

ИСТОРИЯ СТРАН СНГ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА УКРАИНЫ: ОТ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ – К ДОКТРИНЕ ОБОРОНИТЕЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А.И. Кузьмук

Верховная Рада Украины
ул. Грушецкого, 5, Украина, Киев, 01008

В статье на основе анализа основных положений Стратегического оборонного бюллетеня Украины, принятого в 2012 г., рассматривается проблема реформирования и развития Вооруженных Сил Украины, формулируются конкретные предложения по ее решению. Автором обоснован переход в оборонном планировании от военной доктрины к доктрине безопасности и обороны Украины.

Ключевые слова: Стратегический бюллетень, военная организация, сектор безопасности и обороны, доктрина.

В новейшей истории Украины вопросы безопасности и обороны были актуальными всегда, но особое звучание они приобрели вследствие серьезного изменения в 2010 г. внешнеполитического курса, определившего Украину как внеблоковое государство.

В соответствии с Законом Украины «Об основах внутренней и внешней политики» политика внеблоковости означает «неучастие Украины в военно-политических союзах, приоритетность участия в усовершенствовании и развитии европейской системы коллективной безопасности, продолжение конструктивного партнерства с НАТО и другими военно-политическими блоками по всем вопросам, которые представляют взаимный интерес» (1).

Этим законом, в частности, определены основы политики Украины в сфере национальной безопасности и обороны, исходя из которых органами государственной власти Украины начиная с 2010 г. принят ряд соответствующих решений и организовано их выполнение. В частности, утверждены обновленные Стратегия национальной безопасности Украины (2) и Военная доктрина Украины (3), продолжена административная реформа. Одним из важнейших событий последнего времени в сфере безопасности и обороны

стало утверждение в 2012 г. Стратегического оборонного бюллетеня Украины по итогам второго оборонного обзора (4) (первый такой обзор был проведен в 2003 г.).

Научная и экспертная мысль в определенной мере уже отреагировала на этот документ содержательными материалами, авторами которых стали А.И. Затынайко и Н.Н. Пальчук (5), В.К. Горовенко и В.П. Тютюнник (6), Н.М. Константинов (7) и др. Однако это лишь первые отклики, и вопрос оценки стратегической перспективы безопасности и обороны Украины остается, по нашему мнению, вполне актуальным.

Целью статьи является анализ основных положений Стратегического оборонного бюллетеня Украины (далее – Стратегический бюллетень) и формирование авторского взгляда на пути дальнейшего реформирования сектора безопасности и обороны (далее – СБО) Украины.

Стратегическим бюллетенем подведены итоги второго оборонного обзора в Украине и определен ряд важных решений, положенных в основу дальнейшего развития сектора безопасности и обороны государства; дана оценка состояния Вооруженных Сил Украины (далее – Вооруженные Силы) и других военных формирований, их готовности к выполнению задач обороны; определены пути реализации государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны Украины, мероприятия по реформированию Военной организации государства в сектор безопасности и обороны Украины.

Стратегическим бюллетенем определены прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Украины на долгосрочный период. При этом подчеркнута, что вероятность возникновения кризисных ситуаций повышают и внутренние факторы, в частности: незавершенность системных реформ в сферах национальной безопасности и обороны Украины; радикализация политических сил и движений; неэффективность механизмов урегулирования конфликтных ситуаций; низкий уровень экономического благосостояния населения, безработица; коррупция и преступность (8).

Относительно приоритетов внешнеполитической деятельности Украины по обеспечению национальной безопасности в Стратегическом бюллетене сделан акцент на дипломатические средства и методы защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Украины и неприкосновенности ее государственных границ, реализации ее политических, торгово-экономических и других интересов (9).

Стратегическими целями государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны Украины в среднесрочной перспективе провозглашены: создание благоприятных внешних и внутренних условий для реализации национальных интересов Украины; построение эффективной системы обеспечения национальной безопасности и комплексное реформирование ее составляющих; неуклонное проведение Украиной политики внеблочности (10).

Важным выводом, сделанным в Стратегическом бюллетене, является то, что вследствие расширения спектра вызовов и угроз, изменения характера современных военных конфликтов военная организация государства в существующей конфигурации уже не в состоянии выполнять в полной мере задачи обеспечения национальной безопасности и обороны государства. Поэтому предполагается трансформировать Военную организацию государства в **сектор безопасности и обороны**, четко определить и законодательно закрепить механизм функционирования СБО в повседневной обстановке и в кризисных ситуациях (11). Однако при этом определения термина «сектор безопасности и обороны» не дано.

