
ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Г.Р. Абсагтаров

Кафедра политологии и социологии
Казахский национальный педагогический университет имени Абая
проспект Достык, 13, Алматы, Казахстан, 050010

В статье рассматриваются актуальные политологические проблемы правовой политики Республики Казахстан. При этом уделено большое внимание дискуссионным вопросам и недостаточно исследованным аспектам правовой политики Казахстана как составной части государственной политики.

Проблемы правовой политики Республики Казахстан являются одной из важных, сложных и актуальных вопросов политических и юридических наук. Эти проблемы охватывают большой круг вопросов. Естественно, в одной статье невозможно охватить все эти проблемы, поэтому нам хотелось бы на конкретных материалах рассмотреть только некоторые политологические аспекты правовой политики Республики Казахстан как составной части государственной политики, которые в научной литературе еще недостаточно изучены.

Сегодня в Казахстане живут более 16 млн человек. К концу XXI века численность населения нашей страны, по прогнозам демографов, достигнет 50 млн. При этом надо сказать, что политологические проблемы правовой политики в развитии Казахстана занимают важное место. Надо подчеркнуть, что политика и право в Казахстане должны находиться в единстве, не противореча друг другу, в противном случае право или политика становятся ущербными.

Сегодня повышенное внимание ученых к изучению правовой политики обусловлено процессом политизации всех сфер общественной жизни, а также неукоснительным соблюдением правил, норм и требований, предъявляемых достигнутым уровнем развития общества и преодолением недостаточной гражданской зрелости и дисциплинированности части людей.

Следует сказать, что Основной Закон — Конституция выступает в качестве базы правовой политики любого государства. Поэтому основой правовой политики казахстанского государства являются Конституция, гуманистическая концепция права, свобода, достоинство человека и справедливое законодательство, соответствующее уровню развития общества в системе социально-политических процессов. При этом правовая политика казахстанского государства — это верховенство права в действии на базе Основного Закона — Конституции. Качество Основного Закона предопределяет состояние и уровень правовой политики казахстанского государства. Оно зависит от демократизма Конституции и ее совершенства. Эти два краеугольных камня определяют основу правовой политики Республики Казахстан.

Необходимость формирования и развития правовой политики Республики Казахстан в условиях реформирования, модернизации общества вызвана не только

социально-экономическими и духовными, но и политическими факторами: утверждение нравственно-политической зрелости, сознательности и научного мировоззрения может быть обеспечено лишь в результате бескомпромиссной борьбы со всем тем, что мешает нашему продвижению к цивилизованному, демократическому, правовому обществу.

Правовая политика Республики Казахстан призвана активно содействовать выполнению задач реформирования, модернизации общества, формированию правового сознания и правовому воспитанию казахстанцев. Выражая идеи социального гуманизма и справедливости, казахстанские законы оказывают большое воздействие на общественно-политическую жизнь. Это воздействие обусловлено как необходимостью и целесообразностью правовых предписаний, так и тем авторитетом, которым обладают наша политика и казахстанское право, поскольку они исходят от демократического государства, предусматривают интересы всего казахстанского многонационального народа. Провозглашая в законах определенные идеи и принципы, разработанные казахстанской правовой, государственной политикой и наукой, и последовательно проводя эти принципы и идеи в жизнь, казахстанское государство влияет на сознание членов общества, способствует выработке у них желательных взглядов, привычек. Казахстанская государственно-правовая политика выступает тем самым как важнейший фактор воспитания людей, формирования у них политическо-правового сознания.

Одно из центральных мест в правовой политике Республики Казахстан занимают основные права и свободы человека и гражданина. Важно и то, что в Конституции Республики Казахстан в полном объеме зафиксированы положения из Всеобщей декларации прав человека и из других международных правовых, политических пактов и хартий. В этом проявляется не только уважение нашего государства к общепризнанным нормам международного права, но и повышенная ответственность за их неукоснительное соблюдение.

Проблема реализации конституционных прав и свобод граждан Казахстана — часть более общей проблемы реализации правовой политики казахстанского государства. От того, как воплощается в обществе конституционные права, свободы и обязанности граждан, в существенной степени зависит и развитие, совершенствование правовой политики в целом. При этом эффективность реализации конституционных прав, свобод и обязанностей — показатель уровня законности и правопорядка в казахстанском обществе, его правовой политики как составной части государственной политики.

