
К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ МИГРАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Ю.А. Зубарев

Кафедра государственного и муниципального управления
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10а, Москва, Россия, 117198

Государственная политика в сфере управления миграционными процессами должна быть понятна гражданам и направлена на достижение положительных результатов в социальной, экономической и других жизненно важных сферах. Предлагаемый подход к оценке миграционного потенциала страны основан на учете таких показателей, как миграционная активность населения страны, миграционное ожидание и факторы демографического порядка. Формализация расчета указанных критериев позволит объективно оценить уровень миграционного потенциала.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика.

Для России тема миграции напрямую связана с проблемами экономического роста, социального развития и в итоге — национальной безопасности. Государственные программы, направленные на преодоление демографического спада, имеют долгосрочную перспективу и не могут в силу определенных причин сегодня удовлетворить потребность в трудовых ресурсах страны.

Регулирование миграционных процессов является сферой государственного управления, его стратегических интересов.

В условиях демографического кризиса в России использование миграционного потенциала необходимо для объективной оценки миграционных возможностей при принятии решений, влияющих на политическую и социально-экономическую ситуацию в стране. Отсутствие единых подходов к пониманию сути миграционного потенциала и детального механизма этого процесса существенным образом влияет на эффективность политических решений.

Миграционная политика до сих пор не отличается логикой и последовательностью. Как всякая специализированная политика, она должна быть вписана в более широкий контекст основных стратегических направлений развития государства.

Миграционная политика должна иметь комплексный характер. Для любого государства, в том числе и для Российской Федерации, это означает, что должна учитываться специфика страны, которая одновременно является донором и реципиентом миграционного процесса. В условиях России с ее огромной территорией и неравномерным распределением плотности населения огромное значение приобретают направления миграционной политики, регулирующие потоки внутренней миграции. Управление миграционными процессами должно носить системный характер и входить в общую концепцию стратегического развития государства. Выработка стратегии в отношении использования миграционного потенциала является непременным условием преодоления фрагментарности миграционного законодательства и формирования жизненно важных для страны миграционных процессов.

Следует отметить, что миграционная политика — это не только сфера интересов государственного управления: наряду с государством субъектами миграционной политики выступают бизнес, неправительственные организации, а также ряд других сообществ, представляющих интересы мигрантов.

Поиск новых методов анализа миграционной ситуации на глобальном и региональном уровнях должны предоставить возможность для управления и оптимального использования сложных миграционных процессов в интересах граждан России. Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 г. № 256-р, определяла основные цели и задачи органов государственной власти в области управления миграционными процессами [1; 2].

Что делает привлекательным государство для граждан других стран, какие факторы влияют на уровень эмиграции из страны? Ответ на этот вопрос необходимо искать уже не в качественных характеристиках, а в наборе формализованных параметров.

После распада СССР прошло два десятка лет. Явления, сопровождавшие этот процесс, включали в себя и миграционные турбулентности. Миллионы человек, проживавших в едином государстве, оказались на чужой для них земле, в окружении далеко негостеприимных хозяев, отрезанными от родных мест. Миграционные потоки соотечественников из стран бывших союзных республик в Россию и представителей титульных национальностей в страны ближнего зарубежья достигли значительного уровня.

О миграции русских из стран ближнего зарубежья и прибалтийских государств много писали. По разным оценкам, в этих странах проживает на сегодняшний день 16—17 миллионов человек если и не этнических русских, то идентифицирующих себя с Россией. Нет оснований полагать, что завтра они все соберутся и приедут в Россию, чтобы решать проблемы своей этнической Родины в ущерб собственным интересам.

Вопросы, связанные с причинами миграции, механизм этого процесса, возможность прогнозирования миграционных потоков представляются важными для любого государства.

Миграционные события, проходящие на постсоветском пространстве, очень важны. Важен и их анализ — в историческом плане данный эпизод весьма трагический, но находящийся в узких временных рамках, которые определяются периодом релаксации. После этого периода Россия займет свое соответствующее место в мире по величине миграционного потенциала, который должен определяться из набора объективных количественных показателей.

