
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМ СВЯЗЯМ ПРИ МИД РОССИИ (КС) И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ (2000—2005 ГГ.)

О.Ю. Дубровина

Кафедра международных отношений
Сибирский институт международных отношений и регионоведения
ул. Ватутина, 17/1, Новосибирск, Россия, 630078

В статье анализируется деятельность Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России и его влияние на развитие сотрудничества России с зарубежными странами в 2000—2005 гг. Показаны основные направления его деятельности и результативность работы, рассмотрено влияние международных связей регионов России на внешнюю политику государства.

Ключевые слова: Консультативный Совет, международные и внешнеэкономические связи регионов, ассоциация экономического взаимодействия.

Деятельность Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России в начале XXI в. была направлена на повышение эффективности международных связей субъектов Российской Федерации, систематизацию и распространение позитивного опыта взаимодействия региональных и федеральных органов власти в международной сфере, на укрепление позиций нашего государства на международной арене. Заседания Совета проходили регулярно с периодичностью один раз в год, и на них обсуждались вопросы по самым разным направлениям: о деятельности ассоциаций экономического взаимодействия, о влиянии межрегионального сотрудничества на развитие российско-белорусских и российско-украинских отношений и другие.

29 февраля 2000 г. на заседание Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России был вынесен вопрос «О роли ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации в развитии международных, внешнеэкономических и приграничных связей регионов страны» [1]. Опыт работы в международной сфере поделились ассоциации «Большая Волга», «Большой Урал», «Дальний Восток», «Забайкалье», «Северный Кавказ», «Северо-Запад», «Сибирское Соглашение», «Центральная Россия», «Черноземье».

Ассоциации придавали процессу международных связей субъектов Российской Федерации системность и целенаправленность, помогали регионам в соединении усилий для реализации приоритетных совместных проектов, в нахождении рационального баланса их интересов на внешних рынках, устранении неоправданной конкуренции. При этом основными участниками внешнеэкономической

деятельности оставались субъекты Российской Федерации. Российское руководство видело в деятельности ассоциаций инструмент, способный реально влиять на ход реформ, осуществляемых в стране. Они содействовали межрегиональной интеграции, формированию и функционированию единого экономического и правового пространства, расширению сотрудничества России с зарубежными странами через межрегиональное взаимодействие.

Большое значение МИД России придавал развитию российско-белорусских отношений. Межгосударственные отношения укреплялись с помощью развития международных связей регионов России и Белоруссии. Эта проблема была всесторонне рассмотрена на заседании Консультативного Совета 30 января 2001 г. Российско-белорусское межрегиональное сотрудничество становилось важным фактором процесса формирования Союзного государства. С подписанием 8 декабря 1999 г. Договора о создании Союзного государства и Программы действий по реализации его положений процесс интеграции двух стран стал выходить на качественно новый уровень. Межрегиональные связи, являясь важнейшей составляющей комплекса российско-белорусских отношений, позитивно воздействовали на темпы и качественное содержание интеграции [2. С. 25]. После заседания КС началось расширение межрегионального российско-белорусского сотрудничества и формирование его правовой базы [2].

Важным направлением внешней политики России было и остается развитие отношений с Украиной. Межрегиональное сотрудничество стало серьезным фактором развития и укрепления экономических, культурных и гуманитарных связей России и Украины. Этой проблеме было посвящено заседание Консультативного Совета, которое проходило совместно с Научным советом Украины 24 апреля 2002 г. [3] На заседании было отмечено, что одним из ключевых компонентов сотрудничества России и Украины являются межрегиональные связи. Они ориентированы на решение повседневных практических задач, наполняют партнерство двух стран конкретным содержанием. Консультативный Совет рекомендовал провести инвентаризацию соглашений, договоров и протоколов, подписанных на межрегиональном уровне, и обеспечить их приведение в соответствие с законодательствами России и Украины (1). Было принято решение о создании унифицированной нормативной базы межрегионального сотрудничества, о сближении национальных законодательств в экономической сфере [3. С. 55].

В начале XXI в. была выведена в разряд приоритетов внешней политики Российской Федерации защита интересов и прав соотечественников за рубежом. Государственная поддержка российских соотечественников за рубежом стала частью системы внешних связей России. Большую работу в этом направлении осуществлял Росзарубежцентр при МИД России. Данная структура имела свои представительства и российские центры науки и культуры в 57 странах мира. Работа Росзарубежцентра была направлена на укрепление и совершенствование связей с соотечественниками, постоянно проживающими за рубежом. Центр содействовал консолидации российских диаспор, защищал права и интересы соотечественников за рубежом, способствовал расширению культурного, научного и делового сотрудничества России с зарубежными странами, распространению в них русского языка и укреплению его позиций в мире [3. С. 55]. МИД России стал привлекать

к работе с соотечественниками за рубежом российские регионы. На заседании Консультативного Совета, состоявшемся 18 марта 2003 г., было рассмотрено участие субъектов Российской Федерации в работе по обеспечению интересов российских соотечественников в странах СНГ и Балтии [4]. КС предложил создать при администрациях субъектов Российской Федерации консультативные органы по связям с соотечественниками за рубежом с привлечением к их работе представителей общественных объединений, неправительственных организаций и ученых [4. С. 32].

