
СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И ПАКИСТАНА В БОРЬБЕ С НАРКОУГРОЗОЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

А.И. Хашханов

Кафедра теории и истории международных отношений
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10–2, Москва, Россия, 117198

В статье автор анализирует сотрудничество России и Пакистана в борьбе с наркоугрозой, которая приобрела огромные масштабы и представляет собой глобальную угрозу не только здоровью населения России, но и национальной безопасности страны. Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) активно выстраивает международное сотрудничество в борьбе с наркоугрозой со странами Центрально-Азиатского региона, в том числе с Пакистаном. В статье проанализированы основные форматы и направления взаимодействия компетентных антинаркотических структур России и Пакистана, отмечена роль в борьбе с наркоугрозой таких региональных организаций, как ШОС, ОДКБ, «Совет Россия – НАТО». Автор выделяет наиболее перспективные направления сотрудничества и отмечает, что российско-пакистанское взаимодействие в этой сфере не только отвечает интересам двух стран, но и способствует укреплению региональной и международной безопасности в целом.

Ключевые слова: Россия, Центральная и Южная Азия, Пакистан, наркоугроза, национальная безопасность, региональная безопасность, афганский наркотрафик, российско-пакистанское сотрудничество.

Введение

Обоснование темы. Среди большого количества проблем, стоящих сегодня перед российским обществом, на одно из первых мест все заметнее выходит проблема наркомании как глобальная угроза здоровью населения страны и национальной безопасности России. По свидетельству директора Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) В.П. Иванова, в 2015 г. число наркопотребителей в мире составило 324 миллиона человек [1]. В России, по данным ФСКН, на 2014 г. рынок наркопотребления составил 8 миллионов человек. Каждый месяц от наркомании в России умирает 5 000 человек [2]. Данная ситуация является прямой угрозой национальной безопасности России и основным фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны.

Важнейшим фактором, определяющим развитие наркоситуации в России, является наркотрафик из Афганистана. Российское руководство, а также ком-

петентные органы осознают, что в борьбе с наркоугрозой России необходимо развивать сотрудничество прежде всего с Афганистаном, а также сопредельными с ним странами, в числе которых и Исламская Республика Пакистан.

Обзор литературы. В настоящее время проблемами наркоугрозы, исходящей из Афганистана, занимается целый ряд исследователей, среди которых можно выделить работы А.Л. Зеличенко, В.Г. Коргуна, Н.А. Менковича. Также данная проблема активно изучается исследователями из Центральной Азии: М.С. Ашимбаевым, Г.А. Курганбаевой, Л.М. Музапаровой, Л.Ю. Гусевой, А.С. Досымовым [3]. Проблема взаимодействия России и Пакистана в борьбе с наркотрафиком является малоизученной и требует своей дальнейшей разработки.

Цель и задачи. В данной статье предполагается выявить роль российско-пакистанского взаимодействия в борьбе с наркоугрозой. В связи с поставленной целью будут проанализированы основные форматы и направления российско-пакистанского взаимодействия в этой сфере. Автор выделит наиболее успешные и перспективные направления сотрудничества.

Исследование проблемы

В 1990–2000-е гг. проблема наркомании приобрела для России характер угрозы, а затем и национального бедствия. В 2010 г. была утверждена «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», в которой содержались все основные направления деятельности в данной области. К этому времени Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) развернул системную и комплексную работу по данному вопросу, причем ФСКН тесно взаимодействовал с МИДом России, другими органами исполнительной власти и общественными структурами. Было налажено оперативное взаимодействие и информационный обмен с компетентными органами более чем 80 государств и около 30 международных организаций, заключено 65 межведомственных соглашений, 63 двухсторонних межгосударственных и межправительственных соглашений, а также 6 многосторонних межправительственных соглашений.

Для координации действий ФСКН с соответствующими органами в 13 странах, в том числе и в Пакистане, был создан заграничный аппарат ФСКН России. Всего на 2015 г. официальные представители ФСКН РФ аккредитованы в 24 странах, что, естественно, способствует повышению эффективности борьбы с наркоугрозой.

Так как основную угрозу для России представляет существование планетарного центра наркопроизводства в Афганистане и генерируемый им наркотрафик, основным приоритетом в деятельности ФСКН РФ в рассматриваемый период стало взаимодействие с государствами Центрально-Азиатского региона. Сотрудничество осуществлялось как на двусторонней основе, так и в формате региональных международных организаций, прежде всего

Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В рамках данных организаций в ШОС в 2010 г. и ОДКБ в декабре 2014 г. были приняты антинаркотические стратегии [4], что значительно усилило потенциал сотрудничества государств – членов ОДКБ и ШОС в борьбе с наркоугрозой.