Целями деятельности СБО Украины в соответствии со Стратегическим бюллетенем являются создание эффективной системы формирования и реализации государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны Украины, а также в сфере функционирования оборонно-промышленного комплекса и управления им; обеспечение развития элементов СБО Украины в едином комплексе, охват их общей системой стратегического планирования и кризисного управления, сосредоточение усилий на формировании благоприятной среды безопасности вокруг и внутри Украины, создание действенного механизма своевременного корректирования приоритетов государственной политики безопасности и обороны, интеграция возможностей всех составляющих СБО Украины для урегулирования возникающих кризисов и нейтрализации угроз.

СБО Украины включает профильные и общей компетенции органы государственной власти (государственная составляющая), которые объединены общими целями, охвачены единой системой стратегического планирования и кризисного управления и выполняют в соответствии с Конституцией Украины задачи по защите национальных интересов в сферах безопасности и обороны. Эти органы взаимодействуют с негосударственными субъектами (институтами гражданского общества), которые могут привлекаться для предоставления услуг в сферах безопасности и обороны, в частности оказывать содействие продвижению национальных интересов Украины через отечественные и зарубежные общественные организации, информировать гражданское общество о политике безопасности и обороны государства, предоставлять консультативно-совещательную помощь, проводить экспертные оценки и т.п.

К **профильным органам** государственной власти в составе СБО принадлежат органы, непосредственно предназначенные для защиты национальных интересов в сферах безопасности и обороны, в частности: Министерство обороны Украины, Министерство внутренних дел Украины, Служба безопасности Украины, Служба внешней разведки Украины, Государственная пограничная служба Украины, Государственная специальная служба транспорта, Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины, Управление государственной охраны Украины, Государственная пенитенциарная служба Украины.

К **органам общей компетенции** принадлежат органы, которые в пределах своих полномочий участвуют или могут принимать участие в выполнении определенных задач, в частности: Министерство иностранных дел Украины, Министерство экономического развития и торговли Украины, Министерство финансов Украины, Министерство инфраструктуры Украины, Министерство здравоохранения Украины, Государственное агентство резерва Украины и т.п.

Силы и средства, находящиеся в распоряжении профильных органов государственной власти, подразделяются на **силы обороны** и **силы безопасности**.

К **силам обороны** относятся органы военного управления, Вооруженные Силы Украины, внутренние войска Министерства внутренних дел Украины, силы и средства Службы внешней разведки Украины и Главного управления разведки Министерства обороны Украины.

К **силам безопасности** принадлежат силы и средства Государственной пограничной службы Украины, Службы безопасности Украины, органов и подразделений гражданской защиты, Управления государственной охраны Украины, Государственной пенитенциарной службы Украины, Министерства внутренних дел Украины, а также **силы обеспечения**, в частности Государственная специальная служба транспорта и Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины (12).

Существующие структура и численность Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины, Управления государственной охраны Украины, Государственной пенитенциарной службы Украины признаны обеспечивающими выполнение возложенных на них задач (13).

Что касается перспективной структуры Вооруженных Сил, то ее важнейшей особенностью является создание межвидовых органов военного управления, предназначенных для управления войсками (силами) независимо от видового признака, дислоцированными в районах, определенных новым военно-административным делением территории Украины. Планируется сформировать Силы специальных операций как род войск. По степени готовности Вооруженные Силы мирного времени будут состоять из Сил постоянной готовности и Сил резерва. Силы постоянной готовности, в свою очередь, будут состоять из сил немедленного реагирования и сил быстрого реагирования. В Стратегическом бюллетене подтверждена также роль Генерального штаба Вооруженных Сил как главного военного органа по планированию обороны государства, управлению применением Вооруженных Сил.

Значительное внимание в Стратегическом бюллетене уделено участию Украины в международной миротворческой деятельности. Предусмотрено планомерное увеличение соответствующих возможностей государства: на первом этапе (до конца 2017 г.) – для одновременного участия в 2–3 международных операциях по поддержанию мира и безопасности, на втором этапе

(до конца 2023 г.) – в трех-четырех, в дальнейшем – в 5–6 таких операциях (14).

