

---

## О СИСТЕМЕ МЕР ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КУБКА КОНФЕДЕРАЦИЙ ФИФА ПО ФУТБОЛУ 2013 г. И ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ ФИФА 2014 г. В БРАЗИЛИИ

А.И. Понкина

Кафедра международного права  
Российский университет дружбы народов  
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

Статья посвящена исследованию особенностей правового обеспечения проведения Кубка конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 г. и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 г. в Бразилии.

**Ключевые слова:** спорт, спортивное право, Бразилия, футбол, чемпионат мира по футболу ФИФА, Кубок конфедераций по футболу под эгидой ФИФА.

Современная эпоха тесно связана с устремлениями человечества создать себе (всем людям, последующим поколениям) достойные условия жизни, развития, безопасности, гарантировать права и свободы [3]. И одним из крупных человеческих благ и одновременно миротворческих механизмов обоснованно заявляется спорт. Не случайно п. 10 Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций от 8 сентября 2000 г. гласит: «Мы настоятельно призываем государства-члены соблюдать олимпийское перемирие, индивидуально и коллективно, в настоящее время и в будущем, и поддерживать Международный олимпийский комитет в его усилиях по поощрению мира и взаимопонимания между людьми посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов» [1; 2; 4].

В контексте подготовки России к проведению Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г. и разработки проекта федерального закона, обеспечивающего проведение указанного чемпионата, представляет интерес опыт законотворческой и административной деятельности в Бразилии по обеспечению проведения в этой стране Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 г. и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 г.

Тем более что эти меры обеспечения и поддержки проведения обозначенных спортивных мероприятий явились результатом долгих компромиссных переговоров и согласований между бразильскими властями и Международной футбольной федерацией (франц. — Fédération internationale de football association, сокращенно — FIFA, в русской транслитерации — ФИФА), управляющей мировым футболом.

Если общая картина правовой регламентации спорта в латиноамериканских странах обычно не терпит экстренных («революционных») и радикальных измене-

ний, то в связи с проведением Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 г. и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 г. в Бразилии отмечается необычный пример реализации значительных изменений законодательства о спорте и обеспечивающего (сопряженного) с ним комплекса нормативных правовых актов в достаточно сжатые сроки. Этаким интенсивный «марш-бросок» в направлении повышения качества спортивно-правовой регламентации.

Как известно, Чемпионат мира по футболу ФИФА — это крупнейшее международное соревновательное мероприятие по футболу, проводимое ФИФА раз в четыре года (вместе с региональными отборочными турнирами этот цикл длится три года). Кубок конфедераций ФИФА по футболу представляет собой международное соревновательное мероприятие по футболу, проводимое под эгидой ФИФА среди национальных сборных в стране — организаторе Чемпионата мира по футболу ФИФА за год до указанного чемпионата мира.

В этом кубке принимают участие победители каждого из шести континентальных чемпионатов, которые проводятся соответствующими конфедерациями (Азиатская конфедерация футбола; Африканская конфедерация футбола; Конфедерация футбола Северной, Центральной Америки и стран Карибского бассейна; Южноамериканская конфедерация футбола; Конфедерация футбола Океании и Союз европейских футбольных ассоциаций), победитель предыдущего Чемпионата мира по футболу и команда страны, в которой проводится соревнование. То есть в кубке принимают участие восемь команд.

Федеральный закон Бразилии «О регулировании налоговых мер, связанных с проведением в Бразилии Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 г. и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 г., о предоставляемых правительством налоговых льготах, направленных на содействие научно-исследовательской деятельности и развитию технологических инноваций на предприятиях, о внесении изменений в законы...» № 12.350 от 20.12.2010 [10] явился одним из пакета федеральных нормативных правовых актов, принятых и приготавливаемых к принятию в Бразилии в обеспечение подготовки и проведения указанных крупных международных спортивных мероприятий в этой стране.

Помимо указанного закона, были приняты следующие акты: Декрет «О регулировании налоговых мер, связанных с проведением в Бразилии Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 г. и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 г., установленных Федеральным законом Бразилии № 12.350 от 20.12.2010» № 7.578 от 11.10.2011 [6] (регламент к Федеральному закону Бразилии № 12.350 от 20.12.2010), Федеральный закон «О создании различных режимов публичных контрактов.., о внесении изменений в законы...» № 12.462 от 04.08.2011 [11] и др.

