

DOI: 10.22363/2312-8313-2021-8-3-329-335

Научная статья / Research article

Внешнеполитические отношения России и Турции: ретроспективный анализ и современные реалии

А.С. Эргашев^{ID}✉, О.В. Чертилин

Российский университет дружбы народов,
117198, Москва, Россия, ул. Миклухо-Маклая, 6
✉ak.ergashev@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена исследованию российско-турецких отношений, анализу их спада и пути поиска новых точек для построения диалога. Противоречивый характер взаимоотношений двух стран складывался долгое время, чему способствовали и близость внешних границ, и общие интересы на пограничных территориях. Современное развитие международных отношений между двумя странами продиктованы новыми реалиями эпохи глобализации. В статье приведены данные по объемам товарооборота между странами, сотрудничество в сферах энергетики и туризма до и после пандемии 2020. В настоящее время страны поддерживают отношения и развиваются в различных отраслях экономики, которые действительно важны для роста и укрепления отношений, несмотря на глубокие корни конфронтации.

Ключевые слова. российско-турецкие отношения, внешнеполитическая деятельность, Россия, Турция, Ближний Восток, международное сотрудничество

Заявление о конфликте интересов: Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

История статьи:

Поступила в редакцию: 15.04.2021. Принята к публикации: 31.05.2021.

Для цитирования:

Эргашев А.С., Чертилин О.В. Внешнеполитические отношения России и Турции: ретроспективный анализ и современные реалии // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2021. Т. 8. № 3. С. 329–335. DOI: 10.22363/2312-8313-2021-8-3-329-335

Foreign Policy Relations between Russia and Turkey: A Retrospective Analysis and Modern Realities

Akmaljon S. Ergashev^{ID}✉, Oleg V. Chertilin

Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University),
6, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russian Federation, 117198
✉ak.ergashev@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the study of Russian-Turkish relations, an analysis of their decline and the way to find new points for building a dialogue. The contradictory nature of relations between the two countries has been developing for a long time, which was facilitated by the

© Эргашев А.С., Чертилин О.В., 2021



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

proximity of external borders and common interests in the border territories. The modern development of international relations between the two countries is dictated by the new realities of the era of globalization. The article provides data on the volume of trade between countries, cooperation in the fields of energy and tourism before and after the 2020 pandemic. Currently, the countries maintain relations and develop in various sectors of the economy, which are really important for the growth and strengthening of relations, despite the deep roots of confrontation.

Keywords: Russian-Turkish relations, foreign policy activities, Russia, Turkey, the Middle East, international cooperation

Conflicts of interest: The authors declared no conflicts of interest.

Article history:

The article was submitted on 15.04.2021. The article was accepted on 31.05.2021.

For citation:

Ergashev A.S., Chertilin O.V. Foreign Policy Relations between Russia and Turkey: a Retrospective Analysis and Modern Realities. *RUDN Journal of Public Administration*. 2021;8(3):329–335. DOI: 10.22363/2312-8313-2021-8-3-329-335

На современном этапе глобализации между двумя странами – Россией и Турецкой Республикой – сложилось достаточно перспективное сотрудничество, практически во всех сферах экономики, и в иных жизненно-важных отраслях. На протяжении многих лет продолжают активное сотрудничество в развитии дипломатических отношений, в улучшении экономического положения, увеличении товарооборота между странами, в сфере туризма, культуры, энергетики и по многим другим направлениям.

С точки зрения исторической ретроспективы, межгосударственные отношения России и Турции начались несколько веков назад, с момента послания князя Ивана III 30 августа 1492 года султану Османской империи Баязиду II по вопросам морской торговли. При этом первое дипломатическое представительство на территории Османской империи, посольство Российской империи, на постоянной основе было открыто в 1701 году.

Спустя несколько веков между современной Российской Федерацией и Турецкой Республикой в 1920 году 3 июня были установлены дипломатические отношения, спустя год в 1921 году между ними был подписан «Договор о дружбе и братстве» [1]. Позже, в 1993 году, Верховным советом РФ был ратифицирован «Договор об основах отношений Российской Федерации и Турецкой Республики» [2]. В настоящее время на территориях обоих государств имеются представительства стран – консульства, что является прямым доказательством наличия прочных внешнеполитических отношений между Россией и Турцией.