В результате анализа основного содержания Стратегического бюллетеня, не претендуя на его полноту и завершенность, можно сделать определенные выводы.

В соответствии с Законом Украины «Об организации оборонного планирования» Стратегический оборонный бюллетень – это концептуальный долгосрочный программный документ по реформированию и развитию Вооруженных Сил Украины и других составляющих Военной организации государства. По нашему мнению, Стратегический бюллетень целиком отвечает такому определению. Более того, после многолетних разговоров о реформировании Военной организации государства наконец сделан решительный шаг в направлении ее трансформации в сектор безопасности и обороны и начат необратимый процесс такой трансформации.

На первый взгляд, определенный Стратегическим бюллетенем состав СБО Украины предусматривает слишком большое количество органов и структур. В особенности это касается так называемых непрофильных органов. Действительно, если в начале 2000-х гг. состав Военной организации Украины был минимизирован до Вооруженных Сил и внутренних войск МВД, то ныне имеет место противоположная тенденция, когда к СБО Украины причислена значительная часть государственного аппарата, силовые структуры, правоохранительные органы и специальные службы, не говоря уже о негосударственной составляющей, которая вообще не имеет четкого определения. С другой стороны, формально за пределами СБО оказались Президент Украины, Совет национальной безопасности Украины, Кабинет Министров Украины, т.е. структуры, без которых указанные выше цели деятельности СБО не могут быть достигнуты.

По нашему мнению, при определении состава СБО целесообразно исходить из перечня функций СБО и возможностей тех или других органов государственной власти по их выполнению (придерживаясь правила: одна функция – одна структура). При этом не следует опасаться чрезмерного расширения состава СБО. На примере международных систем коллективной безопасности можно видеть, как одни и те же страны успешно сотрудничают в составе разных таких систем (ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС и т.п.). Государственные органы также могут и обязаны выполнять определенные функции в разных секторах деятельности государства.

Другой вопрос состоит в том, как в масштабе государства организовать эффективное взаимодействие элементов СБО. П. 3.6 Стратегического бюллетеня «Задачи составляющих сектора безопасности и обороны Украины» завершается важным положением о том, что эффективность выполнения силами безопасности и обороны своих задач достигается путем четкой организации взаимодействия между ними. Однако кто и каким образом это взаимодействие организует?

К сожалению, в Стратегическом бюллетене отсутствует описание упомянутой в п. 3.1 **единой системы стратегического планирования и кризисного управления**, хотя она является, по нашему мнению, неотъемлемым элементом СБО. Очевидно, что к этой системе принадлежат и органы руководства в сферах национальной безопасности и обороны Украины (Президент Украины, Верховная Рада Украины, Совет национальной безопасности и обороны Украины, Кабинет Министров Украины). Однако основы такого руководства изложены без прямой связи с СБО (15).

Трудно понять, по какому критерию осуществлено деление составляющих СБО на силы обороны и силы безопасности. Например, почему Государственная пенитенциарная служба Украины отнесена к силам безопасности, а Государственная специальная служба транспорта – к силам обеспечения, которые, кстати, почему-то также входят в состав сил безопасности? Такая нечеткость свидетельствует о наличии «старой болезни», присущей Военной организации Украины, а именно об отсутствии четких критериев отнесения тех или других ее элементов к группам сил и средств, предназначенным для выполнения определенных функций.

В Стратегическом бюллетене дано официальное толкование термина «**силы безопасности и обороны**», включающие в себя Вооруженные Силы Украины и другие военные формирования, государственные правоохранительные органы, силы гражданской защиты, Государственную специальную службу транспорта, Государственную службу специальной связи и защиты информации Украины. Однако это определение не добавляет ясности в понимание деления сил безопасности и обороны на силы обороны, силы безопасности и силы обеспечения.

Проблемным вопросом остается соотношение СБО и оборонно-промышленного комплекса государства, эффективное функционирование которого является едва ли не важнейшим условием эффективности СБО. По нашему мнению, органы, учреждения, предприятия, которые создают военно-экономические, военно-технические, морально-политические и прочие условия для эффективного функционирования СБО, в совокупности следует рассматривать как полноправную составляющую СБО, предназначенную для обеспечения его деятельности.

