
РОССИЯ И АФРИКА НА РУБЕЖЕ XX–XXI ВВ.: ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

А.Ф. Ибатуллин

Кафедра теории и истории международных отношений
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10–2, Москва, Россия, 117198

В статье раскрывается состояние современных отношений России со странами Африки, акцентируется внимание на важности и актуальности использования советского опыта в регионе, готовности в этой связи руководства ряда африканских стран предоставлять Москве преференции. Отмечается, что Африка на рубеже XX–XXI вв. является объектом экономического соперничества как между бывшими странами-метрополиями, так и между новыми политическими акторами – США и Китаем. В этой связи Россия как правопреемник СССР могла бы использовать потенциал, наработанный еще в советский период, с учетом того, что в африканских государствах сохраняется положительный образ СССР как страны, которая внесла решающий вклад в освобождение континента от колониализма. Автор определяет перспективы дальнейшего сотрудничества РФ с государствами Африки, прежде всего в экономической и военно-политической сферах.

Ключевые слова: Россия, Африка, США, неоколониализм, стратегический курс, списание долгов, развитие отношений.

Введение

Обоснование темы. Африканские государства отличаются по цивилизационным характеристикам, по уровню и темпам экономического и социального развития. За годы независимости все более ярко стали проявляться этнические и культурные различия африканских народов и их особенности. В то же время некоторые политические деятели и специалисты по африканским проблемам заявляют о том, что в современную эпоху формируется единое геостратегическое пространство, в которое входят африканские страны, расположенные как к югу, так и к северу от Сахары [7, с. 129]. Однако когда заходит речь о проблемах этого континента, то, как правило, имеются ввиду африканские государства, расположенные к югу от Сахары.

Обзор литературы. Была изучена российская и зарубежная литература, среди которой следует выделить такие работы, как «Неоколониализм: сущность, формы, методы» [3], «Освободившиеся страны и международное право» [5, с. 70] и др. Автор стремился также, по возможности, изучить имеющуюся зарубежную литературу по данной проблеме, в том числе и труды К.Я. Нкрума [4].

Цель и задачи исследования. В данной статье предполагается рассмотреть современное положение африканских стран. В условиях глобализации Африка становится существенной частью геополитического пространства, которое все в большей степени воздействует на мировую политическую и экономическую ситуацию. Африканский фактор со временем будет все более увеличиваться. Автор ставит перед собой задачу раскрыть состояние российско-африканского сотрудничества и показать перспективы усиления позиций РФ в регионе.

Исследование проблемы

Следует признать, что в ряде стран Африки на рубеже XX–XXI в. продолжается борьба с колониальным наследием [9]. Несмотря на сложную обстановку, Африка остается и сегодня объектом экономического соперничества как между бывшими метрополиями, так и с участием Соединенных Штатов Америки, Франции, а также Индии и Китая. Две последние страны, разумеется, в ходе освоения африканских рынков никогда не прибегали к оружию или угрозе его использования. Вместе с тем угроза экономической интервенции Китая уже осознается некоторыми африканскими политиками как реальная опасность¹. Член парламентской оппозиции Замбии Гай Скотт сформулировал это весьма красноречиво: «Люди говорят: “Белые были плохими, индусы были еще хуже, но хуже всех – китайцы”»².

При этом, в отличие от указанных стран, образ России для народов Африки связывается с репутацией страны – освободительницы от колониального владычества. Западным странам не удастся изгнать из исторической памяти народов Африки притягательность этого образа. Вместе с тем накопленный в советские времена позитивный потенциал в отношениях с африканскими странами стал с 1990-х гг. заметно сокращаться, и потому потребовалась его оперативная и основательная подпитка [1, с. 15].

В этой связи вопросы развития российско-африканских отношений часто выдвигаются на повестку правительственных структур России. Также растет интерес отечественного бизнеса к африканскому континенту.

В условиях формирования новой системы отношений между странами большое значение имеет взаимопонимание между Россией и африканскими государствами по основным принципиальным положениям построения нового международного порядка. Как лидеры африканских стран, так и население не принимают концепцию однополярного мира; их интересам, как в политике, так и в экономике, претит доминирование узкой группы развитых

¹ Неоколониализм в Африке. 15.08.2012. Раздел: Международные дела. URL: voprosik.net/neokolonializm-v-afrike

² Индия в Африке. 3.08.2007. URL: www.project-syndicate.org/commentary/india-in-africa/Russian

стран. Отсюда следует их заинтересованность в укреплении России, воспринимаемой ими в качестве влиятельного центра в мировом масштабе.

