

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С.Ю. Чапчиков

Кафедра правового обеспечения управленческой деятельности
Международный институт управления
МГИМО(У) МИД России
просп. Вернадского, 76, Москва, Россия, 119454

В статье рассматривается проблема национальной безопасности, актуальная не только для России, но и всего мирового сообщества. Системы национальной безопасности зарубежных стран, по мнению автора, в своей основе имеют определенную совокупность национальных интересов и целей, достижение которых предполагает организацию различных форм контроля: парламентского, гражданского и военно-административного. Важная роль в системе национальной безопасности Российской Федерации играют международно-правовые договоры, соглашения, наиболее важные из которых анализируются в данной статье.

Ключевые слова: национальная безопасность; политические, экономические, гражданские, социальные, культурные права человека; международное право.

Геополитическая обстановка в современном мире характеризуется комплексом острых противоречий исторического, политического, экономического и социального характера. Начало XXI в. ознаменовалось резко возросшим интересом мирового сообщества к проблемам безопасности. Во многом это обусловлено кризисными явлениями (природными катаклизмами, техногенными катастрофами, международным терроризмом и др.), переживаемыми человечеством. Особенно обострились эти проблемы в российском обществе, которое, пережив в последние полтора десятка лет глубочайшие потрясения, связанные с коренными изменениями в политике, экономике, социальной и духовной сферах, оказалось лицом к лицу с реальными угрозами национальной безопасности государства практически во всех сферах жизнедеятельности. Обеспечение национальной безопасности является центральной стратегически значимой для развития страны задачей.

Национальная безопасность сегодня приобрела статус глобальной проблемы, актуальной не только для России, но всего мирового сообщества. Противоречивость взаимосвязи, например, обеспечения национальной и техногенной безопасности, естественно, нельзя не учитывать при определении мер, способ-

ствующих стабильному и устойчивому развитию человеческой цивилизации на нынешнем этапе ее существования. Можно считать, что лишь одно это соображение диктует необходимость анализа проблем национальной безопасности на концептуальном уровне, с использованием общенаучных и новейших прикладных методов познания, ориентированных в целом на теоретико-прикладное обоснование конституционно-правовых основ системы национальной безопасности.

Процессы исторического развития систем национальной безопасности зарубежных стран в своей основе имеют определенную совокупность национальных интересов и целей, достижение которых предполагает организацию различных форм контроля: парламентского, гражданского и военно-административного.

Научное понимание систем национальной безопасности в зарубежных странах характеризуется расширительным его толкованием вплоть до того, что самостоятельность данного понятия может быть утрачена, если рассматривать любую общегосударственную (общесоциальную) проблему как угрозу национальной безопасности.

Основу национальной безопасности составляет единая государственная политика, являющаяся частью общегосударственной политики РФ и подчиненная главным стратегическим целям России, обусловленным российскими национальными интересами.

Обеспечение национальной безопасности России — это систематическая деятельность государственных органов, общественных институтов и отдельных граждан, направленная на надежную защиту национальных интересов РФ от внешних и внутренних угроз и эффективное противодействие им. Обеспечение безопасности личности, общества и государства (национальной безопасности) достигается государственным управлением системой обеспечения национальной безопасности.

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции.

Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Россия будет способствовать формированию идеологии становления многополярного мира на этой основе.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую поли-

тику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения. Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях продолжает оставаться существенным.

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

Важную роль в системе правового обеспечения безопасности Российской Федерации играют также международно-правовые договоры, соглашения и т.д. К таким документам можно отнести:

- Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.;
- Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма от 9 декабря 1994 г.;
- основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г.;
- Договор о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. и ряд др. [1. Т. 1. С. 213–217; 2. С. 491–492, 1090–1098; 1. Т. 2. С. 581–598, 601–610].

Нормы международного права, провозглашенные в них, легли в основу положений Конституции и законов Российской Федерации относительно основных прав граждан и их ограничений в области безопасности государства [2. С. 508–511, 1099–1103].

Любое государство всегда проявляет заботу об укреплении своей безопасности, цель которой — сохранить себя как суверенное образование среди других государств. Однако характер современного оружия не оставляет ни одному государству надежды обеспечить свою безопасность лишь военно-техническими средствами, наращиванием вооружений и вооруженных сил. В ядерной войне, если она будет развязана, под угрозой будет поставлено существование человеческой цивилизации, и в ней победителей не будет. Стало очевидным, что в обеспечении безопасности государств акценты должны быть смещены в сторону приоритетного использования политико-правовых рычагов.

Одним из самых мощных средств поддержания международного мира во второй половине XX в. стало международное право.

Обеспечение безопасности как одно из направлений внешнеполитической деятельности государств должно осуществляться в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Еще составители библейских книг мечтали о тех временах, когда племена и народы «перекуют мечи свои на орала и копыя свои на серпы». И. Кант полагал, что если не удастся предотвратить войну путем международного договора, то

нашу цивилизацию ожидает вечный мир на «гигантском кладбище человечества» после истребительной войны [3. С. 21].

