



DOI: 10.22363/2313-1438-2023-25-3-630-646

EDN: RCAJWM

Научная статья / Research article

Генезис Дубая как мирового города

М.И. Колыхалов 

Сибирский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Российская Федерация

✉ maxim_kolykhalov@mail.ru

Аннотация. В настоящее время происходит существенная трансформация мировой политики на разных уровнях, негосударственные акторы и субгосударственные территориальные образования активизируют свою международную деятельность. Безусловно, ведущие городские центры мира — глобальные и мировые города не остаются в стороне от данных процессов. Самые амбициозные, целеустремленные и активно включенные в глобальные процессы города получают шанс ворваться в элиту. Показательный пример реализации данных процессов — город Дубай, который за короткий, в историческом плане, период прошел путь от небольшой рыбацкой деревни до ведущего глобального центра — признанного мирового города. Таким образом, цель данного исследования — анализ предпосылок, этапов, основных влияющих факторов и специфики развития международной деятельности и становления Дубая в качестве мирового города. Методология исследования базируется на системном, структурно-функциональном методах исследования, конкретно-историческом подходе, которые позволили выявить исторические предпосылки, этапы, основные факторы, исследовать схему генезиса мировых городов на примере города Дубай.

Ключевые слова: Дубай, международный центр влияния, глобальный город, международный город, этапы генезиса

Для цитирования: Колыхалов М.И. Генезис Дубая как мирового города // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2023. Т. 25. № 3. С. 630–646. <https://doi.org/10.22363/2313-1438-2023-25-3-630-646>

© Колыхалов М.И., 2023



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

The Genesis of Dubai as a World City

Maksim I. Kolykhalov 

Siberian Institute of Management — a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Novosibirsk, Russian Federation

✉ maxim_kolykhalov@mail.ru

Abstract. Currently, there is a significant transformation of world politics at different levels, when non-State actors and sub-State territorial entities are intensifying their international activities. Indeed, the leading urban centers of the world — global and world cities do not stay away from these processes. The most ambitious, purposeful cities which are actively involved in global processes get a chance to break into the elite. An illustrative example of the implementation of these processes is the city of Dubai, which in a short, historically speaking, period went from a small fishing village to a leading global center — a well-known world city. Thus, the purpose of this study is to analyze the prerequisites, stages, main influencing factors and specifics of the development of international activity and the formation of Dubai as a world city. The research methodology is based on systematic, structural and functional research methods, a concrete historical approach, which allowed to identify historical preconditions, and periodization, to explore the scheme of the genesis of world cities on the example of the city of Dubai.

Keywords: Dubai, international center of influence, global city, stages of genesis

For citation: Kolykhalov, M.I. (2023). The genesis of Dubai as a world city. *RUDN Journal of Political Science*, 25(3), 630–646. (In Russian). <https://doi.org/10.22363/2313-1438-2023-25-3-630-646>

Введение

Исследование концепций различных категорий городов — международных центров влияния проводилось рядом ведущих зарубежных исследователей, начиная с середины XX в. Так, концепция мирового города, определяющая в качестве таковых ограниченное число городских центров, играющих особую роль в международных делах на основании политического влияния, экономических, логистических, технологических, культурно-гуманитарных факторов, проводилась П. Геддесом [Geddes 1915], П. Холлом [Hall 1966], Дж. Фридманом [Friedmann 1986]. Исследование концепции глобального города через призму размещения штаб-квартир и офисов глобальных компаний приведены в исследованиях С. Сассен [Sassen 1991]. Значительный объем исследований в данной области проводится исследовательским коллективом Globalization and World Cities Research Network (GaWC) под руководством П. Тейлора [Taylor 2002]. Подходы концепции международного города, как широкого спектра городских центров, активно комплексно вовлеченных в международные процессы, исследованы в работах К. Аббота [Abbott 1997], Ж. Готтмана [Gottmann 1983]. Современные отечественные исследования международной деятельности глобальных и мировых городов приведены в работах

М.М. Лебедевой, В.М. Сергеева [Лебедева 2022; Лебедева, Сергеев 2004], Н.А. Слуки [Слука 2020], И.Ю. Окунева [Окунев 2020].

Автором предложена концепция городов-международных центров влияния, на основании которой, в процессе развития международной деятельности, городские центры проходят ряд этапов, приобретая соответствующий статус в мировой иерархии городов — от крупного города — мегаполиса, имеющего предпосылки развития международной деятельности, до мирового города [Колыхалов 2022b].

В процессе исторического развития города могут как терять свои позиции, так и значительно повышать свой статус в мировой сети городов — международных центров влияния, в результате целенаправленной политики властей, деятельности экономических субъектов, политических, геополитических и макроэкономических факторов, развития мегатрендов мировой политики. Как отмечает Питер Диккен, история показывает, что города могут приобретать и терять свое значение в глобальной сети городов. Мировая экономика следует за длинными волнами экономических подъемов и спадов, движимыми радикальными инновациями, эти экономические циклы влияют на функциональную иерархию городов. Растущее значение ряда городов на Аравийском полуострове, и в первую очередь Дубая, является явным свидетельством данного утверждения [Dicken 1998].

Сопоставляя состав городов, которые изначально были определены исследовательским коллективом GaWC, как города мира (на основе данных 1998 года)¹, а также классификации за 2000 год², с исследованием 2020 года³, можно сделать ряд значимых выводов.

В категории городов alpha+, которые могут быть отнесены к категории мировых городов, в исследовании 2020 г. появились такие мегаполисы, как Шанхай, Пекин, Дубай. При этом данные города продемонстрировали разную динамику повышения своего уровня в иерархии глобальных городов. В исследовании 1998 г. эти города были отнесены к следующим категориям: Шанхай, Пекин — глобальные города с минимальным количеством офисов глобальных фирм, Дубай — находился в списке формирующихся глобальных городов, которые имеют некоторые предпосылки — низшая категория D2⁴.

¹ Globalization and World Cities Research Network: официальный сайт исследовательского коллектива GaWC. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/citylist.html> (accessed: 21.05.2023).