Стратегический курс в отношении африканских государств определил в свое время Президент РФ Д. Медведев в ходе своего визита в ряд африканских стран в июне 2009 г., где он заявил о заинтересованности российских компаний в экономическом сотрудничестве³. В это время был подписан значительный пакет межправительственных и межведомственных документов, а также контрактов на уровне российских и африканских коммерческих структур. Среди них следует выделить Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений, Среднесрочную программу экономического, научно-технического и торгового сотрудничества на 2009–2013 гг. с Анголой, документы об образовании совместного предприятия между ОАО «Газпром» и Нигерийской нефтяной корпорацией и о создании ангольской национальной системы космической связи и вещания «АНГОСАТ».

Важным направлением содействия России африканским странам является облегчение долгового бремени в рамках Инициативы для беднейших стран с большим уровнем задолженности. Россия списала задолженность стран Африки на сумму 20 млрд долларов⁴.

Россия продолжает оказывать значительную помощь африканским странам в области подготовки кадров (прежде всего через Российский университет дружбы народов, который в 2015 г. отметил 55-летний юбилей). Указанное учебное заведение получило всемирную известность и завоевало широкий авторитет как крупный учебный и научный центр, занимающий в рейтинге российских университетов третье место. В настоящее время этот университет является одним из ведущих учебных центров международного класса. В его рамках действует Ассоциация африканских студентов.

Если обратиться к истории, то за период с 1954 по 1958 г. из Советского Союза в развивающиеся страны было командировано 2147 специалистов. За тот же период в СССР прошли производственное обучение 538 граждан из этих стран, в том числе инженеры, техники, рабочие. Следует признать, что количество обучаемых в СССР иностранных граждан в то время было крайне ограничено и не соответствовало объему оказываемой Советским Союзом помощи (1).

Международные прогнозы показывают, что большинство стран Африканского континента не в состоянии достичь своих базовых целей в основном по причинам нерешенности многих региональных конфликтов и общего низкого уровня социально-экономического развития. Поэтому Россия принимала активное участие в международной помощи Африке в рамках «Группы восьми». В рамках этой организации в ходе саммита в июне 2010 г. в г. Мускоке

³ Дмитрий Медведев продолжает серию визитов по странам Африки. 2009, 25 июня. URL: www.1tv.ru/news/print/11456

⁴ Россия простила Африке 20 миллиардов долларов. URL: www.pravda.ru/world/restofworld/africa/18-10-2012/1131759-africa_debt-0/#

(Канада) Россия заявила о готовности выделения до 75 млн долларов США на реализацию борьбы с материнской и детской смертностью. Кроме того, Россия принимает участие в Программе Всемирного банка по противодействию продовольственному кризису, внося в трастовый фонд 15 млн долларов США [2, с. 43].

Одним из наиболее важных направлений содействия России в Африке является облегчение долговой нагрузки на страны континента. В настоящее время, как уже было упомянуто, Россия списала долг африканских стран на сумму в 20 млрд долларов США. Также проводятся консультации с рядом африканских государств по выработке механизма операций по обмену долга на помощь. Если вспомнить, то для укрепления экономической независимости африканских стран Советский Союз оказывал безвозмездную помощь в строительстве важных объектов на территории Африки (поликлиник, больниц, ферм, ирригационных систем) и предоставлял долгосрочные кредиты по минимальным ставкам. Погашение таких кредитов предусматривалось поставками обычных для африканских стран экспортных товаров (1).

Согласно распоряжению Правительства РФ от 14 сентября 2009 г. (№ 1320-р.) об оказании поддержки беднейшим странам, пострадавшим в результате мирового финансово-экономического кризиса в 2009–2011 гг., в фонд Всемирного банка по поддержке уязвимых стран был внесен взнос на сумму 50 млн долларов⁵. Кроме этого, африканским странам Россия продолжает оказывать гуманитарную помощь, в том числе на двусторонней основе. Так, на всемирную продовольственную программу за 2009 г. был направлен донорский взнос, была оказана помощь со стороны МЧС пострадавшему от наводнения населению Намибии на сумму более 500 тыс. долларов США.

