Вестник РУДН. Серия: ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

http://journals.rudn.ru/ public-administration

DOI: 10.22363/2312-8313-2020-7-3-285-294

Научная статья

Связь между присутствием женщин в Парламенте и высшим образованием в Иране

С. Эсмаили

Российский университет дружбы народов ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

Аннотация. В данной статье рассматривается положение женщин в политической жизни Ирана, рост уровня образования иранских женщин до и после Революции, связь между присутствием женщин в Парламенте и высшим образованием в Иране, а также успехи, достигнутые женщинами в иранских государственных организациях. Автор отмечает, что число иранских учащихся женского пола росло по мере увеличения возможностей университетов страны, наращивающих свой потенциал. Поэтому в данной статье поднимается следующий вопрос: повлияло ли повышение уровня образования иранских женщин на их участие в политической сфере страны?

Ключевые слова: женщины, Иран, образование, политическая жизнь, парламент, университет

Введение

Актуальные статистические исследования показали, что в последние десятилетия в Иране растет доля женщин, получивших высшее образование. В стране существуют различные подходы к изменению соотношения присутствия женщин и мужчин в системе высшего образования в стране, большинство из которых можно отнести к ранним целям и событиям Исламской революции.

Указ Аятоллы Али Хомейни о бесплатном образовании, формирование движения за распространение грамотности, присутствие мужчин на фронтах войны и обеспечение послевоенной инфраструктуры высшего образования увеличило долю женщин в сфере высшего образования.

Развитие высшего образования и равных возможностей для мужчин и женщин способствовало увеличению присутствия женщин в этом секторе и сделало женщин важной частью системы высшего образования страны. В 2001 году количество женщин, поступивших в государственные и негосударственные университеты, превысило количество поступивших мужчин, и эта тенденция сохраняется [1].

@ <u>0</u>

This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/

[©] Эсмаили С., 2020.

Увеличение числа женщин в различных секторах высшего образования и стремление различных секторов занятости использовать свои возможности и устанавливать правила для расширения своей деятельности открыли дорогу для участия женщин в структурах власти, а также в административном, исполнительном и законодательном секторах.

Одной из целей данного исследования является рассмотрение вопросов об увеличении присутствия женщин в сфере высшего образования и достижения ими власти и присутствия в управленческих секторах иранского общества.

К 40-й годовщине Исламской революции участие женщин в законотворчестве и голосовании позволило им завоевать руководящие должности в стране путем повышения уровня образования и информированности женщин.

В этом исследовании нами поставлены следующие вопросы, которые предполагается исследовать при помощи анализа статистических данных.

- 1. Какова связь между тенденцией увеличения количества женщин в высшем образовании и их присутствием в секторах управления страны?
- 2. Какую долю власти имеют женщины на национальном и местном уровнях в соответствии с их научными и профессиональными способностями?

Иранские женщины и высшее образование

До 1949 года женщины в Иране не имели доступа к системе высшего образования. Впоследствии, в 1960-х годах, благодаря правительственной политике по социальному обновлению и развитию, сфера высшего образования сформировалось по-новому в соответствии с глобальными моделями, значительно возрос уровень поступления женщин в учебные заведения и увеличилась их доля среди студентов и преподавателей. В первые годы они составляли только четверть студентов и персонала университетов, но постепенно их количество увеличивалось, и поэтому в последние три десятилетия женщины составляли почти половину научного потенциала страны (см. табл. 1).

. $\begin{tabular}{ll} \it Tаблица 1 \end{tabular}$ Число и доля студентов в университетах в период с 1970 по 2013 годы

Учебный год	Женщины	Мужчины	Процент женщин	Всего
1969-70	16949	50319	25.19	67269
1976–1977	13690	26476	28.54	135354
1986–1987	51776	122191	30.75	174217
1996-1997	132229	173415	27.92	281392
2006-2007	381826	360209	30.37	478455
2011–2012	373084	235648	44.11	678652

 ${\it Table~1}$ Number and percentage of students in universities between 1970 and 2013

Academic year	Women	Men	% of Women	Total
1969–70	16949	50319	25.19	67269
1976–1977	13690	26476	28.54	135354
1986–1987	51776	122191	30.75	174217
1996-1997	132229	173415	27.92	281392
2006-2007	381826	360209	30.37	478455
2011–2012	373084	235648	44.11	678652

Описательная (дескриптивная) статистика демонстрирует увеличение доли женщин-преподавателей на научных кафедрах государственных университетов и высших учебных заведениях по сравнению с предыдущими годами. В государственном секторе высшего образования число преподавателей-женщин за последние 35 лет увеличилось примерно в 15 раз, а число мужчин — примерно в 5 раз. [2] (см. табл. 2).