Различия во взглядах двух стран на международные конфликты, в нулевых годах, в близлежащих регионах, стали причиной определенного снижения градуса взаимоотношений. Например, Россия всегда выступает за невмешательство во внутренние дела государств, в то время как Турция поддерживает оппозиционные движения в регионе. Данная стратегия турецкого государства во многом продиктована целью правящей партии – стать лидирующей страной в данном регионе. Однако данный процесс сопряжен с определенными рисками и явно провоцирует нарастание напряжения. Так, в

сирийском конфликте России трижды выступала на Совете безопасности против внешнего вмешательства и насильственной смены власти в Сирии. В тоже время именно Турция вступила в конфронтацию и выразила четкую позицию несогласия с российской позицией [3. С. 23–26].

Несмотря на перечисленные расхождения во внешнеполитических ориентирах двух стран, Турция вполне нейтрально отреагировала на присоединение Крыма к России в 2014 году. Безусловно, такому раскладу на внешнеполитической арене способствовали экономические связи двух стран – в то время как западные страны выступили с санкциями, турецкие товары в широком ассортименте были представлены на полуострове. Несмотря на экономическую выгоду, позже в 2016 году Турция крайне негативно высказалась о ситуации с Крымом и очередной раз подчеркнула свое несогласие с процессом присоединения [4]. Такая двойственная позиция турецкой стороны безусловно не способствует наращиванию прочных взаимоотношений между двумя странами.

В основе движущей силы отношений двух стран лежат вопросы экономики и торговли. Импорт и экспорт различных товаров между странами развивается достаточно стремительно. В число товаров импорта и экспорта входят животные, рыбы, молочная продукция, продукты животного происхождения, деревья и растения, овощи и фрукты, кофе и чай, мясо и готовая мясная продукция, напитки (алкогольные и безалкогольные), минеральное топливо, нефть, различная продукция неорганической химии, фармацевтическая продукция, хлопок, одежда и обувь, различные виды металлов, ядерные реакторы, электрические машины и оборудование и многое другое, которое нужно для повседневной жизни [5].

На основе данных Russian Trade товарооборот между Россией и Турцией увеличился в последние годы. На таблице ниже предоставлены показатели за 2018 и 2019 годы, а также за первое полугодие 2020 года [6].

Таблица 1 / Table 1

Товарооборот между Россией и Турцией
Trade turnover between Russia and Turkey

Показатели	2018 г.	2019 г.	1 полугодие 2020 г.
Товарооборот России с Турцией	25,560,958,181 долл. США	26,034,254,715 долл. США	9,577,138,368 долл. США
Экспорт России в Турцию	21,345,043,666 долл. США	21,063,253,647 долл. США	7,386,005,418 долл. США
Импорт России из Турции	4,215,914,515 долл. США	4,971,001,068 долл. США	2,191,132,950 долл. США

Источник: [6] / *Source:* [6]

Из таблицы следует, что товарооборот в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 18,32%, в 2019 году товарооборот по сравнению с 2018 годом увеличился на 1,85%, а за первое полугодие 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года товарооборот снизился на 19,34%.

Если рассматривать импорт и экспорт по отдельности, то экспорт российской продукции в Турцию по сравнению с 2017 годом в 2018 году

увеличился на 17,15%, однако данный показатель в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшился на 1,32%. Также наблюдается спад экспорта российской продукции в Турцию в первое полугодие 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

В тоже время импорт России из Турции в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 24,61%, в 2019 году по сравнению с 2018 годом импорт увеличился на 17,91%, а в период первого полугодия 2020 по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличился на 1,55%.

Еще одним важным элементом в отношениях России и Турции является энергетика. Россия входит в число ведущих поставщиков энергоресурсов Турции, во многом благодаря проекту «Турецкий поток» и АЭС «Аккую». Российская корпорация «Росатом» занимается строительством АЭС «Аккую». Приоритетной задачей является введение в эксплуатацию первого энергоблока в 2023 году, в знак 100-летнего юбилея Турецкой Республики.

