

---

## СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ КАНАДСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СПОРТА: ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Р.В. Казаков

Совет депутатов сельского поселения Гжелское  
Раменский муниципальный район Московской области  
с. Речицы, Раменский р-н, Московская обл., Россия, 140145

Статья посвящена вопросам правового регулирования, концептуальных основ и особенностей реализации государственной политики в области спорта в Канаде.

**Ключевые слова:** спорт, спортивное право, государственная политика, Канада, стратегия развития.

Обсуждаемые в настоящее время в России приоритетные направления развития государственной политики в области спорта, нацеленные на существенное повышение качества, в том числе конкурентоспособности, отечественного спорта, актуализируют необходимость обращения к анализу успешного опыта зарубежных государств в этой сфере.

Система канадского законодательства о спорте включает следующие акты.

*Федеральные законы:*

– Закон Канады о физкультурной деятельности и спорте от 2003 г. [20];

– Закон Канады о национальных видах спорта [17].

*Региональные нормативные правовые акты:*

– Закон провинции Квебек о безопасности в спорте [12];

– Закон провинции Квебек об учреждении Фонда спорта и физкультурной деятельности от 2010 г. [4];

– Регламент провинции Квебек о лицензировании спортивных единоборств от 2003 г. [21];

– Закон провинции Новая Шотландия о консультативном совете по любительскому спорту от 1989 г. [3];

– Регламент провинции Новая Шотландия о спорте и досуговой деятельности (Закон о подоходном налоге) от 1989 г. [22];

– Закон провинции Манитоба о здоровье и о любительском спорте [11];

– Закон провинции Альберта о Фонде поддержки спорта, досуга парков и дикой природы от 2000 г. [2];

– Закон провинции Альберта о лошадиных бегах от 2000 г. [10];

– Закон провинции Онтарио от 1990 г. о контроле в области спорта [5];

– Регламент провинции Онтарио № 455/07 проведения гонок, конкурсов и представлений [19];

- Закон провинции Нью-Брансуик о целевом фонде развития спорта от 1990 г. (с изменениями на 2011 г.) [23];
- Закон территории Юкон о спортивной рыбной ловле [9];
- Закон провинции Британская Колумбия о спортивной рыбной ловле от 1996 г. [6];
- Закон территории Нунавут о лотереях от 1990 г. [14];
- Закон Северо-Западных территорий о лотереях от 1990 г. [15].

Есть еще множество провинциальных актов в области регулирования спортивной охоты, налогообложения, имущественных отношений, касающихся спорта, в области гарантий прав инвалидов на занятия спортом и по многим иным актам. Но основные мы выше указали.

Анализ основ, генезиса и особенностей канадской государственной политики в области спорта дает необходимые и достаточные основания для вывода о том, что главными особенностями указанной политики могут быть обозначены следующие:

- реализуемая в Канаде «либеральная» модель законодательства о спорте [1], то есть сводящая интервенцию государства в автономную область спорта до минимума;
- принцип формулирования и реализации государственной политики в области спорта во взаимодействии с многочисленными и разнообразными партнерами, привлекаемыми к участию в развитии канадской спортивной политики и обеспечении эффективности и всеобъемлющего характера спорта в Канаде (эта задача была четко сформулирована на прошедшем еще в апреле 2000 г. Национальном саммите по вопросам спорта в Оттаве [25]);
- канадская государственная спортивная политика комплексно включает в себя решение вопросов обеспечения как спорта высших достижений, так и массового спорта, спортивного туризма и спортивного досуга (указанная политика основывается, в том числе, и на Национальном плане развития досуга 1987 г. [16]);
- учет федеративного характера государства, в том числе существенной «асимметричности» субъектов в составе Федерации, поэтому в интегральной структуре нормативно-правового регулирования и государственных управленческих решений значительный объем занимают акты и документы провинций, то есть имеются основания говорить о многоуровневой государственной политике в обсуждаемой области (двухуровневая модель характерна для любой федерации), включающей в себя и уровень местного самоуправления;
- направленность на обеспечение широкой территориальной, ценовой и структурной доступности спортивной инфраструктуры, чтобы динамично развиваемые и передовые возможности спортивной среды позволяли бы всем канадцам наслаждаться участием в спорте в меру своих способностей и интересов, а для большего числа канадцев — последовательно и успешно реализовывать на самом высоком конкурентоспособном уровне свои спортивные карьеры (траектории спортивных успехов);
- увязанность публичных интересов в области спорта с интересами экономического развития страны (еще в 1998 г. спорт и отдых составляли примерно

1,1% валового внутреннего продукта Канады и почти 2% рабочих мест; для сравнения, на сельское хозяйство приходилось около 1,8% ВВП, на лесозаготовки и лесное хозяйство — 0,68% ВВП, а также производство автомобильных двигателей и иных запчастей — 2,05% ВВП [8]. В 1999 г. спортивная деятельность была связана с более чем 38% всех ночных перелетов, предпринятых канадцами, более 80% американцев, побывавших в Канаде, указали в качестве цели поездки участие в спортивных и развлекательных мероприятиях [8]. С этого времени значение спорта в экономике страны только выросло);