 Таблица 2

 Количество и доля преподавателей в университетах Ирана в период с 1963 по 2014 гг.

Учебный год	Женщины	Мужчины	Процент женщин	Всего
1969-1970	673	5430	11	6103
1979–1980	2455	14422	14.5	16877
1989–1990	3493	16918	17	20411
1999–2000	8027	37513	17.6	45540
2009-2010	9033	23704	27.5	32737
2013-2014	10070	24629	29	34699

 $Table\ 2$ Number and percentage of teachers in Iran's universities in the period from 1963 to 2014

Academic year	Women	Men	% of Women	Total
1969-1970	673	5430	11	6103
1979–1980	2455	14422	14.5	16877
1989–1990	3493	16918	17	20411
1999–2000	8027	37513	17.6	45540
2009-2010	9033	23704	27.5	32737
2013-2014	10070	24629	29	34699

Борьба женщин за свои политические права началась в конституционный период, активно велась в эпоху правления династии Пехлеви и достигла своего апогея после Исламской революции.

После Исламской революции участие женщин охватило политические течения, митинги, избирательные участки и другие сферы, к которым им ранее не было доступа [3. С. 53]. Указы Имама Хомейни о бесплатном образовании, грамотности, военной службе и о пребывании мужчин на фронте, а также о необходимости подготовки специалистов, исламизации школ, утверждении правосудия и улучшении качества жизни для женщин с целью формирования образца мусульманских женщин в мире являются одними из важных факторов, которые повысили уровень социального признания женщин и позволили им расширить свое участие в получении высшего образования [4].

Статистическое распределение поступающих женщин, студенток, выпускниц и преподавателей-женщин показывает растущую тенденцию женщин получать высшее образование в стране, особенно за последние годы. Несмотря на эти условия, увеличение числа женщин в высших учебных заведениях не соответствует их занятости в законодательном секторе, и следует сказать, что увеличение доли женщин в высшем образовании не привело к увеличению присутствия женщин в законодательных секторах страны (см. табл. 3–5).

 $\it Tаблица~3$ Число женщин в Национальном собрании Ирана с 1963 до 1975 гг.

Год	Название парламента	Количество	%
1963	21 в Национальном собрании	6	3
1967	22 в Национальном собрании	7	3.3
1971	23 в Национальном собрании	18	6
1975	24 в Национальном собрании	20	7.5

 $Table\ 3$ Number of women in the national Assembly of Iran from 1963 to 1975

Year	Parliament	Number	%
1963	21 in the National Assembly	6	3
1967	22 in the National Assembly	7	3.3
1971	23 in the National Assembly	18	6
1975	24 in the National Assembly	20	7.5

 $\it Tаблица~4$ Число и процентная доля женщин в разные периоды в Сенате с 1964 до 1976 гг.

Год	Название парламента	Число	Процент
1964	4 сенат	2	3.3
1968	5 сенат	2	3.3
1972	6 сенат	3	5
1976	7 сенат	2	3.3

 $Table\ 4$ Number and percentage of women in the Senate during different periods from 1964 to 1976

Year	Parliament	Number	%
1964	4 сенат	2	3.3
1968	5 сенат	2	3.3
1972	6 сенат	3	5
1976	7 сенат	2	3.3

Таблица 5

Число и доля женщин-кандидатов на места в парламенте после Исламской революции

Период правительства	Год	Число женщин	Процент женщин	Общее число женщин- кандидатов
Первая сессия	1980	66	1.8	3694
Вторая сессия	1984	28	1.8	1592
Третья сессия	1988	37	1.9	1999
Четвертая сессия	1992	81	2.5	3233
Пятая сессия	1996	320	6	5366
Шестая сессия	2000	513	7.5	6853
Седьмая сессия	2004	828	10.1	8172
Восьмая сессия	2008	585	8.2	7168
Девятая сессия	2012	428	7.9	5405
Десятая сессия	2016	1234	10.2	12123
Одиннадцатая сессия	2020	736	9.6	7100

 $Table\ 5$ Number and percentage of women candidates for seats in parliamentary sessions after the Islamic Revolution

Period of government	Year	Number of women	Percentage of women	Total number of women candidates
First session	1980	66	1.8	3694
Second session	1984	28	1.8	1592
Third session	1988	37	1.9	1999
Fourth session	1992	81	2.5	3233
Fifth session	1996	320	6	5366
Sixth session	2000	513	7.5	6853
Seventh session	2004	828	10.1	8172
Eighth session	2008	585	8.2	7168
Ninth session	2012	428	7.9	5405
Tenth session	2016	1234	10.2	12123
Eleventh session	2020	736	9.6	7100

В Иране, кроме выборов в Парламент (Исламский консультативный совет, Меджлис), проводятся и другие общегородские выборы в так называемые «исламские городские и сельские советы» (см. табл. 6). Закон «О формировании Исламских советов» был принят Меджлисом в 1983 году, однако из-за войны выборы не были проведены, и в итоге их провели в 1999 году в разных городах Ирана [3].

