
ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ

С.Ф. Ударцев

Кафедра теории и истории государства и права
Казахский гуманитарно-юридический университет
Кургальджинское шоссе, 8, Астана, Республика Казахстан, 010000

В статье кратко характеризуются Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента РК от 24 августа 2009 г., приоритеты и некоторые возможности правового развития республики в ближайшее десятилетие. Автор статьи полагает, что новая Концепция правовой политики поможет теснее связать в единую систему юридическую науку и практику, правотворчество и правоприменение, юридическое образование и правовое воспитание, создаст дополнительные возможности для конструктивного взаимодействия государства и гражданского общества.

Ключевые слова: Казахстан, правовая политика, система законодательства, правовое развитие, глобализация, информационные технологии и право.

Казахстан в 2000-х гг., прежде всего благодаря высоким темпам экономического развития, богатым природным ресурсам, политической стабильности и межнациональному согласию в многонациональном государстве, стал явным региональным лидером [1; 4]. Мировой финансовый кризис заметно притормозил темпы развития, заставил пересмотреть некоторые приоритеты. В настоящее время перед страной стоят задачи формирования и реализации концепции посткризисного развития, экономической модернизации, инновационной индустриализации, и правовое регулирование должно активно этому содействовать.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента РК Н.А. Назарбаева от 24 августа 2009 г. [3], нацеливает на модернизацию законодательства, укрепление государства, демократизацию политической системы, имплементацию норм ратифицированных актов международного права. В документе сочетается ориентация на развитие законодательства и государственного управления с преемственностью правовой политики, последовательной реализации потенциала норм Конституции и законодательства, на обеспечение правовыми средствами защиты прав и свобод граждан, национальных интересов страны, устойчивого развития общества.

«В концепции, — пишет Т. Донаков, — сформулированы основные направления совершенствования национальной правовой системы, основанные на современных тенденциях ее развития, накопленном отечественном и мировом опыте, научно обоснованных представлениях о перспективах развития казах-

станского государства и права. На этой основе будут совершенствоваться отрасли права и формироваться новое поколение казахстанского законодательства как правовой основы дальнейшей модернизации страны...

Исходя из указанных задач, сформированы структура и содержание концепции, которые определяют правовую политику страны, прежде всего, исходя из наших национальных интересов. В то же время этот документ в целом соответствует глобальным тенденциям развития права и общепризнанным международным стандартам.

Так, в плане развития национального права в концепции сделан акцент на необходимость принятия системных мер, обеспечивающих, с одной стороны, режим законности в стране и стабильность правовой системы, а с другой, последовательную модернизацию законодательства в контексте общей стратегии развития государства.

Правовая система станет основой для выстраивания модели государственного управления на принципах результативности, прозрачности и подотчетности, обеспечивающих защиту прав и свобод граждан, интересов общества и государства» [2].

С 2002 г., когда была принята предшествующая концепция правовой политики, сделано немало по совершенствованию законодательства. Проведена конституционная реформа 2007 г. [9. С. 124–129; 10. С. 39–45; 11. С. 12–14], которая в соответствии с Посланием Президента РК народу Казахстана 2005 г. реализовала первый объявленный этап конституционных реформ. Начато постепенное преобразование формы государства в президентско-парламентскую республику, реализация программы демократизации политической жизни как условия подготовки страны к стабильному развитию, требующему большей мобилизации общественных сил, инициатив, свежих идей. Переживаемый мировой финансовый кризис объективно отвлек силы и ресурсы для антикризисных мер, притормозил наметившиеся процессы, заставил переосмыслить некоторые элементы стратегии и тактики, но не повлиял на общий стратегический курс на демократизацию как реальный путь к повышению конкурентоспособности страны. Отметим отдельные аспекты новой концепции правовой политики и открывающиеся возможности.

Развитие законотворчества. В Концепции заметна большая содержательная структурированность и продвинутость по сравнению с прежними документами такого рода в Республике. Это отражает определенное продвижение правовой науки, законодательства, кадрового юридического обеспечения государственных органов, правовой культуры, интеграции страны в международно-правовую систему. Однако «фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом», отмечается в Концепции.

