
ЦЕНТРЫ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ЭТАПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

А.В. Сулейманов

Кафедра регионоведения

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

ул. Ульянова 2, Нижний Новгород, Россия, 603005

Изменение и усложнение существующей международно-политической обстановки бросает новые вызовы дипломатии любого государства. В процессе принятия внешнеполитических решений требуется целостное и более глубокое понимание предмета политики. В связи с этим во многих странах мира появляются особые неправительственные организации, занимающиеся качественным анализом как внутри-, так и внешнеполитической ситуации. В данной статье характеризуются центры стратегических исследований, осуществляющие анализ внешней политики Турецкой Республики. Подробно описывается их структура, уровень и масштаб проводимой экспертизы, а также этапы функционирования.

Ключевые слова: Турция, центр стратегических исследований, стратегический анализ политики.

Современная Турция, являющаяся значимым государством Ближневосточного региона, проводит сегодня взвешенную и акцентированную политику как на евразийском континенте, так и за его пределами. Турецкая дипломатия не только активно участвует в разрешении региональных конфликтов и кризисов (иранская ядерная программа, арабо-израильский конфликт, проблема вокруг Нагорного Карабаха), но и «продвигает» свои национальные интересы на мировой арене, что, безусловно, способствует укреплению престижа страны.

Следует подчеркнуть, что развитию дипломатических усилий турецкого государства за последние годы способствовало проведение качественной внешнеполитической экспертизы ключевыми центрами и институтами, осуществляющими стратегические исследования в данной области. В настоящее время их насчитывается более двадцати.

В свою очередь, на процесс становления в Турции экспертно-аналитических организаций, занимающихся анализом внешней политики, оказывали влияние как внутривнутриполитические (особенности политического режима и политической культуры), так и внешнеполитические (особенности сложившейся международной обстановки) факторы. Исходя из этого можно выделить три этапа функционирования экспертно-аналитических организаций в Турецкой Республике: 1) начиная с 1970-х гг. по 1991 г.; 2) с 1991 по 2002 гг.; 3) с 2002 г. по наше время.

Первый этап начался в 1970-е гг., после того как с общественных дискуссий по вопросам внешней политики страны был снят существовавший десятилетиями негласный запрет. Особенностью этого периода было наличие лишь одного экспертно-аналитического учреждения — Института внешней политики Турции, который занимался экспертной разработкой соответствующих вопросов и концепций и был тесно связан с выходящими в отставку кадрами МИД и Генштаба.

Институт внешней политики (Dış Politika Enstitüsü — DPE), был создан Сейфи Ташханом в 1974 г. на основе редакционного совета журнала Foreign Policy

(*Diş Politika*), который выходил с 1971 г. и довольно быстро был признан как в академических кругах, так и в дипломатическом корпусе в качестве главного источника аналитической информации того времени.

DPE, существующий и по сей день, является негосударственной структурой, финансируемой из различных источников, среди которых выступает Союз палат и бирж Турции (TOBB), другие промышленные и торговые ассоциации, медиаконцерны. Территориально DPE расположен в университете Билькент (Анкара) и считается его структурным подразделением (См.: [2]).

С момента своего создания Институт внешней политики проявлял значительный интерес к Европейскому Союзу, к ситуации на Кипре и в Средиземноморье, на Балканах и на Кавказе. Сотрудниками института являются ученые, отставные дипломаты и чиновники. Основное издание — выходящий два раза в год бюллетень *Diş Politika* на турецком языке. Издаются также отдельные сборники по актуальным вопросам международной и внешней политики Турции (См.: [8]).

С распадом СССР в 1991 г. наступил второй этап функционирования экспертно-аналитических центров в Турции. Именно в этот период происходит бурное развитие неправительственных организаций в турецком государстве; их число начинает возрастать. Данное обстоятельство было связано, с одной стороны, с усилением демократизации турецкого общества, с другой стороны, с обострением политической обстановки в Евразии, обусловленное, во-первых, борьбой России, Китая, Турции, Ирана и Пакистана за сферы влияния в Центральной Азии и Закавказье; во-вторых, процессом формирования с 1992 г. Европейского Союза, в который Турция стремилась интегрироваться.

