



doi:10.22363/2313-2337-2017-21-1-115-135

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИНДИИ И ЮЖНО-АФРИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.К. Волков

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики» — Санкт-Петербург
Юридический факультет
ул. Промышленная, 17, Санкт-Петербург, Россия, 198099

Статья посвящается исследованию правового регулирования отношений по поводу природного газа в Индии и ЮАР. Прежде всего автор представляет общий обзор состояния и перспектив развития газовой отрасли экономики данных государств и отмечает, что данные страны имеют много общего. Оба государства обладают незначительными резервами природного газа, спрос на ресурс выше, чем собственное производство. Однако правительства стараются развивать собственную добычу, а не полагаться на импорт, для чего и были предприняты реформы.

Анализ правового регулирования начинается с выявления исследователем источников правового регулирования и установления роли международного права. Далее дается детальный анализ правового регулирования проведения работ по геологическому изучению, добыче природного газа, его транспортировке, дистрибуции, торговле, экспортно-импортной деятельности в Индии и ЮАР.

В заключение автор подводит итоги сравнительно-правового исследования, оценивая каждую из моделей правового регулирования, указывая на недостатки, а также возможные варианты их преодоления.

Автор приходит к выводу, что в ЮАР разработано ясное, понятное, кодифицированное законодательство. В то же время в Индии были изменены не столько законы, сколько подзаконное регулирование. В обоих государствах учреждены специализированные регуляторы.

Несмотря на заявленный курс демонаполизации данного сектора экономики, в Индии так и не было принято мер по осуществлению разделения видов деятельности. Законодательством ЮАР в свою очередь предусматриваются меры для ограничения злоупотреблений вертикально-интегрированными компаниями: деятельность должна осуществляться при помощи использования отдельных счетов, кросс-субсидирование не допускается.

Если в Индии в сфере добычи природного газа используется более гибкая контрактная форма — соглашение о разделе продукции, то в ЮАР — лицензионная. В обеих странах применяется государственное регулирование тарифов, транспортировка, хранение, дистрибуция и поставка природного газа осуществляются на основе лицензии. В Индии право доступа к газопроводам третьих лиц обеспечивается лишь в отношении одной трети мощностей.

Несмотря на несистемность индийского подхода к регулированию, в отличие от ЮАР эта страна достигла более значительных успехов: было проведено большее число разведывательных работ, добывается больше газа.

Ключевые слова: БРИКС; газ; нефть; правовые аспекты; энергетика; Индия; ЮАР; энергетическое право

І. ВВЕДЕНИЕ

Республика Индия (Индия) и Южно-Африканская Республика (ЮАР) не являются государствами с богатыми запасами природного газа. В то же время правительства данных стран обеспокоены проблемой диверсификации матрицы используемых энергетических ресурсов в целях обеспечения собственной энергетической безопасности. В этом контексте газ представляет собой отличную альтернативу в силу таких своих характеристик, как экономическая эффективность и причинение наименьшего вреда окружающей среде в сравнении с другими ископаемыми энергетическими природными ресурсами.

Несмотря на то, что уже в XIX в. природный газ, доставляемый по трубопроводам, использовался в ЮАР, на сегодняшний день он удовлетворяет менее 3%¹ энергетических потребностей государства². В 2011 г. в стране было добыто лишь 13,7 млрд кубических метров природного газа, при этом употреблено 49,3 млрд (в три раза больше); оставшаяся часть была импортирована из Мозамбика³. В целях преодоления зависимости от импорта природного газа и использования угля [1. Р. 6] Правительство ЮАР приняло решение создавать благоприятные условия для добычи собственного газа и планирует увеличение добычи на 10% в ближайшее десятилетие⁴. Тем более есть основание полагать, что прибрежные зоны могут быть богаты данным природным ресурсом [2. Р. 536]. В соответствии с недавним исследованием Энергетического информационного агентства ЮАР обладает значительными запасами природного газа в районе бассейна Кару (*Karoo Basin*): около 147 триллионов кубических метров⁵.

В Индии потребность в природном газе еще выше. Будучи одним из самых населенных государств, оно является пятым по объему потребителем энергетических ресурсов. Для обеспечения существующего экономического роста в 5% в год, стране потребуется дополнительная выработка не менее чем 4% энергии в год [3. Р. 49]. Природный газ составляет около 9,8% потребления энергии, к 2025 г. его долю планируется увеличить до 25%⁶.

¹ Задержка в развитии газовой отрасли в ЮАР связана с относительной доступностью электрической энергии, неразвитой системой трубопроводов, как магистральных, так и распределительных.

² Gas regulations and rights in Southern Africa. Режим доступа: <http://www.25degrees.net/index.php/Latest/gas-regulations-and-rights-in-southern-africa.html>. Дата обращения: 20.12.2016.

