
АРИЗОНСКАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМАТИЗАЦИИ СПОРТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А.А. Соловьев

Арбитражный суд Московской области
просп. Академика Сахарова, 18, Москва, Россия, 107996

Статья посвящена анализу модели систематизации законодательства о спорте, реализованной в штате Аризона (США). Автор рассматривает ключевые нормативные правовые акты в данной области, обращая особое внимание на Титул 5 «Развлечения и спорт» Обновленного свода законов штата Аризона, условно именуемый как «Спортивный кодекс Аризоны», выделяет ключевые особенности этого нормативного правового акта и делает вывод о возможности использования содержащихся в нем правовых конструкций в целях совершенствования правового регулирования массового спорта в Российской Федерации.

Ключевые слова: систематизация, кодификация, законодательство о спорте, спортивное право, США, «Спортивный кодекс Аризоны».

Рассматривая специфику способов спортивно-правовой регламентации и систематизации законодательства о спорте различных стран мира, невозможно обойти вниманием модель законодательства о спорте, реализованную в США.

На федеральном уровне общественные отношения в области спорта в этой стране урегулированы, в частности, следующими законами: Закон от 1996 г. о безопасности в профессиональном боксе; Закон от 1978 г. о любительском спорте; Закон от 1961 г. о спортивном вещании (глава 32 «Телевещание профессиональных спортивных соревнований» Титула 15 свода законов США); Антистрестовые законы Шермана от 1890 г. и Клэйтона от 1914 г.; Закон от 2004 г. о контроле за оборотом и употреблением анаболических стероидов и другие федеральные акты.

Однако наибольший интерес представляет опыт правового регулирования спорта в конкретных штатах США. Это обусловлено тем, что именно на этом уровне законодательство о спорте является существенно детализированным (не сопоставимым по объему с федеральным законодательством в этой области), а также тем, что если федерального опыта правового регулирования в области спорта уже касались отдельные авторы, то опыт конкретных штатов по означенному кругу вопросов остался практически неизвестным для российской юридической науки.

Для примера укажем несколько титулов сводов законов конкретных штатов США:

– штат Аляска (Alaska): Титул 5 «Развлечения и спорт» свода законов штата Аляска [1];

- штат Вашингтон (Washington): Титул 67 «Спорт и отдых — обустройство» Свода законов штата Вашингтон [2];
- штат Делавэр (Delaware): Титул 28 «Спорт и развлечения» Свода законов штата Делавэр [3];
- штат Монтана (Montana): Титул 23 «Парки, отдых, спорт, азартные игры» Свода законов штата Монтана [41];
- штат Мэн (Maine): Титул 8 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Мэн [5];
- штат Невада (Nevada): Титул 41 «Азартные игры, лошадиные бега, спортивные мероприятия» Обновленного Свода законов штата Невада [6];
- штат Оклахома (Oklahoma): Титул 3А «Закон Оклахомы о лошадиных бегах» Свода законов штата Оклахома [7];
- штат Пенсильвания (Pennsylvania): Титул 5 «Атлетика и спорт» Свода законов штата Пенсильвания [8];
- штат Северная Дакота (North Dakota): Титул 53 «Спорт и развлечения» Свода законов штата Северная Дакота [9];
- штат Техас (Texas): Титул 13 «Спорт, развлечения и увеселительные мероприятия» Кодекса о профессиональной деятельности Свода законов штата Техас [10];
- штат Аризона (Arizona): Титул 5 «Развлечения и спорт» Обновленного свода законов штата Аризона [11] (далее — ОСЗ Аризоны); Титул 19 «Алкоголь, наркотики, собачьи и лошадиные бега, лотерея, азартные игры» Административного кодекса Аризоны [12]; Правила штата Аризона об охоте и рыболовстве от 2010 г. — Дополнения законодательства на 29 июля 2010 г. [13]; Закон штата Аризона об азартных играх [14].

Отметим, что в настоящей статье наш выбор остановился именно на штате Аризона, поскольку система правового регулирования спорта в этом штате вызывает определенный интерес по следующим причинам.

1. Аризона — это один из тех штатов США, где совокупный объем нормативно-правового материала, регулирующего отношения в сфере спорта, очень велик, что позволяет добиться репрезентативности нашего исследования и дает основания экстраполировать результаты исследования на весь опыт США. Впрочем, такая экстраполяция стала возможной после проведенного анализа опыта систематизации спортивного законодательства еще 10 штатов США (вышеуказанных) и получения подтверждений выдвинутой гипотезы о средне-взвешенной гомогенности (обобщенной схожести) законодательного опыта штатов США в указанной области.