Сессия	Год	Женщины	Мужчины	Процент женщин
Первая сессия	1980	7276	328862	2.1
Вторая сессия	1984	5867	213090	2.6
Третья сессия	1988	7106	247759	2.7

 ${\it Table~6}$ Number of women candidates for deputies of city and village councils

Session	Year	Women	Men	Percentage of women
First session	1980	7276	328862	2.1
Second session	1984	5867	213090	2.6
Third session	1988	7106	247759	2.7

Таким образом, причинами отсутствия успеха и стремления у женщин участвовать в сферах принятия ответственных решений, несмотря на их потенциал и возможности, являются:

- А) патриархальная общественная культура и доминирование мужчин в общественной жизни и политической структуре;
 - Б) отсутствие уверенности для присутствия в политической структуре;

В) распространенное в обществе чувство принадлежности политической сферы мужчинам, отсутствие политической деятельности среди традиционных сфер для женщин.

Взгляд на присутствие и политическое влияние женщин в других странах отражает тот факт, что женщины во всех странах мира имеют меньше влияния и присутствия на политической арене, чем мужчины. Доля иранских женщин в парламенте и других центрах принятия ответственных решений также ниже, чем средний процент присутствия женщин на политической арене в мире [5].

Глобальная распространенность мужской модели поведения в общественно-политической жизни и органах власти привела к тому, что женщинам стали меньше доверять в политике. Иранские женщины, оказываются в конфликте с социальной, культурной и политической средой после того, как они выходят на политическую арену.

Поэтому присутствие женщин в исполнительных или законодательных органах власти сводится к минимуму.

Перспектива присутствия женщин в законодательных учреждениях Ирана

Политическая жизнь современного мирового общества организована в соответствии с мужскими правилами и нормами, и такая же модель существует в Иране.

Женщины, которые входят в сферу политики, должны сохранять свою роль матерей и жен, как они это делали в прошлом, и при этом хорошо выполнять свои функции на всех ежегодных собраниях и в то же время улаживать любые проблемы в семейной и общественной жизни, с которыми они сталкиваются.

Однако женщины охотнее идут в те политические секторы, которые не отнимают много времени и не предполагают большой ответственности, например: участие в выступлениях и собраниях [6]. С другой стороны, число женщин-кандидатов намного выше, чем число женщин, избранных в парламенты.

Законодательные органы в Иране созданы на национальном и местном уровнях:

- Национальный уровень охватывает законодательный центр, Исламский консультативный совет (Меджлис), в который избираются сроком на четыре года.
- На местном уровне это исламские городские и сельские советы, члены которых избираются населением сроком на четыре года, для принятия законов и постановлений на национальном уровне.

В постреволюционном Иране возросло число женщин по сравнению с числом кандидатов-женщин и избирателей в парламент. Однако этот рост не был впечатляющим.

Таблица 7 Количество избранных в городские и сельские советы по сессии и полу

Сессия	Год	Женщины	Мужчины	Процент женщин
Первая сессия	1980	1375	162605	0.8
Вторая сессия	1984	2336	152983	1.5
Третья сессия	1988	1491	107645	1.4
Четвертая сессия	1992	6094	173219	3.3

Number of elected in city and village councils by gender and season

Session	Year	Women	Men	Percentage of women
First session	1980	1375	162605	0.8
Second session	1984	2336	152983	1.5
Third session	1988	1491	107645	1.4
Fourth session	1992	6094	173219	3.3

Согласно статистическим данным, представленным в таблицах 7 и 8, мы признаем тот факт, что: а) число женщин-кандидатов в первой—четвертой парламентской сессиях незначительно, оно увеличивалось с пятой до седьмой сессии; б) доля женщин-кандидатов, избранных во втором и четвертом турах, является более благоприятной, чем в первом, пятом, шестом и седьмом турах. Восходящая динамика женщин в высшем образовании и нисходящая динамика присутствия женщин во властных слоях показаны в следующей таблице (см. табл. 8) [7].

