
ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РФ: ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ И МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

А.О. Иншакова

Кафедра гражданского и международного частного права
Волгоградский государственный университет
Южный научный центр Российской академии наук
пр-т Университетский, 100, Волгоград, Россия, 400062

Статья представляет собой анализ, комментарии и критику результата устремлений российского национального законодателя к формированию адекватной промышленной политики РФ и разработке эффективных мер правового характера, направленных на поддержание субъектов промышленной деятельности, представленных в виде проекта Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» 17 апреля 2013 г.

Ключевые слова: проект Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», хозяйственная деятельность, промышленная деятельность, субъекты промышленной деятельности, юридические лица, органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и муниципального управления, формирование и реализация промышленной политики в РФ.

Представленный российскому экспертному сообществу 17 апреля 2013 г. проект Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее Проект) [1] регулирует отношения, возникающие между субъектами промышленной деятельности, иными юридическими лицами, органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и муниципального управления в ходе формирования и реализации национальной промышленной политики.

Федеральный закон призван определять правовые основы формирования, реализации и оценки результативности промышленной политики в РФ, в том числе меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.

Предполагается, что правовое регулирование промышленной политики в РФ, основывающееся на государственной Конституции, будет осуществляться разработанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и ее субъектов, касающимися промышленной деятельности.

В представленном Проекте все меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности разделены на следующие группы: меры финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки. В самостоятельную группу выделена поддержка субъектов промышленной деятельности в области инноваций.

При ближайшем рассмотрении Проекта хочется предложить акцентировать внимание на мерах, не упомянутых в Проекте, но экономически обусловленных и требующих самого пристального законодательного внимания.

Во-первых, это возможность компенсации из бюджетных средств части лизинговых платежей на льготных условиях. Прежде всего, речь должна идти о лизинге высокотехнологичного оборудования с целью стимулировать техническое переоснащение производителей промышленной продукции, взявших курс на инновационное развитие экономики государства.

Во-вторых, следует предусмотреть реструктуризацию задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет, отсрочку налоговых платежей для субъектов промышленной деятельности, осуществляющих свою деятельность в приоритетных для государства областях, формирующих его стратегическое развитие, например, финансово затратная и рисковая для предпринимательства сфера нанотехнологичного производства.

В-третьих, полагаем необходимо предусмотреть возможность субсидии на оплату части процентов за пользование кредитами банков субъектами промышленной деятельности, реализующими инновационные проекты.

В-четвертых, не должно оставаться за рамками законодательного внимания использование юридической конструкции государственно-частного партнерства, которое характеризуется длительностью отношений, синергетическим эффектом достижения конкретного результата путем объединения ресурсов и распределением рисков между партнерами.

В-пятых, целесообразно введение обязательного страхования инновационных и инвестиционных рисков с частичной компенсацией из бюджетных средств страховой премии.

Следует обратить внимание на тот факт, что процессы преобразования промышленной сферы неизбежно сопровождаются разнообразными рисками, среди которых в первую очередь необходимо назвать инвестиционные и инновационные. Такие риски необходимо страховать, при этом возможно предусмотреть выплату за счет средств соответствующих бюджетов части страховой премии для субъектов, осуществляющих свою деятельность в приоритетных отраслях промышленности и реализующих инновационные и инвестиционные проекты.

Шестым пунктом выделим необходимость введения обоснованных мер, направленных на содействие патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов.

В ГК РФ и иных нормативных актах исчерпывающе описаны требования к объектам патентования, а также процедура получения патентов. Установление для субъектов промышленной деятельности каких-либо исключений из процедуры, льгот при оплате пошлин представляется нецелесообразным.

Такое содействие возможно в виде создания организаций, оказывающих консультационные услуги в этой сфере, либо в виде возмещения затрат на консультирование.

Также возможно предусмотреть финансирование затрат на патентование из средств бюджета. Данное положение возможно установить только в отношении объектов промышленной собственности, созданных в рамках инновационного проекта.

И, наконец, седьмой мерой, оставленной без законодательного внимания выступает содействие субъектам промышленной деятельности в реструктуризации низкорентабельных производств. Речь может идти как о консультационной поддержке, так и о финансовой поддержке в целях модернизации и повышения эффективности производства.

Что касается замечаний общего характера к Проекту, то полагаем, что целесообразно в связи с введением Закона «О промышленной политике в Российской Федерации» внести изменения в п. 1 ст. 19 ФЗ «О защите конкуренции» и прямо закрепить цель поддержки субъектов промышленной деятельности как цель, для достижения которой возможно установление преференций.

Такой важный вопрос, как условия и порядок поддержки в Проекте Закона о промышленной политике, исчерпывается отсылкой к законам и иным нормативным актам, посвященным регулированию данного вопроса. Полагаем, что в законе о промышленной политике должны быть определены общие условия и принципы поддержки субъектов промышленной деятельности.