Построение новой модели СБО Украины предусматривает распределение конкретной ответственности и долевого участия всех составляющих системы поддержания национальной безопасности Украины по определенным кризисным сценариям (16). В связи с этим хотелось бы предостеречь от придания чрезмерного значения приведенному в дополнении № 1 к Стратегическому бюллетеню распределению ответственности за выполнение задач реагирования на кризисные сценарии. Такое распределение «дает возможность спланировать привлечение оптимального количества сил и средств элементов СБО Украины» (17). Но в связи с этим возникает вопрос: кто именно планирует и кто привлекает? Каким образом обеспечивается опти-

мальность количества привлекаемых сил и средств СБО и определяется их достаточная эффективность? Об экономии ресурсов государства в таких условиях трудно говорить. В дополнении № 1 фигурируют исполнительные элементы СБО, управленческое же звено отсутствует, поэтому оно может быть лишь иллюстрацией к распределению усилий элементов СБО, но отнюдь не руководством к действию.

В Стратегическом бюллетене пока что не даны ответы на некоторые актуальные вопросы трансформации Военной организации государства в сектор безопасности и обороны. Очевидно, что они могут быть получены после завершения разработки и принятия Закона Украины «О секторе безопасности и обороны Украины». Это предусмотрено п. 6.13 Стратегического бюллетеня, где речь идет о необходимости законодательного регулирования деятельности СБО Украины и адаптации других нормативно-правовых актов.

Относительно определения термина «сектор безопасности и обороны» целесообразно, по нашему мнению, исходить из следующих соображений. Во-первых, необходимо связать задачи и функции СБО с теми органами государственной власти и имеющимися в их распоряжении силовыми и другими инструментами, которые в соответствии с Конституцией и законодательством Украины непосредственно предназначены для обеспечения национальной безопасности и обороны государства.

Во-вторых, сектор – это определенное поле деятельности, на котором наделенные соответствующими полномочиями и возможностями органы государственной власти выполняют задачи и функции, связанные с обеспечением безопасности и обороны государства. Указанная деятельность, по большому счету, включает планирование, организацию и осуществление соответствующих мероприятий.

В-третьих, нельзя представить себе эффективное функционирование СБО без четко определенного Конституцией и законодательством Украины способа руководства им, а также надлежащего правового и ресурсного обеспечения – законодательного, материального, кадрового, финансового и др. Именно по причине того, что Военная организация и сектор безопасности Украины на протяжении всего периода существования были недостаточно обеспечены нужными ресурсами, не достигнуты пока необходимые параметры как Вооруженных Сил, так и других военных формирований, а также оборонно-промышленного комплекса государства.

Наконец, поскольку состав и функционирование СБО предусматривают наличие и деятельность военных формирований, других силовых структур и правоохранительных органов, то для любого демократического государства обязательным условием является их подконтрольность гражданскому обществу.

Таким образом, по нашему мнению, **сектор безопасности и обороны – это охваченная единым руководством и подконтрольная гражданскому**

обществу совокупность созданных в соответствии с законами Украины органов государственной власти, военных формирований, правоохранительных органов и служб, органов, учреждений и предприятий их всестороннего обеспечения, деятельность которых в соответствии с Конституцией и законодательством Украины непосредственно направлена на планирование, организацию и осуществление мероприятий обеспечения национальной безопасности и обороны государства.

В этом определении учтены все сформулированные выше требования.

На наш взгляд, существует также потребность в комплексной Государственной программе реформирования СБО с приведением всех его элементов к реальным потребностям Украины с учетом общепринятых европейских норм и стандартов. При этом важно предусмотреть интеграцию имеющихся в составе военных формирований, правоохранительных органов и специальных служб структур по подготовке кадров, оперативному, материально-техническому и другим видам обеспечения, что даст возможность уменьшить нагрузку на госбюджет Украины без потери качества выполнения возложенных на СБО функций.

Актуальным является вопрос о доктринальных основах деятельности сектора безопасности и обороны Украины, для которого рамки Военной доктрины Украины оказываются слишком тесными. Поэтому возникает вопрос о новом для системы оборонного планирования Украины документе – **Доктрине безопасности и обороны Украины**, в котором может быть изложена целостная система руководящих взглядов на подготовку и применение сил безопасности и обороны. В таком случае потребность в Военной доктрине как документе оборонного планирования отпадает вообще.

Ниже приведена ориентировочная структура (в авторском понимании) Доктрины безопасности и обороны Украины как единой концептуальной основы функционирования и развития сектора безопасности и обороны Украины.