Считаем необходимым дать краткий обзор Федерального закона Бразилии № 12.350 от 20.12.2010.

Статья 2 указанного Федерального закона Бразилии закрепила дефиниции ряда понятий, в том числе следующих:

«Международная федерация футбольных ассоциаций (FIFA) — Швейцарская ассоциация частного права, международная организация, которая регули-

рует спортивную деятельность футбольных ассоциаций и их дочерних компаний и которая не обладает домицилем в Бразилии» (п. 1);

«Бразильский оргкомитет Чемпионата мира по футболу 2014 г. Ltda (Copa do Mundo Fifa 2014 — Comitê Organizador Brasileiro Ltda.) — бразильское юридическое лицо частного права, признанное ФИФА, создаваемое с целью содействовать проведению в Бразилии Кубка конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 г. и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 г. и связанных с ними мероприятий» (п. 3);

«Бразильская футбольная конфедерация (Confederação brasileira de Futebol) — бразильская ассоциация частного права, являющаяся национальной футбольной ассоциацией в Бразилии» (п. 4);

«Соревнования — Кубок конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 г. и Чемпионат мира ФИФА 2014 г.» (п. 5);

«События — соревнования и нижеследующие виды деятельности, связанные с соревнованиями, официально организованные, патронируемые, проводимые или поддерживаемые ФИФА, ее представителями в Бразилии, Бразильским оргкомитетом Чемпионата мира по футболу 2014 г. или Бразильской футбольной конфедерацией: а) конгрессы ФИФА, банкеты, церемонии открытия, закрытия, награждения и другие церемонии, лотереи... и другие мероприятия...; б) семинары, совещания, конференции и пресс-конференции; в) культурные мероприятия: концерты, выставки, презентации, выступления и другие формы культурного выражения, а также проекты «Футбол Надежды» (Futebol pela Esperança; Football for Hope) или аналогичные благотворительные проекты; д) футбольные матчи и тренировки; е) другие виды деятельности, имеющие отношение к проведению, организации, подготовке, маркетингу, рекламе, продвижению или окончанию соревнований» (п. 6).

Статья 3 Федерального закона Бразилии № 12.350 от 20.12.2010 установила (с оговоркой: «при условиях, сроках, ограничениях и требованиях, изложенных в исполнительном акте») освобождение от уплаты федеральных налогов на импорт товаров или изделий для исключительного использования или потребления при организации и проведении мероприятий, таких как: «I — продовольствие, медикаменты, в том числе лекарственные средства, топливо и офисные принадлежности; II — награды, медали, таблички, статуэтки, значки, вымпелы, флаги и другие памятные предметы; III — рекламные материалы, печатные издания, брошюры и другие товары с аналогичными целями для свободного распространения или использования в случае необходимости; IV — имущества тех типов и в том количестве, что обычно используются в спортивной деятельности того же вида; V — другие товары недлительного пользования, включая также товары со сроком полезного использования до 1 года».

Согласно § 1 ст. 4 указанного Федерального закона Бразилии, налоговые льготы могут быть распространены также на следующие позиции: спортивно-техническое оборудование; техническое оборудование для записи и передачи звука и изображения; медицинское оборудование; техническое офисное оборудование; другие товары длительного пользования, предусмотренные регламентом.

Статья 5 рассматриваемого Федерального закона Бразилии устанавливает условия по срокам применения указанных налоговых льгот.

Согласно ст. 6 рассматриваемого Федерального закона Бразилии Федеральный секретариат Бразилии по налогам (*Secretaria da Receita Federal do Brasil*) может принимать нормативные акты, связанные с налоговым режимом, применяемым к багажу путешественников, которые въезжают в страну для участия в мероприятиях, связанных с проведением в Бразилии Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 г. и Чемпионата мира ФИФА 2014 г.

Статьи 7 и 8 устанавливают ряд льгот по налогообложению деятельности организаций применительно к ФИФА и ее дочерним организациям (льготы по подоходному налогу, по социальным отчислениям, по налогам на ценные бумаги, на кредиты и страхование, иные налоги).

Статья 10 рассматриваемого Федерального закона Бразилии установила основания и условия освобождения от уплаты подоходного налога не проживающих в стране физических лиц, направленных ФИФА в Бразилию для подготовки, проведения и сопровождения указанных мероприятий, а также спортивных судей, футболистов и других членов спортивных делегаций, исключительно в связи с выдачей им выплат в связи с участием в мероприятиях Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 г. и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 г.