Поэтому начиная с 1990-х гг. появляются первые исследовательские фонды, занимающиеся оценкой внешнеполитических амбиций Турции на евразийском пространстве. В 1993 г. создается Фонд евро-азиатских социально-экономических и культурных исследований. С 1994 г. в рамках этого Фонда публикуется ежеквартальный журнал «Евразийское досье» (*Avrasya Dosyası*), рассматривающий научные политико-экономические разработки ученых того времени. В декабре 1999 г. на базе этого Фонда создается влиятельная экспертно-аналитическая организация, именуемая Евразийским центром стратегических исследований (*Avrasya Stratejik Araştırmalar Merkezi — ASAM*).

В 2001 г., в связи с усилением обсуждения армянского вопроса, в рамках ASAM создается Институт армянских исследований (*Ermeni Araştırmaları Enstitüsü — ERAREN*), на основе которого в январе 2006 г. был сформирован Научно-исследовательский институт преступлений против человечества (*İnsanlığa Karşı Suçlar Araştırma Enstitüsü — İKSAREN*) (См.: [7]).

Основным направлением деятельности ASAM был глобальный анализ политических тенденций в Евразии, в первую очередь на бывшем постсоветском пространстве. Помимо этого центр вырабатывал рекомендации для турецкой политической элиты. Штат организации состоял из 50 сотрудников (некоторые из них были граждане стран СНГ, в частности, России, Киргизии, Азербайджана). В 2009 г., в связи прекращением финансового спонсорства концерном «Юлькер», ASAM приостановил свою деятельность (См.: [3]).

Начиная с 2009 г. Институт армянских исследований был расширен, и на его основе организован Центр евразийских исследований (Avrasya İncelemeleleri Merkezi — AVİM), который, по сути, продолжает дело ASAM. Основными направлениями деятельности AVİM является анализ политических процессов, происходящих на Кавказе, Балканах, в Восточной Европе (в России), а также в Ираке и других соседних с Турцией странах. В рамках этого Центра выходят в свет три журнала: «Армянские исследования» (Ermeni Araştırmaları), «Обзор армянских исследований» (Review of Armenian Studies) и «История и международные преступления» (Uluslararası Suçlar ve Tarih). Директором AVİM является Омер Энгин (См.: [6]).

Помимо ASAM в 1990-е гг. создается авторитетнейшее (по глубине анализа и масштабу экспертизы) экспертно-аналитическое учреждение — Центр стратегических исследований (ЦСИ) при МИД Турции (T.C. Dışişleri Bakanlığı Stratejik Araştırmalar Merkezi — SAM).

Действующий с мая 1995 г. (именно тогда были утверждены его статус и документы деятельности), центр изучает международные конфликты, дает академические оценки актуальным явлениям современности и рассматривает внешнюю политику Турции с прогностических позиций.

По своему положению ЦСИ является консультативным подразделением министерства, призванным обеспечивать лиц, принимающих решения, в первую очередь руководство МИД, незаангажированными (непартийными), а профессиональными взглядами и оценками, основанными на внимательном изучении различных фактов и сведений [1. С. 90—91]. Основная деятельность SAM — организация сотрудничества МИД с научно-исследовательскими и учебными учреждениями Турции для проведения исследований по конкретным проблемам внешней политики. Центр проводит периодические заседания дискуссионных групп и научно-практические конференции, по итогам которых готовятся рекомендательные и справочные материалы для сотрудников МИД Турции (См.: [2]).

Достаточно примечательна кадрово-организационная структура SAM, состоящая из трех важных элементов: правления, штата сотрудников и редакционного совета. Правление возглавляет заместитель министра иностранных дел Турции, посол Фируддин Синирлиоглу (председатель). В состав правления также входят турецкие дипломаты, военные и выдающиеся ученые: посол Намик Тан (помощник заместителя министра), посол Фатма Копуз (генеральный директор департамента политического планирования), послы в отставке Фарук Логюглу и Али Хикмет Альп, отставной генерал Сулейман Джанполат, ректор Билькентского университета, профессор, доктор Али Дограмачы, декан факультета политологии Анкарского университета, профессор, доктор Джелаль Гёле; профессор Стамбульского университета Бильги, доктор Ильтер Туран [14]. Штат сотрудников организации состоит из 12 человек, включая председателя центра. В состав редакционного совета входят 13 человек, почти все из них являются профессорами и докторами различных университетов Турции (См.: [12]).