Наиболее значительные работы, посвященные проблемам миграции, принадлежат Л.Л. Рыбаковскому. Автор дает свое определение такого параметра, как миграционный потенциал, понимая под ним «наличие миграционных ресурсов, находящихся в странах — возможных донорах для страны-реципиента» [10. С. 24]. В данном случае страна-«донор» — это страна, из которой население выезжает, а «реципиент» — страна, в которую это население прибывает.

Такое толкование миграционного потенциала несколько осложняет унифицированный подход к процессу миграции, так как предполагает, что миграционный потенциал формируется за пределами страны-реципиента и является сложной аддитивной величиной, не зависящей от принимающей стороны. В связи с этим представляется целесообразным дать следующее определение миграционного потенциала страны (*МПС*).

МПС — это величина, отражающая качественный и количественный состав населения, учитывающая уровень жизни граждан государства, от которого зависит их миграционная активность.

Данное определение содержит такое понятие, как миграционная активность. Н.В. Мкртчян определяет миграционную активность как общее число миграционных актов за определенный период времени [7. С. 359—376]. Трудно согласиться с таким определением, так как оно не отражает объективного вклада миграционной активности в величину миграционного потенциала страны.

Очевидно, что показатель миграционной активности населения страны — величина, зависящая от уровня жизни граждан. В данном случае уровень жизни граждан должны определять уровень потребления благ и услуг, а также совокупность социальных, политических и других условий проживания в государстве. Указанный подход к пониманию миграционного потенциала позволит формализовать эту величину, оценить уровень *МПС* для каждой страны и как следствие определять вероятность миграционных потоков и их направленность как градиент миграционных потенциалов.

Так из чего складывается миграционный потенциал и какие факторы влияют на его величину? Здесь необходимо сказать, что суммарная миграция для страны будет складываться из иммиграции и эмиграции. Иммиграция населения — это въезд в страну на постоянное или временное жительство граждан других стран, эмиграция населения — это выезд из страны, переселение в другую страну с целью постоянного жительства или временного обоснования, обычно для работы (См.: [3; 9]).

Причины, побуждающие людей покинуть одну страну и выбрать другое государство для дальнейшего проживания, различны. Причины эмиграции — это война, голод, бедность, политические репрессии, этнические конфликты, межконфессиональные противоречия, природные и экологические катастрофы, воссоединение семьи, дискриминация (национальная, религиозная, социальная и т.д.), невозможность получить образование, профессию, работу, трудности в реализации творческих, профессиональных, экономических и других личных и семейных планов в стране проживания. А выбор страны для проживания опирается на совершенно иные показатели.

Конечно, для более точной оценки *МПС* необходимо учитывать и степень социального «разогрева» в том или ином регионе. В качестве примера увеличения миграционной активности, следовательно, и миграционного потенциала можно привести революционные события, происходящие на севере Африки и Ближнего Востока. В этом случае можно говорить о миграционном ожидании. Конечно, эта величина будет иметь вероятностный характер, но пренебрежение этим фактором может иметь самые негативные последствия, вплоть до гуманитарной катастрофы.

Таким образом, миграционный потенциал — это сложная величина, зависящая от численности и состава населения, его миграционной активности и миграционного ожидания.

В современной литературе миграционные процессы принято отождествлять с одним из видов движения народонаселения (См.: [6]).

Народонаселение страны как совокупность людей, осуществляющих свою жизнедеятельность на определенной территории и в рамках существующих в этой стране социальных условий, при изменении таких факторов, как численность населения, его качество, изменение социального и политического климата, находится в постоянном пространственном перемещении. Можно предположить, что постоянство перечисленных факторов приводит к одному из трех вариантов миграционной активности населения.