В рамках СНГ, ШОС, ОДКБ и других региональных объединений сотрудничество по проблеме наркоугрозы развивалось в самых разных формах: на уровне глав государств, секретарей Совета Безопасности государств, министров обороны, министров внутренних дел, руководителей антинаркотических ведомств. В рамках ШОС, ОДКБ, других региональных организаций ФСКН России стал выстраивать двустороннее сотрудничество с целым рядом государств, в том числе с Пакистаном как государством, играющим большую роль в наркотрафике из Афганистана.

Прежде всего было налажено непосредственное взаимодействие глав антинаркотических ведомств России и Пакистана. Их встречи в разных форматах происходили постоянно. В 2011 г. главы антинаркотических ведомств России и Пакистана договорились о начале обмена оперативной информацией по вопросам борьбы с афганским наркотрафиком, что, естественно, повысило эффективность совместных действий.

Большое внимание проблеме борьбы с наркоугрозой уделялось на проходивших встречах глав государств России и Пакистана. 18 августа 2010 г. в Сочи состоялась встреча российского Президента Д.А. Медведева с Президентами Афганистана Хамидом Карзаем, Пакистана Асифом Али Зардари, Таджикистана Эмомали Рахмоном. Встреча была посвящена вопросам экономического и политического сотрудничества, а также таким важнейшим проблемам, как наркоугроза, терроризм, национальный сепаратизм. На встрече руководителями государств было принято решение о создании Центрально-Азиатского антинаркотического комитета, так называемого «Квартета» в составе антинаркотических структур России, Афганистана, Пакистана и Таджикистана.

Первое заседание данного Квартета состоялось уже 10 декабря 2010 г. под председательством России. В заседании в качестве наблюдателей участвовали представители МИДа России, УНП ООН, ОДКБ, представители посольств указанных стран и США. Для координации совместных усилий в 2012 г. была принята так называемая «Дорожная карта» Квартета, которая с тех пор активно реализуется. В 2013 г. под председательством Пакистана в Исламабаде прошло очередное заседание Квартета.

Также немаловажным являлось взаимодействие ФСКН со странами – членами Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Так, ОДКБ распространила в международных организациях, включая СБ ООН, Заявление глав государств – членов ОДКБ по проблеме угроз, исходящих из Афганистана, в том числе и связанных с производством и сбытом наркотиков. ОДКБ поставила сложную задачу сформировать пояс антинаркотической безопасности вокруг Афганистана, перекрыть основные пути наркотрафика, что в пер-

спективе позволяло бы сформировать глобальную антинаркотическую коалицию.

Следует отметить, что данная мера явилась бы чрезвычайно эффективной, но в настоящее время, несмотря на все усилия, предпринимаемые соответствующими службами России и других стран, создать антинаркотический пояс безопасности вокруг Афганистана по различным причинам не удастся и данное направление деятельности является перспективным и требует дальнейшей разработки.

Как показал анализ данной проблемы, одним из эффективных способов противодействия наркоугрозе являлось проведение государствами – участниками ШОС совместных операций постоянного действия под общим названием «Канал», которые стали проводиться ежегодно начиная с 2003 г. Основным замыслом данных операций стало блокирование маршрутов наркотрафика на территории государств – членов ОДКБ. Представители Пакистана впервые приняли участие в операции «Канал» в октябре 2005 г. Уже первый опыт участия пакистанских наркополицейских в операции «Канал-2005» был положительно оценен российской стороной. В сентябре 2008 г. Совет коллективной безопасности ОДКБ принял решение о придании операции «Канал» статуса Региональной антинаркотической операции. Подобные операции, предпринимаемые антинаркотическими службами в рамках ШОС, проводятся ежегодно и приносят самые ощутимые результаты.

Еще одним форматом международного сотрудничества ФСКН в борьбе с наркоугрозой стало взаимодействие в рамках проектов Совета «Россия–НАТО».

Сложная ситуация в мире с наркоугрозой создала спрос на профессиональную подготовку наркополицейских, в том числе и в Центральной и Южной Азии. В декабре 2005 г. по инициативе министров иностранных дел стран – членов Совета «Россия–НАТО» началась реализация пилотного проекта СРН по обучению и подготовке персонала из Афганистана, Пакистана и стран Центральной Азии.