19 сентября 2011 г. в Парламент Бразилии был внесен проект федерального закона Бразилии «О Кубке конфедераций ФИФА по футболу 2013 г. и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 г. в Бразилии» № 2330/11 [13].

Цель законопроекта состоит в создании условий для проведения указанных крупных международных спортивных состязаний в соответствии с жесткими требованиями, предъявляемыми ФИФА.

Законопроект регулирует следующие вопросы [7; 13]:

– устанавливает, что цены на билеты на спортивные матчи будет определять ФИФА. При этом продажа билетов будет осуществляться самостоятельно, либо в пакетах туристических услуг (перелет + трансфер + отель + билеты на матчи);

– облегчает въезд иностранцев, посещающих страну во время чемпионатов и в связи с посещением их мероприятий; вводит упрощенный порядок выдачи виз для иностранцев, которые обслуживают или посещают мероприятия;

– устанавливает исключительные права ФИФА на изображения и звукозаписи о непосредственном проведении указанных мероприятий;

– устанавливает особые стандарты и порядок защиты товарных знаков, брендов и символики, связанных с указанными мероприятиями;

– устанавливает дополнительные меры уголовно-правовой защиты и, соответственно, уголовной ответственности (лишение свободы на срок от 3 месяцев до 1 года или серьезный штраф) (за нарушения указанных стандартов охраны товарных знаков и символов, связанных с событиями, в том числе за изготовление и сбыт поддельных товаров с символикой указанных чемпионатов);

– устанавливает дополнительные меры гражданско-правовой ответственности за другие действия, посягающие на защищенные товарные знаки и сим-

волику, связанные с событиями чемпионатов, в частности — меры ответственности за «ассоциативный маркетинг», когда субъект предпринимательской деятельности необоснованно и незаконно заявляет свой бренд связанным с проведением чемпионатов, и за «маркетинг вторжения», когда субъект предпринимательской деятельности необоснованно и незаконно привлекает внимание зрителей мероприятия, официально не связанного с его (субъекта) организацией;

- вводит упрощенный порядок выдачи разрешений на работу для иностранцев, которые работают в мероприятиях;

- устанавливает основания и условия отмены и возврата денег за билеты на мероприятия;

- устанавливает правила для телевизионного и иного медийного вещания матчей чемпионатов;

- устанавливает запрет уличной торговли непосредственно вблизи стадионов проведения матчей;

- устанавливает стандарты для болельщиков, устанавливает целый ряд запретов, касающихся поведения болельщиков на трибунах стадионов (запрет на пронос на трибуны и использование плакатов, флагов, эмблем и других знаков с оскорбительным содержанием расистских или иного экстремистского характера, стимулирующих дискриминацию и т.д., запрет бросания предметов на игровое поле; запрет использования фейерверков и иных пиротехнических устройств внутри спортивных объектов и в непосредственной близости от них);

- устанавливает обязанности служб здравоохранения, санитарных, таможенных и иммиграционных служб во время подготовки к проведению и проведения матчей чемпионатов;

- устанавливает систему обеспечения безопасности во время проведения указанных чемпионатов;

- устанавливает условия и механизмы взаимодействия федеральных и субъектов органов власти, органов местного самоуправления с представителями ФИФА;

- устанавливает условия эксклюзивной торговой деятельности ФИФА.

Обсуждение законопроекта идет достаточно сложно до сих пор, поскольку выявился целый ряд проблем в отношениях между Бразилией и ФИФА, касающихся, в частности, вопросов отстаиваемых бразильской стороной скидок на билеты на матчи чемпионатов для студентов, пенсионеров и иных категорий граждан, вопросов распределения финансовой нагрузки, связанной с проведением указанных чемпионатов, между ФИФА и бразильской стороной [12].

Следует также отметить реализацию подготовки к указанным международным спортивным мероприятиям посредством не только законодательных, но и административных мер и механизмов.