В соответствии с новыми вызовами времени для обеспечения реформирования финансовой системы, посткризисной индустриализации, социальной и

политической модернизации необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства. В частности, предлагается «продолжить работу по систематизации действующего законодательства, дальнейшей консолидации в разрезе отраслей законодательства; освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании, устранению внутренних противоречий в действующем праве; минимизации отсылочных норм в законах и расширению практики принятия законов прямого действия...» в соответствии с Конституцией.

Для повышения эффективности правотворчества было бы полезно создать Институт экспертизы законодательства и сравнительного правоведения при Парламенте РК. Создание Института парламентаризма НДП «Нур Отан» — шаг вперед, но он запрограммирован на работу с одной партийной фракцией. Целесообразно сделать следующий шаг — создать государственный надпартийный Институт для обеспечения деятельности Парламента независимо от количества представленных в нем партий.

Позитивным является внедрение в последние годы в законотворческий процесс независимой научной экспертизы. Однако еще немало предстоит сделать, чтобы повысить ее качество, лучше представить в ней современные научные аргументы и позиции, многоаспектный анализ перспектив и последствий подготавливаемого акта. Требуется укрепить экспертные службы Парламента, более активно внедрять филологическую экспертизу, в том числе экспертизу переводов текстов законов, точности используемых терминов, понятий и т.д.

В Концепции ставится задача введения научной экспертизы проектов международных договоров. В условиях глобализации объективно требуется активнее участвовать в международном правотворчестве, защищая национальные интересы, создавая своеобразные правовые амортизаторы для успешного вхождения страны в мировое правовое пространство, пропагандируя и распространяя полезный национальный опыт законотворчества, духовного и межнационального согласия и т.д.

Концепция ориентирует на правовое регулирование 17 отраслей законодательства имеющимися в настоящее время кодексами. В перспективе возможно выделение новых отраслей и принятие новых кодексов. Но расширение их круга должно быть предельно обоснованным. Например, возможно, назревает вопрос о подготовке Кодекса об образовании (или об образовании и науке), созревает новая отрасль права, регулирующая расширяющуюся и многоуровневую интеллектуальную сферу общественных отношений. Здесь накопились ведомственные нормативные правовые акты нескольких поколений, сфера требует более обстоятельного и стабильного, более консолидированного, а затем и кодифицированного законодательного регулирования. В условиях информационного общества, когда образование и наука становятся мировыми приоритетами развития и конкурентоспособности, это, со временем, думаю, актуализируется.

В Концепции предусматривается широко и на постоянной основе привлекать к нормотворческой деятельности представителей общественности, НПО и

объединения, представляющие интересы частного предпринимательства. В последние годы при министерствах и ведомствах, в акиматах созданы экспертные советы, но многие из них работают формально, пребывают в полуспящем состоянии. Минюсту было бы полезно критически обобщить работу этих советов для более активного включения в экспертизу проектов нормативных актов. Необходимо привлечь в их состав больше квалифицированных юристов, активных представителей общественности. Площадки для взаимодействия общества и государства должны активно использоваться ассоциациями предпринимателей.

Внедрение информационных технологий в государственное управление. Концепция правовой политики нацеливает на модернизацию правовой основы деятельности государственных органов с использованием современных информационных технологий по мере развития программы «электронное правительство».

В информационном обществе создаются предпосылки для модификации работы государственных органов, форм правотворчества и правоприменения. Часть государственной деятельности автоматизируется, некоторые функции дополняются информационной и справочной инфраструктурой и т.д. Появляется возможность использовать дистанционное получение различных справок и информации, упростить и автоматизировать уплату платежей, сборов, налогов, сдачу отчетности, обращение с заявлениями и жалобами. Это позволит сократить штаты госслужащих, выполняющих технические функции, в ряде ситуаций уменьшит непосредственные контакты чиновников с гражданами. Тем самым сокращаются возможные зоны для коррупции и взяточничества, минимизируются временные потери физических и юридических лиц на сдачу налоговой отчетности, получение справок и т.д.