Значительную помощь африканским странам Россия оказывает в сфере подготовки кадров. В настоящее время в отечественных учебных заведениях обучаются около 5 тысяч граждан африканских стран, из которых около 50% – за счет средств федерального бюджета [8].

Также Россия принимает участие в Инициативе по ускоренному финансированию программы «Образование для всех».

Вполне понятно, что на фоне прогресса в политической и гуманитарной сфере взаимодействие России с Африкой в торгово-экономических связях оставляют желать лучшего. Несмотря на то, что в этом направлении намечается положительная динамика, все же она нуждается в дополнительном импульсе.

Государствам Африки предоставляются существенные торговые льготы. Африканские товары традиционного экспорта не облагаются таможенными пошлинами. Пока что Россия по объему торговли существенно отстает от Китая.

⁵ Россия и Африка: этапы сотрудничества и перспективы. URL: mir-politika.ru/256-rossiya-i-afrika-etapy-sotrudnichestva-i-perspektivy.html

Тем не менее, отечественный бизнес занимает определенные позиции по освоению рынка африканского континента. Так, за последние годы такие ведущие компании, как «Норильский никель», «РУСАЛ», «Ренова» и «АЛРОСА», потратили на приобретение африканских активов более 5 млрд долл., а «Лукойл», «Роснефть» и «Стройтрансгаз» заключили договоры на сумму более 3 млрд долларов США по линии разработки месторождений нефти в Алжире, Анголе, Нигерии и Египте.

В феврале 2010 г. состоялся визит в РФ послов Африки, входящих в группу Сообщества развития Юга Африки, который является наиболее богатым природными ресурсами районом континента. Указанный визит состоялся в не менее богатый природными ресурсами район страны – Урал в целях ознакомления с уральской промышленностью⁶.

Можно с уверенностью сказать, что последующее развитие отношений России и стран Африки во многом зависит от того, каких внешнеполитических ориентиров будет придерживаться страна. В настоящее время приоритетным направлением являются страны Северной Африки. К югу от Сахары проявляется интерес к сотрудничеству с наиболее экономически развитыми странами, такими, как ЮАР, Ангола, Нигерия.

Однако, к сожалению, следует констатировать, что в политике России по отношению к странам Африки не просматривается стратегия на перспективу. Интерес в сотрудничестве с указанными экономически развитыми странами Африки должен идти параллельно с развитием связей и с бедными государствами континента, где России важно занять стратегические позиции, как в экономической, так и в социально-гуманитарных сферах, которые со временем принести стране ощутимые экономические дивиденды [6, с. 16].

Африка ошибочно воспринимается как континент бедности, заинтересованный исключительно в благотворительности. В целом ряде стран открыты важные месторождения природных ресурсов, и эти государства весьма платежеспособны. Уганда, например, закупила у нас самые современные самолеты Су-30 МК⁷. Это не самая богатая африканская страна, но тем не менее она оказалась в состоянии оплатить такой контракт.

Также свой потенциал имеет военно-техническое сотрудничество. В Африке привыкли к советскому оружию; армии многих стран континента до сих пор оснащены советским и российским оружием. По нашему мнению, важно, чтобы интересы российских коммерсантов подкреплялись и политическими усилиями. Упускать такой колоссальный рынок было бы ошибкой.

Выводы

Бывшие метрополии (Великобритания, Франция, Португалия), а теперь еще и США, Япония, Германия активно продвигают свои интересы на афри-

⁶ Southern African Development Community URL: www.sadc.int

⁷ Россия передала Уганде вторую партию Су-30МК2. URL: <http://lenta.ru/news/2011/10/18/su30mk2>.

канском континенте. В последнее время на этом направлении активизировался и Китай.

К сожалению, необходимо признать, что Российская Федерация заметно уступает этим международным акторам, при том, что как правопреемник СССР она могла бы использовать потенциал, наработанный еще в советские времена.

В странах Африки чувствуется поддержка России по ситуации на Украине, совпадают позиции наших стран и по многим другим международным вопросам. В этой связи представляется важной задачей наряду с развитием экономического сотрудничества повышения роли и влияния России в международной политике посредством достижения эффективного взаимодействия с африканскими странами в вопросах нового мироустройства; усиления взаимосвязи внешнеполитического диалога с задачами политико-дипломатического лоббирования.