Учитывая масштабность и значимость данных мероприятий, связанных и со стратегическими интересами страны, была создана специальная структура управления «Организационный комитет Чемпионата мира ФИФА 2014 г.» для координации работы федеральных ведомств, государственных и негосударст-

венных партнеров. Изначальной и главной задачей этой структуры были установлены планирование и организация проведения мероприятий, контроль за обменом информацией, мониторинг результатов соревнований, а также контроль безопасности посредством осуществления ряда превентивных мероприятий. Декретом Президента Бразилии от 14 января 2010 г. был учрежден Руководящий комитет чемпионата (CGCOPA 2014), состоящий из 16 министерств и семи органов по рекомендации Президента Бразилии, в полномочия которого входит обсуждение, утверждение и контроль за всеми действиями, необходимыми для проведения Чемпионата в Бразилии в 2014 г. Координатором комитета назначено Министерство спорта [8].

Так как одной из основных проблем организации Чемпионата мира в Бразилии является координация действий субъектов федерации, сохраняя при этом их автономность и самостоятельность и обеспечивая эффективность действий, необходимых для проведения чемпионата, был разработан договор о сотрудничестве между федерацией, субъектами федерации и муниципальными образованиями, определяющий обязанности каждой из сторон по конкретным вопросам. Также к договору были приняты приложения, число которых может увеличиваться и далее, посвященные различным вопросам, в том числе вопросам, связанным с инвестициями, сроками и этапами мероприятий, предвещающих чемпионат. Проект предусматривает создание контрольного органа — специального Комитета.

В соответствии с этим комплексом документов проводится контроль за различными стадиями готовности спортивных объектов и систем обеспечивающих мероприятий, производится сбор информации, предоставляемой лицами, ответственными за проекты, осуществляется ее анализ. Для обеспечения скорейшего обмена информацией с мая 2010 г. начала свою работу система мониторинга, доступная через различные специальные веб-формы. Также были определены специальные тематические группы, в которые входят представители принимающих Чемпионат бразильских городов, а также активные представители гражданского общества. Группы занимаются разработкой вопросов, связанных с инфраструктурой, необходимой для проведения Чемпионата, безопасностью на данных мероприятиях, оказанием неотложной медицинской помощью во время проведения Чемпионата, а также разработкой плана оказания медицинской помощи в экстренных ситуациях, вопросам, связанным с проблемами окружающей среды, содействию бизнесу и многим другим. Всего тематических групп сформировано девять [8].

Что касается развития спортивной и иной инфраструктуры в преддверии проведения чемпионата, определен приоритет крупных инфраструктурных проектов в принимающих городах. Планирование мероприятий по данному вопросу разделено Правительством Бразилии на несколько циклов, с учетом важности определенных вопросов и временных рамок. Первый цикл планирования посвящен созданию инфраструктуры сооружений с длительным сроком планирования, таких как аэропорты, стадионы и порты. Второй цикл относится к сфере дополнительных услуг и спортивным сооружениям, которые требуют меньше времени на их проектирова-

ние и постройку, а также вопросам безопасности. Третий цикл направлен на предварительное согласование оперативных действий. В целях развития инфраструктур принимающих городов были разработаны специальные проекты, посвященные улучшению логистики сообщения между аэропортами, портами, гостиницами со спортивными стадионами, городской системе общественного транспорта и некоторым другим вопросам.

К примеру, в мае 2010 г. была принята Программа «Pro-транспорт» для транспортной инфраструктуры и мобильности (Нормативная инструкция № 22 от 10 мая 2010 г.).

Нельзя также не сказать о том, что понимается под выражением «принимающий город». Принимающими городами определены туристические города, являющиеся приоритетными для проведения чемпионата, что было определено Министерством туризма, в целях наиболее эффективного использования культурного наследия и повышения его привлекательности [8].

Если говорить об экономических последствиях проведения чемпионата, то можно уже спрогнозировать их огромную масштабность, при этом уже сейчас можно говорить и о нематериальных последствиях, а именно: изменение статуса Бразилии в международном сообществе, получение новых возможностей, укрепление имиджа страны, увеличение экспорта товаров и услуг, внедрение и распространение собственных экологически чистых технологий, более активное использование туристического потенциала Бразилии, более широкое распространение информации о региональных туристических достопримечательностях и расширение внутреннего туризма, особенно для недостаточно популярных ныне направлений, скачок качества сферы услуг, повышение качества жизни населения, развитие транспорта, повышение комфорта спортивных сооружений, рост производительности труда в частном секторе, создание новых направлений развития, улучшение общественного контроля за государственным управлением [9].

То есть «игра стоит свеч».