Консультативный Совет обратил внимание субъектов Российской Федерации на необходимость защиты интересов и прав соотечественников за рубежом, установление и активизацию контактов органов исполнительной власти российских регионов с объединениями соотечественников. КС стремился создать эффективную систему мер по поддержке соотечественников за рубежом, привлекая к этому регионы страны [4. С. 21].

Формирование единого общеевропейского пространства является важным для развития дружественных, партнерских отношений России с государствами Европы, в том числе на региональном уровне. Субъекты Российской Федерации заинтересованы в подключении к конкретным программам Совета Европы, в участии в Конгрессе местных и региональных властей Европы, Ассамблее регионов Европы, Совете европейских коммун и регионов, других организаций, занимающихся вопросами международного межрегионального и приграничного сотрудничества на европейском пространстве [5. С. 5].

На заседании Консультативного Совета, состоявшемся 21 апреля 2004 г., в присутствии делегации из Совета Европы рассматривалось развитие межрегионального и приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации с европейскими партнерами [5]. В целях дальнейшего развития межрегионального и приграничного сотрудничества регионов России на европейском направлении были приняты Рекомендации по улучшению инвестиционного климата в регионах, по устранению административных барьеров для инвесторов, разработке и реализации совместных с зарубежными партнерами проектов с привлечением иностранного капитала, по созданию межрегиональных финансово-промышленных групп и инновационных центров, по участию в России еврорегионах [6].

Строительство единого общеевропейского пространства в рамках Совета Европы становится весомым фактором укрепления мира в Европе.

Анализ деятельности Консультативного Совета в начале XXI в. показал, что за период с 2000 по 2005 г. было проведено пять заседаний КС. За это время Советом была проведена большая работа по развитию международных связей регионов России. Особое внимание в этот период обращалось на сотрудничество субъектов Российской Федерации с регионами стран СНГ, Балтии, европейских государств. Советом были подняты серьезные проблемы по работе с соотечественниками за рубежом не только на государственном, но и на региональном уровне. В этот период развивались такие формы, как международная деятельность регионов в составе ассоциаций экономического взаимодействия, их участие в еврорегионах. Регионы осуществляли международное сотрудничество в рамках сформированного

в 90-е гг. правового пространства на международном, федеральном и региональном уровнях. В начале XXI в. важным приоритетом внешней политики России, а значит, и в деятельности субъектов Федерации оставалось развитие сотрудничества со странами СНГ. Администрации краев и областей строили свою практическую работу на данном направлении в соответствии с рекомендациями, принятыми на нескольких заседаниях Консультативного Совета по проблемам и перспективам налаживания связей регионов Российской Федерации с административно-территориальными образованиями стран Содружества [3]. Совет оказал серьезное влияние на развитие сотрудничества России с зарубежными странами в 2000—2005 гг.

ПРИМЕЧАНИЕ

- (1) Бюллетень Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России. — М., 2002. — № 13. — С. 55.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Бюллетень Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России. — М., 2000. — № 11.
[2] Бюллетень... — М., 2001. — № 12.
[3] Бюллетень... — М., 2002. — № 13.
[4] Бюллетень... — М., 2003. — № 14.
[5] Бюллетень... — М., 2004. — № 15.
[6] Рекомендации пятнадцатого заседания Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России // Официальный сайт МИД России. URL: <http://www.mid.ru>

THE ACTIVITY OF THE CONSULTATIVE COUNCIL OF THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION ON INTERNATIONAL AND FOREIGN ECONOMIC RELATIONS UNDER THE MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND ITS INFLUENCE ON THE DEVELOPMENT OF COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND FOREIGN COUNTRIES IN 2000—2005

O.Yu. Dubrovina

The Department of International Relations
Siberian Institute of International Relations and Regional Study
Vatutina str., 17/1, Novosibirsk, Russia, 630078

The article examines the activity of the Consultative Council of the regions of the Russian Federation on international and foreign economic relations under the Ministry of Foreign Affairs and its influence on the development of cooperation between Russia and foreign countries in 2000—2005. It shows the main directions of its activity and the effectiveness of its work, examines the influence of the international connections of Russian regions on its foreign policy.

Key words: Consultative Council, international and foreign economic relations of regions, association on economic cooperation.