Следует сказать, что осуществление конституционных прав и свобод не сводится только к закреплению за гражданами конкретного субъективного права, но и означает действительное получение благ, входящих в содержание этого права. Поэтому в наиболее общей форме под реализацией конституционных прав граждан Казахстана понимается демократический по содержанию процесс, регламентированный нормами права и обеспечивающий каждому гражданину те материальные и духовные блага, которые лежат в основе принадлежащих ему субъективных прав, а также защиту этих прав от посягательств. Следовательно, суть механизма

реализации конституционных прав граждан Казахстана выражается в переводе социальных благ и возможностей казахстанца, закрепленных в его правах и обязанностях, в реальное поведение, реальные общественно-политические отношения.

В связи с этим надо сказать, что казахстанское государство призвано выражать в законах объективно складывающиеся общественно-политические отношения, не допускать «политического или юридического насилия» над ними, выражаемого в различного рода командах и запретах, а также должно осуществлять верховенство правовой справедливости. При этом правовая справедливость выражает требование соответствия, соразмерности между деянием субъекта и воздаянием ему за это деяние со стороны другого субъекта, между правами и обязанностями, между правонарушением и ответственностью и т.д. Более того, означенная справедливость может выступать как понятие субъективное по своим основаниям, когда уровень соразмерности между деянием и воздаянием оценивается с позиции казахстанских, общечеловеческих интересов того или иного индивида, группы и т.д. Когда такая оценка совпадает с оценкой, основанной на естественно-исторически возможном, материально обусловленном для данного этапа развития казахстанского общества уровне соответствия, тогда правовая справедливость в республике будет иметь объективный, исторически необходимый характер. Носителями подобных представлений о правовой справедливости выступают, как правило, прогрессивные силы, группы, их партии, отдельные индивиды Казахстана. С их точки зрения справедливой в самом общем плане будет такая правовая политика, которая отражает и выражает в себе адекватный существующему способ производства материальной и иной жизни казахстанского общества уровень соразмерности между деянием и воздаянием, между правами и обязанностями, правонарушением и ответственностью, между исторически возможными и необходимыми социально-правовыми притязаниями и их действительным удовлетворением и т.д. и т.п. В этом смысле правовая политика казахстанского государства может быть признана в целом справедливой на том основании, что она выражает, закрепляет и регулирует такой строй общественно-политических отношений, который направлен на равноправие и социальное партнерство людей, народов и который является на данный момент исторически оправданным и прогрессивным явлением.

Надо отметить, что на сегодняшний день прав у казахстанцев больше [3. С. 7—15], и создана система законности, которую должны строго соблюдать граждане, прежде всего работники правоохранительных, государственных органов. В связи с этим возникает вопрос, всегда ли созданный механизм срабатывает безупречно? Нет, это далеко не так. Например, как показали результаты прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном процессе, за последние семь лет выявлены множество фактов нарушения законности. Так, по фактам нарушения законности в этой сфере прокурорами привлечено к дисциплинарной ответственности более 10 тысяч работников органов следствия и дознания. Второй пример. За совершение коррупционных преступлений к уголовной ответственности только в 2007—2008 годы привлече-

ны более 1000 госслужащих, среди которых есть служители Фемиды, акимы различных уровней, сотрудники силовых, фискальных и других государственных органов. Есть множество примеров, когда местные власти допускают несправедливость в отношении граждан и ущемляют их права. Поэтому, видимо, необходимо разработать детальный кодекс для борьбы со служебными злоупотреблениями и нарушениями законов правоохранительными органами, государственными чиновниками.

Надо подчеркнуть, что правовой механизм в нашей стране создан, все или почти все в нем предусмотрено и продумано, но на практике нередки сбои, пробоксовка и т.д. Более того, казахстанцы пользоваться своими правами как следует еще не научились. Действительно, провозгласить их права — это значит сделать только полдела. Важно обеспечить их реальное воплощение в жизнь. Люди ведь судят о правовой политике по делам, по тем изменениям, которые происходили и происходят в правовой, социально-политической жизни их аула, села, района, области, страны.