Развитие электронной формы законодательства, юридической научной, популярной и учебной литературы, интернет-сайтов требует ускорить подготовку специалистов (особенно программистов со знанием права) для этой сферы, расширить необходимую сервисную и издательскую базу. В Концепции отмечается, что «оптимальным является функционирование Эталонного банка нормативных правовых актов в электронном формате. Одновременно необходимо введение в законодательство положений, предусматривающих электронный вид нормативного правового акта, что станет серьезным шагом в информатизации национального права». Со временем все большую роль будут играть электронные формы публикации нормативных правовых актов, ведения делопроизводства в судах, публикации судебных решений.

В условиях быстрого и постоянного обновления законодательства электронная форма стала наиболее оптимальной для его систематизации, подготовки свода законов Республики. Издание его на бумажных носителях малоэффективно, затратно и в значительной мере бессмысленно при распространении сетевых электронных технологий по стране. Создание эталонного электронного свода законов и поддержание его в практически постоянно обновленном варианте — выполнимая в обозримом будущем задача, требующая прежде всего

кадров соответствующей квалификации, надлежащего технического и программного обеспечения.

Конституционное право и защита Конституции. В области конституционного права важнейшей задачей в Концепции признается «полнокровная реализация принципов и норм Конституции, в первую очередь, в деятельности органов государственной власти и ее должностных лиц, обеспечение при этом как прямого действия Конституции, так и реализация ее потенциала через текущее законодательство и правоприменение». Перспективы развития конституционного права связываются в документе с совершенствованием действующих конституционных законов, регулирующих устройство и механизмы функционирования государства.

Для успешного решения этих задач необходимо повышение эффективности конституционного контроля и исчерпывающая реализация нормативных постановлений Конституционного Совета. В настоящее время далеко не полностью используется потенциал ст. 78 Конституции об активной роли судов в системе конституционного контроля и обновления законодательства. Необходимо отладить механизм более активного обращения судов в Конституционный Совет, в том числе судей Верховного Суда. Этот вопрос системно мог бы рассмотреть Верховный Суд и нацелить суды на интенсификацию работы по защите прав и свобод граждан путем ускорения обновления норм законодательства, противоречащих Конституции. Если судья не использует Конституцию, не способен к критическому системному анализу законодательства, не имеет собственной позиции, возникает вопрос о его компетентности. Если же он все это понимает, но не инициирует устранения противоречий законодательства Конституции, возникает вопрос о компетентности и позиции председателя суда, с которым, возможно, советуется судья, об отсутствии в конкретном суде и судебной системе творческой атмосферы, которая помогала бы выполнять конституционные обязанности судей, о, возможно, неправильном понимании руководителями судов государственных интересов и роли судов в правотворчестве. Демократическая форма участия судов в обновлении законодательства может дать больший эффект для конституционного контроля в стране.

По мере укрепления Парламента целесообразно усиление Конституционного Совета, в частности, за счет расширения круга субъектов обращений (например, Уполномоченный по правам человека, Ассамблея народа Казахстана, партийные парламентские фракции и т.д.).

Было бы полезно также активнее реализовать право Верховного Суда и местных судов по использованию прямого действия Конституции РК при рассмотрении конкретных дел. Для усиления Верховного Суда как высшего органа судебной власти было бы полезно укрепить не только аппарат Верховного Суда (что также неплохо), но и состав судей Верховного Суда видными профессорами-юристами, специалистами по уголовному, гражданскому и административному, а также процессуальному праву. Это могло бы быть, в определенной ме-

ре, свежей и интеллектуальной струей в судебной системе, одним из средств ее кадровой модернизации.

Концепция правовой политики ориентирует на создание правовых инструментов, дающих дополнительный импульс развитию институтов гражданского общества и реализации гражданских инициатив. Развитие политических партий, НПО, гражданского общества в целом — объективная необходимость в процессе демократизации. Для этого необходимо поэтапное дальнейшее совершенствование законов о партиях, выборах, НПО, СМИ.

