

<https://doi.org/10.22363/2313-2337-2026-30-3-665-672>
EDN: PVOHSC

Информационная статья / Information Article

**Актуальные проблемы и тенденции развития
административного и административно-процессуального права
в России и зарубежных странах: обзор Всероссийской
научно-практической конференции, посвященной 75-летию
юбилею доктора юридических наук, профессора А.Б. Зеленцова,
Москва, 11 февраля 2026 г.**

О.А. Ястребов^{ID}, Е.В. Муратова^{ID}, З.В. Макаrchук^{ID}✉

Российский университет дружбы народов, г. Москва, Российская Федерация
✉makarchuk-zv@rudn.ru

Поступила в редакцию: 28 марта 2026 г.

Принята к печати: 15 июля 2026 г.

Для цитирования:

Ястребов О.А., Муратова Е.В., Макаrchук З.В. Актуальные проблемы и тенденции развития административного и административно-процессуального права в России и зарубежных странах: обзор Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 75-летию юбилею доктора юридических наук, профессора А.Б. Зеленцова, Москва, 11 февраля 2026 г. // RUDN Journal of Law. 2026. Т. 30. № 3. С. 665–672. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2026-30-3-665-672> EDN: PVOHSC

**Current Issues and Trends in Administrative
and Administrative-Procedural Law in Russia and Abroad:
Review of the All-Russian Scientific and Practical Conference
Dedicated to the 75th Anniversary of Doctor of Legal Sciences,
Professor A.B. Zelentsov, Moscow, February 11, 2026**

Oleg A. Yastrebov , Elena V. Muratova , Zlata V. Makarchuk  

RUDN University, Moscow, Russian Federation

makarchuk-zv@rudn.ru

Received: March 28, 2026

Accepted: July 15, 2026

For citation:

Yastrebov, O.A., Muratova, E.V., Makarchuk, Z.V. (2026) Current Issues and Trends in Administrative and Administrative-Procedural Law in Russia and Abroad: Review of the All-Russian Scientific and Practical Conference Dedicated to the 75th Anniversary of Doctor of Legal Sciences, Professor A.B. Zelentsov, Moscow, February 11, 2026. *RUDN Journal of Law*. 30 (3), 665–672. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2026-30-3-665-672> EDN: PVOHSC

11 февраля 2026 г. в Российском университете дружбы народов им. Патриса Лумумбы (РУДН) состоялась Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Актуальные проблемы и тенденции развития административного и административно-процессуального права в России и зарубежных странах», посвященная 75-летию юбилею д-ра юрид. наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации, профессора-консультанта кафедры административного и финансового права РУДН Александра Борисовича Зеленцова.

Работа конференции прошла в рамках приветственно-поздравительной и пленарной частей, а также двух тематических секций, которыми руководили модераторы – представители кафедры административного и финансового права РУДН.

В конференции приняли участие более 150 ученых из России и зарубежных государств, в том числе представители руководства и профессорско-преподавательского состава Российского университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы, представители МГУ им. М.В. Ломоносова, Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России, Института государства и права Российской академии наук, Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева, Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко, Финансового университета при Правительстве РФ, Академии управления МВД России, Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Сибирского федерального университета, Санкт-Петербургского государственного университета, Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева, Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, Воронежского государственного университета,

Новосибирского государственного университета экономики и управления, Сибирского юридического университета, Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, Ташкентского государственного юридического университета.

Конференцию с поздравительной речью в адрес *Александра Борисовича Зеленцова* и приветствием к ее участникам открыл президент Российского университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы, д-р физ.-мат. наук, профессор, академик Российской академии образования *Владимир Михайлович Филиппов*. В своей речи Владимир Михайлович отметил вклад профессора *А.Б. Зеленцова* в развитие юридической науки и образования, вручив *А.Б. Зеленцову* награду – медаль *Владимира Францевича Станиса*, выдающегося ученого-экономиста, ректора Университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы 1970–1993 гг., которая вручается, в частности, преподавателям или сотрудникам университета, внесшим значительный вклад в его развитие.

Приветственное слово к собравшимся и слова поздравления прозвучали также от первого проректора – проректора по научной работе РУДН, д-ра мед. наук, профессора, члена-корреспондента РАН, заслуженного работника здравоохранения Российской Федерации *Андрея Александровича Костина*.