С 2006 г. подготовку афганских и пакистанских наркополицейских стали проводить на базе Международного межведомственного центра подготовки сотрудников оперативных подразделений Всероссийского института повышения квалификации (ВИПК) МВД России в Домодедово [5], в котором уже с 1992 г. обучались сотрудники антинаркотических структур Центральной Азии. В 2010 г. проект расширен на Пакистан. Всего за период с 2006–2014 гг. в рамках реализации проекта Совета «Россия–НАТО» обучен 61 наркополицейский из Пакистана [6]. Кроме Домодедово, профессиональная подготовка наркополицейских для стран Центральной Азии стала вестись в Северо-Западном институте повышения квалификации Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (Ленинградская область).

Еще одной успешной формой взаимодействия России и Пакистана стало проведение различных совместных учений антинаркотических структур обе-

их стран. Примером подобного сотрудничества явилось проведение 20 октября 2014 г. в акватории Аравийского моря совместных российско-пакистанских учений под названием «Аравийский муссон». Особенностью данных учений явилось то, что они проводились «на дальних подступах к России». От России в мероприятии участвовали подразделение специального назначения ФСКН и сторожевой корабль ВМФ России «Ярослав Мудрый». Пакистанская сторона была представлена подразделениями Антинаркотических сил Пакистана, Агентством морской безопасности Пакистана и кораблями Военно-морских сил Пакистана [7]. Данное учение, а также подобные учения с антинаркотическими силами других стран позволяют обеспечить высокую практическую результативность международного сотрудничества.

Не менее важной формой российско-пакистанского взаимодействия по проблеме наркоугрозы стало проведение крупных международных антинаркотических конференций.

Одна из первых Международных научно-практических конференций по проблемам международного сотрудничества в борьбе с наркоманией, в которой приняла участие пакистанская сторона, состоялась в ноябре 2005 г. Также значимыми стали Международный форум «Афганское наркопроизводство – вызов мировому сообществу» (2010 г.), XXX Международная конференция правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (2013 г.), Первая московская антинаркотическая министерская конференция (2014 г.). На конференциях обсуждались проблемы, связанные с производством наркотиков в Афганистане, пресечением их транзита как через территорию Российской Федерации, через территорию других стран, в том числе Пакистана.

Выводы

Анализ взаимодействия России и Пакистана в борьбе с наркоугрозой в 2000–2015 гг. показал, что данная проблема не только для двух стран, но и всех государств Центрально-Азиатского региона является чрезвычайно актуальной. Межгосударственные отношения России и Пакистана развиваются не просто по причине целого ряда факторов.

Следует отметить, что более всего между странами налажено сотрудничество по проблемам безопасности, в том числе и в борьбе с наркоугрозой. Россия и Пакистан в данной области развивали двустороннее сотрудничество по самым различным направлениям. Взаимодействовали Россия и Пакистан по данной проблеме в целом ряде региональных организаций, в том числе ШОС, ОДКБ, Совет «Россия–НАТО».

Основными формами сотрудничества стали проведение совместных антинаркотических учений, обмен разведанными, подготовка в России пакистанских наркополицейских, проведение научно-практических конференций.

В то же время, как показывает практика, борьба с наркоугрозой требует дальнейших усилий и координации действий всех заинтересованных сторон.

ПРИМЕЧАНИЯ

- [1] Иванов: число наркоманов в мире превысило 300 миллионов. Сайт «РИАНОВОСТИ». 13.08.2015. URL: <http://ria.ru/world/20150422/1060140106.html>.
- [2] Итоги деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков в первом полугодии 2015 года. Сайт ФСКН. Аналитические материалы. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml>.
- [3] *Ашимбаев М.С., Курганбаева Г.А., Музанарова Л.М., Гусева Л.Ю., Досымов А.С.* Наркотизация общества: состояние, проблемы, опыт противодействия // Аналитическое обозрение. Алматы. 2013 № 1; *Зарипов З.С., Мацкевич И.М.* Наркотики в Средней Азии // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2012. № 2; *Зеличенко А.Л.* История афганской наркоэкспансии. Сайт «Мемуары и воспоминания». URL: http://lib.ru/MEMUARY/AFGAN/afgan_drugs.txt; *Коргун В.* Кто командует афганским наркотрафиком. 03.07.2006. Сайт Afghanistan. Ru. URL: <http://afghanistan.ru/doc/6225.html>.
- [4] Антинаркотическая стратегия государств – членов ШОС на 2011–2016 годы. О международной деятельности ФСКН России. Официальный сайт ФСКН РФ. URL: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/international/2015/0213/120535327/detail.sht>.
- [5] *Мелихов М.Г., Дикарев В.Г.* Современная подготовка сотрудников правоохранительных структур в борьбе с наркотиками. 2010. Сайт «Юридическая библиотека Юристлиб». URL: http://www.juristlib.ru/book_6726.html.
- [6] В ВИПК МВД России состоялось закрытие четвертого учебного курса подготовки сотрудников антинаркотических структур Исламских Республик Афганистан, Пакистан и стран Центральной Азии по проекту Совета «Россия–НАТО». Сайт Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. URL: <http://www.vipkmvd.ru/doc444>.
- [7] Состоялся визит директора ФСКН России Виктора Иванова в Исламскую Республику Пакистан. Официальный сайт ФСКН. Официальный сайт ФСКН РФ. URL: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/international/2015/0213/120535327/detail.shtml>.