² Globalization and World Cities Research Network: официальный сайт исследовательского коллектива GaWC. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/world2000.html> (accessed: 21.07.2023).

³ Globalization and World Cities Research Network: официальный сайт исследовательского коллектива GaWC. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/world2020t.html> (accessed: 21.07.2023).

⁴ Globalization and World Cities Research Network: официальный сайт исследовательского коллектива GaWC. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/citylist.htm> (accessed: 21.07.2023).

Таким образом, город Дубай, в терминологии исследовательского коллектива GaWC — на основе вовлеченности в глобальные процессы международного обмена и размещения офисов глобальных фирм высокоспециализированных бизнес-услуг, продемонстрировал максимальную динамику повышения статуса в иерархии мировой сети городов — международных центров влияния.

Следовательно, анализ генезиса города Дубай, в качестве динамичного развивающегося городского центра, достигшего статуса мирового города, является весьма показательной и значимой исследовательской задачей, на основе концептуальной модели генезиса мировых городов, предложенной ранее автором [Колыхалов 2022а].

В то же время возникает еще один важный исследовательский вопрос: *о роли государственных институтов, а также экономических субъектов — глобальных фирм и ТНК в процессах формирования и развития глобальных и мировых городов.*

Этапы развития международной деятельности Дубая на пути к статусу мирового города

Весьма показательно, что Дубай за очень короткое время превратился из маленькой рыбацкой деревушки в глобальный город, привлекающий международные фирмы, работающие в сфере экономики знаний. Если в 1950 г. это был небольшой городок с населением не более 20 000 человек⁵, то к началу 2000-х это стал глобальный центр с населением более 1,5 млн человек (United Nations, 2004) [Thierstein, Schein 2008], а к началу 2023 г. — уже мировой город с населением более 3,5 млн человек⁶.

Таким образом, Дубай прошел впечатляющий, в своем роде уникальный путь по формированию глобального статуса за весьма короткий в историческом плане период, не имея исторических предпосылок к этому — статуса столицы, или сложившегося мирового центра в одной из сфер международной деятельности.

Итак, исследуем генезис Дубая как мирового города с целью выявления основных предпосылок, этапов, влияющих факторов и особенностей развития.

На основании концепции городов — международных центров влияния — городской центр в процессе развития международной деятельности и движения вверх в мировой иерархии городов проходит четыре основных этапа: формирование крупного города (мегаполиса), международного города, глобального города и в итоге — приобретение статуса мирового города (рис.).

⁵ Информационный портал World Population Review. URL: <https://worldpopulationreview.com/world-cities/dubai-population> (дата обращения: 10.05.2023).

⁶ Информационный портал World Population Review. URL: <https://worldpopulationreview.com/world-cities/dubai-population> (дата обращения: 11.05.2023).

На первом этапе происходит формирование крупного городского центра — мегаполиса, который за счет экономического потенциала, вовлеченности в глобальные экономические сети, развитой инфраструктуры для осуществления международной деятельности, выгодного географического положения, развитой логистики имеет потенциал для успешного развития международной деятельности [Колыхалов 2022b: 975].

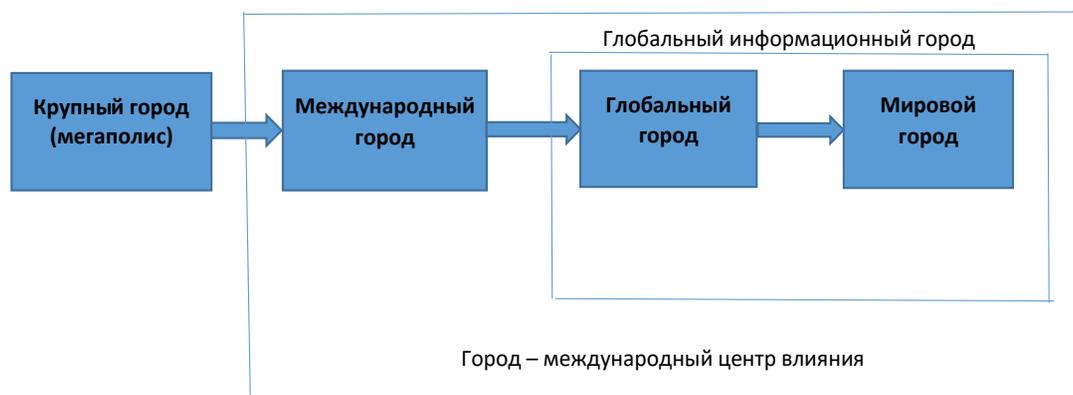
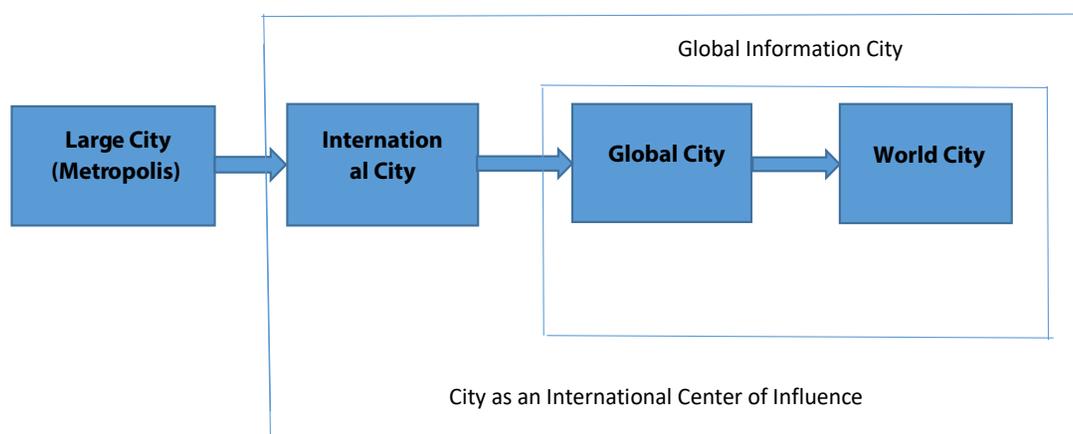


Схема генезиса городов — международных центров влияния

Источник: составлено автором



The scheme of the genesis of cities — international centers of influence

Source: compiled by the author.

