa, detail information on the aims of the organizations on different levels. Based on that data the conclusion is made, describing the coherence between this institutional organization and the needs of the Chinese strategy towards Africa.

**Keywords:** Chinese – African relations, institutional base of the Chinese foreign policy, “public” diplomacy

### *Информация об авторе / Information about the author*

**Минеева Анна** – аспирант кафедры всеобщей истории Российского университета дружбы народов. *E-mail:* mineeva.anna@mail.ru

**Anna Mineeva** – postgraduate student, The Department of World History Faculty of Humanities and Social Sciences, Peoples' Friendship University of Russia. *E-mail:* mineeva.anna@mail.ru

### *Для цитирования / For citations*

Минеева А.В. Институциональная основа проведения политики Китая в отношении стран Африки южнее Сахары (1960–1990 гг.) / Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: ВСЕОБЩАЯ ИСТОРИЯ. 2018. ТОМ 10. № 1. С. 64–69. DOI: 10.22363/2312-8127-2018-10-1-64-69.

Mineeva A.V. The institutional base of the Chinese policy towards Africa / RUDN JOURNAL OF WORLD HISTORY. 2018. 10(1): 64–69. DOI: 10.22363/2312-8127-2018-10-1-64-69.

*Рукопись поступила в редакцию / Article received:* 17.06.2017