Со словами огромной признательности и благодарности профессору *А.Б. Зеленцову* обратился в своем видеопоздравлении ректор Российского университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы, заведующий кафедрой административного и финансового права РУДН, д-р юрид. наук, д-р экон. наук, профессор *Олег Александрович Ястребов*. Он отметил, что *А.Б. Зеленцов* сыграл особую роль в его профессиональном и научном становлении и в его судьбе. В обращении было подчеркнуто, что «профессиональная биография Александра Борисовича на протяжении десятилетий неразрывно связана с развитием отечественной школы публичного права и юридического образования. Еще в 90-е гг. *Александр Борисович Зеленцов* в РУДН заложил основы научной школы административной юстиции, создав прочный фундамент подготовки юристов в сфере государственного управления, административного и финансового права. Кафедра стала центром публично-правового образования в нашем университете. Его научные исследования посвящены ключевым вопросам функционирования публичной власти: административному процессу, государственному контролю и надзору, публичной службе, финансово-бюджетному регулированию, механизмам ответственности государства перед гражданином. Под научным руководством *Александра Борисовича* подготовлены десятки кандидатов и докторов юридических наук, а его ученики сегодня работают в ведущих университетах, органах государственной власти, судебной системе, экспертных и международных структурах».

«Для меня, – отметил *О.А. Ястребов*, – Александр Борисович – Учитель в самом высоком и масштабном смысле этого слова. Под его научным руководством я прошел путь от студента бакалавриата до докторской диссертации. Его научная требовательность, стратегическое научное видение, уважение к самостоятельной мысли ученика сформировали целое поколение исследователей. При этом масштаб ученого в нем органично сочетается с личной интеллигентностью, доброжелательностью, внутренней культурой и тонким чувством юмора – качествами, которые создают подлинную академическую среду и традицию ученичества. Дорогой Александр Борисович! От всей души поздравляю Вас с 75-летием! Желаю крепкого здоровья,

благополучия, неиссякаемой творческой энергии, новых научных идей, талантливых учеников и дальнейших успехов на благо юридической науки!»

В ходе торжественной части конференции прозвучало еще несколько видеопоздравлений от руководства юридического института РУДН, коллег и учеников: с поздравительной речью к юбиляру обратился заведующий Центром международного права и сравнительно-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, *Анатолий Яковлевич Капустин*; директор юридического института РУДН, заведующий кафедрой международного права РУДН, член Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации, *Аслан Хусейнович Абашидзе* и другие.

В рамках торжественной части конференции поздравительную речь произнесла д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующая кафедрой финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), председатель экспертного совета ВАК России по праву, президент Международной ассоциации финансового права, объединяющей ученых шести государств, *Елена Юрьевна Грачева*.

С поздравительным словом также выступили *Виталий Владимирович Еремян*, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой конституционного права и конституционного судопроизводства РУДН; *Владимир Михайлович Платонов*, канд. юрид. наук, профессор, советник юстиции, заведующий кафедрой публичной политики и истории государства и права РУДН, президент Московской торгово-промышленной палаты.

На конференцию поступили многочисленные поздравительные адреса юбиляру от ведущих юридических образовательных организаций, научных учреждений, государственных органов, общественных объединений и редакций научных журналов России и ряда зарубежных стран, среди которых коллектив юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Воронежского государственного университета, Саратовской государственной юридической академии, юридического института Российского университета транспорта (РУТ (МИИТ)), Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, редакции научно-аналитического журнала «Публичное право сегодня», юридического факультета Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики и др.

Поздравительные адреса были оглашены заведующим кафедрой судебной власти, гражданского общества и правоохранительной деятельности РУДН, канд. юрид. наук, доцентом *Евгением Юрьевичем Комлевым*, а также участниками конференции, среди них: *Нелли Ивановна Побежимова*, профессор кафедры административного, информационного и финансового права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; *Олег Николаевич Шерстобоев*, доцент кафедры административного и финансового права Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации; *Анастасия Валентиновна*

Калмыкова, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и др.

Значимым событием в рамках празднования юбилея стало также награждение профессора *А.Б. Зеленцова* медалью «Почетный ветеран ВПК МВД России», а также квалификационным знаком «Спортивная аналитика» АНО «Спортивная Арбитражная Палата» (Chamber of Arbitration for Sport).