До 1940-х годов в Дубае была развита промышленность по добыче жемчуга, однако, после того как в Японии появились технологии искусственного выращивания жемчужины, данная сфера экономики стала приходить в упадок. Международная деятельность практически отсутствовала, население города Дубай составляло порядка 20000 жителей⁷.

⁷ Информационный портал WorldPopulationReview. URL: <https://worldpopulationreview.com/>

В целях поддержки экономики власти города приняли решение сделать из Дубая центр реэкспорта. Было снижено налогообложение, порт Дубая в этот период стал крупнейшим на побережье, численность населения увеличилась в несколько раз⁸.

На данном этапе в Персидском заливе была обнаружена нефть, а в 1966 г. ее месторождение было открыто в Дубае. Началась добыча и переработка нефтепродуктов, значительно увеличился поток иностранцев и объем инвестиций. Были облегчены условия налогообложения, в Дубай стали прибывать предприниматели из-за границы. К 1985 г. население Дубая достигло 345 000 чел.⁹

Таким образом, основными факторами развития Дубая в качестве города — международного центра влияния на данном этапе, явились развитие логистики международной торговли — формирование крупнейшего в данном регионе морского порта, институциональные изменения государственного устройства с целью укрепления безопасности, консолидации ресурсов ряда регионов — вступление в государство ОАЭ, либерализация налогообложения, развитие нефтедобычи.

Второй этап генезиса Дубая в качестве мирового города в терминологии концепции городов — международных центров влияния характеризуется формированием международного города, в качестве мегаполиса комплексно вовлеченного в международную деятельность в одной или нескольких основных сферах международного взаимодействия: производство и экспорт продукции и технологий; формирование международных логистических центров; открытие зарубежных филиалов и экспорт профессиональных знаний и услуг. В зависимости от акцентов развития того либо иного направления международной деятельности выделяются производственные, шлюзовые, или транзакционные международные города [Колыхалов 2022a].

Начало данного периода возможно отнести к 80–90-м гг. XX в., когда в рамках усилий по развитию инфраструктуры в 1985 г. была создана зона свободной торговли «Джебель-Али», которая и в настоящее время является крупнейшей свободной зоной во всем регионе, а также расширен международный аэропорт Дубая, который стал основным региональным транспортным узлом [Ramin Keivani et al. 2002: 98].

Запасы нефти Дубая составляют лишь 5% от всех запасов Эмиратов. Понимая это, дальнейшая политика эмиратов была направлена на укрепление экономики, независимой от добычи нефти. Доходы от нефтедобычи инвестировались в инфраструктуру города. Это дало возможность укрепить авторитет Дубая как зоны свободной торговли. В этот же период был возведен самый крупный искусственный порт в мире «Джебель Али». Возле него расположился

world-cities/dubai-population (дата обращения: 10.07.2023).

⁸ Официальный сайт Правительства Объединенных Арабских Эмиратов. URL: <https://u.ae/en/about-the-uae> (дата обращения: 10.07.2023).

⁹ Информационный портал World Population Review. URL: <https://worldpopulationreview.com/world-cities/dubai-population> (дата обращения: 10.07.2023).

промышленный центр свободной экономической зоны, что привлекло значительный поток иностранных инвестиций¹⁰.

Сыграла свою роль и война в Персидском заливе 1990–1991 гг., когда Дубай активно продавал топливо и другие нефтепродукты вооруженным силам других государств, торговые предприятия Кувейта, Бахрейна меняли адрес регистрации на Дубай. В то же время после окончания войны цены на нефть ощутимо поднялись, что позволило развивать городскую инфраструктуру, международную торговлю и туризм¹¹.

На данном этапе Дубай начал формировать имидж международного города за счет международно значимых мероприятий и достижений. Так, Дубай известен конными скачками Dubai World Cup, которые начали проводить с 1996 г. Визитная карточка Дубая — первый и единственный семизвездочный отель в мире в виде паруса «Бурдж Аль-Араб» — открылся в Дубае в 1999 г.,¹² с 2000 г. проводится Дубайский международный марафон, являющийся самым высокооплачиваемым марафоном в мире¹³, а в 2004 г. был запущен Международный кинофестиваль Дубая — один из ведущих кинематографических конкурсов Ближнего Востока¹⁴.

Таким образом, исходя из критериев концепции городов — международных центров влияния, Дубай на данном этапе развития международной деятельности приобретает статус международного города. Исходя из выгодного географического положения на побережье Персидского залива, развития инфраструктуры мировой торговли (наличие центров мировой торговли, проведение международных ярмарок, наличие зон свободной торговли), характеристики мегаполиса в качестве международного логистического центра (крупнейшие в регионе морской порт и аэропорт), количества мигрантов, Дубай возможно трактовать в качестве *иллюзового международного города*.

В результате развития городской инфраструктуры, активизации международной торговли, логистики, туризма, выгодного использования геополитических событий (война в Персидском заливе), к началу 2000-х гг. численность населения Дубая достигло 1 млн чел.¹⁵

Третий этап генезиса Дубая в качестве мирового города в терминологии концепции городов — международных центров влияния трактуется формированием глобального города, который активно вовлечен в глобальные экономические

¹⁰ Информационный портал Dubai-life. URL: <https://dubai-life.info/history-dubai/> (дата обращения: 02.07.2023).

¹¹ Официальный сайт правительства Дубая. URL: <https://www.dm.gov.ae/about-dubai-municipality/> (дата обращения: 07.07.2023).

¹² Информационный портал Dubai-life. URL: <https://dubai-life.info/history-dubai/> (дата обращения: 02.05.2023).

¹³ Официальный сайт Дубайского международного марафона. URL: dubaimarathon.org (дата обращения: 11.05.2023).