– позиционирование создания и развития спортивной инфраструктуры, ее доступности как «приоритетной задачи для органов исполнительной власти всех уровней и спортивных организаций» [26], как залога успешного и эффективного развития спорта;

– четкое выстраивание системы фундаментальных и текущих национальных приоритетов в области спорта, базирование на них всей государственной политики в области спорта;

– приоритет обеспечения доступности спорта и спортивного досуга для малочисленных коренных народов Севера, реализуемый, в том числе, через поддержку круга этнических видов спорта (Aboriginal Sport Circle), организацию и проведение Североамериканских спортивных игр коренных народов (North American Indigenous Games (NAIG));

– реализация концепции «Спорт для жизни», включающей, в том числе, приоритет удлиненной траектории спортивной карьеры спортсмена.

Считаем необходимым отметить важные для развития канадской государственной политики в области спорта документы и этапы [24]:

1961 г. — принятие Закона о фитнесе и любительском спорте (Fitness and Amateur Sport Act);

1970 г. — издание «White Paper» — предложений относительно спортивной политики в интересах канадцев (A Proposed Sport Policy for Canadians);

1985 г. — издание документа «Развитие высокой производительности в спорте в Канаде» («High Performance Athlete Development in Canada»);

1987 г. — принятие Национального плана развития досуга (National Recreation Statement). Этот документ признавал приоритет провинциальных территориальных правительств в области спорта и досуга;

1991 г. — принятие документа «Канадская политика против допинга в спорте» («The Canadian Policy Against Doping in Sport»);

1994 г. — принятие Закона о национальных видах спорта [17];

1995 г. — разработка Федерально-провинциально-территориальных основ планирования спорта («The Federal-Provincial/Territorial Planning Framework for Sport»);

1996 г. — принятие Рамочной программы действий «Физкультурная активность»;

2001 г. — проведение Национального саммита по спорту в Оттаве (апрель 2001 г.);

2002 г. — принятие документа «Канадская спортивная политика» («The Canadian Sport Policy» [28]). Это, по существу, был стратегический план развития спорта в Канаде, разработанный по итогам двухлетних консультаций канадского правительства с различными органами государственной власти, с канадским спортивным сообществом и множеством других организаций, учреждений и заинтересованных сторон, вовлеченных в спорт [18];

2002 г. — принятие документа «Канадская спортивная политика. Федерально-провинциально-территориальные приоритеты для совместных действий на период 2002–2005» («The Canadian Sport Policy. Federal-provincial/territorial priorities for collaborative action 2002–2005» [27]);

2002 г. — документ «Канадская стратегия этического поведения в спорте. Политические рамки» («Canadian Strategy for Ethical Conduct in Sport. Policy framework» [7]);

2003 г. — документ «Долговременная стратегия развития спорта» («Long-term athlete development» [13]);

2003 г. — принятие Закона о физкультурной деятельности и спорте [20];

2007 г. — документ «Канадская спортивная политика. Федерально-провинциально-территориальные приоритеты для совместных действий на период 2007–2012» («The Canadian Sport Policy. Federal-provincial/territorial priorities for collaborative action 2007–2012» [26]).

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Соловьев А.А. Российский и зарубежный опыт систематизации законодательства о спорте. — М., 2011.
- [2] Alberta Sport, Recreation, Parks and Wildlife Foundation Act (Revised Statutes of Alberta 2000, Chapter A-34; Current as of October 31, 2007). URL: [http://www.qp.alberta.ca/574.cfm?page=A34.cfm&leg\\_type=Acts&isbncln=9780779726660](http://www.qp.alberta.ca/574.cfm?page=A34.cfm&leg_type=Acts&isbncln=9780779726660)
- [3] Amateur Sports Advisory Council Act 1989. URL: <http://www.canlii.org/en/ns/laws/stat/rsns-1989-c-11/latest/rsns-1989-c-11.html>
- [4] An Act to establish the Sports and Physical Activity Development Fund. URL: <http://canlii.ca/en/qc/laws/stat/rsq-c-f-4.003/95480/rsq-c-f-4.003.html>
- [5] Athletics Control Act 1990. URL: <http://www.canlii.org/fr/on/legis/lois/lro-1990-c-a34/derniere/lro-1990-c-a34.html>
- [6] British Columbia Sport Fishing Regulations, 1996, SOR/96-137, (Fisheries Act). URL: <http://www.canlii.org/en/ca/laws/regu/sor-96-137/latest/sor-96-137.html>
- [7] Canadian Strategy for Ethical Conduct in Sport. Policy framework. May 24, 2002. URL: <http://www.truesportsecretariat.ca/files/Documents/GOC-POLICY-EthicsStrategyFramework-E.pdf>
- [8] Contributions of Sport. URL: <http://www.pch.gc.ca/pgm/sc/pol/pcc-csp/2003/102-eng.cfm>
- [9] Fisheries Act 2011 — Sport fishing variation Order. URL: <http://www.canlii.org/en/yk/laws/regu/ysfvo-2011-01/latest/ysfvo-2011-01.html>
- [10] Horse Racing Alberta Act (Current as of November 1, 2010). URL: [http://www.qp.alberta.ca/574.cfm?page=H11P3.cfm&leg\\_type=Acts&isbncln=9780779753598](http://www.qp.alberta.ca/574.cfm?page=H11P3.cfm&leg_type=Acts&isbncln=9780779753598)
- [11] Loi sur la santé et le sport amateur. URL: <http://www.canlii.org/fr/mb/legis/lois/cplm-c-f120/derniere/cplm-c-f120.html>
- [12] Loi sur la Sécurité dans les sports. URL: <http://www.canlii.org/fr/qc/legis/lois/lrq-c-s-3.1/derniere/lrq-c-s-3.1.html>