2. Наличие в штате Аризона двусистемного (двухэлементного) законодательства в области спортивных отношений: Титул 5 ОСЗ Аризоны дополняется Титулом 19 Административного кодекса Аризоны.

3. Высокий уровень развития спорта в штате Аризона. Благодаря спортивной деятельности в трех публичных университетах штата (Аризонский университет, Университет штата Аризона и Университет Северной Аризоны) и не-

скольких колледжах спортивные состязания и спортивная деятельность очень распространены и развиты в этом штате.

4. Специфичны географические и административно-территориальные особенности штата Аризона. Вместе со штатами Юта, Колорадо и Нью-Мексико штат Аризона входит в число «штатов четырех углов», граничит с Мексикой. Немаловажно, что значительная часть территории штата приходится на горы, плато и пустыни, то есть нельзя сказать о слишком уж благоприятных условиях для массового занятия спортом (кроме разве что скалолазания). При этом из-за большой площади Аризоны и разного уровня возвышенностей указанный штат характеризуется значительным разнообразием климатических условий, что опять же делает опыт этого штата интересным для российского исследователя. Также следует принять во внимание то, что на территории штата находится сразу несколько индейских резерваций, то есть территорий с особым режимом правовой регламентации (это и льготы на налогообложение игорного бизнеса, и др.).

Основной объем нормативно-правового материала в сфере регулирования спорта в штате Аризона содержится в Титуле 5 «Развлечения и спорт» ОСЗ Аризоны, введенном в действие 49-й Легислатурой с 30 сентября 2009 г. Мы условно поименуем указанный Титул «Спортивным кодексом Аризоны».

Следует упомянуть, что целый ряд вопросов, связанных со спортом, регламентируется также и иными разделами ОСЗ Аризоны. Так, вопросы организации спортивной рыбалки нашли свое отражение в Титуле 17 «Охота и рыболовство» ОСЗ Аризоны.

В частности, там закреплены полномочия Департамента штата Аризона по охоте и рыболовству и Комиссии штата Аризона по охоте и рыболовству (глава 2), вопросы налогообложения (ст. 4 главы 2). Вопросы спортивного рыболовства касаются также Правила штата Аризона об охоте и рыболовстве от 2010 г.

Титул 42 «Налогообложение» ОСЗ Аризоны определяет содержание понятия «развлечения» и дает классификации развлечений, регулирует торговую инфраструктуру, связанную с проведением спортивных состязаний по борьбе, боксу и т.д. (секции 42-5101 «Определения понятий» и 42-5073 «Развлечения классификации»).

Секция 43-405 «Увеличенный размер налогового удержания с выигрышей в азартные игры» Титула 43 «Налогообложение доходов» ОСЗ Аризоны устанавливает требования к налогообложению выигрышей с лошадиных и собачьих бегах и выигрышей с лотерей. Административные правила, регулирующие проведение лотерей, содержатся также в Титуле 19 «Алкоголь, наркотики, собачьи и лошадиные бега, лотерея, азартные игры» Административного кодекса Аризоны.

Секция 13-2309 «Подкуп участников профессиональных или любительских игр, спортивных состязаний, лошадиных или собачьих бегах, пари; классификация» Титула 13 «Уголовный кодекс» ОСЗ Аризоны устанавливает уголовную ответственность за совершение (в том числе спортсменами, спортивными судь-

ями или спортивными тренерами) указанных действий (в том числе в области проведения спортивных состязаний по бейсболу, баскетболу, футболу, хоккею, поло, теннису), квалифицируя таковые действия как фелонию четвертого класса.

Секция 28-708 «Шоссейные гонки; классификации; исключение из определения» Титула 28 «Транспорт» ОСЗ Аризоны касается ограничений на проведение шоссейных гонок.

Секция 20-252 «Определение понятия «страхование от несчастных случаев»» Титула 20 «Страхование» ОСЗ Аризоны касается вопросов страхования при организации спортивных мероприятий. Таким образом, чтобы не перегружать настоящий материал обильным цитированием второстепенного по значению (в контексте заявленной темы) материала, просто отметим, что нормы, регламентирующие те или иные аспекты отношений в области спорта или по поводу спорта, достаточно сильно разбросаны по самым разным титулам.