1. Условия для демографического роста благоприятные, социально-экономический и политический климат предоставляют возможность быстрой адаптации мигрантов. Постоянно высокий уровень перечисленных условий делает страну привлекательной для иммиграции, а миграционная активность граждан этого государства будет достаточно низкой.

2. Уровень перечисленных факторов соответствует некоторому среднему показателю. В этом случае возможны процессы эмиграции и иммиграции, а миграционную активность можно оценивать как среднюю.

3. Постоянно ухудшающаяся демографическая ситуация, низкий уровень социально-экономического развития, политическая несвобода и нестабильность приводит к высокой миграционной активности населения.

Систематизация стран с учетом перечисленных вариантов дает возможность оценить некоторое стандартное состояние миграционного потенциала для каждого государства. Соответственно, отклонение от стандартного значения миграционной активности, связанное с изменением факторов, влияющих на ее величину, приведет к изменению миграционного потенциала, и как следствие к уменьшению или увеличению миграционных потоков. В общем виде миграционный потенциал страны (*МПС*) можно представить в следующем виде:

$$МПС = МА + МО + ДФ,$$

где *МА* — миграционная активность населения страны, *МО* — миграционное ожидание, *ДФ* — демографический фактор.

Критерий миграционного ожидания (*МО*) с полным основанием можно отнести к наиболее политизированным показателям миграционного потенциала. В работе М.Н. Делягина (См.: [5]) перечисляются некоторые факторы, влияющие на уровень миграционного ожидания в мире и в России.

В работе предпринята попытка систематизировать причины миграционных процессов как на глобальном, так и российском уровнях: глобальная дестабилизация», «стихийная миграция» и ее причины, к числу которых традиционно автор относит социальные проблемы; коррумпированность государственной власти; экономические, в частности, сформировавшийся «параллельный бизнес», благополучно существующий и уходящий от налогов в России.

Все перечисленное не вызывает сомнения и представляется очевидным и качественным описанием причин этого явления, а опора на количественные показатели сопровождается оговорками на приблизительность или степень достоверности цитируемых данных. Следуя в этом направлении, можно добавить, что миграционная активность будет также зависеть от факторов форс-мажорного характера, к ним можно отнести природные, экологические катастрофы, политические, социально-экономические изменения в стране вплоть до революционных событий и войн.

Негативные последствия указанных явлений с высокой долей вероятности возможно приведут к увеличению миграционного потенциала страны.

Демографический фактор (*ДФ*) связан с численностью населения государства, а точнее, с тенденцией изменения численности населения. Поэтому данный показатель будет производной величиной от времени.

Устойчивое увеличение численности населения страны можно считать позитивным моментом для государства с высоким экономическим потенциалом, достаточными территориальными и природными ресурсами. Такое государство можно отнести к странам с низкой миграционной активностью и отрицательным значением производной демографического фактора. Увеличение того же показателя в странах, не обладающих достаточными возможностями для обеспечения удовлетворительного уровня качества жизни граждан, приводит к значительному увеличению эмиграционных потоков. Очевидно, что в этом случае знак производной численности населения должен стать положительным, а значение *МПС* увеличится.

На современном этапе актуальной проблемой для многих в экономическом и социальном отношении развитых стран является снижение численности населения, уменьшение рождаемости, увеличение доли нетрудоспособного населения и как следствие негативное влияние этих факторов на экономику и безопасность страны.

Вопрос, который поднимает в своей работе И.Б. Орлова: «Как соотносятся глобальное человеческое сообщество и население отдельной страны?» (См.: [8]), — представляется очень важным для понимания места и роли в демографической ситуации страны миграционного фактора. Можно было предположить, что мнения исследователей этой темы полярно разошлись. А.Г. Вишневский утверждает: «...Потребность в притоке иммигрантов для поддержания неизменной численности населения России на уровне 144 миллионов человек выросла. Поэтому если бы стабилизационный вариант прогноза реализовался, то доля мигрантов, прибывших после 2000 года, и их потомков в населении России уже к 2050 году приблизилась бы к 35 процентам» (См.: [4]).