Через все подготовительные мероприятия России предстоит пройти в ближайшее время. И уже в прошлом году вопрос разработки проекта федерального закона о Чемпионате мира по футболу ФИФА 2018 г. в России [5] обсуждался достаточно широко. И как нам представляется, вкратце описанный опыт реализации подготовительных мероприятий в Бразилии может быть учтен.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Абашидзе А.А., Конева А.Е.* Состояние нищеты — нарушение прав и свобод человека // Вестник РУДН. Серия «Юридические науки». — 2011. — № 4. — С. 124–128.
- [2] *Абашидзе А.Х.* Нищета — новая угроза человечеству (Посвящается 60-летию образования Организации Объединенных Наций) // Вестник РУДН. Серия «Юридические науки». — 2005. — № 2 (18). — С. 96–101.
- [3] *Алисиевич Е.С.* Толкование норм конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод как правомочие Европейского Суда по правам человека: Дисс. ... канд. юрид. наук. — М., 2006.
- [4] Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией № 55/2 Генеральной Ассамблеи от 08.09.2000. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summitdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml).

- [5] Проект Федерального закона «Об организации и о проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г., Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: [http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/348a5a80477a4bf894b2de8ecde0e59e/zakonoproekt\\_fifa.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=348a5a80477a4bf894b2de8ecde0e59e](http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/348a5a80477a4bf894b2de8ecde0e59e/zakonoproekt_fifa.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=348a5a80477a4bf894b2de8ecde0e59e).
- [6] Decreto № 7.578, de 11 de Outubro de 2011. URL: <http://www2.camara.gov.br/legin/fed/decret/2011/decreto-7578-11-outubro-2011-611587-publicacaooriginal-133801-pe.html>.
- [7] Governo envia Lei Geral da Copa ao Congresso. URL: <http://casa-civil.jusbrasil.com.br/noticias/2840759/governo-envia-lei-geral-da-copa-ao-congresso>.
- [8] I Balanço da Copa. URL: <http://www.copa2014.gov.br/sites/default/files/publicas/sobre-a-copa/biblioteca/balancoCopa2014.pdf>.
- [9] Impactos econômicos da realização da Copa 2014 no Brasil // Ministério do Esporte, 31 de março de 2010. — Brasília (Brasil), 2010. URL: [http://www.copa2014.gov.br/sites/default/files/publicas/sobre-a-copa/biblioteca/impacto\\_economico\\_2014.pdf](http://www.copa2014.gov.br/sites/default/files/publicas/sobre-a-copa/biblioteca/impacto_economico_2014.pdf).
- [10] Lei № 12.350, de 20 de Dezembro de 2010 // Diário Oficial da União — Seção 1. — 21.12.2010. URL: <http://www2.camara.gov.br/legin/fed/lei/2010/lei-12350-20-dezembro-2010-609723-normaatualizada-pl.pdf>.
- [11] Lei № 12.462, de 4 de Agosto de 2011. URL: <http://www2.camara.gov.br/legin/fed/lei/2011/lei-12462-4-agosto-2011-611147-normaatualizada-pl.pdf>.
- [12] O que diz a Lei Geral da Copa do Mundo de 2014 no Brasil. URL: <http://www.estadao.com.br/noticias/esportes,o-que-diz-a-lei-geral-da-copa-do-mundo-de-2014-no-brasil,774183,0.htm>.
- [13] Projeto de Lei — Dispõe sobre as medidas relativas à Copa das Confederações FIFA de 2013 e à Copa do Mundo FIFA de 2014, que serão realizadas no Brasil. URL: [http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/prop\\_mostrarintegra;jsessionid=4B9A2DAA5E3BBF712A27006448617039.node1?codteor=921060&filename=PL+2330/2011](http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/prop_mostrarintegra;jsessionid=4B9A2DAA5E3BBF712A27006448617039.node1?codteor=921060&filename=PL+2330/2011).

## **ABOUT THE SYSTEM OF LEGAL MEASURES TO PROVIDE FOR THE FIFA CONFEDERATIONS CUP 2013 AND FIFA WORLD CUP 2014 IN BRAZIL**

**A.I. Ponkina**

The Department of International Law  
Peoples' Friendship University of Russia  
6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198

The article investigates the features of legal support for the FIFA Confederations Cup 2013 and FIFA World Cup 2014 in Brazil.

**Key words:** FIFA Confederations Cup, FIFA World Cup, Brazil, sports law, lawmaking.