- [13] Long-term athlete development. URL: <http://www.sirc.ca/newsletters/mid-jan11/documents/LTAD.pdf>
- [14] Lotteries Regulations 1990 (Lotteries Act). URL: <http://canlii.ca/en/nu/laws/regu/rrnwt-nu-1990-c-1-49/latest/rrnwt-nu-1990-c-1-49.html>
- [15] Lotteries Regulations 1990 (Lotteries Act). URL: <http://canlii.ca/en/nt/laws/regu/rrnwt-1990-c-1-49/95830/rrnwt-1990-c-1-49.html>
- [16] National Recreation Statement. URL: <http://lin.ca/Files/4467/National%20Recreation%20Statement1.pdf>
- [17] National Sports of Canada Act, SC 1994. URL: <http://www.canlii.org/fr/ca/legis/lois/lc-1994-c-16/derniere/lc-1994-c-16.html>
- [18] *Norris S.R.* Long-Term Athlete Development Canada. Attempting System Change and Multi-Agency Cooperation. URL: [http://www.sasksport.sk.ca/SportsPage/pdf/LTAD\\_SteveNorris.pdf](http://www.sasksport.sk.ca/SportsPage/pdf/LTAD_SteveNorris.pdf)
- [19] Ontario Regulation № 455/07 races, contests and stunts (Highway Traffic Act). URL: <http://www.canlii.org/en/on/laws/regu/o-reg-455-07/latest/o-reg-455-07.html>
- [20] Physical Activity and Sport Act, 2003. URL: <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/P-13.4/index.html>; <<http://laws.justice.gc.ca/PDF/P-13.4.pdf>
- [21] Regulation respecting combat sports licensing. URL: <http://www.canlii.org/en/qc/laws/regu/rrq-c-s-3.1-r-7/latest/rrq-c-s-3.1-r-7.html>
- [22] Sport and Recreation Activity Designation Regulations, NS Reg 168/2005 (Income Tax Act). URL: <http://www.canlii.org/en/ns/laws/regu/ns-reg-168-2005/latest/ns-reg-168-2005.html>
- [23] Sport Development Trust Fund Act 1990. URL: <http://www.canlii.org/en/nb/laws/stat/rsnb-2011-c-223/latest/rsnb-2011-c-223.html>
- [24] Sport Participation: The Role of Sport Canada / 2007 Sport Leadership Conference (October 13, 2007) / Canadian Heritage. URL: [http://www.coach.ca/sportleadershipsportif/2007/e/presentations/documents/C2\\_Sport\\_Canada.pdf](http://www.coach.ca/sportleadershipsportif/2007/e/presentations/documents/C2_Sport_Canada.pdf)
- [25] The Canadian Sport Policy presents a powerful vision for sport in Canada. URL: <http://www.pch.gc.ca/pgm/sc/pol/pcs-csp/2003/101-eng.cfm>
- [26] The Canadian Sport Policy. Federal-provincial/territorial priorities for collaborative action 2007–2012. URL: <http://www.pch.gc.ca/pgm/sc/pol/actn07-12/booklet-eng.pdf>
- [27] The Canadian Sport Policy. Federal-provincial/territorial priorities for collaborative action 2002–2005. URL: <http://www.pch.gc.ca/pgm/sc/pol/actn/action-eng.pdf>
- [28] The Canadian Sport Policy. URL: <http://www.sportmatters.ca/files/Groups/SMG%20Resources/Sport%20and%20PA%20Policy/2002-The%20Canadian%20Sport%20Policy.pdf>

## **FEATURES OF THE CANADIAN GOVERNMENT SPORTS POLICY: FIRST RESULTS OF ANALYSIS**

**R.V. Kazakov**

Board of Deputies «Gzhel»

Ramenskoe municipal district of the Moscow region

*selo Rechicy, Ramenskoe municipal district, Moscow region, Russia, 140145*

The article is devoted to issues of legal regulation, framework and implementation details of public policy on the sport in Canada.

**Key words:** sports, sports law, public policy, Canada, development strategy.