Очевидно, что развитие одной области автоматически станет катализатором для развития других. Так и произошло при строительстве АЭС «Аккую», в результате которого стала реализовываться совместная образовательная программа для подготовки турецких кадров для атомной отрасли Турецкой Республики. Более 300 турецких студентов получают образование по данной специальности в ВУЗах России в настоящее время [7]. Анализируя статистические данные по экспорту природного газа, становится очевидно, что турецкое государство занимает ведущее место по объемам его закупок. Например, только за 2018 год ООО «Газпром экспорт» поставило в Турцию около 23,96 млрд куб. м. газа [8].

Еще одним направлением сотрудничества между двумя странами является сфера туризма. Безусловно, оба государства имеют выход к теплым морям, но турецкое побережье пользуется огромной популярностью в качестве отдыха для российских граждан. 2019 год был объявлен в обеих странах годом туризма, с целью еще большей популяризации отдыха как в России, так и в Турции. Отметим, что практика объявления «года какой-либо сферы в двух странах» развивает и укрепляет партнерские отношения и дает толчок к поиску новых векторов развития для внешнеполитических отношений.

Так, в 2019 году был побит новый рекорд, более чем 7 миллионов российских туристов посетили Турцию. Первое место среди туристов, посещающих Турцию в последние годы, являются именно туристы из России [9].

Несмотря на вполне стабильные внешнеполитические связи, всегда существуют внешние факторы, которые могут в значительной степени ухудшить ситуацию. До недавнего времени таким факторам в основном называли несовпадение интересов в зонах военного конфликта. Однако 2020 год внес свои коррективы, и новая короновирусная инфекция заморозила все внешнеполитические взаимоотношения между государствами. Своего рода пандемия 2020 года и продолжающиеся ее последствия в 2021 году явились катализатором пересмотра дипломатических и партнерских взаимоотношений между странами. На первый план вышли проблемные области именно внутри государства и «озабоченность» внешними друзьями стала терять актуальность. Безусловно, это временный эффект смены ориентиров, и, возможно, он позволит перезапустить международный диалог.

Анализ российско-турецких взаимоотношений за 2020 год показал, что несмотря на временную обособленность диалог продолжился, и его направленность состоит в решении конкретных проблемных вопросов, чему способствуют объективный взгляд на складывающуюся ситуацию. Очевидно, что энергетика как единственная точка долгосрочных взаимоотношений не является перспективной. Необходимо дальнейшее развитие многоформатного сотрудничества между странами.

Двусторонние отношения последовательно расширяются и в сфере строительства, металлургии, сельского хозяйства и автомобилестроения. Большой потенциал виднеется в таких перспективных областях сотрудничества, как авиастроение, космос, фармацевтика, цифровые технологии [10].

Ретроспектива дипломатических взаимоотношений России и Турции носит волнообразный характер. Моменты спада «дружелюбия» продиктованы во многом желанием безоговорочного лидерства турецкого государства в черноморском регионе, близость границ с Россией и достаточного сильного противовеса с ее стороны. Кроме того, исторические периоды конфронтации таких наложили отпечаток на современный этап развития международного сотрудничества двух государств. В то же время периоды поиска новых точек для взаимодействия и повышения уровня взаимопонимания обусловлены экономическими взаимосвязями во многих сферах, чему опять способствует близость границ.

Таким образом, территориальная близость в определенной степени является сильным аргументом в пользу налаживания взаимоотношений между Турцией и Россией, в равной степени как и экономические интересы двух стран. С другой стороны, эти же факторы являются отправной точкой для разжигания конфликта. Поиск баланса и диалога – вот главные ключевые моменты нового формата взаимоотношений между Турцией и Россией.

Российско-турецкие отношения пережили спад и подъем в отношениях. На данный момент мы видим, что страны не перестают вести диалог по различным направлениям для улучшения двусторонних отношений по различным направлениям. Однако коронавирусная инфекция может сильно сказаться в первую очередь на туризм Турции, который будет сильно влиять на экономику страны [12].