³ U.S. Energy Information Administration. South Africa. Режим доступа: <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=SF>. Дата обращения: 20.08.2016.

⁴ Gas regulations and rights in Southern Africa. Режим доступа: <http://www.25degrees.net/index.php/Latest/gas-regulations-and-rights-in-southern-africa.html>. Дата обращения: 20.12.2016.

⁵ U.S. Energy Information Administration. South Africa. Режим доступа: <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=SF>. Дата обращения: 20.08.2016.

⁶ Oil and Gas Industry in India. Режим доступа: <http://www.ibef.org/industry/oil-gas-india.aspx>. Дата обращения: 12.08.2016.

Средством достижения цели может стать добыча собственного природного газа. Данная задача кажется реалистичной: в последние годы Индия стала одним из самых перспективных регионов в мире по добыче нефти и газа, как материковых, так и офшорных. В соответствии со статистикой Министерства нефти и природного газа доказанные резервы Индии составляют 0,6% доли мировых резервов⁷. Основные месторождения в последние 10 лет были обнаружены в бассейне Кришна Годавари (*Krishna Godavari*), Маханади (*Mahanadi fields*), Мангале (*Mangala*), Бхагиан (*Bhagyam*) и Эйшвариа (*Aishwarya*) (3). Запасы Индии оцениваются в 1,241 трлн кубических метров [4. Р. 906]. Важным представляется тот факт, что более 50% месторождений полностью не исследованы, 35% — являются слабоизученными [5. Р. 221].

Таким образом, Индия и ЮАР, даже будучи государствами с незначительными запасами природного газа, испытывают необходимость для развития газовой промышленности. Данная цель может быть достигнута только при условии наличия качественного правового регулирования. Неудивительно, что оба государства как раз находятся в процессе его формирования. Опыт законодательного оформления проводимых реформ газовой промышленности может быть полезным и для законодателей других государств.

II. ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

На конституционном уровне в ЮАР регулирование данной сферы является достаточно ограниченным по объему. В секции 24 Основного закона от 10 декабря 1996 г.⁸ устанавливается, что «каждый имеет право на защищенную окружающую среду... посредством осуществления законодательных и иных мер, которые (iii) обеспечивают экологически устойчивое развитие и использование природных ресурсов при сохранении оправданного уровня экономического и социального развития». Более детальное регулирование предусматривается на законодательном уровне: в Акте «О нефтепродуктах» № 120 1997 г. с поправками, внесенными Актом № 2 2005 г.; Акте «О центральном энергетическом фонде» № 38 1977 г.; Акте «О регистрации прав недропользования» 1977 г. с поправками, внесенными Актом № 24 2003 г.; Акте «О газе» № 48 2001 г. (Газовый акт) с поправками, внесенными Актом № 40 2004 г.⁹; Акте «О разработке минеральных и нефтяных ресурсов» № 28 2002 г. с поправками, внесенными Актом № 49 2008 г.; Акте «О налогообложении в газовой промышленности» № 75 2002 г.; Акте «О национальном энергетическом регуляторе» № 40

⁷ Oil and Gas: sector overview. Режим доступа: http://www.investindia.gov.in/?q=oil-and-gas-sector_. Дата обращения: 12.08.2016.

⁸ Конституция ЮАР 1996 г. в ред. 2012 г. Режим доступа: <http://www.constitutionalcourt.org.za/site/theconstitution/thetext.htm>. Дата обращения: 28.08.2016.

⁹ Акт ЮАР «О газе» №48 2001 г. Режим доступа: <http://www.nersa.org.za/Admin/Document/Editor/file/Legislation/Piped%20Gas/Acts/Gas%20Act.pdf>. Дата обращения: 20.08.2016.

2004 г.¹⁰; в Акте «О национальной энергетике» № 34 2008 г.; Акте «О роялти в отношении минеральных и нефтяных ресурсов» № 28 2008 г.

Кроме того, действует обширное подзаконное регулирование, разработанное Департаментом по энергетике Правительства ЮАР, например: Регламент «О применении Газового акта № 48 2001 г.» от 31 декабря 2009 г.¹¹; Регламент «О разработке минеральных и нефтяных ресурсов» от 23 апреля 2004 г.; Регламент «О лицензиях по осуществлению деятельности в сфере оптовой торговли» от 27 марта 2006 г.; Регламент «О лицензиях на добычу природных ресурсов» от 23 июня 2006 г.; Регламент «О регистрации прав недропользования» от 14 мая 2004 г.; Регламент «О транспортировке природного газа» от 20 апреля 2007 г.¹²

Отношения в сфере газопроводного транспорта также регулируются Национальным энергетическим регулятором ЮАР (*National Energy Regulator of South Africa, NERSA*)¹³, полномочия которого определяются в Газовом акте и Акте «О национальном энергетическом регуляторе». Нефтяное агентство ЮАР (*Petroleum Agency South Africa, PASA*)¹⁴ ответственно за регулирование отношений в сфере добычи и разведки природного газа.