Казахстанское законодательство защищает и гарантирует честь, достоинство, свободу граждан, ограждает их от любых посягательств. Главной задачей правовой политики Республики Казахстан является искоренение преступности в стране. Борьба с преступностью может быть успешной только на основе широкого социально-политического подхода к ней, целенаправленного воздействия на конкретные причины и условия нравственной деформации, правового нигилизма казахстанца, прямым результатом которых, как правило, является преступление.

Приходится констатировать, что значительное число преступлений в нашей республике совершается лицами, не занятыми общественно-полезным трудом, безработными и ранее судимыми, наркоманами, лицами, находящимися в состоянии опьянения и т.д. С сожалением отметим в этой связи, что большинство преступлений, правонарушений совершают молодые люди. Например, только за 1 год в г. Таразе к уголовной ответственности привлечено 189 подростков, 70% из них нигде не работают и не учатся. Сегодня в Жамбылской области проживает 409 тыс. подростков, и 1302 из них состоят на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних. Важное условие успешного преодоления этих негативных явлений — комплексный подход к решению этой проблемы.

На наш взгляд, чтобы успешно бороться с правонарушениями в Казахстане, необходимо направить основные усилия на преодоление явлений, которые могут породить антинравственную и антиобщественную направленность в поведении казахстанца. Исследования показывают, что для большинства правонарушителей характерны внутренняя духовная пустота, психологическая неустойчивость, цинизм, аполитизм и т.д. В связи с этим следует отметить, что преступность — сложное, многоаспектное социальное явление, поэтому и борьба с ней имеет социально-политический, экономический, юридический и другие аспекты.

Одним из основных положений правовой политики Республики Казахстан является то, что искоренение преступности возможно только через усиление борьбы с ней, без усиления репрессий. Эффективность наказания определяется не его

жестокостью, а его неотвратимостью. Главное в этой борьбе — устранение причин и условий, порождающих преступность. Эта задача в Казахстане рассматривается как общегосударственная, общенациональная.

Ее решение предполагает изучение природы данного социального зла, познание закономерностей его возникновения и существования, разработку на этой основе норм и правил борьбы с ним. В связи с этим важная задача возлагается на юридические, социологические, политические, экономические, исторические и другие науки.

В современных условиях успех борьбы с преступностью в решающей степени зависит от того, в какой мере практические работники будут вооружены конкретными, научными рекомендациями, методами, средствами укрепления правопорядка и демократической законности. Определенную роль в этом могло бы сыграть создание научно-практического центра при Президенте РК по проблемам правопорядка и демократической законности, а во всех областях — его отделов или секторов, которые занимались бы изучением правонарушений, прежде всего прикладной проблематикой. Такой центр мог бы стать исходной базой для создания научно-прикладного учреждения по изучению проблем человека, закономерностей его социального, биосоциального, социально-психологического функционирования, его идейно-политического и нравственно-правового развития и по разработке правовой политики казахстанского государства. Более того, пришло время глубоко изучить правовую, государственную политику как учение и пропагандировать ее среди населения Казахстана. Одновременно с ее изучением следовало бы приступить к созданию новых форм, методов и средств правового, нравственно-политического воспитания казахстанцев. Такие и другие меры, на наш взгляд, несомненно, будут способствовать решению политологических проблем правовой политики, преодолению негативных тенденций в общественно-политической жизни народов, обновлению страны, чтобы в конечном счете задействовать глубинные истоки ее научных принципов и построить демократическое, правовое общество, которому принадлежит будущее.

В связи с этим главной задачей осуществления правовой политики в Казахстане является выявление и своевременное разрешение правовых социально-политических противоречий. Научный подход к их проявлениям требует, во-первых, познания, понимания, исследования обозначившихся противоречий, во-вторых, осознанного воздействия, направленного на решение их в целом, в-третьих, устранения просчетов и ошибок. Одни противоречия, видоизменяясь, приобретают новый характер, другие исчезают с изменением обстоятельств, вместо них появляются новые и т.д. Поэтому казахстанцы должны научиться разрешать правовые, социально-политические противоречия, не допуская проявления преступности. Но для этого нужно неуклонно повышать правовую, политическую культуру, совершенствовать правовое, нравственно-политическое воспитание населения, улучшить подготовку кадров правоохранительных, государственных органов, их умение научно анализировать, вскрывать и разрешать реальные проблемы.