Можно обратиться к опыту законодательного регулирования в области научно-технической политики. Так, ст. 14 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» [2] предусмотрена необходимость проведения экспертиз научных и научно-технических программ и проектов, финансируемых за счет средств бюджета. В качестве положительного примера также можно рассмотреть указание в ст. 16.1 упомянутого Закона на такой принцип государственной поддержки инновационной деятельности, как «публичность оказания государственной поддержки инновационной деятельности посредством размещения информации об оказываемых мерах государственной поддержки инновационной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”».

Отдельные нормы проекта Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» в редакции от 17 апреля 2013 г. также можно подвергнуть некоторой критике. Так, на основании изучения содержания ст. 3 становится очевидным отсутствие четкого определения принципиальных понятий. Например, промышленное производство определяется как совокупность видов деятельности по производству промышленной продукции, а промышленная деятельность — как деятельность в сфере производства промышленной продукции. То есть присутствует логическая ошибка *idem per idem*, когда в определении содержится определяемое понятие, а признаки промышленного производства и продукции отсутствуют.

Выглядит не вполне обоснованным исключение из числа субъектов промышленной деятельности индивидуальных предпринимателей. Данная позиция не соответствует принципу равенства участников гражданских отношений, провозглашенному ГК РФ.

Согласно редакции ст. 4 одной из целей промышленной политики является программа импортозамещения в промышленной сфере. На наш взгляд, данная цель противоречит установленному ст. 8 Конституции Российской Федерации принципу поддержки конкуренции. Также данная цель не соответствует смыслу вступления России в ВТО. Речь может идти о защите рынка российской промышленной продукции от недобросовестной конкуренции.

Кроме того, в данной статье не упомянута такая возможная цель промышленной политики, как достижение экологической безопасности производства.

Статья 4 Проекта также не содержит упоминания о принципах промышленной политики, что, на наш взгляд, является существенным недостатком.

Не вполне определенным выглядит предложение о возможности отдельной поддержки субъектов промышленной деятельности, которые осуществляют активную инновационную и внешнеэкономическую деятельность в ст. 8 Проекта. Возникают вопросы о критериях, возможности количественного измерения такой активности.

Пункт 3 ст. 10 представляется совершенно излишним, поскольку ГК РФ предусматривает способы защиты имущественных и неимущественных прав в случае их нарушения, а процессуальный кодекс (АПК РФ) предусматривает процедуру такой защиты. Очевидно, что передача во владение и (или) пользование государственного имущества может быть осуществлена только посредством договора. Лицо, чьи интересы нарушены неисполнением или ненадлежащим исполнением договора, может обратиться в суд в установленном порядке.

Вызывает сомнения название ст. 12 Проекта, которое звучит как «Поддержка субъектов промышленной деятельности в области инноваций». Этот вопрос уже затрагивается в гл. IV.1. Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», где дана развернутая характеристика государственной поддержки инновационной деятельности. При этом в законопроекте «О промышленной политике в Российской Федерации» нет определения понятий инноваций, инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, инновационного проекта, хотя эти термины упоминаются в ст. 12. Возникает вопрос о соотношении этих двух направлений государственной политики.

Меры, упоминаемые в ст. 12, без детальной разработки в ином нормативном акте носят неконкретный и декларативный характер. Например, пп. 2 — «содействие патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов...». В ГК РФ и иных нормативных актах исчерпывающе описаны требования к объектам патентования, а также процедура получения патентов. Означает ли включение данного подпункта, что для субъектов промышленной деятельности будут сделаны какие-либо исключения из процедуры, будут предоставляться какие-либо льготы при оплате пошлин и т.п.? Данный подход может вызвать вопрос о необходимости соблюдать равенство субъектов гражданских отношений и недопустимости каких-либо исключений из правил, тем более установленных кодифицированным актом.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Проект федерального закона о промышленной политике. URL: www.tpprf.ru/common/upload/kom23_proektZakonaOPPRF.DOC.
- [2] Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. — 1996. — № 35. — Ст. 4137.

THE INDUSTRIAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION: THE LEGAL PRINCIPLES AND MECHANISMS TO SUPPORT BUSINESSES

A.O. Inshakova

The Department of Civil and International Private Law
Volgograd State University
South Science Center of Russian Academy Science
100, prospect Universitetsky, Volgograd, Russia, 400062

The article is an analysis, commentary and criticism of the aspirations of the Russian national legislator in the formation of an adequate industrial policy of the Russian Federation and the development of effective legal measures aimed at maintaining the subjects of industrial activities, presented in the form of a draft Federal Law «On industrial policy in the Russian Federation», April 17, 2013 year.

Key words: draft Federal Law «On industrial policy in the Russian Federation», economic activity, industrial activity, subjects of industrial activities, entities, bodies of state power of the Russian Federation, bodies of state power of subjects of the Russian Federation and municipal management, formation and implementation of industrial policy in the Russian Federation.

REFERENCES

- [1] Proekt federal'nogo zakona o promyshlennoj politiki. URL: www.tpprf.ru/common/upload/kom23_proektZakonaOPPRF.DOC.
- [2] Federal'nyj zakon ot 23.08.1996 № 127-FZ (red. ot 07.05.2013) «O nauke i gosudarstvennoj nauchno-tekhnicheskoj politike» // SZ RF. — 1996. — № 35. — St. 4137.