Дальнейшее развитие отношений России и Турции будет зависеть от выбранного вектора, будут ли страны поддаваться провокациям, на примере убийства посла России в Турции, будут ли они сотрудничать в разрешении региональных и двусторонних вопросах [11; 13].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- [1] Московский договор между РСФСР и Турецкой Республикой от 16 марта 1921 г. URL: <http://www.genocide.ru/lib/treaties/19.htm>. Дата обращения 25.02.2021.
- [2] Договор об основах отношений Российской Федерации и Турецкой Республики от 3 июня 1993 г. URL: <http://base.garant.ru/2541368/>. Дата обращения 25.02.2021.
- [3] *Ульченко Н.Ю., Шлыков П.В.* Динамика российско-турецких отношений в условиях нарастания глобальной нестабильности. М.: Изд-во ИВ РАН. 2014. 95 с.
- [4] Пресс-конференция президента Украины П. Порошенко и президента Турции Р.Т. Эрдогана. URL: <https://ilkha.com/guncel/turkiye-kirimin-gayrimesru-ilhakini-tanimamistirtanimayacaktir-32088>. Дата обращения 25.02.2021.

- [5] Внешняя торговля России. Торговля между Россией и Турцией. URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-turtsiey-v-2019-g/>. Дата обращения: 25.02.2021.
- [6] Внешняя торговля России с Турцией в 1 полугодии 2020 г. Внешняя торговля России. URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-08/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-turtsiey-v-1-polugodii-2020-g/>. Дата обращения: 25.02.2021.
- [7] История российско-турецких отношений. Генеральное консульство Российской Федерации в Стамбуле. URL: https://istanbul.mid.ru/ru/rossiya_i_turtsiya/istoriya_rossiysko_turetskikh_otnosheniy/. Дата обращения: 25.02.2021.
- [8] Торгово-экономические отношения. Посольство Российской Федерации в Турецкой Республике. URL: <https://turkey.mid.ru/ru/countries/bilateral-relations/trade-economic-cooperation/>. Дата обращения: 25.02.2021.
- [9] Türkiye-Rusya İlişkileri. Türkiye cumhuriyeti dışişleri bakanlığı. URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkiye-rusya-siyasi-iliskileri.tr.mfa>. Дата обращения: 21.02.2021.
- [10] Ситуация в отношениях между Россией и Турцией. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: <https://www.mid.ru/situacia-v-otnoseniah-mezdu-rossiej-i-turciej1>. Дата обращения: 25.02.2021.
- [11] Joint Statement by Iran, Russia and Turkey on the International Meeting on Syria in the Astana format, Nur-Sultan, 10-11.12.2019. Ministry of foreign affairs of the Republic of Turkey. URL: <http://www.mfa.gov.tr/suriye-konulu-ondorduncu-yukse-duceyli-toplantı-ortak-aciklama.en.mfa>. Дата обращения: 15.11.2020.
- [12] Russia Blames Turkey for New Spike in Coronavirus Cases. 03.11.2020. The Moscow Times. URL: <https://www.themoscowtimes.com/2020/11/03/russia-blames-turkey-for-new-spike-in-coronavirus-cases-a71940>. Дата обращения: 14.11.2020.
- [13] Russia, Iran, Turkey working on next Astana meeting: Moscow. 06.11.2020. Tehran Times. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/454315/Russia-Iran-Turkey-working-on-next-Astana-meeting-Moscow>. URL: 13.11.2020.