Думается, что несовместима с правовой политикой государства и правовой культурой безответственность, которая стала мощным катализатором распрост-

ранения некомпетентности. Кроме того, у нас ни одна власть и должностные лица не желали и не желают нести ответственность за свою деятельность.

Следовательно, возникает вопрос, как преодолеть препятствия на пути конституционного развития правовой политики государства, формирования правовой культуры и правового государства? Для этого необходимо, на наш взгляд, во-первых, обеспечить верховенство закона, без которого невозможны ни конституционность, ни правовая политика, ни правовое государство, ни высокий уровень правовой, политической культуры; во-вторых, привести право в соответствие с Конституцией Республики Казахстан. Оно должно отличаться совершенством, исключать пробелы и перекосы; в-третьих, перечень прав и свобод человека и гражданина, провозглашаемых Конституцией Республики Казахстан, должен быть наполнен адекватным содержанием; в-четвертых, принцип разделения властей должен трансформироваться из лозунга в неукоснительно соблюдаемую реальность; в-пятых, каждому факту нарушения Конституции Республики Казахстан надлежит давать обязательную правовую, нравственно-политическую оценку; в-шестых, надо установить конкретные виды реальной ответственности за нарушения Конституции Республики Казахстан, невзирая на лица.

Должностные лица Казахстана должны быть подотчетными обществу за принимаемые решения и совершаемые действия, а также их деятельность должна быть открыта для самых тщательных проверок. Более того, должностные лица обязаны обосновывать свои решения, а сокрытие информации допускается только в тех случаях, когда этого требуют высшие интересы общества.

Важнейшим компонентом развития правовой политики Республики Казахстан является умение казахстанцев реализовывать правовые знания в правомерном, социально-активном поведении. Особенность правовой политики казахстанского государства состоит в том, что она тесно связана с экономическими отношениями. Последние, преломляясь через правовые, социально-политические отношения, оказывают влияние на развитие и деятельность правовой политики [1. С. 72—73]. Поэтому в ее содержании наиболее емко и концентрированно выражаются экономические интересы и потребности. На основании отраженных потребностей и интересов в сфере правовой идеологии формируются политические цели и задачи, реализуемые в практической деятельности правовых организаций и учреждений.

Думается, что правовая политика Республики Казахстан образует «узел» связей и отношений с социально-правовым, политическим прогрессом, с требованиями, вытекающими из экономических и политических условий жизни общества, предъявляемыми к уровню ее формирования. При этом правовая политика в данный момент времени «присутствует» в каждой данной точке многомерного социального пространства, политико-правовой реальности, не совпадая с ней полностью, но, существуя в нем в качестве такого составного, которое способно выступить в виде показателя или характеристики уровня развития этой реальности.

Для того чтобы реализовать правовую политику казахстанского государства, необходимы серьезная многоплановая и длительная работа, последовательное

проведение соответствующей деятельности, включающей в себя и деятельность по систематизации, консолидации и кодификации законодательства, и создание доступной автоматизированной системы поиска правовой информации, и организацию единой общегосударственной системы юридического всеобуча населения, и значительное повышение роли закона. В связи с этим отрядно отметить, что в Павлодарской области разработана Программа правового всеобуча населения. Например, программа предусматривает установку во всех департаментах, комитетах и управлениях телефонов для консультации населения, введение в средствах массовой информации специальных разделов, разъясняющих положения действующего законодательства, и другие мероприятия. Данный опыт, на наш взгляд, необходимо распространить на всю страну и СНГ. Это повысит правовую, политическую культуру и грамотность населения нашей республики в современных рыночных условиях, позволит укрепить правопорядок и законность в Казахстане, а также повысить роль закона вообще.

В Конституции Республики Казахстан закреплено право граждан участвовать в управлении делами государства, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения. Более того, казахстанские законы предоставляют всем гражданам одинаковое право участвовать в управлении государственными и общественно-политическими делами.

Активность населения в создании и обсуждении казахстанских законов, политических программ, концепций и других вопросов государственной жизни стала характерной чертой, традицией казахстанской демократии. Только за последние десять лет казахстанцы приняли активное участие в обсуждении многих важных законодательных актов, регулирующих социально-экономические, правовые, политические отношения.