¹⁴ Официальный сайт Международного кинофестиваля Дубая. URL: dubaiilmfest.com (дата обращения: 02.05.2023).

¹⁵ Информационный портал World Population Review. URL: <https://worldpopulationreview.com/world-cities/dubai-population> (дата обращения: 10.05.2023).

потоки на основе размещения в нем офисов глобальных сервисных компаний [Колыхалов 2022b: 970].

Дубай в качестве глобального города был определен исследовательским коллективом GaWC в 2000 г., причем сразу был отнесен в категорию Beta¹⁶.

Дубай к этому времени практически истощил свои запасы нефти и акцент развития был сделан на расширение международной торговли, туризма, деловых услуг и транспортных мощностей. В целом на Дубай приходится около 25 % общего ВВП ОАЭ, в то же время вклад Дубая в нефтегазовой ВВП ОАЭ составлял 35 % в 2000 г. Это в большей степени относится к сектору торговли и транспорта, где 47,2 и 44,1 % ВВП соответственно приходится на Дубай. На финансовый и страховой сектор Дубая приходится 41,7 % нефтегазового ВВП, что четко отражает уровень успехов, достигнутых национальной экономикой в нефтегазовых секторах, прежде всего в бизнес-услугах¹⁷.

По мнению исследователей, Дубай приобрел значение глобального города благодаря росту наукоемкой экономики. Комфортные городские пространства в масштабе городского района, помимо других факторов, способствуют привлекательности города для глобальных компаний наукоемкой экономики. Эти городские пространства соответствуют требованиям данных фирм в отношении организации их бизнес-процессов¹⁸.

Следует отметить, что на данном этапе развитие Дубая в качестве мирового города приобрело системную основу. Правительством Дубая были последовательно разработаны и реализованы ряд стратегических планов развития города: Структурный план развития Дубая 2003 г.; Стратегический план развития Дубая (2010–2014 гг.); Стратегический план развития Дубая (2013–2015 гг.); Стратегический план развития Дубая (2016–2021 гг.), Стратегический план развития Дубая (2022–2026 гг.)¹⁹, основными целями которых явились развитие инфраструктуры города, привлечение иностранных инвестиций и развитие международной торговли, совершенствование государственного управления, улучшение качества жизни населения.

Политика городского управления, основой которой стало разделение города на зоны, наделенные определенными функциями, основывалась на структурном плане развития Дубая 2003 г., это позволило привлечь иностранные инвестиции

¹⁶ Globalization and World Cities Research Network: официальный сайт исследовательского коллектива GaWC. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/citylist.html> (accessed: 01.07.2023).

¹⁷ Ramin Keivani R., Parsa A., Sim L.-L., Eng Ong S. Emerging Global Cities Comparison of Singapore and the Cities of UAE // European Real Estate Society (ERES). Vol. 27. No. 3&4. 2002. P. 97.

¹⁸ Thierstein A., Schein E. Emerging Cities on the Arabian Peninsula: Urban Space in the Knowledge Economy Context // Archnet-IJAR: International Journal of Architectural Research. 2008. № 2 (2). P. 181.

¹⁹ Официальный сайт правительства Дубая. URL: <https://www.dm.gov.ae/about-dubai-municipality/strategic-plan-of-dm/> (дата обращения: 07.05.2023).

в специально предназначенные для продажи городские районы и увеличило темпы развития города за счет параллельных подходов к планированию²⁰.

Запуск Дубайской зоны свободной торговли технологиями, электронной коммерцией и СМИ в 2003 г.²¹, включающей Дубайский интернет-город (DIC)²², Дубайский оазис идей (Dubai Silicon Oasis) и Дубайский медиагород (DMC), позволил сделать Дубай столицей электронной коммерции, Интернета и СМИ Ближнего Востока²³.

Таким образом, Дубай привлек целый ряд глобальных компаний наукоемкой экономики, таких как Microsoft, Oracle, и занял значимое место в глобальной сетевой экономике.

Исследователи отмечают, что выбор города Дубай в качестве стабильного местоположения наукоемких компаний в основном был обусловлен следующими географическими, политическими и экономическими критериями: доступность рынков снабжения и сбыта, наличие важного морского порта и крупного международного аэропорта, легкость выхода на рынок для иностранных компаний и предпринимателей, низкие налоги/пошлины и высокие финансовые субсидии. Следует отметить благоприятный политический климат и экономическую среду Дубая, связанные с достаточно эффективным государственным управлением, стабильностью нормативно-правового регулирования, активным использованием механизмов государственного — частного партнерства, высоким уровнем безопасности и толерантности общества, поддерживаемой государством²⁴.

Таким образом, на данном этапе развития Дубай становится глобальным городом за счет привлечения офисов и открытия штаб-квартир глобальных компаний на основе развития сфер международной торговли, туризма, деловых услуг, логистики, а также благодаря росту наукоемкой экономики, что стало возможным в результате развития соответствующей инфраструктуры — распределения города на зоны, наделенные определенными функциями, наличие крупнейшего морского порта и международного аэропорта, запуск Дубайской зоны свободной торговли технологиями, электронной коммерцией и СМИ.

Четвертый этап генезиса Дубая, в терминологии концепции городов — международных центров влияния, характеризуется трансформацией глобального города в мировой центр на основе политического влияния, формирования

²⁰ Ramin Keivani R., Parsa A., Sim L.-L., Eng Ong S. Emerging Global Cities Comparison of Singapore and the Cities of UAE // *European Real Estate Society (ERES)*. Vol. 27. No. 3&4. 2002. P. 95–101.

²¹ Информационный портал BridgeWest. URL: <https://companyincorporationdubai.com/dubai-technology-and-media-free-zone/> (дата обращения: 01.07.2023).

²² The Region's Thriving Tech Hub. URL: <https://dic.ae/> (accessed: 07.05.2023).

²³ Ramin Keivani R., Parsa A., Sim L.-L., Eng Ong S. Emerging Global Cities Comparison of Singapore and the Cities of UAE // *European Real Estate Society (ERES)*. Vol. 27. No. 3&4. 2002. P. 99.