Однако вновь оговоримся, что ключевыми актами (разделами актов) являются «Спортивный кодекс Аризоны» (Титул 5 «Развлечения и спорт» ОСЗ Аризоны) и Титул 19 «Алкоголь, наркотики, собачьи и лошадиные бега, лотерея, азартные игры» Административного кодекса Аризоны.

Титул 19 Административного кодекса Аризоны делает упор на административно-правовые аспекты государственного управления в области спорта (наряду с иными охватываемыми этим актом областями).

Теоретико-правовой и административно-правовой анализ «Спортивного кодекса Аризоны», дополненные специализированным анализом с точки зрения науки спортивного права, дают необходимые и достаточные основания для следующих выводов относительно ключевых особенностей «Спортивного кодекса Аризоны».

1. Это комплексный межотраслевой нормативный правовой акт, включающий в себя как нормы материального права, так и нормы процессуального права из различных отраслей правового регулирования — нормы административного и административно-процессуального, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, правового регулирования государственного и муниципального управления в предметной области регулирования Титула 5, собственно узкоспециальные нормы, регулирующие общественные отношения в области спорта, нормы экологического права, коммерческого права, правового регулирования спортивного вещания и маркетинга.

2. В строгом смысле слова, «Спортивный кодекс Аризоны» — это не вполне кодекс, во всяком случае — его совершенно нельзя отнести к классическим спортивным кодексам, одним из примеров которых, по нашему мнению, является Спортивный кодекс Франции, и вообще к кодексам.

Специфика «Спортивного кодекса Аризоны» определяется использованной лексикой, структурой, логикой построения и внутренних взаимосвязей исследуемого акта. Специфика «Спортивного кодекса Аризоны» полностью является следствием специфики кодификации по модели США и определяется особенностями кодификации законодательства в этой стране.

По существу, рассматриваемый акт являет собой не продукт кодификации в ее классическом теоретико-правовом понимании и толковании, а продукт создания сводов законодательства как одной из форм систематизации законодательства, реализуемой для объединения действующих нормативно-правовых актов в единый четко структурированный комплексный правовой документ.

3. Специфика «Спортивного кодекса Аризоны» определяется также тем, что регулированию подвергаются лишь отдельные (и надо признать, весьма малочисленные) сегменты области спортивных отношений. При этом эти отдельные сегменты спортивных отношений, подпавшие под регулирование исследуемого Титула 5, регламентируются очень детально, даже скрупулезно в мелочах, особенно если мы вспомним про акт, дополняющий Титул 5, — про Титул 19 «Алкоголь, наркотики, собачьи и лошадиные бега, лотерея, азартные игры» Административного кодекса Аризоны, корреспондирующе определяющий государственную политику и административные процедуры по этим сегментам до самого глубокого уровня детализации.

4. Парадоксально, но в строгом смысле слова «Спортивный кодекс Аризоны» — это кодекс, не вполне являющийся спортивным, поскольку он не вполне относится к спорту (в устоявшемся в России и других европейских странах понимании термина «спорт»).

Акцент в «Спортивном кодексе Аризоны» сделан именно на массовый любительский спорт, массовый спортивный и связанный со спортом досуг либо же на ориентированный на массовую аудиторию развлекательный профессиональный спорт — спортивный интертеймент, сопряженный уже с шоу-бизнесом, с досуговой индустрией. Это во многом связано с тем, что штат Аризона обладает богатейшими и разнообразными природными ресурсами (флорой и фауной), разнообразием видов диких животных, от лося до редких видов перепелов, что определяет высокий интерес к рыбалке и охоте.

Великий каньон, один из глубочайших и красивейших каньонов в мире, расположенный в штате Аризона, иные уникальные природные достопримечательности на территории штата обуславливают туристическую и спортивно-туристическую привлекательность штата, условия для развития соответствующих видов спорта и туризма.

5. Как уже было отмечено выше, штат Аризона обладает достаточно уникальным для США двусистемным (двухэлементным) законодательством в области спортивных отношений. Титул 5 «Развлечения и спорт» ОСЗ Аризоны, устанавливающий основной объем регламентации отношений в области спорта, дополняется корреспондирующей совокупностью норм административного права, содержащихся в Титуле 19 «Алкоголь, наркотики, собачьи и лошадиные бега, лотерея, азартные игры» Административного кодекса Аризоны.

