
**РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ Е.А. ЛЮТЯГИНОЙ
«РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ
ИССЛЕДОВАНИЕ»**

Монография «Регулирование природопользования и охраны окружающей среды. Сравнительно-правовое исследование» посвящена актуальной и до настоящего времени мало разработанной проблеме [1]. Она написана старшим преподавателем кафедры административного и финансового права юридического факультета Российского университета дружбы народов Еленой Александровной Лютягиной.

Вопросам публично-правового регулирования в упомянутой выше сфере деятельности наука административного права уделяет, к сожалению, явно недостаточное внимание. Хотя практика испытывает дефицит диссертационного внимания аспирантов, докторантов и соискателей по тематике сравнительно-правовых исследований. Эта проблема также вызывает особый интерес зарубежной научной общественности. Поэтому заслуживает внимания место издания книги.

Исследования, имеющие своим специальным предметом проблемы административно-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды в сравнительно-правовом аспекте, отсутствуют. В этом контексте такое исследование приобретает особую актуальность и, несомненно, представляет большой научный и практический интерес.

Проблема организации и осуществления административно-правовой деятельности в сфере природопользования и охраны окружающей среды не подвергалась комплексной разработке. Объектами исследований являлись общие вопросы правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Существующие работы либо носят характер межотраслевых исследований природопользования, либо посвящены рассмотрению его отдельных аспектов преимущественно представителями конституционно-правовой, гражданско-правовой, природоресурсной и финансово-правовой отраслей юридической науки.

В рецензируемой монографии впервые проведено комплексное исследование административно-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды как управленческого процесса. В ней обоснована авторская концепция системы административно-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды и выявлена специфика его основных эле-

ментов, впервые в отечественной административно-правовой науке комплексному анализу подвергнуто правовое положение всех органов публичной администрации в сфере природопользования и охраны окружающей среды как субъектов административно-правового регулирования. В работе обоснованы новые теоретические подходы к определению понятий «природопользование» и «охрана окружающей среды», их публичное регулирование и др. В исследовании проанализированы проблемы и выявлены противоречия современного административного законодательства в данной области государственного управления и предложены пути их решения с целью совершенствования административного законодательства, выявлена специфика административно-правовых споров в области государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, проведен анализ способов их разрешения, предложена внутриотраслевая классификация таких споров.

Данная книга является первой монографической работой по публично-правовому регулированию природопользования и охраны окружающей среды как в Российской Федерации, так и в США, Канаде, ФРГ и Франции. Представляется, что аргументированные предложения автора по совершенствованию публично-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды являются своевременными и заслуживают необходимого научного осмысления и практической поддержки. Совокупность достоинств рецензируемой монографии свидетельствует о довольно высокой степени значимости представленного научного исследования.

Можно отметить ряд достоинств данного монографического исследования Е.А. Лютягиной.

Дается авторское определение административно-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Оно определено как юридически регламентированная деятельность наделенных властными полномочиями органов публичной администрации, ее должностных лиц по организации и обеспечению выявления, изучения, рационального освоения и охраны природных ресурсов Земли, их воспроизводству, а также обеспечению благоприятных условий жизнедеятельности и экологической безопасности общества.

В централизованную публичную администрацию в сфере природопользования и охраны окружающей среды автором включены органы, работающие непосредственно под руководством Президента РФ и Правительства РФ, им подотчетные и несущие перед ними ответственность за свою деятельность: Администрация Президента РФ и Аппарат Правительства РФ, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, органы исполнительной власти субъектов РФ. Исполнительно-властная природа полномочий Администрации Президента РФ и Аппарата Правительства РФ позволяет говорить о признании указанных структур в качестве субъектов публичной администрации.

Е.А. Лютягина более 10 лет занимается вопросами административно-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды в России и за рубежом. Ею опубликовано более 30 работ. Монография предназначена юристам, практическим работникам сферы административного управления, а также ученым, аспирантам и студентам, изучающим право и публичное управление России и зарубежных стран.

А.М. Кононов,
доктор юридических наук, профессор,
начальник кафедры управления органами внутренних дел
Академии управления МВД России

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Лютягина Е.А.* Регулирование природопользования и охраны окружающей среды. Сравнительно-правовое исследование. — Saarbrücken, Germany: LAP LAMBERT Academic Publishing, 2011. — 204 с.