


<https://doi.org/10.22363/2313-2337-2022-26-4-1017-1022>

Информационная статья

Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах: Всероссийская конференция с международным участием, Москва, РУДН, 25-29 апреля 2022 г.

Л.Т. Чихладзе , Е.Ю. Комлев  

Российский университет дружбы народов (РУДН), г. Москва, Российская Федерация
 Komleve@mail.ru

Аннотация. 25—29 апреля 2022 года в юридическом институте Российского университета дружбы народов на базе кафедры муниципального права была организована Всероссийская конференция с международным участием «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах», в которой приняли участие более 200 ученых и практикующих юристов из России и зарубежных стран. Конференция приобрела традиционный характер и проводится в шестой раз. В 2022 году она ознаменовалась значительным расширением состава участников из регионов России — представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления. Дополнительная актуальность конференции была вызвана приводящейся в России муниципальной реформой, призванной конкретизировать положения конституционной реформы 2020 года. Помимо выступлений ведущих ученых и практиков в рамках Конференции была организована студенческая секция «Молодой ученый», а также научный семинар на испанском языке на тему «Децентрализация в рамках перуанского конституционализма». Представлена общая характеристика конференции, содержание пленарного и секционных заседаний.

Ключевые слова: местное самоуправление, публичная власть, органы публичной власти, конституция, конституционная реформа, муниципальная реформа

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Информация о вкладе участников: нераздельное соавторство.

Дата поступления в редакцию: 07 мая 2022 г.

Дата принятия к печати: 15 октября 2022 г.

Для цитирования:

Чихладзе Л.Т., Комлев Е.Ю. Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах: Всероссийская конференция с международным участием, Москва, РУДН, 25-29 апреля 2022 г. // RUDN Journal of Law. 2022. Т. 26. № 4. С. 1017—1022. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2022-26-4-1017-1022>

© Чихладзе Л.Т., Комлев Е.Ю., 2022



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

**Problems and prospects for the development
of local self-government in the Russian Federation
and foreign countries:
The all-Russian conference with international participation,
Moscow, RUDN, April 25—29, 2022**

Levan T. Chikhladze^{ID}, **Evgeny Y. Komlev**^{ID}✉

Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University), *Moscow, Russian Federation*
✉Komleve@mail.ru

Abstract. On April 25—29, 2022, an All-Russian conference with international participation “Problems and Prospects for the Development of Local Self-Government in the Russian Federation and Foreign Countries” was held at the Law Institute of the Peoples' Friendship University of Russia on the basis of the Department of Municipal Law. More than 200 scientists and practicing lawyers from the Russian Federation and foreign countries took part in the Conference. The Conference has acquired a traditional character and is being held for the sixth time. The 2022 conference was marked by a significant increase in the number of participants from different Russian regions, mostly by state and municipal employees. The additional relevance of the conference was caused by the ongoing municipal reform in Russia, designed to concretize the provisions of the 2020 constitutional reform. Besides reports by leading scientists and practitioners, the Conference included a student section “Young Scientist”, as well as a scientific seminar in Spanish on the topic “Decentralization in the framework of Peruvian constitutionalism”. Presents a general description of the conference, and the contents of the plenary meetings and sessions.

Key words: local self-government, public power, public power bodies, constitution, constitutional reform, municipal reform

Conflicts of interest. The authors declare no conflict of interest.

The participation of the authors: inseparable co-authorship.

Article received 07th May 2022

Article accepted 15th October 2022

For citation:

Chikhladze, L.T., Komlev, E.Y. (2022) Problems and prospects for the development of local self-government in the Russian Federation and foreign countries: The all-Russian conference with international participation, Moscow, RUDN, April 25—29, 2022. *RUDN Journal of Law*. 26 (4), 1017—1022. (in Russian). <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2022-26-4-1017-1022>

Пленарное заседание конференции

В рамках пленарного заседания д.ю.н., заведующий кафедрой муниципального права РУДН Л.Т. Чихладзе и к.ю.н., доцент кафедры муниципального права РУДН Е.Ю. Комлев обозначили общую концепцию и цель проведения Конференции, особенно отметив важность позиции научного сообщества в качественном и эффективном развитии института местного самоуправления в России в контексте проводимой муниципальной реформы.

Весьма широкий взгляд на проводимую реформу представил А.А. Ларичев (Высшая школа экономики), в своем докладе осветивший исторический и

зарубежный опыт реализации принципа верховенства совета в системе местного самоуправления. По мнению докладчика, переход от советской модели организации публичной власти к современной сопровождался полным отказом от преемственности системы организации власти, что фактически привело в том числе к отказу от принципа верховенства совета, который успешно реализуется во многих зарубежных государствах. Отметим, что Конференция подтвердила актуальность изучения и учета исторического (дореволюционного, советского) опыта организации власти на местах. Доклады, посвященные памятникам российского (дореволюционного) и советского права, стали одним из направлений работы Конференции.