REFERENCES

- [1] Ivanov: tchislo narkomanov v mire previcilo 300 mil. Sayt «RIANOVOSTI». 13.08.2015. URL: <http://ria.ru/world/20150422/1060140106.html>.
- [2] Itogi deyatelnosti FSKN RF v pervom polugodii 2015 goda. Sayt FSKN. Analititcheskije materialy. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml>.
- [3] Achimbaev M.S., Kurganbaeva G.A., Musaparova L.M., Guseva L.U., Dosymov A.S. Narkotisatsja obchestva: sostojaniye, problemy, opyt protivodeystviya // Analititcheskoye obosreniye. Almaaty. 2013. № 1; Saripov S.C., Matskevitch I.M. Narkotiky v Sredney Asii // Problemy ukrepleniya sakonnosti i pravoporjadka: nauka, praktika, tendentsji. 2012. № 2; Selitchenko A.L. Historiya afganskoy narckoekspansii. Sayt «Memuary i vospominaniya». URL: http://lib.ru/MEMUARY/AFGAN/afgan_drugs.txt; Korgun V.G. Kto komanduet afganskim narkotrafikom. 03.07.2006. Sayt Afghanistan. Ru. URL: <http://afghanistan.ru/doc/6225.html>.

- [4] Antinarkotičeskaja strategija gosudarstv-tchlenov TCHOS na 2011–2016 godi. O megdunarodnoj dejatel'nosti FSKN Rossii. Ofitsialnij sayt FSKN RF. <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/international/2015/0213/120535327/detail.shtml>.
- [5] Melikhov M.G., Dikarev V.G. Sovmestnaya podgotovka sotrudnikov pravoohranitel'nyh struktur v borbe s narkotikami. 2010. Sayt «Uridičeskaja bibliotčeka Uristlib». URL: http://www.juristlib.ru/book_6726.html.
- [6] V VIPK MVD Rossii sostoyalos sakritiye tchetvertogo utchebnogo kursa podgotovki sotrudnikov antinarkotičeskijh struktur Islamskijh Respublik Afgsnistan, Pakistan i stran Tčentralnoj Azii po proektu Soveta Rossia – NATO. Sayt Vserossiyskogo instituta povichenija kvalifikatsiji sotrudnikov MVD Rossii. URL: <http://www.vipkmvd.ru/doc444>.
- [7] Sostoyalsa visit direktora FSKN Rossii Viktora Ivanova v Islamskuju Respubliku Pakistan. Ofitsialnij sayt FSKN RF. URL: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/international/2015/0213/120535327/detail.shtml>.

RUSSIA–PAKISTAN ANTI-DRUG COOPERATION AT THE PRESENT STAGE

A.I. Khashkhanov

Department of Theory and History of International Relations
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklay St., 10–2, Moscow, Russia, 117198

The author analyzes the Russia–Pakistan cooperation in their fight against the drug threat. The drug spread in Russia is of menacing proportions nowadays and it poses a global threat not only to the health of the population but also to the national security of Russia.

The Federal Drug Control Service of the Russian Federation (FSKN) intends to strengthen the international cooperation in the fight against the drug spread with the countries of the Central Asian region, including Pakistan. The article analyzes the main formats and directions of the interaction of the competent anti-drug structures of Russia and Pakistan. The article also emphasizes the role of such regional organizations in the fight against the drug spread, as the SCO, the CSTO, "Russia – NATO Council". The author highlights the importance of the Russia–Pakistan cooperation in the fight against the drug spread and the most perspective directions of this cooperation. The author concludes that the Russian–Pakistani interaction on this issue is in the interests of both countries and it also promotes strengthening of the regional and international security.

Key words: Russia, Central and Southern Asia, Pakistan, drug threat, national security, regional security, Afghan drug spread, Russia–Pakistan cooperation.