В ЦСИ выпускается в свет журнал «Восприятие» и «Доклады SAM». Материалы этих изданий дают возможность определить основные направления проводимых исследований в данной организации. В качестве первого направления

следует указать проблематику НАТО и ЕС. Вторым важным направлением является изучение регионального пространства Азии и Кавказа (включая российские территории), а также Ближнего Востока. Третье направление охватывает актуальные для Анкары сферы международных отношений, такие как: экономическое сотрудничество и региональная безопасность в бассейне Черного моря, кипрская проблема, противоречия с Грецией, развитие связей с Россией, энергетическая политика Турции [1. С. 92].

С приходом к власти в Турции в ноябре 2002 г. Партии справедливости и развития (ПСР) наступил третий этап в функционировании экспертно-аналитических организаций, занимающихся анализом внешней политики турецкого государства. За период 2002—2010 гг. были образованы новые ЦСИ, способные не только качественно анализировать международную проблематику, но и в какой-то степени влиять на двусторонние отношения государств.

Появление новых исследовательских центров, на наш взгляд, было обусловлено рядом причин, таких как: 1) нерешенностью и усложнением ряда внешнеполитических проблем: кипрский вопрос, попытки вступления Турции в ЕС; 2) возникновением новых конфликтов и кризисов на евразийском пространстве (афганская проблема, иракский кризис, иранская ядерная программа, обострение курдского вопроса и арабо-израильского конфликта, грузино-югоосетинский конфликт); 3) военно-политическим усилением США в регионе Ближнего Востока.

Наиболее значимыми экспертно-аналитическими организациями, появившимися в указанный период, являются: Центр стратегических исследований и разработок (*Stratejik Araştırma ve Etüt Merkezi — SAREM*), Анкарский центр турецких политических исследований (*Ankara Center for Turkish Policy Studies — ANKAM*), Фонд исследований политики, экономики и общества (*Siyaset, Ekonomi ve Toplum Araştırmaları Vakfı — SETA*), Организация по международным стратегическим исследованиям (*Uluslararası Stratejik Araştırmalar Merkezi — USAK*), Турецко-азиатский ЦСИ (*Türk Asya Araştırmalar Merkezi — TASAM*), ЦСИ Ближнего Востока (*Ortadoğu Stratejik Araştırmalar Merkezi — ORSAM*). Рассмотрим теперь подробнее каждый из них.

Центр стратегических исследований и разработок (SAREM) был основан 8 января 2002 г. Он представляет собой достаточно «закрытую» аналитическую группу, состоящую при руководстве генштаба турецких вооруженных сил и осуществляющую «геостратегические и геополитические исследования и оценки». По характеристикам ее создателей, деятельность центра носит «военно-гражданский характер».

В качестве основной задачи при создании SAREM ставилась работа с независимой прессой и организация группы журналистов, способных пропагандировать внешнеполитическое видение генштаба. Основными темами исследований были заявлены кипрский вопрос, турецко-греческие отношения по проблематике Эгейского моря, Северный Ирак и курдская тематика (См.: [2]).

В рамках SAREM часто проводятся различные научные мероприятия, в том числе международные: симпозиумы, круглые столы, форумы, семинары, дискуссии и научные конференции. За период 2003—2009 гг. было проведено пять международных симпозиумов, касающихся тем безопасности и проблем международных отношений. Основным изданием центра является журнал «Стратегические

исследования» (Stratejik Araştırmalar Dergisi), выходящий два раза в год. Главой центра с 2008 г. является контр-адмирал Этхем Бююкышык (См.: [13]).

В мае 2003 г. группой сотрудников Билькентского университета был создан Анкарский центр турецких политических исследований (ANKAM), который стал выступать прямым конкурентом Институту внешней политики. Основная деятельность организации — публикация англоязычного ежеквартального журнала *Insight Turkey*, рассчитанного на дипломатический корпус и западных специалистов. ANKAM уделял значительный интерес анализу внешней политики турецкого государства на постсоветском пространстве, особенно в Закавказье (См.: [4]).

В 2006 г. ANKAM реконструируется в Фонд исследований политики, экономики и общества (SETA) и становится одним из самых влиятельных анкарских ЦСИ, имеющим представительство в Вашингтоне. Основатель данного центра Ибрагим Калын является главным советником Реджепа Эрдогана (премьер-министр Турции) и другом нынешнего министра иностранных дел Ахмета Давутоглу. Помимо этого многих экспертов из SETA можно часто видеть вместе с Р. Эрдоганом и Абдуллой Гюлем (президент Турции) в их зарубежных поездках (См.: [9]).