²⁴ Thierstein A., Schein E. Emerging Cities on the Arabian Peninsula: Urban Space in the Knowledge Economy Context // *Archnet-IJAR: International Journal of Architectural Research*. 2008. № 2 (2). P. 184.

соответствующего имиджа и мировой известности, успешной конкуренции с действующими мировыми городами за размещение офисов глобальных сервисных компаний, а также приобретения лидерства в одной или нескольких сферах международной деятельности²⁵.

Следует отметить, что в 2010 г. исследовательский коллектив GaWC отнес Дубай в категорию Alfa +, обозначающую «узкий круг городов, дополняющих Лондон и Нью-Йорк, с высокой степенью интеграции в транснациональную городскую сеть, в значительной степени удовлетворяющих потребности в передовых услугах», что возможно трактовать как признание достижения Дубаем статуса **мирового города**.

Какие факторы, ключевые события, достижения и мероприятия мирового масштаба, а также какие предпосылки позволили Дубаю реализовать данное уникальное достижение и занять высшее положение в мировой городской иерархии?

Больше, чем любой другой город арабского мира, Дубай воспринимается как открытый, толерантный и космополитичный город. Таким образом, при ограничении и регулировании определенных видов деятельности, например номинальном ограничении продажи алкоголя немусульманам, имеющим разрешение, наблюдается гораздо более либеральное отношение к социальному поведению и выбору образа жизни. Это является очень важным фактором для становления Дубая в качестве мирового города, привлечения международного бизнеса, развития международного туризма и миграции жителей со всех регионов мира, формирования соответствующего имиджа мирового города²⁶.

Показательно, что 88,5 % населения Дубая составляют экспатрианты из 117 стран происхождения. Это явно подтверждает, что Дубай является космополитичным толерантным мировым городом²⁷.

В то же время Дубай является мировым лидером в ряде сфер международной деятельности: цифровой трансформации, технологий искусственного интеллекта и робототехники, иностранных инвестиций, в сфере туризма, инфраструктуры и логистики²⁸, а также ведущим международным финансовым центром²⁹.

Важнейшим стратегическим направлением диверсификации Дубая в 2000-х гг. в специализации в международном разделении труда явилась

²⁵ См.: [Колыхалов 2022b: 968]; Globalization and World Cities Research Network: официальный сайт исследовательского коллектива GaWC. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/citylist.html> (accessed: 01.07.2023).

²⁶ Ramin Keivani R., Parsa A., Sim L.-L., Eng Ong S. Emerging Global Cities Comparison of Singapore and the Cities of UAE // European Real Estate Society (ERES). Vol. 27. No. 3&4. 2002. P. 100.

²⁷ Информационный портал Dubai-life. URL: <https://dubai-life.info/history-dubai/> (дата обращения: 02.07.2023).

²⁸ Официальный сайт правительства Дубая. URL: <https://www.dm.gov.ae/about-dubai-municipality/> (дата обращения: 07.07.2023).

²⁹ Информационный портал Dubai-life. URL: <https://dubai-life.info/history-dubai/> (дата обращения: 12.06.2023).

политика по превращению городского центра в крупный **международный центр капитала** на основании использования значительных финансовых ресурсов от экспорта энергоресурсов. Как отмечают исследователи, долгое время на огромном расстоянии между Юго-Восточной Азией (Сингапур, Гонконг, Шанхай) и Европой (Лондон, Франкфурт-на-Майне) не существовало крупного финансового центра. В 2000-х гг. в регионе стали развиваться ряд финансовых центров в государствах Аравийского полуострова (Бахрейн, Катар, Дубай, Абу-Даби, Саудовская Аравия)³⁰.

В 2002 г. эмират Дубай объявил о намерении создать Дубайский международный финансовый центр. В 2004 г. был издан закон о его создании в форме Федеральной финансовой свободной зоны для эмирата Дубай, а в 2010 г. была создана единая Дубайская международная фондовая биржа, что позволило создать необходимую эффективную инфраструктуру международного финансового центра. К 2011 г. Дубай занял 36-е место в «Глобальном индексе финансовых центров» от компании Z/Yen Group, а к 2013 г. — уже находился на 23-м месте, выше всех других региональных конкурентов и был признан компанией Z/Yen не региональным, а **международным финансовым центром**³¹.

Дубай является мировым лидером в сфере **цифровой трансформации** на основе непрерывного развития цифровой и технологической инфраструктуры. Заложённая в 2000-х гг. инфраструктурная база и конкретные проекты для содействия и поддержки различных направлений цифровой экономики, например, Дубайский Интернет-Сити, Медиа-Сити, позволили Дубаю в 2010-х гг. занять лидирующие позиции в мире в сфере цифровой трансформации³².

В 2016 г. правительство эмирата запустило стратегию Dubai Blockchain Strategy, согласно которой Дубай станет первым в мире городом, работающим на технологии блокчейн. На сегодняшний день в городе функционируют более 100 блокчейн-компаний и успешно реализовано 24 блокчейн-проекта в восьми отраслях экономики. Стратегия откроет экономические возможности для всех секторов города и укрепит репутацию Дубая как мирового технологического лидера в соответствии с мандатом Smart Dubai стать мировым лидером в области умной экономики, стимулируя предпринимательство и глобальную конкурентоспособность. Стратегия будет опираться на три стратегических столпа: эффективность правительства, развитие отрасли и международное лидерство³³.

³⁰ Бирюков Е.С. Создание финансовых центров // *Обозреватель*. 2013. № 12 (287). С. 81–82.

³¹ Бирюков Е.С. Создание финансовых центров // *Обозреватель*. 2013. № 12 (287). С. 83.

³² Ramin Keivani R., Parsa A., Sim L.-L., Eng Ong S. Emerging Global Cities Comparison of Singapore and the Cities of UAE // *European Real Estate Society (ERES)*. Vol. 27. No. 3&4. 2002. P. 100.

³³ Информационный портал Visitdubai. URL: <https://www.visitdubai.com/ru/invest-in-dubai/newsroom/news-insights/global-leader-in-research-digital-transformation> (дата обращения: 22.06.2023).