Не теряет актуальности формирование местного самоуправления в стране, передача ему определенных государственных функций местного значения. Для этого важно в законодательстве и в реализации права более четко разграничить функции государственного управления и местного самоуправления, создать реальные финансовые и иные гарантии деятельности местного самоуправления, укрепить статус и полномочия местных представительных органов, произвести определенную децентрализацию функций местных государственных органов.

Важное значение в предстоящем десятилетии будет иметь развитие института Уполномоченного по правам человека, повышение эффективности его деятельности. Этот институт требует, возможно, своего конституционного закрепления, расширения полномочий с учетом конституционного приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Административное право. В области государственного управления административное право должно быть ориентировано на предотвращение в условиях рыночной экономики «избыточного государственного регулирования, в том числе контрольно-надзорных функций», «оптимизацию системы контрольно-надзорных органов; упорядочение и сокращение объема контрольно-надзорных полномочий не только в отношении предпринимателей, но и других субъектов права».

По инициативе Президента РК неоднократно вводился мораторий на проверки малого и среднего бизнеса, что давало позитивные результаты. Пора создать эффективную, профессиональную систему контроля, целью которой было бы не личное или корпоративное обогащение за счет бизнеса, не восприятие его как «дойной коровы», а защита интересов, прав и свобод граждан, развитие экономики, поддержка становления и добросовестной работы бизнеса.

В Концепции ставятся важные задачи «продолжить работу по упрощению регистрационных, разрешительно-лицензионных процедур, созданию барьеров для незаконного вмешательства государственных органов в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций». Не следует забывать, что для государственных органов разрешено только то, что непосредственно указано в законе, вытекает из него, а для граждан — все, что не запрещено. Современная юридическая доктрина ориентирует на оптимизацию и минимизацию государственного контроля и надзора, на четкое соблюдение установленных в законе их оснований и процедуры.

К сожалению, сфера проверок «богата» многочисленными нарушениями прав юридических лиц, малого и среднего бизнеса. Проверяющие часто нару-

шают установленные законом сроки, процедуру регистрации и проведения проверки, смежное законодательство, используют незаконные инструкции и сочиненные ведомствами предварительно «методические рекомендации» с неточными определениями понятий как якобы юридическое основание для проверки, нарушая законность, применяют неопубликованные ведомственные нормативные акты, затрагивающие права и свободы граждан, и т.д. Здесь необходимо решительно повысить ответственность руководителей государственных органов, их юридических служб за соблюдение требований законодательства, формирование правовой культуры и правовых знаний государственных служащих, осуществляющих проверку и контроль, а также за их подбор.

Возрастание роли государства в современный период не следует трактовать только как увеличение принудительной, силовой деятельности. Речь идет, прежде всего, о расширении сферы правового регулирования, появлении новых областей правоотношений (вопросы экологического права и «зеленых» технологий, информационного и телекоммуникационного права, права интеллектуальной собственности, правового регулирования высоких технологий, космического права, внедрения норм международно-правовых актов в различные области общественной жизни и т.д.). Сильное и эффективное государство не тоталитарное государство, вводящее тотальный контроль и ограничение свободы мысли, слова и действия. Сильное и эффективное государство должно обладать необходимыми ресурсами (хорошо подготовленными профессиональными кадрами, техническими, материальными, организационными, информационными, правовыми и т.д.) для качественного и эффективного выполнения функций в соответствии с обозначенными в Конституции и законах приоритетами и целями демократического, правового, социального и светского государства для блага общества и защиты прав и свобод человека и гражданина.

В Концепции предполагается в дальнейшем «расширять сферу применения партнерско-содействующих, функционально-клиентских, сугубо охранительных принципов». В сфере административного права предполагается расширение оказания публично-правовых услуг, формирование в связи с этим нового правового института, требующего своего правового оформления, совершенствование стандартов оказания услуг.