REFERENCES

- [1] *Moskovskij dogovor mezhdu RSFSR i Tureckoj Respublikoj ot 16 marta 1921 g.* [The Moscow Treaty between the Russian Federation and the Republic of Turkey of 16 March 1921]. URL: <http://www.genocide.ru/lib/treaties/19.htm>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [2] *Dogovor ob osnovah otnoshenij Rossijskoj Federacii i Tureckoj Respubliki ot 3 iyunja 1993 g.* [Agreement on the Basis of Relations between the Russian Federation and the Republic of Turkey dated June 3, 1993]. URL: <http://base.garant.ru/2541368/>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [3] Ul'chenko N.YU., Shlykov P.V. *Dinamika rossiysko-turetskikh otnosheniy v usloviyakh narastaniya global'noy nestabil'nosti* [Dynamics of Russian-Turkish Relations amid Growing Global Instability]. М.: Izd-vo IV RAN. 2014. 95 s. (In Russ.).
- [4] *Press Conference of the President of Ukraine P. Poroshenko and the President of Turkey R.T. Erdogan.* URL: <https://ilkha.com/guncel/turkiye-kirimin-gayimesru-ilhakini-tanimamistir-tanimayacaktır-32088>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [5] *Vneshnjaja Torgovlja Rossii s Turciej v 2019 g. Vneshnjaja torgovlja Rossii* [Russia's Foreign Trade with Turkey in 2019 Foreign Trade of Russia]. URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-turtsiey-v-2019-g/>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [6] *Vneshnjaja Torgovlja Rossii s Turciej v 1 polugodii 2020 g. Vneshnjaja torgovlja Rossii* [Russia's Foreign Trade With Turkey in the 1st half of 2020 Foreign Trade of Russia.]. URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-08/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-turtsiey-v-1-polugodii-2020-g/>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [7] *Istorija Rossijsko-Tureckih Otnoshenij. General'noe konsul'stvo Rossijskoj Federacii v Stambule* [History of Russian-Turkish relations. Consulate General of the Russian Federation in Istanbul]. URL: https://istanbul.mid.ru/ru/rossiya_i_turtsiya/istoriya_rossiysko_turetskikh_otnosheniy/. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).

- [8] Torgovo-jekonomicheskie Otnoshenija. *Posol'stvo Rossijskoj Federacii v Tureckoj Respublike* [Trade and Economic Relations. Embassy of the Russian Federation in the Republic of Turkey.]. URL: <https://turkey.mid.ru/ru/countries/bilateral-relations/trade-economic-cooperation/>. Accessed: 05.02.2021. (In Russ.).
- [9] *Türkiye-Rusya İlişkileri. Türkiye cumhuriyeti dışişleri bakanlığı*. URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkiye-rusya-siyasi-iliskileri.tr.mfa>. Accessed: 25.02.2021. (In Turkish.).
- [10] The Situation in Relations Between Russia and Turkey. *Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation*. URL: <https://www.mid.ru/situacia-v-otnoseniah-mezdu-rossiej-i-turciej1>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [11] Joint Statement by Iran, Russia and Turkey on the International Meeting on Syria in the Astana format, Nur-Sultan, 10–11.12.2019. *Ministry of foreign affairs of the Republic of Turkey*. URL: <http://www.mfa.gov.tr/suriye-konulu-ondorduncu-yuksekk-duzeyli-toplantil-ortak-aciklama.en.mfa>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [12] Russia Blames Turkey for New Spike in Coronavirus Cases. 03.11.2020. *The Moscow Times*. URL: <https://www.themoscowtimes.com/2020/11/03/russia-blames-turkey-for-new-spike-in-coronavirus-cases-a71940>. Accessed: 25.02.2021. (In Russ.).
- [13] Russia, Iran, Turkey Working on Next Astana Meeting: Moscow. 06.11.2020. *Tehran Times*. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/454315/Russia-Iran-Turkey-working-on-next-Astana-meeting-Moscow>. Accessed: 25.02.2021. (In Eng.).

Информация об авторах:

Эргашев Акмалджон Салохидинович – аспирант кафедры политического анализа и управления Российского университета дружбы народов (ORCID ID: 0000-0002-0443-2754) (e-mail: ak.ergashev@mail.ru).

Чертилин Олег Викторович – ассистент кафедры компьютерных технологий Российского университета дружбы народов (e-mail: chertilin-ov@rudn.ru).

Information about the authors:

Akmaljon S. Ergashev – Post-graduate student of the Department of Political Analysis and Management of the Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University) (Russian Federation) (ORCID ID: 0000-0002-0443-2754) (e-mail: ak.ergashev@mail.ru).

Oleg V. Chertilin – Assistant of the Department of Computer Technologies of the Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University) (Russian Federation) (e-mail: chertilin-ov@rudn.ru).