Дубай реализует проект формирования первого цифрового правительства в мире. Проект Dubai 10X направлен на то, чтобы установить во всех государственных учреждениях города так называемые «центры X Labs». За счет этого Дубаю удастся опередить другие города мира как минимум на 10 лет, первым внедряя инновации в таких ключевых сферах, как государственные услуги, образование, технологии и здравоохранение³⁴.

В 2021 г. ОАЭ вошли в десятку лучших в рейтинге цифровой конкурентоспособности IMD, опередив Великобританию, Израиль, Германию и Францию. Правительство Дубая отслеживает показатели цифровой эффективности на уровне страны и города по более чем 15 известным индексам, измеряющим цифровую конкурентоспособность, и ОАЭ неизменно занимают первое место в каждой оценке³⁵.

Дубай рассматривает искусственный интеллект как свой самый большой актив будущего на пути к тому, чтобы стать самым развитым городом в мире, полагая, что по мере того, как точки соприкосновения и услуги по всему городу становятся все более беспрепятственными и бесшовными, благополучие граждан неизбежно³⁶.

Дубай признан мировым лидером по объему **прямых иностранных инвестиций (ПИИ)** в технологии искусственного интеллекта и робототехники. Это отражает доверие международных инвесторов к деловой среде эмирата и инициативам правительства Дубая³⁷.

Дубай занял третье место в мире по привлечению прямых иностранных инвестиций в 2019 г. Чтобы достичь этого, с 2015 по 2018 г. эмират привлек в общей сложности 21,6 млрд долл. США только на инвестиции в искусственный интеллект и робототехнику. На сегодняшний день это самый высокий зарегистрированный мировой показатель для этого сектора³⁸.

Дубай — мировой лидер в сфере **инноваций**. Благодаря значительным средствам, выделенным на развитие инфраструктуры, государственной поддержке бизнеса и благоприятной деловой среде Дубай привлекает амбициозные хайтек-стартапы и предпринимателей со всего мира. Инновации охватывают каждый сектор высоко диверсифицированной экономики эмирата. Внедряя

³⁴ Информационный портал Visitdubai. URL: <https://www.visitdubai.com/ru/invest-in-dubai/newsroom/news-insights/global-leader-in-research-digital-transformation> (дата обращения: 22.06.2023).

³⁵ Информационный портал Entrepreneur.com. URL: <https://www.entrepreneur.com/en-ae/growth-strategies/how-dubai-is-putting-in-the-work-to-become-the-next-digital/438452> (дата обращения: 22.06.2023).

³⁶ Информационный портал Entrepreneur.com. URL: <https://www.entrepreneur.com/en-ae/growth-strategies/how-dubai-is-putting-in-the-work-to-become-the-next-digital/438452> (дата обращения: 24.06.2023).

³⁷ Информационный портал Visitdubai. URL: <https://www.visitdubai.com/ru/invest-in-dubai/newsroom/news-insights/global-leader-in-research-digital-transformation> (дата обращения: 25.06.2023).

³⁸ Официальный сайт правительства Дубая. URL: <https://www.dm.gov.ae/about-dubai-municipality/> (дата обращения: 17.05.2023).

новые технологии и эффективные решения, правительство намерено превратить Дубай в экогород будущего³⁹.

Дубай завоевал **мировую известность и является мировым центром туризма и индустрии развлечений**. Так, в 2017 г. Дубай принял больше гостей, чем Лондон или Париж. Торговый центр Dubai Mall, расположенный в цокольном этаже самого высокого здания в мире — небоскреба Бурдж-Халифа, в 2013 г. посетило больше людей, чем любой другой супермаркет на земле, — 75 миллионов (это более 200 тысяч человек в сутки!). Терминал-3 аэропорта Дубая представляет собой уникальную точку пересечения цивилизаций; через него ежегодно проходит больше пассажиров, чем через любой другой терминал, особенно между полуночью и пятью часами утра. Огромный парк самолетов Airbus A380 делает его единственным местом в мире, откуда можно без пересадок долететь до любого крупного города мира. Кроме того, ведется круглосуточное строительство еще более крупного аэропорта Dubai World Central, способного обслужить до 200 млн пассажиров в год.

Дубай стал **мировым центром развития свободных экономических зон**. Для каждого вида глобальных потоков существует зона физического воплощения. В Media City размещаются студии спутникового телевидения, в Internet City — интернет-компании, в Healthcare City — медицинские и фармацевтические фирмы; есть и другие говорящие сами за себя названия, например Textile Village, Auto Parts City, Carpet Free Zone и DuBiotech. В совокупности в ОАЭ, и в Дубае в частности, размещено более трех четвертей из более чем двухсот СЭЗ, разбросанных сегодня по странам арабского мира⁴⁰.

Международно значимые достижения и мероприятия, формирующие имидж мирового города

Бурдж-Халифа является самым высоким рукотворным сооружением на Земле а также единственным 7-звездочным отелем в мире⁴¹.

Gevora Hotel Dubai — самый высокий отель в мире (356 м).

Мегапроект — рукотворные пальмовые острова — Пальма Джумейра, Пальма Дейра и Пальма Джебель-Али. Это набор жилых поселков и экзотических пляжей.

В 2019 г. Дубай получил награду как «Первый умный город на блокчейн» на международном форуме Barcelona Smart City Expo⁴².

³⁹ Информационный портал Visitdubai. URL: <https://www.visitdubai.com/ru/invest-in-dubai/newsroom/news-insights/global-leader-in-research-digital-transformation> (дата обращения: 26.06.2023).

⁴⁰ Информационный портал BridgeWest. URL: <https://companyincorporationdubai.com/dubai-technology-and-media-free-zone/> (дата обращения: 01.07.2023).

⁴¹ Информационный портал Holidify.com. URL: <https://www.holidify.com/pages/history-of-dubai-2241.html> (дата обращения: 01.07.2023).