Концепция правовой политики ориентирует на развитие правовой основы государственной службы, к приоритетным направлениям которой отнесены: более точное разграничение политической и административной государственной службы, формирование новых и совершенствование действующих институтов управления человеческими ресурсами, внедрение новых методик отбора работников, новых принципов оплаты труда и мотивации, а также более эффективных систем оценки работы с учетом конечного результата.

Кстати, недавно по ТВ показали конкурсные экзамены на 20 мест в школу национальной политики при Академии госслужбы. Первый заместитель председателя НДП «Нур Отан» Д.А. Калетаев в интервью признал, что неудовлетворен уровнем подготовки многих претендентов, так как они не отличаются твор-

ческим подходом, не могут формулировать свою позицию по актуальным вопросам. Думаю, с ним согласились телезрители. Хорошим резервом для притока активных, творческих личностей и лидеров на госслужбу могли бы быть лучшие выпускники ведущих вузов — именные стипендиаты, лидеры студенческого самоуправления, социально активные индивидуумы. Видимо, следует менее бюрократизировать и лучше прорабатывать критерии для конкурсного отбора обучающихся и подготовки госслужащих разных ступеней. Порой надо смело идти на введение критериев, реально обеспечивающих отбор не серых и заурядных, а ярких творческих личностей, приток которых на государственную службу будет в перспективе содействовать повышению ее эффективности, качества, престижа. Конкурсная система введена не для формальной легитимности приема «тех, кто пришел, кого направили», а для поиска и отбора действительно наиболее способных кадров.

В Концепции уделяется внимание совершенствованию налогового законодательства, отмечается мировая тенденция «снижения налогового бремени». Предлагается использовать передовой зарубежный опыт, в частности общепризнанные принципы: «налоги должны быть по возможности минимальны; минимальны должны быть и затраты на их взимание; налоги не должны препятствовать конкуренции; налоги должны соответствовать структурной политике государства в экономической сфере; налоги должны быть нацелены на справедливое распределение доходов». В ходе последующей демократизации, по мере экономического развития и формирования социального государства, видимо, могут возникнуть вопросы о более дифференцированном (и при этом невысоком) налогообложении, с учетом размера дохода, сферы деятельности, размера собственности, расходов спонсоров и меценатов, затрат на социальную поддержку трудового коллектива и региона и т.д.

Развитие правовой социальной политики. Одной из задач права в Концепции признается формирование «действенных механизмов обеспечения социальных прав и реализации современной социальной политики». Это соответствует конституционному курсу на формирование правового государства. В условиях информационного общества необходимо повысить роль и престиж образования и науки — фундаментальных для современного общества сфер деятельности, определяющих во многом качественные параметры жизни общества в целом и интеллектуальные, технические, человеческие аспекты конкурентоспособности страны. Необходимо увеличение финансирования образования и науки, создание правовых стимулов привлечения инвестиций, молодых талантов в эту сферу.

Планируется систематически корректировать уровень социальной защиты и социального обеспечения в зависимости «от роста финансовых возможностей государства, что предполагает непрерывный нормотворческий процесс в данной сфере». Необходимо эффективно использовать правовые средства борьбы с бедностью для ее дальнейшего сокращения в стране, с учетом региональных аспектов. Требуется совершенствование пенсионного законодательства, защита лиц с ограниченными возможностями, поддержка молодежи, в том числе сту-

дентов, молодых специалистов, особенно в сельской местности. В поле зрения государственных органов должна быть и работа с маргинальными группами.

Необходимо целенаправленно наращивать правовые средства достижения позитивных результатов в демографической ситуации, что особенно важно для Казахстана — девятой страны мира по размеру территории.

По мере создания достаточной экономической базы предполагается поэтапно повышать нормативы минимальных норм потребления, минимальных бесплатных услуг здравоохранения и т.д. Следует расширять и активнее поддерживать государством подготовку социальных работников. Целесообразно развивать правовые механизмы и стимулы для корпоративной деятельности юридических лиц по социальной защите работников. Объединенными усилиями государства и общества в этой сфере может быть достигнут значительный позитивный сдвиг. Но ведущая роль здесь должна принадлежать государству и законодательству.

