
УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

А.Р. Димаев

Кафедра социологии

Российская академия государственной службы при Президенте РФ
пр-т Вернадского, 84, Москва, Россия, 119606

Социологический подход к миграционному феномену может быть только комплексным. Социологию миграции следует рассматривать в рамках социологии управления, основывающейся на прямом и косвенном управлении миграционным процессом.

Ключевые слова: миграция, социология управления.

Миграция населения — весьма сложный, многогранный феномен, формирующий общественную динамику в ее социально-экономическом, социально-политическом, демографическом и этническом аспектах.

Именно в силу своей многогранности и фундаментальности миграционный феномен стал предметом исследования различных наук. Демографическая наука изучает миграцию населения с точки зрения воспроизводства человеческой популяции — численного и структурного (в отношении гендерных и возрастных групп). Для экономической науки миграция населения — важный фактор конкуренции на рынке рабочей силы. В юридической науке существует особое направление, определяющее правовой статус разных категорий мигрантов. История проводит в отношении миграционных процессов историко-социологические и историко-демографические исследования.

Социологический подход основное внимание уделяет проблемам адаптации мигрантов к новым условиям жизни. Однако такое определение социологии миграции представляется неоправданно узким. Социология миграции населения исходит из того, что миграционные процессы влекут за собой системные социальные изменения — институциональные, демографические, этнические, психологические, культурные, экономические и политические. Поэтому социологический подход к миграционному феномену можно назвать комплексным.

Миграция, в том числе вынужденная и нелегальная, характеризует естественную динамику общественной системы, а главная проблема миграционных процессов — это проблема управления ими.

Таким образом, регулирование миграционных процессов необходимо исследовать в рамках социологии управления. Социальное управление, вводящее миграционные процессы в социологические координаты, — это важнейший фактор и интегральный критерий оценки миграционного феномена. Очередная миграционная волна подготавливается соответствующей революцией в технологии человеческой коммуникации, которая является необходимым условием ее появления.

Миграционная волна поднимается, когда возникают соответствующие социальные предпосылки. Две мировые войны XX в., распад Советского Союза

в 1991 г., появление новых технологий, в том числе и социального управления, стали социальными условиями активизации миграционных волн.

Поэтому в социологии миграции ключевой категорией является «управление» именно в смысле создания в стране или регионе мира условий, которые порождают миграционную энергию. Отсюда — важность понятия «управление миграцией», смысл которого — в управлении миграцией как процессом, который не только не должен создавать проблему для данной страны, но, напротив, должен решать ее социально-экономические проблемы.

Управление миграционным процессом может быть прямым или косвенным. При прямом управлении предполагается введение в действие миграционного законодательства, где расписаны порядок эмиграции и иммиграции; права и обязанности иммигрантов; порядок ассимиляции иммигрантов и т.п. Гораздо сложнее обеспечить косвенное управление миграцией, хотя без него усилия прямого управления не дадут должного эффекта. Косвенное управление предусматривает создание в стране такой институциональной среды, которая сама отбирала бы в миграционной волне социально позитивный элемент и отсекала или минимизировала негативный.

Формирование социально позитивной институциональной среды является важнейшей функцией государственной власти по косвенному управлению обществом, в том числе миграционным процессом. Если институты таковы, что в стране простор для коррупции и теневой экономики, а между обществом и государственной властью существует отчуждение, то можно с уверенностью сказать, что для такой страны миграционная волна обернется тяжелыми проблемами: «оттоком умов», нелегальной миграцией и дальнейшим ростом социальной напряженности.

Косвенное управление миграционным процессом, направленное на создание институциональной среды, притягательной для мигрантов, не решает в полной мере задачу управления, но формирует необходимую основу для прямого управления процессом. Что касается проблемы прямого управления, то она заключается в разработке концепции приема мигрантов. Страна привлекательна своими институтами для мигрантов, но с каких позиций нужно «открыть» страну для иммиграционного потока?

Эксперты предлагают различные решения, предусматривающие осуществлять управление миграцией таким образом, чтобы она удовлетворяла потребностям принимающей стороны. Например, политическое решение может быть и таким, о котором заявила в свое время М. Тэтчер, сказав: поскольку британский народ опасается, что его «поглотят люди, принадлежащие к иной культуре», страна, где она возглавляет правительство, должна иметь в виду «четкую перспективу прекращения приема иммигрантов» [1. Р. 11].

Однако политическое решение вопроса приема иммигрантов может вызываться и другими причинами, в частности, тем что миграция чаще всего способствует экономическому росту и благосостоянию как коренного населения, так и мигрантов, а ограничения иммиграции, как правило, оборачиваются негативными экономическими последствиями.