ИСТОЧНИКИ

- (1) Российский государственный архив новейшей истории (РГАНИ). Ф. 5. Оп. 30. Д. 272. Ролик № 4611.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Корендясов Е.Н.* Общее и особенное в формировании образа России в Африке. Сборник статей. Российско-африканские отношения и образ России в Африке. Москва, 2007. С. 10–21.
- [2] *Маценко И.Б.* Наименее развитые страны Африки: перспективы развития. Азия и Африка сегодня. 2014. № 7. С. 42–48.
- [3] Неоколониализм: сущность, формы, методы. АН СССР, Институт мировой экономики и международных отношений. М.: Наука, 1987. 271 с.
- [4] *Нкрума К.* Говорю о свободе. М.: Издательство иностранной литературы, 1962. 287 с.
- [5] Освободившиеся страны и международное право. М.: Международные отношения, 1987. 261 с.
- [6] *Парфенов Д.А.* Экономическая политика России в контексте современного неоколониализма // Российское предпринимательство. 2012. № 21. С. 4–10.
- [7] *Федотов В., Сидорова Г.* Африка и Россия: сотрудничество с перспективой // Международная жизнь. 2010. № 5. С. 128–143.
- [8] *Чеботарева М.С.* Россия на мировом рынке образовательных услуг. Чеботарева М.С. Молодой ученый. 2012. № 5. С. 249–252.
- [9] *Kwame Nkrumah.* Neo-Colonialism. The Last Stage of Imperialism; First Published: in 1965 by Thomas Nelson & Sons, Ltd., London. Published in the USA by International Publishers Co., Inc., 1966. 151 с.

REFERENCES

- [1] Chebotary`eva M.S. *Rossiyanamirovomrynkeobrazovatel`nyhuslug.* Chebotary`eva M.S. *Molodoy uchyeny.* 2012. № 5, pp. 249–252.

- [2] Fedotov V., Sidorova G. *Afrika i Rossiya: sotrudnichestvo s perspektivoy. Mezhdunarodnaya zhizn`*. 2010. № 5, pp. 128–143.
- [3] Korendyasov E.N. *Obschee i osobennoe v formirovanii obraza Rossii v Afrike. Sbornik statey. Rossiysko-afrikanskiye otnosheniya i obraz Rossii v Afrike*. Moscow, 2007, pp. 10–21.
- [4] Kwame Nkrumah. *Neo-Colonialism, The Last Stage of Imperialism*. Published in the USA by International Publishers Co., Inc., 1966 (First Published: London: Thomas Nelson & Sons, Ltd., 1965), 151 p.
- [5] Matsenko I.B. *Naimenee razvitiye strany Afriki: perspektivy razvitiya. Aziya i Afrika segodnya*. 2014. № 7, pp. 42–48.
- [6] *Neokolonializm: suschnost`, formy, metody*. AN SSSR, Institut mirovoy ekonomiki i mezhdunarodnyh otnosheniy. M.: Nauka, 1987, 271 p.
- [7] Nkrumah K. *Govoryu o svobode*. M.: Izdatel'stvo inostrannoy literatury, 1962, 287 p.
- [8] *Oscobodivshiesya strany i mezhdunarodnoe pravo*, RUDN. M.: Mezhhdunarodniye otnosheniya, 1987, 261 p.
- [9] Parfenov D.A. Ekonomicheskaya politika Rossii v kontekste sovremennogo neokolonializma. *Russian Entrepreneurship*, 2012, № 21, pp. 4–10.

RUSSIA AND AFRICA AT THE TURN OF THE XX–XXI CENTURIES: RESULTS AND PROSPECTS OF COOPERATION

A.F. Ibatullin

Department of Theory and History of International Relations
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya St., 10–2, Moscow, Russia, 117198

The article reveals the state of modern Russia's relations with African countries, focuses on the importance and relevance of the Soviet experience in the region and willingness of African countries authorities to provide preferences to Moscow. It is noted that Africa at the turn of XX–XXI centuries is the subject of economic rivalry like between the former metropolitan countries and the new political factors like the US and China.

In this regard Russia as the legal successor of the Soviet Union could use the potential accumulated during the Soviet period, taking into account the fact that the African states still maintain a positive image of the Soviet Union as a country that has made a decisive contribution to the liberation of the continent from colonialism. The author defines the prospects of further cooperation of Russia with the countries of Africa, especially in the economic, military and political spheres.

Key words: Russia, Africa, the United States, neo-colonialism, strategic policy, debt relief, development of relations.