Принципы международного права — это руководящие правила поведения государств, возникающие как результат общественной практики, юридически закрепленные начала международного права. Они являют собой наиболее общее выражение устоявшейся практики международных отношений, особенно в укреплении международной безопасности и стабильности.

Принцип международного права — это норма международного права. Основные из них зафиксированы в Уставе ООН [1. Т. 2. С. 11–35]. Они являются обязательствами высшего порядка и не могут быть отменены государствами не индивидуально, не по взаимному соотношению.

Принципы международного права регулируются обычным и договорным путем. В ходе процесса обеспечения безопасности государства они выполняют одновременно две функции: способствуют стабилизации международных отношений, ограничивая их определенными нормативными рамками; закрепляют все новое, что появляется в практике международных отношений, чем способствуют их развитию.

Наиболее авторитетными документами, раскрывающими содержание принципов международного права, являются: Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г. [1. Т. 2. С. 36–42]; Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащаяся в заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. [1. Т. 2. С. 43–47], где они были юридически закреплены. Эти принципы включают:

- неприменение силы или угрозы силой;
- нерушимость границ;
- территориальную целостность государств;
- суверенное равенство;
- мирное урегулирование споров;
- невмешательство во внутренние дела;
- уважение прав человека и основных свобод;
- равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой;
- сотрудничество между государствами;
- добросовестное выполнение международных обязательств.

Международным сообществом накоплен большой опыт в разработке стандартов в области прав человека и создании механизма по их соблюдению. В ходе повышения эффективности функционирования механизма обеспечения безопасности государства гарантом их обеспечения является само государство в лице его органов законодательной, исполнительной и судебной властей, а также государственного управления.

Международно-правовые основы национальной безопасности органически связаны с международным правовым порядком, которого должны придерживаться все государства независимо от того, вступили ли они в дипломатические отношения или нет.

На развитие международно-правовых основ национальной безопасности объективно влияют две тенденции в позиции государств — это их стремление к взаимному сотрудничеству и естественная забота об охране собственного суверенитета, политико-экономической независимости от внешних угроз. В этой связи в международно-правовом порядке также прослеживаются тенденции социально-политического и собственно юридического вектора, что, в свою очередь, образует теоретико-методологическую основу для разработки и закрепления на международно-правовом уровне модели нового порядка, отвечающего интересам всех государств, а по существу интересам их национальной безопасности.

Можно согласиться с тем фактом, что сегодня получает всеобщее признание такие объективные тенденции развития международных отношений, как появление новейших жизненно важных национальных интересов и связанных с ними глобальных проблем.

Наряду с обществом и государством к основным объектам безопасности государства относится личность — ее права и свободы. В связи с этим соблюдение прав человека в каждом государстве и во всем мире является важнейшим условием в ходе обеспечения как национальной, так и международной безопасности.

В Конституции Российской Федерации (1993 г.) правовому статусу личности посвящена глава 2, озаглавленная «Права и свободы человека и гражданина». На международном уровне защита прав человека находит выражение в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. (Пактах о правах человека), Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., а также в документах, принятых в рамках ОБСЕ, Совета Европы и СНГ [1. Т. 1. С. 218–290; 2. С. 221–250].

Таким образом, подводя итог нашим рассуждениям, можно с уверенностью сказать, что вопрос диалектики взаимосвязи российского и международного права и процесса обеспечения безопасности Российской Федерации в современных условиях становится все более актуальным. Еще не в полном объеме проработаны законодательные основы механизма функционирования обеспечения национальной безопасности. Кроме того, необходимо проводить работу по согласованию содержания нормативно-правовых актов в сфере обеспечения прав человека в ходе реформирования системы российской и международной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Действующее международное право: Учеб. пособие. В 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. — М.: Междунар. отношения, Юрайт-Издат, 2007.

- [2] Международное публичное право: Сборник документов / Сост. К.А. Бекашев, Д.К. Бекашев. — М.: Проспект, 2009.
- [3] *Кант И.* К вечному миру. Философский проект. — М.: Директ-Медия, 2002.

INTERNATIONAL LEGAL BASIS OF ASSURANCE OF NATIONAL SECURITY

S.Yu. Chapchikov

The Department of Legal Support of Administrative Work
The International Institute of Administration
Moscow State Institute of International Relations — University of the MFA of Russia
76, Vernadskogo ave., Moscow, Russia, 119454

The author examines the issue of national safety which is burning for Russia as well as for all international community. The author points out that the systems of national security of foreign countries are based on specific set of national interests and goals. To achieve these goals different forms of control must be implemented: parliamentary, civil, military-administrative ones. The author analyses main international treaties and agreements that play a key role in the system of national safety.

Key words: national safety; political rights, economic rights, civil rights, social rights, cultural rights; international law.