Сессия	Год	Процент мест, занимаемых женщинами в парламенте	Процент руководящих должностей, занимаемых женщинами
Первая сессия	1980	0.86	0.11
Вторая сессия	1984	1.64	0.16
Третья сессия	1988	1.17	0.16
Четвертая сессия	1992	3.44	2.32
Пятая сессия	1996	5.5	3.14
Шестая сессия	2000	3.95	5.22
Седьмая сессия	2004	4.25	2.96
Восьмая сессия	2008	2.76	2.04
Девятая сессия	2012	3.1	2.99
Десятая сессия	2016	5.9	_

Table 7

Percentage of women	in Darliament and in	loadorchin nocitions
I el centage of women	III I al nament and m	reader simp positions

Session	Year	Percentage of seats held by women in Parliament	Percentage of leadership positions held by women
First session	1980	0.86	0.11
Second session	1984	1.64	0.16
Third session	1988	1.17	0.16
Fourth session	1992	3.44	2.32
Fifth session	1996	5.5	3.14
Sixth session	2000	3.95	5.22
Seventh session	2004	4.25	2.96
Eighth session	2008	2.76	2.04
Ninth session	2012	3.1	2.99
Tenth session	2016	5.9	_

Сравнение числа женщин-депутатов в городских и сельских советах показывает, что, хотя процент кандидатов-женщин в парламент выше, чем процент кандидатов-женщин в городские и сельские советы, процент женщинкандидатов, избранных в советы, выше, чем в парламенте. На выборах в исламские городские и сельские советы иранским женщинам повезло больше, и они выиграли больше квот, что говорит о том, что люди доверяют женщинам в местной власти больше, чем женщинам на национальном уровне.

Заключение

Высшее образование в Иране за последние несколько десятилетий создало условия для расширения прав и возможностей для женщин таким образом, что женщины стали массово появляться во всех высших учебных заведениях страны. Результатом таких условий стал растущий спрос на женщин на социальной и политической арене.

Но с увеличением числа женщин в высших учебных заведениях их присутствие в указанных секторах не увеличилось. После раскрытия такой пропорции в ходе исследования были получены следующие результаты.

- 1) Число учащихся женского пола увеличивалось по мере развития университетов. Таким образом, в течение трех десятилетий они составляют половину контингента студентов, что вызвало обеспокоенность по поводу развития квотирования и привело к ограничениям на прием женщин при поступлении на определенные специальности.
- 2) Число преподавателей—женщин увеличилось с 673 в 1970 году до 10070 в 2014 году. Число женщин в государственной системе высшего образовании увеличилось примерно в 15 раз за последние 35 лет.
- 3) Несмотря на огромный потенциал университетов и преподавателей, присутствие женщин в парламенте и муниципальных сельских советах представляется все еще недостаточным.
- 4) Доля женщин, избранных в Исламский консультативный совет, выросла с четвертой по пятую сессию, но сократилась на 0,09 процента во время

проведения шестой и седьмой сессий. Это снижение достигло пика во время восьмой и девятой сессии, составив 2,8% и 2,4% соответственно [8; 9].

5) Доля женщин, избранных в городские и сельские советы с первой по четвертую сессию, возросла с 0.8% до 3.3%.

Кроме того, в исламских сельских советах, женщины получили значительно больше квот.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- [1] *Наргеси Р*. Анализ политического участия женщин в современном Иране // Марефат, издание «Адян ва Эрфан». 2004. № 86. С. 63–73 (на перс.).
- [2] Самади Рад А. Модель участия иранских женщин в политике и экономике. Тегеран: Изд Суре мехр, 2012 (на перс.).
- [3] *Хаджи Нури Б., Могадас А.А.* Глобализация и участие иранских женщин в политике // Журнал гуманитарных наук при университете Фирдоуси. 2008. № 10. С. 45–72 (на перс.).
- [4] Захед С., Мардани М. Политическое участие женщин в современном Иране, сравнение между периодом правления династии Пехлеви и ИРИ // Научный журнал шиитских женщин. 2011. Серия 8. № 27. С. 7–36 (на перс.).
- [5] *Шируди М.* Политическая роль женщин в ИРИ и их будущее // Научный журнал шиитских женщин. 2006. Серия 3. № 6–7. С. 211–240 (на перс.).
- [6] Гасеми В. Анализ ситуации участия иранских женщин в политике в городе Исфахан. Ассоциация женщин в провинции Исфахан, 2000 (на перс.).
- [7] Коллай Э., Джода Х. Женщина в истории иранских парламентов. Тегеран, 2018. С. 154–167 (на перс.).
- [8] *Машини* Ф. Место иранских женщин: 30 лет после революции // Гуманитарный журнал Айин. 2008. № 19–20. С. 126–131 (на перс.).
- [9] Мохсени Табризи А. Государственный проект анализа политического участия иранских женщин в 28 провинциях Ирана. Тегеран: Управление по делам женщин в Иране, 2005 (на перс.).