Другой подход, которого, очевидно, придерживается И.Б. Орлова, — это необходимость планомерной, длительной, научно выверенной работы по исправлению ситуации, связанной с преодолением демографического кризиса в России. Так возможно ли решить проблемы демографии за счет стимулирования или пассивирования миграции? Такая постановка вопроса предполагает прямую функциональную зависимость демографической обстановки в стране от миграционных

процессов. Если более пристально посмотреть на приведенное соотношение, то явным становится тот факт, что именно демографический фактор и причины, влияющие на него, оказывают влияние на миграционные процессы.

Демографические показатели — это внутригосударственная проблема, если, конечно, это не результат форс-мажорных обстоятельств, таких как природные и гуманитарные катастрофы, в то время как для внешней миграции необходимо рассматривать ситуацию в двух или большем количестве стран, а возможно, и на глобальном уровне.

Государственная власть, если она действительно проявляет заботу о населении страны, о его будущем, начиная с ближайшей перспективы и до осуществления стратегических планов по преодолению демографического кризиса, должна учитывать тот факт, что положительные результаты по созданию благоприятных условий для увеличения народонаселения в стране неминуемо приведут к росту числа граждан других стран, пожелавших перебраться в более благоприятную для проживания страну. Такие государства привлекательны для населения стран с высоким уровнем *МПС*. А собственный миграционный потенциал будет небольшим.

В заключение необходимо отметить, что перечисленные критерии миграционного потенциала страны, миграционную активность, миграционное ожидание и демографический фактор необходимо рассматривать как детали единого процесса миграции. Формальный подход, наряду с качественной оценкой условий, приводящих к пространственным перемещениям народонаселения в странах и регионах, должен стать эффективным фактором в системе государственного управления.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 г. № 256-р «О Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2003. — № 10. — Ст. 923.
- [2] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 г. № 1861-р «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 г. № 256-р» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2012. — № 42. — Ст. 5740.
- [3] Брук С.И. Иммиграция населения // Большая Советская Энциклопедия. URL: <http://bse.sci-lib.com/article053247.html>
- [4] Вишневецкий А.Г. Население России через 100 лет. Статья первая // Русский Архипелаг: сетевой проект «Русского мира». URL: http://www.archipelag.ru/ru_mir/ostrov-rus/demography-position/vishnevsky/100-1
- [5] Делягин М.Н. Некоторые современные аспекты миграционной политики // Демографические перспективы России / Под ред. акад. Г.В. Осипова и проф. С.В. Рязанцева. — М., 2008.
- [6] Дмитриева Ю.В. Совершенствование системы управления миграционными процессами в современной России на основе концепции управления качеством. — М., 2011.
- [7] Мкртчян Н.В. Миграционная активность населения в современной России // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. — М., 2003.

- [8] *Орлова И.Б.* Демографическое состояние и геополитическая устойчивость государства // Демографические перспективы России / Под ред. акад. Г.В. Осипова и проф. С.В. Рязанцева. — М., 2008.
- [9] *Покишиевский В.В.* Эмиграция населения // Большая Советская Энциклопедия. URL: <http://bse.sci-lib.com/article126465.html>.
- [10] *Рыбаковский Л.Л.* Миграционный потенциал: критерии оценки и современные масштабы // Социологические исследования. — 2011. — № 4.

ESTIMATION PROBLEMS OF THE MIGRATORY POTENTIAL OF THE POPULATION

Yu.A. Zubarev

The Department of Government and Municipal Management
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya str., 10a, Moscow, Russia, 117198

The state policy in the region of control of the migratory processes of population must be intelligible to the citizens of the country and is directed toward reaching of positive results in the social, economic and other vitally important spheres of state. A new approach to the estimation of the migratory potential of the country and its components is proposed; such as migratory activity, migratory expectation and demographic factor. Formal approach for calculating the criteria indicated will make it possible to objectively estimate the level of the migratory potential of the country.

Key words: migration, immigration policy.