Эта интереснейшая особенность дает нам основание выделить опыт штата Аризона как достаточно уникальный (лишь еще в нескольких штатах можно выделить указанную двусистемность, но объем регламентации там существенно меньше).

Причем указанные акты Аризоны сложным образом корреспондируют друг другу, даже пересекаясь по ряду позиций, если можно так выразиться — выступают словно наложенные друг на друга формы.

6. Определенный интерес представляет структура статьи обсуждаемого Титула. Общая схема выстраивания секций в рамках статьи такова. Вначале идет секция «Определения», задача которой не столько в предоставлении развернутого тезауруса, сколько в том, чтобы пометить сокращенные формы обозначения тех или иных субъектов общественных отношений, регламентируемых данной статьей. Впрочем, указанного типа секции определяют и многие юридически значимые лексические конструкции, отражающие определенные действия, состояния, объекты, статусы и т.д. Далее идет секция, определяющая условия применения статьи. Потом следуют секции, устанавливающие статус и условия создания, комплектования и функционирования государственных органов или государственно-общественных структур штата, реализующих государственную политику штата в области спорта. Наконец, идут секции, определяющие юрисдикционные и процедурные вопросы, вопросы, определяющие лицензионные и финансовые аспекты, вопросы надзора и контроля, вопросы безопасности, ограничения и требования.

7. «Спортивный кодекс Аризоны» учреждает (предусматривает создание) множество специализированных организаций (советов, фондов и т.д.), а также юридических лиц публичного права, что обуславливает, наряду с уже существующей системой органов исполнительной власти штата Аризоны в области спорта, достаточно сложную и многоэлементную структуру совокупности «игроков» в означенной области.

Представляется, что изучение аризонской модели спортивно-правовой кодификации может иметь существенное значение в первую очередь для должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, отвечающих за развитие массового спорта в Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Alaska Statutes. URL: <http://touchngo.com/lglcntr/akstats/Statutes>
- [2] Arizona Administrative Code. URL: http://www.azsos.gov/public_services/Table_of_Contents.htm
- [3] Arizona Gambling Laws. URL: <http://govinfo.library.unt.edu/ngisc/reports/az.pdf>
- [4] Arizona game and fish laws and Rules 2010 supplement legislative and regulatory updates through to July 29, 2010. URL: http://www.azgfd.gov/inside_azgfd/documents/2010LawsandRulesBookSupplement072910.pdf
- [5] Arizona Revised Statutes. URL: <http://www.azleg.state.az.us/ArizonaRevisedStatutes.asp?Title=5>
- [6] Delaware Code. URL: <http://delcode.delaware.gov/title28/index.shtml#TopOfPage>
- [7] Maine Revised Statutes. URL: <http://www.mainelegislature.org/legis/statutes/8/title8ch0sec0.html>
- [8] Montana Code. URL: http://data.opi.mt.gov/bills/mca_toc/23.htm
- [9] Nevada Revised Statutes. URL: <http://www.leg.state.nv.us/NRS>

- [10] North Dakota Century Code. URL: <http://www.legis.nd.gov/cencode/t53.html>
[11] Occupations Code of the Texas Statutes. URL: <http://www.statutes.legis.state.tx.us>
[12] Oklahoma Statutes (Added by Laws 1983, c. 11, § 1, emerg. eff. March 22, 1983). URL: <http://www.lsb.state.ok.us/osstatuestitle.html>
[13] Pennsylvania Code. URL: <http://law.justia.com/pennsylvania/codes/2010/title-5>
[14] Revised Code of Washington Dispositions. URL: <http://apps.leg.wa.gov/rcw/dispo.aspx?Cite=67>

ARIZONA'S MODEL OF SYSTEMATIZATION OF SPORTS LEGISLATION

A.A. Soloviev

The Federal Arbitration Court of the Moscow region
18, Academician Sakharov av., Moscow, Russia, 107996

The present article is related to analysis of systematization model of the sports legislation existed in State of Arizona (USA). The author reviews the key laws on the matter paying attention to the Title 5 «Amusements and Sports» of Arizona Revised Statutes, conventionally named as «Sports Code» of Arizona, defines the key peculiarities of the mentioned law and makes the conclusion that the legal constructions provided in this law might be applied in Russia for the purposes of perfection of legal regulation of mass sport in Russia.

Key words: systematization, codification, sports legislation, sports law, USA, «Sports Code» of Arizona.