История статьи:

Статья поступила в редакцию: 01.03.2020. Статья принята к публикации: 01.06.2020.

Research article

Relationship between Women's Presence in Parliament and Higher Education in Iran

S. Esmaeili

Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University) Miklukho-Maklaya str., 6, Moscow, Russian Federation, 117198

Abstract. This article discusses the position of women in the political life of Iran, the increase in the level of education among Iranian women before and after the Revolution, the connection between the presence of women in Parliament and in higher education at Iran, as well as the progress made by women in Iranian government organizations. The number of female students increased with increasing capabilities of universities, every day they stood out a large percentage of potential. Therefore, this article raises the following question: did the increase in the level of education among women affect their participation in the political sphere of the country or not?

Keywords: Iran, higher education, political life, women, parliament, university

REFERENCES

- [1] Nargesi R. Tahlili bar mosharekate siyasi zanan dar Irane moaser [Analysis of the Political Participation of Women in Modern Iran]. *Marefat.* 2004: 63–73 (In Pers.).
- [2] Samadi Rad A. *Eraye olgoye monasbe mosharekate siaysi va eghtesadi zanan* [A Good Model for the Participation of Iranian Women in Politics and Economics]. Tehran: Sure mehr; 2012 (In Pers.).
- [3] Khaji Nuri B., Mogadas A.A. Jahani shodan wa mosharekate zanan iran dar siyasat [Globalization and the Participation of Iranian Women in Politics]. *Journal of Humanities at Ferdousi University*. 2008; 10: 45–72 (In Pers.).
- [4] Zahed S., Mardani M. Mosharekate siyasi zanan dar Iran Moaser? Moghayese dore Pahlavi ba jomhori islami [Political Participation of Women in Modern Iran, Comparison between the Reign of the Pahlavi Dynasty and the Islamic Republic of Iran]. *Shiite Women Scientific Journal*. 2001; S. 8; 27: 7–36 (In Pers.).
- [5] Shirudi M. Vaziyate siyasi zan dar jomhoro islami va ayande anha [The Political Role of Women in the Islamic Republic of Iran and Their Future]. *Shiite Women's Journal*. 2006; S. 3; 6–7: 211–240 (In Pers.).
- [6] Gasemi V. *Tahlili bar vaziyate mosharekate siyasi zanan dar abade siyasi va eghtesadi* [Analysis of the Situation of Iranian Women's Participation in Politics in the City of Isfahan]. Isfahan Association of Women, Isfahan; 2000 (In Pers.).
- [7] Collay E., Joda H. *Zan dar tarikhe majlis haye Iran* [Woman in the History of Iranian Parliaments]. Tehran; 2018; 154–167 (In Pers.).
- [8] Mashini F. Mogheiyate zanan Iran pas az 30 sal [The Place of Iranian Women 30 Years After the Revolution]. *Humanitarian Journal Aiyin*. 2008; 19–20: 126–131 (In Pers.).
- [9] Mohseni Tabrizi A. *Tarhe melli mosharelat siyasi zanan irani dar 28 ostan* [State Project on Analysis of Political Participation of Iranian Women in 28 Provinces of Iran]. Tehran: Office for Women's Affairs in Iran; 2005 (In Pers.).

Article history:

The article was submitted on 01.03.2020.

The article was accepted on 01.06.2020.

Информация об авторе:

Самира Эсмаили – стажер кафедры сравнительной политологии Российского университета дружбы народов (ORCID ID: 0000-0002-0289-1527) (e-mail: samira.esmaily77@gmail.com).

Information about the author:

Samira Esmaeili – Intern of the Department of Comparative Politics, Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University) (Russian Federation) (ORCID ID: 0000-0002-0289-1527) (e-mail: samira.esmaily77@gmail.com).

Для цитирования:

Эсмаили С. Связь между присутствием женщин в Парламенте и высшим образованием в Иране // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2020. Т. 7. № 3. С. 285–294. DOI: 10.22363/2312-8313-2020-7-3-285-294

For citation:

Esmaeili S. Relationship between Women's Presence in Parliament and Higher Education in Iran. *RUDN Journal of Public Administration*. 2020; 7 (3): 285–294. DOI: 10.22363/2312-8313-2020-7-3-285-294