Доктрина безопасности и обороны Украины (вариант)

Введение. Предназначение и сущность Доктрины безопасности и обороны Украины, ее правовые основы.

Раздел 1. Стратегическая перспектива в вопросах безопасности и обороны Украины

1.1. Состояние и тенденции развития международной обстановки. Проблемы европейской и мировой безопасности. Роль ООН, НАТО и ЕС, проблемы СНГ.

1.2. Стратегический выбор Украины (внеблоковый статус, европейская интеграция).

1.3. Внутриполитическая ситуация в Украине, тенденции ее развития.

1.4. Риски и угрозы для Украины (конфликты в других государствах, терроризм, распространение средств массового поражения, внутренние угрозы и т.д.).

Раздел 2. Цели Украины в сферах безопасности и обороны

2.1. Защита национальных интересов, жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства.

2.2. Сбалансирование потребностей безопасности и обороны и реальных финансово-экономических возможностей государства.

2.3. Обеспечение активного участия в международных мероприятиях из поддержанию мира и безопасности.

Раздел 3. Концепция безопасности и обороны Украины

3.1. Сектор безопасности и обороны Украины, его предназначение и состав.

3.2. Силы безопасности и обороны Украины, их структура, основные задачи, внешние и внутренние функции.

3.3. Единая система стратегического планирования и кризисного управления в Украине.

3.4. Принципы применения сил безопасности и обороны Украины в условиях особого периода и чрезвычайного положения.

3.5. Информационные аспекты безопасности и обороны Украины.

3.6. Роль международных организаций в вопросах безопасности и обороны Украины.

Раздел 4. Действия сил безопасности и обороны по основным возможным сценариям возникновения и реализации угроз

4.1. Предупредительные меры в сфере безопасности и обороны, профилактика проявлений терроризма и внутренних конфликтов.

4.2. Наиболее вероятные сценарии возникновения и реализации внешних и внутренних угроз безопасности Украины.

4.3. Распределение усилий составляющих сектора безопасности и обороны Украины по основным кризисным сценариям.

4.4. Стратегическое руководство и оперативное управление силами безопасности и обороны в угрожаемый период, в условиях особого периода и чрезвычайного положения.

4.5. Гражданская защита населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и военного характера.

4.6. Выполнение международных обязательств Украины в сфере безопасности и обороны.

Раздел 5. Оборона Украины

5.1. Особенности современной вооруженной борьбы.

5.2. Возможные военные конфликты с участием Украины.

5.3. Подготовка обороны Украины.

5.4. Система оборонного планирования в Украине.

5.5. Министерство обороны Украины и Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины, их функции и полномочия.

5.6. Военно-стратегические основы обороны Украины.

5.7. Организация и ведение информационной борьбы.

5.8. Территориальная оборона Украины.

5.9. Порядок и условия решения силами обороны внутренних задач.

5.10. Международное сотрудничество в сфере обороны.

Раздел 6. Ресурсное обеспечение безопасности и обороны Украины

6.1. Военно-экономическая и военно-техническая политика.

6.2. Людские ресурсы и кадровое обеспечение.

6.3. Ассигнования на безопасность и оборону: потребности и пределы.

Раздел 7. Безопасность, оборона и общество

7.1. Государственный патриотизм как духовная основа деятельности сил безопасности и обороны Украины. Система патриотичного воспитания в Украине.

7.2. Формы воинской службы в Украине.

7.3. Социально-гуманитарная политика в секторе безопасности и обороны.

7.4. Демократический гражданский контроль над сектором безопасности и обороны.

Раздел 8. Развитие сектора безопасности и обороны Украины: основные ориентиры

8.1. Основные направления и приоритеты реформирования Вооруженных Сил Украины, других составляющих сектора безопасности и обороны.

8.2. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам безопасности и обороны государства.

8.3. Обеспечение необходимых мобилизационных возможностей государства, оздоровление и развитие оборонно-промышленного комплекса.

8.4. Совершенствование стратегического управления силами безопасности и обороны Украины, улучшение взаимодействия сил безопасности и обороны в особый период и в условиях чрезвычайного положения.

8.5. Обеспечение Вооруженных Сил Украины, других военных формирований современным вооружением и воинской техникой.

8.6. Планомерное приведение финансового, материального и ресурсного обеспечения обороны государства к уровню наиболее развитых стран – соседей Украины.