Эксперты из фонда SETA анализируют различные внутри и внешнеполитические события. Например, нынешний генеральный директор организации Таха Озхан изучает международно-экономические процессы (См.: [16]). Другой известный эксперт, профессор Бюлент Арас, рассматривает внешнюю политику Турции на Ближнем Востоке, на Кавказе и в Центральной Азии. Б. Арас является автором многих монографий, наиболее важные из них «Палестино-израильский мирный процесс и Турция» (1998 г.), «Новая геополитика Евразии и позиция Турции» (2002 г.), «Турция на Большом Ближнем Востоке» (2004 г.). Многие статьи этого автора переведены на несколько языков (См.: [11]). Политолог Талха Кодже анализирует этнические и религиозные конфликты и методы их разрешения (См.: [15]). Адъюнкт-профессор Талип Кючюкджан рассматривает проблемы турецкой диаспоры за рубежом, процесс вступления Турции в ЕС и др. (См.: [5]).

Не менее важным по сравнению с SETA экспертно-аналитическим учреждением Анкары является Организация по международным стратегическим исследованиям (USAK), расположенная в центре турецкой столицы (См.: [9]).

Данный исследовательский институт был создан в 2004 г. Его принципиальное отличие от других экспертно-аналитических организаций Турции состоит в том, что, помимо стратегических исследований, центр занимается обучением специалистов, в том числе зарубежных. Штат сотрудников состоит из 34 человек, также имеется около ста внештатных сотрудников, находящихся в различных регионах мира (См.: [20]).

Центр существует на гранты, предоставляемые различными организациями в Великобритании. Публикует исследования по отдельным вопросам турецкой внешней и внутренней политики. Основная деятельность — издание сетевого бюллетеня *Turkish Weekly* (См.: [2]).

В 2004 г. в Стамбуле была создана беспрецедентная по кадровому составу и масштабу осуществляемых экспертиз экспертно-аналитическая организация, именуемая Турецко-азиатский ЦСИ (TASAM). Основными целями создания

TASAM были: 1) наблюдение за развитием Турции в различных областях (политика, экономика, социальная сфера и др.); 2) анализ взаимоотношений по линии Турция—ЕС; 3) разработка региональных отраслевых программ по развитию Турции; 4) продвижение национальной культуры; 5) повышение уровня государственного управления (См.: [17]).

Ведущими рабочими областями TASAM являются: 1) международные отношения и внешняя политика Турции; 2) сфера безопасности; 2) экономика; 3) политические, социологические и культурные исследования; 4) технологическая сфера (См.: [18]).

Кадровый и структурный потенциал TASAM весьма значителен. Штат сотрудников составляет около ста человек. В составе данного центра мы видим наиболее выдающихся турецких и зарубежных ученых (ректоров вузов, профессоров, аналитиков), а также дипломатов и военных. Причем некоторые сотрудники центра одновременно являются экспертами других ведущих экспертно-аналитических организаций Турции (SETA, SAM, DPE), что позволяет говорить о высокой значимости TASAM по сравнению с другими научно-исследовательскими центрами Турции.

Структурно TASAM состоит из двадцати подразделений, в том числе из пяти институтов: Институт Африки, Институт политических исследований, Институт по развитию и сотрудничеству, Институт исламских стран, Институт дипломатии. Президентом организации является публицист Сулейман Шенсой, а помощником президента бывший посол Мурат Бильхан (См.: [19]).

С активизацией в 2006 г. ближневосточного вектора внешней политики Турции многие экспертно-аналитические организации начинают заниматься проблематикой отношений Турции с соседями по региону: Ираном, Израилем и арабскими странами. Однако уровень исследований многих центров ближневосточной политики Турции оставался достаточно поверхностным. Данное обстоятельство обусловило создание 1 января 2009 г. ЦСИ Ближнего Востока (ORSAM), занимающегося исключительно ближневосточными исследованиями. Штат сотрудников составляет 42 человека, включая президента организации, известного турецкого аналитика Хасана Канболата (См.: [10]).

