
**РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ А.М. ВОЛКОВА
«НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ В РОССИИ.
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ»**

Монография «Недропользование в России. Публично-правовое регулирование» посвящена актуальной и до настоящего времени мало разработанной проблеме [1]. Она опубликована Заслуженным работником высшей школы Российской Федерации, доцентом кафедры административного и финансового права юридического факультета Российского университета дружбы народов, кандидатом технических наук, кандидатом юридических наук Александром Михайловичем Волковым.

Вопросам публично-правового регулирования в упомянутой выше сфере деятельности наука административного права уделяет, к сожалению, явно недостаточное внимание. Хотя практика испытывает дефицит диссертационного внимания аспирантов, докторантов и соискателей. Эта проблема также вызывает особый интерес зарубежной научной общественности. Поэтому заслуживает внимания место издания книги.

Исследования, имеющие своим специальным предметом проблемы административно-правового регулирования недропользования, отсутствуют. В этом контексте такое исследование приобретает особую актуальность и, несомненно, представляет большой научный и практический интерес.

Проблема организации и осуществления административно-правовой деятельности в сфере недропользования не подвергалась комплексной разработке. Объектами исследований являлись общие вопросы правового регулирования недропользования. Существующие работы либо носят характер межотраслевых исследований природопользования, либо посвящены рассмотрению его отдельных аспектов преимущественно представителями конституционно-правовой, гражданско-правовой, природоресурсной и финансово-правовой отраслей юридической науки.

В рецензируемой монографии впервые проведено комплексное исследование административно-правового регулирования недропользования как управленческого процесса. В ней обоснована авторская концепция механизма административно-правового регулирования недропользования и выявлена специфика его основных элементов, впервые в отечественной административно-правовой науке комплексному анализу подвергнуто правовое положение всех органов исполнительной власти в сфере недропользования как субъектов административно-правового регулирования. В работе обоснованы новые теоретические подходы к определению понятий «недропользование», «административно-правовые конфликты и споры в сфере недропользования», «формы государст-

венного регулирования» и др., выявлены особенности административно-правовых конфликтов, возникающих в процессе управления недропользованием, выражающихся в форме административных правонарушений и административно-правовых споров в данной области.

Данная книга является первой монографической работой по публично-правовому регулированию недропользования в Российской Федерации. Представляется, что аргументированные предложения уважаемого автора по совершенствованию публично-правового регулирования недропользования являются своевременными и заслуживают необходимого научного осмысления и практической поддержки. Совокупность достоинств рецензируемой монографии свидетельствует о довольно высокой степени значимости представленного научного исследования.

Можно отметить ряд достоинств данного монографического исследования А.М. Волкова.

Дается авторское определение административно-правового регулирования недропользования как регламентированной нормами права деятельности наделенных властными полномочиями государственных органов и должностных лиц по организации рационального освоения и охраны ресурсов недр Земли, воспроизводству полезных ископаемых, а также обеспечению благоприятных условий жизнедеятельности и экологической безопасности общества. В данном определении исключена деятельность муниципальных органов, поскольку недра находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ и являются государственной собственностью; полномочиями по управлению (в т. ч. и по представлению лицензий) должны обладать только федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Поскольку недропользование осуществляется не только в интересах отдельных частных лиц, но и в интересах всего общества, в интересах настоящего и будущих поколений, административно-правовой механизм регулирования в этой сфере должен преследовать в основном реализацию публичных интересов. Он включает в себя институциональную и функциональную составляющие. Институциональная составляющая механизма административно-правового регулирования деятельности субъектов недропользования представлена уполномоченными органами государственной власти. В свою очередь, функциональная составляющая включает формы и методы государственного регулирования деятельности субъектов недропользования.

Государственное управление недропользованием осуществляется по двум основным направлениям – организация регулирования недропользования как одного из видов природопользования и как деятельности, осуществляемой на опасных производственных объектах. При рассмотрении административно-правового регулирования недропользования как управленческого процесса определена структура и система органов исполнительной власти в сфере недропользования в настоящее время, их административно-правовой статус и проблемы их взаимодействия. Результатом данной работы явились авторские реко-

мендации по совершенствованию административного законодательства и законодательства о недрах и были реализованы при подготовке предложений по внесению изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и постановлений Правительства РФ, а также при подготовке проекта Указа Президента РФ [2–5].

А.М. Волков более 10 лет занимается вопросами административно-правового регулирования недропользования в России и за рубежом. Им опубликовано более 170 работ. Монография предназначена юристам, практическим работникам сферы административного управления, а также ученым, аспирантам и студентам, изучающим право и управление России.

А.Б. Зеленцов,
доктор юридических наук, профессор,
зав. кафедрой административного
и финансового права РУДН

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Волков А.М.* Недропользование в России. Публично-правовое регулирование. LAP LAMBERT Academic Publishing. Saarbrücken, Germany, 2010.
- [2] Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, и о внесении изменений в Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» от 02.02.2010 № 39 // СР РФ. — 2010. — № 6. — Ст. 651.
- [3] Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 13.09.2010 № 717 // СР РФ. — 2010. — № 38. — Ст. 4835.
- [4] Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 23.06.2010 № 780 // СЗ РФ. — 2010. — № 27. — Ст. 3445.
- [5] Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 28.12.2009 № 380-ФЗ // СР РФ. — 2010. — № 1. — Ст. 1.