Служба в правоохранительных органах. Одна из важных задач — повышение статуса работников правоохранительных органов и одновременно требований к ним.

Для сотрудников правоохранительных органов планируется разработать единые правовые стандарты и нормы прохождения службы по аналогии с квалификационными требованиями к административным госслужащим, использовать конкурсный порядок приема в правоохранительные органы. Необходимо добиваться неуклонного соблюдения законности, более высокой квалификации, уровня подготовки и производительности труда в этой сфере, внедрения новых технологий, что помогло бы сократить численность некоторых звеньев военизированных служб и повысить их эффективность.

Возможно, было бы полезно проработать технические, юридические, методические и др. вопросы использования полиграфа (детектора лжи) при назначении, подборе лиц на некоторые виды работы, должности. Борьба с коррупцией, в которой активно участвуют правоохранительные органы, не может не затронуть в первую очередь их [7. С. 2].

В Концепции предполагается поэтапно проводить линию на определенную демилитаризацию правоохранительных органов с сохранением воинских и специальных званий за военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, непосредственно выполняющими основные задачи и функции этих органов.

Правовая защита граждан. Важное значение для правовой защищенности граждан имеет система предоставления юридической помощи. Без ее улучшения и развития адвокатуры и в городах, и в сельской местности многие благие намерения окажутся нереальными.

В Концепции обращается внимание на необходимость улучшения системы оказания правовой помощи лицам с низким уровнем доходов. Здесь свою роль могли бы сыграть юридические клиники как одна из передовых форм организации практики и включения студентов в учебную и практическую правозащит-

ную деятельность. Минюст совместно с МОН РК, возможно, могли бы проработать вопрос об организации госзаказа на проведение вузами совместно с адвокатскими конторами этой полезной работы.

Глобализация и национальные интересы в сфере права. В условиях глобализации Казахстан как член ООН и многих иных международных организаций объективно включен в процесс многоаспектной и многовекторной правовой интеграции. В Концепции предлагается «продолжить работу по приведению национального законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами и международными стандартами». В этой работе «необходимо прежде всего руководствоваться внутренними потребностями и приоритетами в развитии страны». При этом внутренние потребности и приоритеты не следует понимать как возможность игнорирования требований международного права, надо находить оптимальные формы, темпы, средства для своевременного развития законодательства с учетом общемировых и региональных тенденций, максимально обеспечивая защиту национальных интересов, прав и свобод граждан Казахстана.

Юридическое образование и правовое воспитание. Намеченное развитие правовой сферы неосуществимо без роста правовой культуры и правовой грамотности населения [12. С. 6].

Другой фундаментальный вопрос — повышение качества юридического образования. «Обществу и государству, — говорится в Концепции, — нужны юридические кадры новой формации, патриотично настроенные и ориентированные на защиту прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства... Целесообразно пойти по пути консолидации возможностей государства по решению проблем подготовки разнопрофильных юридических кадров в современных условиях. Такой подход позволит избежать распыления государственных ресурсов и повысить качество подготовки юридических кадров».

В 2006 г., по данным МОН РК, в вузах обучалось около 91 тыс. будущих юристов в более чем сотне вузов и филиалов. А квалифицированных юристов везде не хватает. Сейчас ситуация изменилась, но качество подготовки юристов во многих вузах оставляет желать лучшего. Что делать?

Назрел ряд мер: сокращение непрофильных вузов, повышение требований к преподавательским кадрам юридических вузов и факультетов, повышение количества баллов для поступления в вузы, техническая и методическая модернизация юридического образования, принятие программы перевода лучшей учебной и научной отечественной и зарубежной юридической литературы на государственный язык, увеличение государственной поддержки гражданского юридического образования — защитников прав и свобод граждан — путем выделения дополнительных грантов, корректировка действующих правил приема в вузы и распределения государственных образовательных грантов (сейчас немало лучших абитуриентов не получают государственных образовательных грантов). Принятие этих и иных мер может содействовать повышению качества юридического образования как одной из основ реализации правовой политики.