⁴² Информационный портал Holidify.com. URL: <https://www.holidify.com/pages/history-of-dubai-2241.html> (дата обращения: 09.07.2023).

Дубай — мировой центр досуга и развлечений. Ежегодно здесь проводятся масштабные мероприятия, такие как Кубок мира в Дубае, Дубайский джазовый фестиваль и Дубайские соревнования по регби-7⁴³.

В 2020 г. в Дубае успешно прошла всемирная выставка World Expo 2020, впервые в своей истории в регионе Ближнего Востока, Северной Африки и Южной Азии⁴⁴.

Таким образом, на данном этапе генезиса (развития международной деятельности), завоевав лидерство в целом ряде сфер международной деятельности, получив мировую известность и соответствующий имидж за счет уникальных международно значимых достижений и мероприятий, привлекая наибольшее число туристов в мире и являясь крупнейшим транспортным и логистическим узлом, Дубай ворвался в плеяду мировых городов, тем самым подтвердив тезис о том, что формирование мирового города возможно не только в процессе длительного исторического развития на основе геополитического влияния (являясь центрами мировых империй либо крупнейшими европейскими или североамериканскими городскими центрами — лидерами в различных сферах).

Исследуем роль деятельности государственных институтов как фактор развития международной деятельности и становления города Дубай в качестве мирового города.

Основоположник концепции глобального города С. Сассен [Sassen 1991], а также основатель исследовательского коллектива GaWC П. Тейлор обозначают определяющую роль международного бизнеса и ТНК в процессах формирования и развития глобальных городов⁴⁵, однако ряд авторов отмечают ведущую роль государственного сектора в данных процессах, в частности наличие специализированных государственных учреждений, а также компаний с государственным участием, являющихся локомотивом развития сфер международной деятельности. Отмечается, что Дубай является самым агрессивным целеустремленным городом в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, преследующим эту цель в рамках своих 20-летних планов стратегического развития [Ramin Keivani et al. 2002].

Действительно, только благодаря четко определенной, разумно направленной и хорошо реализованной стратегии развития сравнительные преимущества городского центра могут быть полностью реализованы и использованы для получения конкурентного преимущества на мировом рынке. Что касается международных инвесторов, то их восприятие привлекательности города в значительной степени зависит от институциональной городской среды, стабильности и прозрачности налогового режима, обеспечения безопасности [Ramin Keivani et al. 2002].

⁴³ Информационный портал Amazing-dubai. URL: <https://www.amazing-dubai.com/history-of-dubai.html> (дата обращения 11.07.2023).

⁴⁴ Официальный сайт Expo2020dubai. URL: <https://www.expo2020dubai.com> (дата обращения 14.07.2023).

⁴⁵ Официальный сайт правительства Дубая. URL: <https://www.dm.gov.ae/documents/strategic-plan-2013-2015/> (дата обращения: 07.07.2023).

Дубай предлагает нормативно-правовую базу с гибкостью и реагированием на изменения в динамичной и постоянно меняющейся среде. Этот подход направлен на внедрение подхода ГЧП (государственно-частное партнерство) к инновациям, поддерживаемым регулированием, путем прямого общения с лидерами отрасли и реализации политики для поддержки их потребностей⁴⁶.

С точки зрения международного экономического развития Дубай сделал шаг вперед благодаря созданию специализированного департамента экономического развития, которому поручено формулирование и реализация политики конкретных задач в данной области⁴⁷.

Показательны усилия местных, региональных, а также федеральных властей по формированию инфраструктуры, которые обеспечивают развитие международной деятельности Дубая. Так, началом формирования Дубая в качестве крупного городского центра, имеющего предпосылки для развития международной деятельности, явилось строительство морского порта, а также либерализация международной торговли. Второй этап развития в качестве международного города стал возможен благодаря инвестициям властей Дубая нефтяных доходов в дальнейшее развитие инфраструктуры — возведение самого крупного искусственного порта в мире, строительство крупнейшего аэропорта, открытие зоны свободной торговли. Дальнейшее развитие международной деятельности Дубая также напрямую связано с усилиями государственных властей — планирование и развитие городского пространства Дубая было реализовано с учетом требования размещения компаний наукоемкой экономики, а последовательная реализация ряда стратегических планов развития, принятых властями Дубая, позволила занять городскому центру лидирующие позиции в целом ряде сфер международной деятельности, стать международным финансовым центром. К тому же реализация знаковых мегапроектов, а также мероприятий мирового уровня, принесших Дубаю мировую известность, также осуществлялась при непосредственном инициативном участии государственных органов.

Таким образом, по мнению автора, роль государственных институтов в процессах генезиса Дубая в качестве мирового города является определяющей, это позволило сформировать космополитичную толерантную городскую среду, современную инфраструктуру, либеральные условия международной деятельности, а также планомерное целенаправленное развитие на основе стратегического государственного планирования. Так, актуальный план «План развития Дубая 2021»⁴⁸ формирует следующие ключевые направления развития этого

⁴⁶ Информационный портал Visitdubai. URL: <https://www.visitdubai.com/ru/invest-in-dubai/newsroom/news-insights/global-leader-in-research-digital-transformation> (дата обращения: 26.06.2023).

⁴⁷ Официальный сайт правительства Дубая. URL: <https://www.dm.gov.ae/about-dubai-municipality/> (дата обращения: 07.07.2023).

⁴⁸ Официальный сайт правительства Дубая. URL: <https://u.ae/en/about-the-uae/strategies-initiatives-and-awards/local-governments-strategies-and-plans/dubai-plan-2021> (дата обращения: 07.05.2023).

мирового города: город счастливых, творческих и сильных людей; инклюзивное и сплоченное общество; лучшее место для жизни, работы и посещения; умный и постоянно развивающийся город; центральный узел мировой экономики; новаторское и превосходное правительство, что подтверждает направление усилий государственных властей и общества по утверждению Дубая в качестве мирового города.