Участниками конференции были в том числе многочисленные ученики профессора *А.Б. Зеленцова*, включая действующих аспирантов и докторантов, а также успешно защитивших под руководством Александра Борисовича кандидатские и докторские диссертации.

Докладчиками отмечался большой вклад профессора *А.Б. Зеленцова* в развитие административного и административно-процессуального права России, влияние его трудов на *формирование* современной модели российской административной юстиции (и административного судопроизводства), актуализацию в постсоветский период и разработку юридической конструкции административного иска, легитимацию и легализацию административного спора, обоснование авторской концепции судебного административного права, совершенствование понятийно-категориального аппарата теории субъектов административного права, развитие представлений о динамике и демократизации правового статуса невластных субъектов административного права и др.

В рамках конференции были обсуждены многие актуальные вопросы и проблемы административного права и процесса, в том числе становление и развитие правового института публичного управления и его формы, способы разрешения административных споров в российской правовой системе и административно-правовые способы защиты права, предмет и принципы административного судопроизводства, институционализация административного усмотрения, вопросы, связанные с пониманием административно-деликтного права, его места и функций, проблемы становления и концептуальной определенности международного административного права и др.

Пленарное заседание конференции открыл *Андрей Александрович Клишас*, д-р юрид. наук, профессор, научный руководитель юридического института РУДН, заведующий кафедрой теории права и государства РУДН, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

В качестве модератора пленарной части конференции и работы ее первой секции выступил профессор кафедры административного и финансового права РУДН, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, д-р юрид. наук, доцент *Кирилл Андреевич Писенко*.

С первым докладом выступил *Старилов Юрий Николаевич*, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, ректор Воронежского государственного университета (ВГУ), заведующий кафедрой административного и административного процессуального права ВГУ, президент Национальной ассоциации административистов (НАСА) России. Предметом доклада стали вопросы **приоритета инновационности и технологического развития как безусловного вызова в системе российского административного права**.

Юрий Петрович Соловей, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, член-корреспондент Российской академии естественных наук, вице-президент Евразийской академии административных наук, ректор Сибирского юридического университета осветил в своем докладе актуальные вопросы **правовой институционализации административного усмотрения**.

Выступление директора АНО «Спортивная Арбитражная Палата» Олимпийского комитета России, Генерального секретаря Национального Центра Спортивного Арбитража, председателя Экспертного совета Российского спортивного фонда, д-ра юрид. наук, профессора *Игоря Владиславовича Понкина* было посвящено **подробному описанию и комплексному оцениванию научного пути д-ра юрид. наук, профессора А.Б. Зеленцова и его научного вклада в науку административного права и процесса, в общую теорию публичного управления**. Выступающий глубоко оценил научную школу, созданную *А.Б. Зеленцовым*, научные заслуги многочисленных его учеников, ценность научного потенциала работ *А.Б. Зеленцова*.

Борис Вульфович Россинский, д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры административного права и процесса имени Л.Л. Попова Университета имени О.Е. Кутафина выступил с докладом на тему: **«Публичное управление как новый правовой институт»**.

Доклад *Александра Ивановича Стахова*, д-ра юрид. наук, профессора, заведующего кафедрой административного права и процесса им. Н. Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева, члена Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ был посвящен тематике **административных споров в российской правовой системе, разрешаемых в административно-процессуальном порядке**.

Наталья Михайловна Чепурнова, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, почетный работник науки и высоких технологий Российской Федерации, заведующая кафедрой междисциплинарных правовых исследований Института права и национальной безопасности РАНХиГС выступила с докладом на тему: **«Вклад Александра Борисовича Зеленцова в становление и развитие судебного административного права России»**.

Сергей Михайлович Зубарев, д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой административного права Университета имени О.Е. Кутафина, Председатель правления Национальной ассоциации административистов России выступил с докладом **«Влияние новых вызовов и угроз на эволюцию правовых актов управления»**¹.

В пленарной части конференции также выступили: *Алексей Алексеевич Гришковец*, д-р юрид. наук, профессор, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права Российской академии наук; *Ольга Сергеевна Рогачева*, д-р юрид. наук, доцент, профессор кафедры административного и административного процессуального права, заместитель декана по научной работе и аспирантуре юридического факультета Воронежского государственного университета; *Леонид Борисович Хван* (Узбекистан), канд. юрид. наук, доцент Ташкентского государственного юридического университета; *Григорий Владимирович Мельничук*, канд. юрид. наук, президент Московской коллегии адвокатов «Концепция»; *Голибчон Бакоевич Санавварзода* (Таджикистан), д-р юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного

¹ Доклад подготовлен в рамках исследования за счет гранта РФФИ N 24-18-00764.

права Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики; *Константин Владимирович Давыдов*, д-р юрид. наук, доцент, проректор по юридическому образованию – декан юридического факультета, заведующий кафедрой конституционного и административного права Сибирского университета потребительской кооперации; *Владимир Михайлович Редкоус*, д-р юрид. наук, профессор, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, профессор кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка ФГКОУ ВО «Академия управления МВД России»; *Анатолий Михайлович Кононов*, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры управления органами внутренних дел, главный научный сотрудник Академии управления МВД России; *Ольга Валентиновна Кривельская*, канд. юрид. наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой административного и финансового права по научной работе МГИМО МИД России и многие другие.

Вторая тематическая секция мероприятия была посвящена **актуальным проблемам административного права и процесса в отдельных сферах регулирования**. В качестве модераторов выступили профессор кафедры административного и финансового права РУДН, д-р юрид. наук *Атабек Рустамович Атабеков*, а также старший преподаватель кафедры административного и финансового права РУДН, канд. юрид. наук, доцент *Залифа Мажитовна Баймуратова*.

Работу **второй секции** открыл своим выступлением *Дмитрий Максимович Лифанов*, канд. юрид. наук, доцент кафедры административного права Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева. Был представлен доклад на тему: **«Разрешение споров публичной администрацией: межотраслевой аспект»**.

Продолжил работу секции своим выступлением канд. юрид. наук, доцент кафедры административного права и процесса им. Н.Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева *Сергей Александрович Порываев*, доклад которого был посвящен теме **развития системы разрешения судебных административных споров в Российской Федерации на современном этапе**. Суммарно в рамках второй секции были озвучены 15 докладов.

Хотелось бы еще отдельно упомянуть, что юбилей *А.Б. Зеленцова* и конференция получили широкий отклик в массмедиа и социальных сетях. Так, на основе пресс-клиппинга, подготовленного организаторами мероприятия, было найдено более двух десятков анонсов и постерелизов о конференции, размещенных на официальных сайтах, в «ВКонтакте» и Telegram-каналах образовательных организаций, например: Высшая школа правоведения Президентской академии, юридический институт Российского университета транспорта, официальный сайт РУДН, Telegram-канал юридического института РУДН, официальный сайт Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Институт государства и права РАН, Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева и др.

Конференция объединила ведущих ученых, практиков, преподавателей и молодых исследователей ведущих юридических школ страны и стала ярким событием в научной жизни, позволив участникам обсудить тенденции развития отрасли, влияние геополитических процессов на законодательство и поиск новых подходов к решению правовых проблем.

Сведения об авторах:

Ястребов Олег Александрович – доктор юридических наук, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права, юридический институт, ректор, Российский университет дружбы народов; Российская Федерация, 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ORCID: 0000-0003-4943-6940; SPIN-код: 7824-4837

e-mail: yastrebov-oa@rudn.ru

Муратова Елена Владимировна – кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права, юридический институт, Российский университет дружбы народов; Российская Федерация, 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ORCID: 0000-0003-1164-6299; SPIN-код: 7452-3212

e-mail: muratova-ev@rudn.ru

Макаrchук Злата Владимировна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного и финансового права, юридический институт, Российский университет дружбы народов; Российская Федерация, 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ORCID: 0000-0001-7859-1355; SPIN-код: 6728-6122

e-mail: makarchuk-zv@rudn.ru

About the authors:

Oleg A. Yastrebov – Doctor of Legal Sciences, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Administrative and Financial Law, Law Institute, Rector of RUDN University; 6 Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

ORCID: 0000-0003-4943-6940; SPIN-code: 7824-4837

e-mail: yastrebov-oa@rudn.ru

Elena V. Muratova – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Department of Administrative and Financial Law, Law Institute, RUDN University; 6 Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

ORCID: 0000-0003-1164-6299; SPIN-code: 7452-3212

e-mail: muratova-ev@rudn.ru

Zlata V. Makarchuk – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Department of Administrative and Financial Law, Law Institute, RUDN University; 6 Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

ORCID: 0000-0001-7859-1355; SPIN-code: 6728-6122

e-mail: makarchuk-zv@rudn.ru