
ФАКТОРЫ РИСКА КАК ПРИЧИНА ПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕУСТОЙЧИВОСТИ

Г.И. Марушко

Кафедра политических наук
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10а, Москва, Россия, 117198

В статье представлен анализ причин политической неустойчивости и факторов риска нестабильности, а также механизм прямой и обратной связи между ними. Лучшее понимание каждого из этих факторов ведет к осознанию динамики изменения устойчивости государства к внешним и внутренним источникам стабилизации и дестабилизации.

Ключевые слова: политическая теория, политическая нестабильность, факторы риска.

Определение политической неустойчивости. Не существует точного и единого определения государственной неустойчивости. Называя какой-либо регион, государство или субъект неустойчивым, мы предполагаем наличие политических, социальных или экономических потрясений. Неустойчивость может проявляться в политических переворотах или других непредсказуемых и нелегитимных политических изменениях; разрушении политических, экономических и социальных институтов; распаде системы; широком распространении организованной преступности; потере территориальной целостности; экономическом кризисе; общенародных беспорядках; принудительных массовых переселениях; в вооруженных внутренних и внешних конфликтах.

Приведенная ниже схема факторов неустойчивости (см. рис.) служит систематической основой для оценки природы, условий и степени риска дестабилизации, возникающего перед государством. Однако она также может служить основой для структурирования представления о возможных рисках и стабилизирующих факторах. Компоненты схемы могут использоваться для создания более точной картины будущих рисков глобальной неустойчивости и возможностей принятия мер по их уменьшению.

В последние годы произошло заметное увеличение глобальной неустойчивости. Многие страны столкнулись с возросшим риском увеличения нестабильности, поскольку они находятся в стадии перехода от автократии к демократии и пытаются справиться со многими внутренними и внешними проблемами. Следует отметить, что факторы стабилизации, такие как будущие тенденции глобального экономического роста, большей взаимосвязи между государствами и улучшения управления в разных частях мира, вероятно, будут уравновешены многими более сильными факторами дестабилизации, такими как организованная преступность, эпидемические заболевания, стратегическое соревнование за энергоресурсы и изменение климата. Страны, наиболее подверженные рискам, потребуют контроля и профилактических мер для снижения возможности возникновения регионального кризиса.



Рис. Схема факторов неустойчивости

Кризисоустойчивость государства. За последующие 15—20 лет способность многих стран противостоять факторам риска нестабильности существенно изменится, и причем в худшую сторону. Причиной тому служат глобальное изменение климата и появившиеся в последнее время экологические беженцы, которые только усугубляют эту проблему. Пандемия СПИДа усиливает социальную напряженность. Все большая урбанизация приводит к деградации социального равновесия и сокращению традиционных институтов и систем.

Правительству экономически неразвитых государств все труднее отвечать ожиданиям своих граждан, что влечет за собой рост социального недовольства. Стратегическая конкуренция за нефть и другие энергоносители вкупе с поддержкой авторитарных режимов угрожают региональной стабильности.

Факторы риска. Большая интеграция рынков капитала, торговли и производственных процессов вносит положительный вклад в политическую стабильность посредством стимулирования глобального экономического роста. Однако страны, которым трудно привлечь прямые иностранные инвестиции, будут все больше удаляться от мировой финансовой системы. Для многих глобализация, вероятно, увеличит риски и усугубит и выведет на первый план существующие

социальное и экономическое неравенство [1. С. 180]. Кроме того, глобализация и технический прогресс предоставляют новые возможности для финансирования конфликтов и облегчения связей между террористическими и организованными преступными группами.

Для стран с высоким уровнем заболеваемости ВИЧ/СПИДом эпидемии ухудшают состояние национальной экономики, так как основными носителями и наиболее подверженными заболеваниями являются молодые люди трудоспособного возраста (См.: [8]). Там, где показатели инфицирования являются самыми высокими, существует очень большой риск экономического застоя или краха.

Изменение климата увеличивает риск нестабильности во многих развивающихся странах, потому как высокая стоимость экспорта сельскохозяйственных культур, а также обострение конфронтации между различными группами за использование земельных и природных ресурсов ведут к увеличению прямых экономических издержек и торможению экономического развития.

Ежегодное увеличение населения и урбанизация приводят к неравенству между группами, особенно в тех странах, где доступ к общественным товарам и услугам не может быть справедливо распределен.

Внешние стабилизаторы. Несмотря на то, что ранее глобализация была показана как дестабилизирующий фактор, она обладает рядом положительных для экономики эффектов, а именно может открыть дополнительные рынки и увеличить экономическое взаимодействие между странами, действуя как стабилизирующая сила. Правда, стабилизирующей глобализация является для государств, активно вовлеченных в мировую финансовую систему.