Зарубежный опыт организации публичной власти был представлен д.ю.н. *Г.А. Василевичем* (Белорусский государственный университет). По мнению Г.А. Василевича, эффективность деятельности органов местного самоуправления в меньшей степени заключается в организационных аспектах. Куда большее значение имеет вопрос компетенции и достаточности финансирования деятельности местных органов власти. В своем докладе Г.А. Василевич поделился опытом Республики Беларусь, где в настоящее время также осуществляется масштабная реформа в части, касающейся деятельности органов публичной власти и участия населения в осуществлении власти. Большое внимание было уделено статусу Всебелорусского народного собрания, основы деятельности которого были закреплены на конституционном уровне.

Секционные заседания. Первый и второй день

25 и 26 апреля 2022 г. была организована секция докладов для ведущих отечественных и зарубежных ученых, а также представителей органов публичной власти.

Безусловно, основной темой для обсуждения стала муниципальная реформа, которая была инициирована в конце 2021 года в качестве продолжения реформы конституционной. Немало докладов и реплик в рамках дискуссии касались положений проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Большой интерес участников вызвали положения законопроекта, касающиеся территориальной организации местного самоуправления (переход к одноуровневой системе территориальной организации местного самоуправления).

По мнению д.ю.н. *Е.С. Шугриной* (Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления), территориальное развитие местного самоуправления нельзя рассматривать в отрыве от иных элементов муниципальной власти, включая функциональный и организационные аспекты. Докладчик отметила, что предлагаемые поправки направлены на создание такой модели территориальной организации, которая была бы удобная для органов государственной власти для выполнения общегосударственной задачи, связанной с улучшением качества жизни граждан. Указанный вывод, по мнению докладчика, следует среди прочего из практики реализации национальных проектов Российской Федерации. При этом, по мнению Е.С. Шугриной, предлагаемые поправки требуют определенного переосмысления элементов местного самоуправления с тем чтобы, местное самоуправление как конституционно гарантированный механизм

участия населения в организации публичной власти функционировал наиболее эффективно.

Территориальные аспекты деятельности органов местного самоуправления, в том числе особенности организации публичной власти на отдельных территориях, были также проанализированы в докладах *О.А. Кожевникова* (Уральский государственный юридический университет им. В.Ф. Яковлева), *В.В. Таболина* (Государственный университет управления), *А.Н. Дементьева* (РАНХиГС), *Г.В. Трубилова* (Московский государственный университет) и иных участников Конференции. Практику реформирования территориальной организации местного самоуправления в Удмуртской Республике осветила представитель Правительства Удмуртии *В.А. Лекомцева*. Удмуртская Республика стала одним из первых регионов России, реализовавших переход к одноуровневой системе территориальной организации местного самоуправления. Опыт коллег, безусловно, будет полезен для остальных субъектов Российской Федерации.

Со своим видением муниципальной реформы в иных аспектах, в том числе касающихся места и роли местного самоуправления в единой системе публичной власти, выступили представители Академии социального управления *В.В. Балытников* и *А.Н. Чертков*, *Р.М. Усманова* (Стерлитамакский филиал БашГУ), *Ю.Е. Курилюк* (Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации), *А.В. Колесников* (Саратовская государственная юридическая академия).

Ряд докладов посвящен зарубежному опыту организации местного самоуправления. Участники проанализировали опыт Республики Беларусь в части участия молодежи в решении вопросов местного значения (*О.В. Ефремов*, Академия управления при Президенте Республики Беларусь), особенности территориального общественного самоуправления в странах СНГ (*Г.Г. Куневич*, Белорусский государственный университет), специфику правового регулирования местного самоуправления в Японии (*И.А. Третьяк*, Санкт-Петербургский государственный университет), особенности муниципальной демократии в государствах Латинской Америки (*А.М. Будаев*, Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина).

Практику организации муниципальной власти и реализации проектов в отдельных регионах и муниципальных образованиях представили в своих докладах представители органов местного самоуправления *Т.А. Сибирякова* (город Иркутск), *Е.В. Митяева* (Рамонский муниципальный район Воронежской области), *С.В. Федоров* (город Дзержинск Нижегородской области).

Секционные заседания. Студенческая секция «Молодой ученый»

28 апреля 2022 г. была организована секция для выступлений студентов бакалавриата и магистратуры. Модераторами секции выступили заведующий кафедрой муниципального права РУДН *Л.Т. Чихладзе* и доцент кафедры муниципального права РУДН *Е.Ю. Комлев*, которые в рамках открытия секции выступили с приветственными словами для участников.

В своих выступлениях участники уделили внимание конституционной и муниципальной реформе, зарубежному опыту организации местного самоуправления, особенностям осуществления некоторых полномочий органов

местного самоуправления, историческим особенностям организации власти на местах, внедрению современных технологий в деятельность органов публичной власти, отдельным институтам и принципам местного самоуправления.