8.7. Совершенствование гражданско-военных отношений в Украине.

8.8. Решение социальных и гуманитарных проблем военнослужащих и членов их семей.

8.9. Развитие военной науки и образования.

8.10. Развитие международного военно-политического, военного и военно-технического сотрудничества.

При этом следует учитывать, что в соответствии с Конституцией Украины, «исключительно законами Украины определяются... основы национальной безопасности, организации Вооруженных Сил Украины и обеспечения общественного порядка» (18). Поэтому имеются все основания для того, чтобы Доктрина безопасности и обороны Украины принималась как Закон Украины.

Итак, понятие «Военная организация государства», которое на протяжении двадцати лет независимости Украины было предметом политической и военной науки и важным объектом деятельности органов государственной власти, со всей очевидностью ушло в прошлое. На смену ему пришло понятие «сектор безопасности и обороны», которое возникло в процессе демократического развития современных государств и обогатило теорию и практику обеспечения национальной безопасности Украины.

Начиная с 2010 г. процесс преобразования Военной организации Украины в сектор безопасности и обороны переведен в плоскость планомерной реализации с постепенным улучшением ресурсного обеспечения. Организована напряженная работа в направлении глубокого реформирования Вооруженных Сил, всего сектора безопасности и обороны Украины и системы управления им; обновлены Стратегия национальной безопасности и Военная доктрина Украины с соблюдением принципа оборонной достаточности как основоположного в условиях внеблокового статуса нашего государства. Стратегическая перспектива Украины в сфере безопасности и обороны определена Стратегическим оборонительным бюллетенем по итогам второго оборонительного обзора.

В заключение отметим, что армия – это мощный стабилизирующий фактор внутривнутриполитической обстановки, гарант защищенности национальных интересов от любых посягательств с помощью силы, стимул научно-технического прогресса, фактор патриотического воспитания молодежи. Это в значительной степени относится и к другим элементам сектора безопасности и обороны. Разбалансированный и обескровленный СБО, лишенный единой концепции развития, не имеет перспектив. И наоборот, эффективный, функционально сбалансированный и на достаточном уровне обеспеченный ресурсами СБО может стать одной из движущих сил модернизации Украины. Подкрепленные финансовыми ресурсами потребности Вооруженных Сил, других военных формирований активизируют развитие оборонно-промышленного комплекса страны, будут стимулировать процесс создания, использования и развития в нем передовых научных технологий. Одновременно появится возможность на более высоком уровне решать проблемы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей; возрастет привлекательность воинской службы, повысится качество кадрового состава Вооруженных Сил, других военных формирований, и как следствие возрастут авторитет и влияние Украины на международной арене, появятся дополнительные стимулы для поступления в Украину иностранных инвестиций.

То есть СБО как сложная система с положительной обратной связью войдет в качественно новый режим саморазвития и генерации новых возможностей, займет свое почетное место в обществе, будет оказывать содействие возрастанию его производительных сил. В то же время демократический гражданский контроль за деятельностью и развитием СБО будет служить своеобразным предохранителем от возможных нежелательных процес-

сов (чрезмерной милитаризации общества, вмешательства структур СБО в политическую жизнь и т.п.).