В последние годы финансовые денежные переводы стали играть все более важную роль в увеличении локальной устойчивости в странах с большими этническими поселениями и диаспорами (См.: [3]). В связи с все увеличивающейся международной миграцией эти потоки будут только расти, и стабилизирующий эффект в некоторых развивающихся странах может сбалансировать сокращение и миграцию квалифицированных рабочих.

Недостатки управления и менеджмента все больше выходят на первый план. Большая интеграция между экономическими рынками делает страны с низкой устойчивостью более подверженными внешним силам. Глобальное изменение климата (наводнения, засуха и ураганы) приведет к более частым экономическим или гуманитарным кризисам в этих странах.

Очень трудно предсказать, как общие тенденции будут оказывать влияние на проявление нестабильности, так как каждый случай надо рассматривать с учетом индивидуальных факторов. Однако можно делать обоснованные прогнозы о развитии организованного насилия и вооруженных конфликтов. Городские районы могут стать предпочтительным полем битвы для сепаратистов и террористов, учитывая рост городов и мегаполисов, что, в свою очередь, даст возможность нивелировать преимущество более сильного противника. Новые технологии, безусловно, приносят пользу стабилизационным силам, но, вероятно, смогут обеспечить определенные бенефиции для террористов, сепаратистов и повстанцев [2. С. 43—47].

Существует также проблема увеличения «белых пятен» на картах многих государств: возрастает число неосвоенных сельскохозяйственных территорий, которые население покидает в поиске более выгодных условий жизни.

Нестабильность может быть истолкована как явление, возникающее вследствие взаимодействия между различными силами. Нестабильность наиболее вероятна тогда, когда существует высокий уровень факторов риска, а внешних стабилизаторов и потенциала страны явно недостаточно для баланса. Более того, события, происходящие по причине нестабильности, могут перейти в факторы риска, усиливая воздействие дестабилизирующих сил. Однако последствия взаимодействия могут изменять другие факторы, как увеличивая, так и уменьшая их. Например, страны с низким уровнем государственного потенциала могут оставаться стабильными, если они находятся в благоприятной окружающей среде.

Стабильность не является статичной: она включает возможности для мирного урегулирования легитимными способами. Обеспечение стабильности не означает насильственное подавление несогласных или попытки остановить естественные процессы перемен в государстве. Например, не поддающиеся внешним изменениям страны, такие как Северная Корея и Бирма, не являются устойчивыми, риск нестабильности у этих стран достаточно высок [7. Р. 264]. В настоящее время видимое отсутствие кризиса в этих государствах происходит из-за сокрытия наличия факторов риска нестабильности, а не в результате эффективного управления ими и их сокращения.

Показанная выше структура неустойчивости может использоваться для отображения среза условий и уровня риска дестабилизации любого государства в определенный момент времени, а также для демонстрации изменений рисков неустойчивости во времени, таких как увеличение или уменьшение устойчивости государства, появление внешних стабилизаторов и колебания структурных факторов риска. Таким образом, структура неустойчивости может быть применена для проектирования и прогнозирования будущих тенденций и оценки факторов риска, которые будут использоваться для изучения сценариев неустойчивости.

Цель оценки рисков нестабильности заключается в том, чтобы обобщить знания о ситуации в государстве и дать оценку вероятности будущей нестабильности. Вне зависимости от конкретного выбранного способа исследования все методы по оценке риска нестабильности используют выводы о будущем на основе прошлого и нынешнего опыта.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Бузгалин А.В. Альтерглобализм: теория и практика «антиглобалистского» движения. — УРСС, 2003.
- [2] Миркискин В., Кратюк Д. Терроризм как социально-политическое явление и угроза безопасности России // Ориентир. — 2004. — № 4.
- [3] Садовская Е.Ю. Денежные переводы трудовых мигрантов: динамика, роль в мигрантских домохозяйствах и сообществах Центральной Азии. — Душанбе, 2003.
- [4] Campos N., Nugent J. Who is afraid of Political Instability? — Working Paper Number 326. — 2000.

- [5] *Fearon J., Laitin D.* Ethnicity, Insurgency and Civil War. — American Political Science Review 97. — 2003.
- [6] *Goldstone J., Gurr T.R., Marshall M., Ulfelder J.* It's all about State Structure. — New Findings on Revolutionary origins from Global Data. — Gates, Hegre, Jones and Strand, 2003.
- [7] *Maung M.* The Burma Road to capitalism. — Praeger, 1998.
- [8] UNAIDS: 2004 Report on the global AIDS epidemic.

RISK FACTORS AS THE REASONS OF POLITICAL INSTABILITY

G.I. Marushko

The Department of Political Science
Peoplesr Friendship University of Russia
Mikluho-Maklaya str., 10a, Moscow, Russia, 117198

This article refers to the analysis of political instability and instability risk factors, and the mechanism of direct circuits and feedback between them. The best understanding of each of these factors conducts to comprehension of dynamics of change of stability of the state to external and internal sources of stabilization and destabilization.

Key words: political theory, political instability, risk factors.