Следует отметить, что вышеприведенная характеристика деятельности центров стратегических исследований является неполной. Например, кроме выше рассмотренных организаций, существуют и другие, менее значимые, в частности, центры стратегических исследований конкретных вузов Турции.

Подводя итог, мы можем говорить о комплексном характере проводимых в Турции экспертно-аналитических мероприятий. Поэтому достаточно проблематично возвести какой-либо из центров в ранг ведущего, существует некий «костяк» центров. Каждый из них не только вносит значимый вклад в формирование научной внешнеполитической мысли, но и прямо влияет на формирование внешней политики турецкого государства.

Важно, что многие из экспертов в последующем занимают ключевые посты во внешнеполитических ведомствах Турции. Здесь примечателен пример действующего министра иностранных дел А. Давутоглу, некогда бывшего советника по внешней политике канцелярии премьер-министра и научного сотрудника SAM, разработавшего собственную концепцию внешней политики Турецкой Республики.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Корнилов А.А. Центр стратегических исследований МИД Турецкой Республики: особенности функционирования и масштаб экспертизы / Актуальные проблемы изучения современной Турции. Материалы круглого стола. — Н. Новгород: ННГУ, 2007.
- [1] Деловая Турция. Справочник. Т. XIII—XIV. URL: <http://turkey.polpred.com/>
- [2] Политика в Турции. Ч. 6. URL: <http://www.ecoturkey.ru/tur/polit/6>
- [3] Ankara Center for Turkish Policy Studies (ANKAM). URL: <http://ejts.revues.org/index3435.html>
- [4] Associate Professor Talip Küçükcan. URL: http://www.setav.org/lang_en/tkucukcan_cv_en.htm
- [5] Avrasya İncelemeleri Merkezi. URL: <http://www.avim.org.tr/sablon2.php?icerik=hakkimizda&dil=0>
- [6] Avrasya Stratejik Araştırmalar Merkezi. URL: <http://tr.wikipedia.org>
- [7] Dış Politika Enstitüsü (DPE). URL: <http://www.foreignpolicy.org.tr/turkish/index.html>
- [8] Les think tanks turcs, agents du changement. URL: <http://www.monde-diplomatique.fr/2010/02/KRISTIANASEN/18786>
- [9] ORSAM tarihçe. URL: <http://www.orsam.org.tr/tr/hakkimizda.aspx>
- [10] Professor Bulent Aras. URL: http://www.setav.org/lang_en/baras_cv_en.htm
- [11] SAM kadrosu ve SAM Yayın Kurulu. URL: <http://www.sam.gov.tr>
- [12] SAREM.Tarihçe. URL: http://www.tsk.tr/SAREM/SAREM_ANA.htm
- [13] SAM Yönetim Kurulu. URL: <http://www.sam.gov.tr/tur/samorg1.php>
- [14] Talha Köse. Political Researcher. URL: http://www.setav.org/lang_en/tkose_cv_en.htm
- [15] Taha Özhan. URL: http://www.setav.org/lang_en/tozhan_cv_en.htm
- [16] TASAM'ın hedefleri. URL: <http://www.tasam.org/index.php?konu=icerik&id=6&alt=8>
- [17] TASAM. Çalışma Konuları. URL: <http://www.tasam.org/index.php?konu=icerik&id=8&alt=10>
- [18] TASAM kadrosu. URL: <http://www.tasam.org/index.php?konu=icerik&id=7&alt=9>
- [19] USAK hakkında. URL: <http://www.usak.org.tr/bolum.asp?id=1>

THE CENTERS OF STRATEGIC RESEARCH OF FOREIGN POLICY OF TURKISH REPUBLIC: THE GENERAL CHARACTERISTIC AND STAGES OF FUNCTIONING

A.V. Suleimanov

The Regions research Department
Lobachevsky State University of Nizhniy Novgorod
Ulyanova str., 2, Nizhniy Novgorod, Russia, 603005

Changes and complication of an existing international political situation provide new challenges for diplomacy of every state. During making of foreign policy decisions complete and deep understanding of a subject of policy is required. Because of this matter in many countries of the world there are special non-governmental organizations that provide the qualitative analysis of internal and foreign politics situation. In the given article the centers of strategic research which are carrying out the analysis of foreign policy of Turkish Republic are characterized. Their structure, level and scale of expertise and also stages of functioning are analyzed.

Key word: Turkey, the centers of strategic research, strategical analysis of politics.