Модераторы отметили высокий уровень теоретической подготовки студентов и выразили надежду, что представленные исследования лягут в основу дальнейшей успешной научной деятельности участников.

Дипломами за лучшие доклады были награждены Алексеева Екатерина (Российский университет дружбы народов), Васильева Анна (Санкт-Петербургский государственный университет), Барышева Анастасия (Уральский институт управления — филиал РАНХиГС), Данилин Сергей (МГУУ Правительства Москвы им. Ю.М. Лужкова), Ласточкина Мария (Саратовская государственная юридическая академия).

Научный семинар на испанском языке

27 апреля 2022 г. на базе кафедры муниципального права и кафедры иностранных языков юридического института РУДН был организован научный семинар на испанском языке на тему “*La descentralización en el constitucionalismo peruano*” (децентрализация в рамках перуанского конституционализма).

Модераторами семинара выступили доцент кафедры муниципального права *Е.Ю. Комлев* и доцент кафедры иностранных языков *Е.В. Зверева*.

С докладом для участников семинара выступил профессор Университета ESAN (Лима, Перу) *Carlos González Palacios*. Докладчик осветил основные этапы развития принципа децентрализации публичной власти после принятия Конституции Перу 1993 года, отметил роль Конституционного суда Перу, который сформулировал ряд важных правовых позиций, повлиявших на развитие принципа децентрализации.

В рамках семинара получил подтверждение тезис об отходе от классического деления современных государств строго на унитарные и федеративные. Зачастую унитарные государства реализуют отдельные реформы, направленные на передачу части полномочий на региональный или местный уровни. При этом такие государства нельзя назвать федеративными, поскольку модель взаимоотношений между центром и регионами не соответствует федеративной модели в связи с отсутствием ряда квалифицирующих признаков.

В контексте реформирования институтов публичной власти во многих современных государствах (в особенности в постсоветских республиках) изучение соответствующего зарубежного опыта представляется актуальным и своевременным.

Заключение

В контексте очередного реформирования законодательства Российской Федерации, несомненно, повышается роль научного сообщества в выработке качественных и современных решений, направленных на эффективное функционирование институтов публичной власти в целом и института местного самоуправления в частности. Помимо этого, учитывая разнообразие нашей огромной страны, законодательство о местном самоуправлении не может

игнорировать исторические, географические, национальные, экономические, культурные, политические и иные особенности регионов и территорий. Для учета всех таких особенностей необходим диалог с участием жителей соответствующих территорий, знающих изнутри потребности тех или иных территориальных образований.

Именно в этой связи прошедшая Конференция ставила целью объединить усилия ученых и практиков из разных регионов и муниципалитетов, направленные на развитие местного самоуправления в России. Состав участников, представляющих в совокупности более половины российских регионов, свидетельствует о том, что Конференция получилась в полном смысле этого слова «Всероссийской» и «научно-практической». Следуя ранее принятой традиции, в конференции принимают участие представители зарубежных стран, некоторые из них являются нашими постоянными участниками, с которыми налажено наиболее тесное сотрудничество. В целях всестороннего изучения зарубежного опыта второй год подряд в рамках конференции организуются мероприятия на иностранных языках¹.

Российский университет дружбы народов зарекомендовал себя в качестве площадки, на которой ведущие представители отечественной и зарубежной науки муниципального права, практикующие юристы и поколение молодых ученых могут внести свой вклад в развитие института местного самоуправления в России и за рубежом.

Сведения об авторах:

Чихладзе Леван Теймуразович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой муниципального права, Юридический институт, Российский университет дружбы народов (РУДН); Российская Федерация, 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ORCID ID: 0000-0002-8807-2572; SPIN-код: 9107-0406

e-mail: Levanbook@gmail.com

Комлев Евгений Юрьевич — кандидат юридических наук, доцент кафедры муниципального права, Юридический институт, Российский университет дружбы народов; Российская Федерация, 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ORCID ID: 0000-0001-7246-8014; SPIN-код: 4470-8099; AuthorID: 927596

e-mail: Komleve@mail.ru

About the authors:

Levan T. Chikhladze — Doctor of Legal Sciences, Full Professor, Head of the Department of Municipal Law, Law Institute, Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University); 6 Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

ORCID ID: 0000-0002-8807-2572; SPIN code: 9107-0406

e-mail: Levanbook@gmail.com

Evgeny Y. Komlev — Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Department of Municipal Law, Law Institute, Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University); 6 Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

ORCID ID: 0000-0001-7246-8014; SPIN-code: 4470-8099; AuthorID: 927596

e-mail: Komleve@mail.ru

¹ См.: Чихладзе Л.Т., Комлев Е.Ю. Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах: обзор Всероссийской конференции с международным участием // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2021. Т. 25. № 3. С. 719—728. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2021-25-3-719-728>