Поступила в редакцию / Received: 07.06.2023

Доработана после рецензирования / Revised: 13.06.2023

Принята к публикации / Accepted: 15.06.2023

Библиографический список

- Бирюков Е.С.* Создание финансовых центров // *Обозреватель*. 2013. № 12 (287). С. 80–97.
- Колыхалов М.И.* Концепция международного города в мировой политике // *Вопросы политологии*. 2022а. Т. 12. № 12 (88). С. 4313–4326. <http://doi.org/10.35775/PSI.2022.88.12.025>
- Колыхалов М.И.* Теоретические аспекты международной деятельности мегаполисов в транснациональной городской сети // *Регионология*. 2022б. Т. 30, № 4 (121). С. 961–979. <http://doi.org/110.15507/2413-1407.121.030.202204.961-979>
- Лебедева М.М., Сергеев В.М.* Мегаполис как актор мировой политики // *Космополис*. 2004. № 4. С. 193–200.
- Лебедева М.М.* Возрастающая роль городов и субнациональных регионов в мировой политике // *Политические вызовы и политический диалог в условиях глобальной турбулентности: материалы всероссийской конференции РАПН с международным участием* / под ред. О.В. Гаман-Голутвиной, Л.В. Сморгунова, Л.Н. Тимофеевой. М.: Аспект Пресс, 2022.
- Окунев И.Ю.* Столицы в зеркале критической геополитики. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2020. 272 с.
- Слука Н.А.* «Геополитический вызов» исследовательскому буму глобальных городов // *Вестник МГИМО Университета*. 2020. Т. 13. № 3. С. 283–294.
- Abbott C.* The international city hypothesis // *Journal of Urban History*. 1997. Vol. 24. P. 28–52.
- Dicken P.* *Global Shift: Transforming the World Economy*. London: Paul Chapman Publishing Ltd., 1998.
- Friedmann J.* The World City Hypothesis // *Development and Change*. 1986. No 17. P. 69–83.
- Geddes P.* *Cities in evolution*. London, 1915.
- Gottmann J.* *Coming of the Transactional City*. University of Maryland Institute for Urban Studies, 1983.
- Hall P.* *World Cities*. New York: McGraw-Hill, 1966.
- Ramin Keivani R., Parsa A., Sim L.-L., Eng Ong S.* Emerging Global Cities Comparison of Singapore and the Cities of UAE // *European Real Estate Society (ERES)*. 2002. Vol. 27. No. 3&4. P. 95–101.
- Sassen S.* *The global city*. New York, London, Tokyo. Princeton; Oxford: Princeton University Press, 1991.
- Taylor P.J., Walker D.R. F., Beaverstock J.V.* Firms and their global service networks // *Global Networks, Linked Cities*, Sassen, S. (Ed.), London: Routledge, 2002. P. 93–116.
- Thierstein A., Schein E.* Emerging Cities on the Arabian Peninsula: Urban Space in the Knowledge Economy Context // *Archnet-IJAR: International Journal of Architectural Research*. 2008. № 2 (2). P. 178–195.

References

- Abbott, C. (1997). The international city hypothesis. *Journal of Urban History*, 24, 28–52.
- Biryukov, E.S. (2013). Creation of financial centers. *Observer*, 12(287), 80–97. (In Russian).
- Dicken, P. (1998). *Global shift: Transforming the world economy*. London: Paul Chapman Publishing Ltd.
- Friedmann, J. (1986). The world city hypothesis. *Development and Change*, 17, 69–83.
- Geddes, P. (1915). *Cities in evolution*. London.
- Gottmann, J. (1983). *Coming of the transactional city*. University of Maryland Institute for Urban Studies.
- Hall, P. (1966). *World cities*. New York: McGraw-Hill.
- Kolykhalov, M.I. (2022a). Theoretical aspects of the international activities of megacities in the transnational urban network. *Regionology*, 30, 4(121), 961–979. (In Russian). <http://doi.org/110.15507/2413-1407.121.030.202204.961-979>
- Kolykhalov, M.I. (2022b). The concept of an international city in world politics. *Political science issues*, 12(88), 4313–4326. (In Russian). <http://doi.org/10.35775/PSI.2022.88.12.025>
- Lebedev, M.M., & Sergeev, V.M. (2004). Megapolis as an actor in world politics. *Cosmopolis*, (4), 193–200. (In Russian).
- Lebedeva, M.M. (2022). The growing role of cities and subnational regions in world politics. In O.V. Gaman-Golutvina, L.V. Smorgunov, & L.N. Timofeeva (Eds.), *Political challenges and political dialogue in the context of global turbulence: materials of the All-Russian Conference of the Russian Academy of Sciences with international participation*. Moscow: Aspect Press. (In Russian).
- Okunev, I.Yu. (2020). *Capitals in the mirror of critical geopolitics*. Moscow: Aspect Press Publishing House. (In Russian).
- Ramin Keivani, R., Parsa, A., Sim, L.-L., & Eng Ong, S. (2002). Emerging global cities comparison of Singapore and the cities of UAE. *European Real Estate Society (ERES)*, 27 (3&4), 95–101.
- Sassen, S. (1991). *The global city*. New York, London, Tokyo. Princeton; Oxford: Princeton University Press.
- Sluka, N.A. (2020). “Geopolitical challenge” to the research boom of global cities. *MGIMO Review of International Relations*, 13(3), 283–294. (In Russian).
- Taylor, P.J., Walker, D.R.F., & Beaverstock, J.V. (2002). Firms and their global service networks. In S. Sassen (Ed.), *Global Networks, Linked Cities* (pp. 93–116). Routledge, London.
- Thierstein, A., & Schein, E. (2008). Emerging cities on the Arabian Peninsula: Urban space in the knowledge economy context. *Archnet-IJAR: International Journal of Architectural Research*, 2(2), 178–195.

Сведения об авторе:

Кольхалов Максим Игоревич — кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Сибирский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (maxim_kolykhalov@mail.ru) (ORCID: 0000-0002-3137-1889)

About the author:

Maksim I. Kolykhalov — PhD in Political Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Siberian Institute of Management — a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation (maxim_kolykhalov@mail.ru) (ORCID: 0000-0002-3137-1889)