Сложность выбора государственной стратегии по отношению к иммигрантам между двумя обозначенными полюсами обусловлена самой структурой миграционных потоков, включающей не только легальных, но и нелегальных мигрантов, за которыми стоят преступные группировки, имеющие различные технологические и инфраструктурные возможности.

Следует иметь в виду, что за последние годы масштаб нелегальной иммиграции увеличился на 50%. Нелегальных иммигрантов правильнее было бы называть скорее рабами. Среди них наиболее уязвимы женщины и дети, составляющие в ежегодном мировом потоке нелегальных иммигрантов 700 тыс. человек. Поток нелегальных иммигрантов направляется в основном в страны ЕС (из Китая и Восточной Европы через Балканы) и в США (из Мексики и Центральной Америки через Рио-Гранде) [2. Р. 203—204].

В этом случае прямое управление миграционным процессом возможно и с чисто полицейских позиций — по соображениям необходимости предотвращения криминальной угрозы обществу со стороны нелегальных иммигрантов и прежде всего обеспечивающих их поток преступных группировок. Соблазн выбора полицейского подхода к решению миграционного вопроса — политики «закрытых дверей» — достаточно велик в связи нынешним резким возрастанием числа самих мигрантов.

Сегодня масса людей готова стать нелегальными мигрантами и попасться в сети преступных группировок, наладивших преступный бизнес международных «конвейерных банд». Это настолько «рентабельно» для контрабандистов, что, согласно экспертам из Управления ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, контрабанда людей в настоящее время стала более выгодным бизнесом, чем торговля наркотиками.

«Конвейерные банды» добились того, что в странах, которые осаждают иммигранты, произошла некоторая аберрация взгляда на процесс миграции. Проблема нелегальных иммигрантов бросает тень на всех мигрантов, и принимающие общества ждут от них только неприятностей. Отсюда и соответствующий правительственный выбор, когда политики призывают к ужесточению полицейских мер. Это происходит и в США, и в Европе. Правда, исполнение подобных призывов непоследовательно именно в силу чрезвычайной сложности самой миграции, и лучшее, что делают заинтересованные правительства, — это то, что они разрабатывают механизмы международного сотрудничества по противодействию тем же «конвейерным бандам».

Решение проблемы рабочих рук заключается в предоставлении иммигрантам права временного въезда в страну. Однако есть опыт Германии, где власти принимали работников из Турции временно и где большинство иммигрантов остались на постоянное жительство, перевезли туда и свои семьи.

В связи с этим возникает главная проблема иммиграционной политики в обозримом будущем: с одной стороны, целые регионы мира экономически нуждаются в иммигрантах, а с другой — в этих же регионах растет негативное отношение к иммиграции как таковой. Какой путь решения проблемы в конечном счете выберет иммиграционная политика, если имеются такие противоречия? Эксперты

считают: выбор будет сделан в пользу решения проблемы дефицита рабочей силы, и трудовые иммигранты — квалифицированные и неквалифицированные — получат широкий доступ в облюбованные ими регионы.

Иммиграционная политика начала XXI в. нуждается в неких базовых критериях, которые обосновывали бы именно либеральную иммиграционную политику, а не выбирали между политикой «открытых» и «закрытых дверей».

Предложить такие критерии — достаточно трудная задача, если иметь в виду весьма неопределенное требование: иммиграционная политика должна быть «умеренной» в ее либерализации. «Умеренность» в данном случае означает реагирование на проблему взаимоотношений коренных жителей и иммигрантов, которые выглядят в восприятии коренных жителей «чужаками». Значит, решение проблемы — в правительственных программах по ассимиляции иммигрантов в странах-реципиентах.

Эффективное управление миграцией означает для страны наращивать свою социально-экономическую эффективность, а следовательно, свое влияние в мире.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Borjas G.* Heaven's door: Immigration policy and the American economy. — Princeton: Princeton university press, 1999.
- [2] *Simon J.L.* The economic consequences of immigration. — Oxford: Basil Blackwell, Inc., 1989.

MIGRATION PROCESS CONTROL IN THE MODERN SOCIETY

A.R. Dimaev

Department of Sociology
Russian Academy of Public administration
under the President of Russian Federation
Vernadskogo str., 84, Moscow, Russia, 119606

The sociological way of the migration phenomenon can be considered only in complex. As a social science of migration we should understand the social science control, which is based on direct and indirect control of migration process.

Key words: migration, social science.