ПРИМЕЧАНИЯ

- (1) Закон Украины от 01.07.2010, № 2411–VI «Об основах внутренней и внешней политики» // *Ведомости Верховной Рады Украины*. – Киев. – 2010. – № 40. – Ст. 527.
- (2) Указ Президента Украины от 08.06.2012 № 389/2012 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 8 июня 2012 года «О новой редакции Стратегии национальной безопасности Украины»» // *Верховная Рада Украины* // <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/389/2012>
- (3) Указ Президента Украины от 08.06.2012 № 390/2012 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 8 июня 2012 года «О новой редакции Военной доктрины Украины»» // <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/390/2012>
- (4) Указ Президента Украины «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 29 декабря 2012 г. «О Стратегическом оборонном бюллетене Украины»». № 771/2012 от 29 декабря 2012 г.
- (5) *Затинайко А.И., Пальчук Н.Н.* Долгосрочная перспектива национальной безопасности // *Оборонний вісник. Центр военной политики и политики безопасности (ЦВППБ)*. – Киев. – 2013. – № 1. – С. 4–11.
- (6) *Горовенко В.К., Тютюнник В.П.* Неотъемлемая составная часть военной политики // *Оборонний вісник. ЦВППБ*. – Киев. – 2013. – № 1. – С. 34–39.
- (7) *Константинов Н.М.* Под другим углом зрения // *Оборонний вісник. ЦВППБ*. – Киев. – 2013. – № 1. – С. 30–33.
- (8) Указ Президента Украины «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 29 декабря 2012 года «О Стратегическом оборонном бюллетене Украины»» № 771/2012 от 29 декабря 2012 г. – П. 2.1, 2.2.
- (9) Там же. – П. 2.3.
- (10) Там же. – П. 2.4.
- (11) Там же. – П. 3.
- (12) Там же. – П. 3.1.
- (13) Там же. – П. 4.6.
- (14) Там же. – П. 6.10.
- (15) Там же. – П. 3.7.
- (16) Там же. – Раздел 1.
- (17) Там же. – П. 6.1.
- (18) Там же. – П. 3.2.
- (19) Закон Украины от 28.06.1996, № 254к/96-ВР «Конституция Украины» // *Ведомости Верховной Рады Украины*. – Киев. – 1996. – № 30. – Ст. 141. ст. 92. п. 17.

REFERENCES

- (1) The Low of Ukraine from 01.07.2010 g., № 2411-VI, *Vedomosti Verhovnoj Rady of Ukraine*. – *Gazettes of Supreme Council*. Kiev, 2010, no. 40, st. 527 (in Ukr.).
- (2) Ukaz Prezidenta Ukrainy ot 08.06.2012 – № 389/2012, *Verhovnaja Rada Ukrainy 1994-2013* [The Supreme Rada Of Ukraine 1994–2013], available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/389/2012> (in Ukr.).

- (3) Ukaz Prezidenta Ukrainy ot 08.06.2012 № 390/2012, *Verhovnaja Rada Ukrainy 1994-2013* [The Supreme Rada Of Ukraine 1994–2013], available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/390/2012> (in Ukr.).
- (4) Ukaz Prezidenta Ukrainy ot 29.12. 2012 g., № 771/2012, *Verhovnaja Rada Ukrainy 1994–2013* [The Supreme Rada Of Ukraine 1994-2013], available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/390/2012> (in Ukr.).
- (5) Zatinajko A.I., Pal'chuk N.N. *Defense Bulletin*. Kiev, 2013, no. 1, pp. 4–11 (in Ukr.).
- (6) Gorovenko V.K., Tjutjunnik V.P. *Defense Bulletin*. Kiev, 2013, no. 1, pp. 34–39 (in Ukr.).
- (7) Konstantinov N.M. *Defense Bulletin*. Kiev, 2013, no. 1, pp. 30–33 (in Ukr.).
- (8) Ukaz Prezidenta Ukrainy ot 29.12. 2012 g., № 771/2012, *Verhovnaja Rada Ukrainy 1994-2013* [The Supreme Rada Of Ukraine 1994-2013], points. 2.1, 2.2., available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/390/2012> (in Ukr.).
- (9) Ibid., point 2.3.
- (10) Ibid., point 2.4.
- (11) Ibid., point 3.
- (12) Ibid., point 3.1.
- (13) Ibid., point 4.6.
- (14) Ibid., point 6.10.
- (15) Ibid., point 3.7.
- (16) Ibid, section 1.
- (17) Ibid., point 6.1.
- (18) Ibid., point 3.2.
- (19) The Low of Ukraine from 28.06.1996, № 254k/96-VR, *Vedomosti Verhovnoj Rady of Ukraine. Gazettes of Supreme Rada*. Kiev, 1996, no.30, st. 141, point 17 column 92 (in Ukr.).

UKRAINE'S FOREIGN POLICY: FROM MILITARY DOCTRINE TO DEFENSE SECURITY ONE

A.I. Kuzmuk

Verkhovna Rada of Ukraine
Grushetskogo St., 5, Ukraine, Kiev, 01008

The article considers the problem of reforming and developing Ukraine's Armed Forces on the basis of the analysis of the key provisions of the Strategic defense bulletin adopted in 2012. The author proposes the ways of solving this problem and substantiates the transition in the defense planning from the military doctrine to the doctrine of Ukraine's security and defense.

Key words: strategic newsletter, organization of the military, security and defense sectors, the doctrine.