Нельзя не обратить внимание еще на то, что объективными предпосылками социально-правовой, политической активности казахстанцев выступают совершенствование социально-правового, политического механизма реализации конституционных прав, свобод и обязанностей, обогащение правового, социально-политического статуса личности и т.д.

Надо подчеркнуть, что активность казахстанцев при создании законов, государственных программ в значительной мере определяется уровнем правовой политики государства и правовой, политической культуры населения. От уровня правовой политики государства и правовой, политической культуры населения зависят характер участия казахстанцев в правотворчестве, особенности познания и оценки социально-правовой, политической действительности, осознания необходимости урегулирования «общественно-политических отношений, изменений в области права и политики» [4. С. 115]. При этом правовая политика государства и правовая, политическая культура населения выступают необходимым условием активного участия граждан в правоприменительной и правоохранительной социально-политической и экономической деятельности казахстанского государства.

В связи с этим следует сказать, что казахстанское государство призвано выражать в законах объективно складывающиеся общественные отношения, не до-

пускать «политического или юридического насилия» над ними, выражаемого в различного рода командах и запретах, и т.д.

При этом надо отметить, что устаревшая модель правовой системы, структура и принципы взаимоотношений в правоохранительных органах пока еще тянут нас назад. Именно поэтому необходима строгая последовательность в проведении правовой, политической реформы, в реорганизации системы правоохранительных органов и правового воспитания казахстанцев, создании правового государства. Добиться этого можно лишь в том случае, если в обществе будут созданы для этого соответствующие условия, если каждый гражданин будет в полном объеме обладать информацией о своих правах, свободах и способах их осуществления не в ущерб окружающим, а также осознавать потребность регламентации своих поступков общеобязательными правилами и нормами поведения. Для этого надо перестраивать всю казахстанскую правовую систему и делать это по-новому, не боясь неизвестных, нетрадиционных, нестандартных способов, ставя в центр всех преобразований человека, его достоинство, интересы и потребности и т.д.

В связи с этим следует сказать, что правовая политика Республики Казахстан должна быть эффективной. Чтобы определить эффективность правовой политики, надо отчетливо представлять себе социально-политический механизм воздействия этой политики. Право непосредственно влияет на сознание, чувства, эмоции казахстанцев и способствует формированию, развитию определенных сторон общественно-политического сознания. Результаты правовой политики Республики Казахстан, например, проявляются в конкретных поступках и действиях казахстанцев в производственной и общественно-политической сферах жизнедеятельности. Эффективность правовой политики Республики Казахстан — это эффективность воздействия на личность казахстанца и эффективность воздействия казахстанца на окружающую среду. При этом эффективность этой политики в целом и отдельных ее направлений, на наш взгляд, должна рассматриваться как соотношение конечных целей и достигнутых результатов в контексте социально-политического прогресса.

В заключение можно отметить, что предлагаемые соображения в статье носят, возможно, дискуссионный характер, но важно обратить на них внимание политологов, правоведов и социологов при выработке государственной политики Республики Казахстан. Сегодня ждут углубленного исследования следующие политологические проблемы: место и роль правой политики в социально-политической системе казахстанского общества; взаимодействие политики и права в Казахстане; соотношение правового сознания с политическим, патриотическим сознанием; взаимовлияние правовой и политической культуры в казахстанском обществе; политико-правовые противоречия и механизмы их решения; правовое воспитание населения как проблема политологии; критерии зрелости правового государства и т.д. Глубокое изучение этих и других проблем позволит решать вопросы правовой, государственной политики Казахстана в контексте социально-политического прогресса.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Аскаров Р.М.* Право и экономика. — Алматы: Казахстан, 2006.
- [2] Казахстанская правда. — 2001, 15 февраля.
- [3] Конституция Республики Казахстан. — Астана: Елорда, 2008.
- [4] Право Казахстана и его проблемы. Сборник. — Алматы: Тоганай, 2007.

POLITICAL PROBLEMS OF THE LEGAL POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

G.R. Absattarov

The Department of Political Science and Sociology
Kazakh National Pedagogical University named after Abai
Dostyk avenue, 13, Almaty, Kazakhstan, 050001

The given publication reveals actual political problems of the legal policy of the Republic of Kazakhstan, thus paying considerable attention to disputable issues and not well researched aspects of the legal policy of Kazakhstan as one of the constituent parts of state politics.