Как видно, Концепция содержит потенциал дальнейшей демократизации и модернизации правовой системы. Однако необходима большая и квалифицированная работа по ее реализации, постоянный контроль за выполнением плана намеченных мероприятий и, возможно, своевременная, например, через пять лет, ее корректировка.

В целом, Концепция правовой политики, надеюсь, поможет теснее связать в единую систему юридическую науку и практику, правотворчество и правоприменение, юридическое образование и правовое воспитание, создаст дополнительные возможности для комплексного, планового и конструктивного взаимодействия государства и гражданского общества.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Агеев А.И., Байшуаков А.Б., Куроедов Б.В.* Стратегическая матрица Казахстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития. — М., 2006.
- [2] *Донаков Т.* Концепция правовой политики — новый этап строительства правового государства // *Казахстанская правда*. — 2009. — 2 сент.
- [3] Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 гг. // *Казахстанская правда*. — 2009. — 27 авг.
- [4] *Медведев Р.* Казахстанский прорыв. — М; Алматы, 2007.
- [5] *Нарикбаев М.С., Ударцев С.Ф.* Высшее юридическое образование: некоторые резервы развития // *Университеты XXI века: инновации и новые технологии: Материалы международной научной конференции, посвященной 75-летию КазНУ им. Аль-Фараби*. 14 — 15 октября 2009 г. — Алматы: аза университеті, 2009. — Т. 1.
- [6] *Нарикбаев М.С., Ударцев С.Ф.* Система образования Казахстана: проблемы, резервы развития, задачи на завтра // *Зангер*. Вестник права Республики Казахстан. — 2009. — № 8 (97). — Август.
- [7] *Новосельская Я.* Сергей Ударцев: Формировать антикоррупционное сознание необходимо с детства (Интервью) // *Юридическая газета*. — Алматы, 2009. — 1 мая.
- [8] *Путь к лидерству: социально-экономические и политические реформы в Казахстане*. — М., 2007.
- [9] *Ударцев С.Ф.* Конституционная реформа 2007 г. в Казахстане в контексте эволюции формы государства // *Парламентаризм в Казахстане: состояние и перспективы развития = аза станда ы парламентаризм жай-куйі мен даму перспективалары = Parliamentarism in Kazakhstan: current status and prospects of development: Материалы Международной научно-практической конференции*. Астана, 22 ноября 2007 года. — Астана, 2008.
- [10] *Ударцев С.Ф.* Некоторые вопросы конституционного развития Казахстана в современный период // *Сборник материалов научно-практической конференции «Конституционные инициативы Президента страны — фактор дальнейшего развития демократии»*. — Астана: Мемлекет тарихы институты — Институт истории государства, 2009.
- [11] *Ударцев С.Ф.* О возможных направлениях и условиях совершенствования национального представительства в представительных государственных органах // *Вестник Института законодательства Республики Казахстан: Научно-правовой журнал*. — Астана, 2009. — № 2 (14).
- [12] *Фоменко Ю. С.Ф.* Ударцев: Нужны ли юридической науке страны свои Фламарионы? (Интервью) // *Казахстанская правда*. — 2009. — 21 апр.

**THE LAW-RELATED
POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN:
NEW DEVELOPMENT PRIORITIES AND SUCCESSION**

S.F. Udartsev

Department of Theory and History of State and Law
Kazakh Humanitarian Law University
8, Kurgaldzhinskoye highway, Astana, Kazakhstan, 010000

The author briefly describes the Concept of the Law-related Policy of the Republic of Kazakhstan for the period of 2010–2020 that was approved on August 24, 2009 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan. The main priorities of this Concept and the potential of legal system development for the nearest decade are also within the scope of the article's subject. The author believes that this new Concept would help the science of law and legal practice, the lawmaking and law enforcement, the juridical education and legal nurture to integrate tighter in a uniform system. The author states that this Concept would shape the potential for architectonic interaction between the state and the civil society.

Key words: Kazakhstan, law-related policy, legislation system, development of legal system, globalization, IT and law.