В ст. 297 Конституции Индии от 29 ноября 1949 г.¹⁵ устанавливается, что «все земли, минералы и недра в пределах территориальных вод, континентального шельфа и исключительной экономической зоны относятся к компетенции Союза и могут быть использованы для его целей». Что касается разделения компетенции между индийским Парламентом и legislatures штатов, в соответствии со ст. 246 парламент обладает исключительными полномочиями по осуществлению законодательной деятельности в пределах Списка № 1 (Союзный список) Каталога № 7 Конституции.

В пункте 53 Союзного списка устанавливается, что к компетенции федерации относится регулирование и разработка нефтяных месторождений и минеральных ресурсов; нефть и нефтяные продукты; другие жидкости и вещества, провозглашаемые парламентом в качестве легко воспламеняемых. Однако в то же

¹⁰ Акт ЮАР «О национальном энергетическом регуляторе» № 40 2004 г. Режим доступа: <http://www.pprotect.org/legislation/docs/NATIONAL%20ENERGY%20REGULATOR%20ACT%2040%20OF%202004.pdf>. Дата обращения: 20.08.2016.

¹¹ Регламент ЮАР «О применении Газового акта № 48, 2001 г.» от 31 декабря 2009 г. Режим доступа: <http://www.nersa.org.za/Admin/Document/Editor/file/Legislation/Rules/1-32849%2031-12%20Energy.pdf>. Дата обращения: 20.08.2016.

¹² Регламент ЮАР «О транспортировке природного газа» от 20 апреля 2007 г. Режим доступа: <http://www.nersa.org.za/Default.aspx#>. Дата обращения: 20.08.2016.

¹³ Официальный сайт Национального энергетического регулятора ЮАР. Режим доступа: <http://www.nersa.org.za/Default.aspx>. Дата обращения: 20.08.2016.

¹⁴ Официальный сайт Нефтяного агентства ЮАР. Режим доступа: <http://www.petroleumagency.com/>. Дата обращения: 20.08.2016.

¹⁵ Конституция Индии 1949 г. в ред. 2011 г. Режим доступа: <http://lawmin.nic.in/olwing/coi/coi-english/coi-indexenglish.htm>. Дата обращения: 02.01.2017.

время к предмету ведения legislatures штатов было отнесено правотворчество в сферах, указанных в Списке № 3 (Конкурентный список) Каталога № 7: в пункте 25 указаны «газ и газовые работы».

В 2000 г. legislature штата Гуджарат приняла Акт «О правовом регулировании транспортировки, поставки и дистрибуции газа в штате Гуджарат», вступивший в силу в 19 декабря 2001 г. В связи с принятием документа в Верховный суд Индии был направлен запрос: «Относится ли регулирование отношений по поводу природного газа к компетенции штатов на основании п. 25 Списка № 3 Каталога № 7?»

Верховный суд Индии¹⁶ определил, что в соответствии с Актом «О шахтах и минералах» 1957 г. к понятию минеральные масла относятся газ и нефть. В то же время в Правилах «О нефти и природном газе» указывается, что под нефтью понимаются углеводороды, находящиеся в свободном состоянии в форме природного газа, жидкой или твердой форме, но не включая гелий, ассоциированный с нефтью, углем или сланцем, или любое вещество, которое может быть добыто из угля, сланца или любой горной породы путем использования химикатов и нагревания. Такой же подход зафиксирован в Акте «О нефтяных и минеральных трубопроводах» 1962 г., Акте «О нефтяной промышленности» 1974 г.

Таким образом, Верховный суд Индии пришел к выводу, что природный газ подпадает под сферу регулирования, указанную в п. 53 Союзного листа № 1, и Союз имеет исключительные права законодателя в данной сфере.

Федеральное (союзное) законодательство в отношении природного газа представлено: Актом «О нефти» 1934 г., Актом «О разработке нефтяных месторождений» 1948 г., Актом «О горной промышленности» 1952 г., Актом «О шахтах и минералах» 1957 г., Актом «О нефтяных и минеральных трубопроводах» 1962 г., Актом «О нефтяной промышленности» 1974 г., Актом «Об учреждении Бюро нефти и природного газа» от 31 марта 2006 г.; Правилами «О нефти и природном газе» 1959 г.

Министерство нефти и природного газа Индии ответственно за увеличение производства природного газа и нефти. Оно регулирует добычу, розничную и потовую куплю-продажу, уровень цен, экспорт, дистрибуцию, импорт природного газа. В 1993 г. под административным контролем Министерства нефти и природного газа было учреждено Генеральное управление по углеводородам (*Directorate General of Hydrocarbons, DGH*)¹⁷. Оно является регулятором, специализирующимся на вопросах добычи природного газа, обеспечения экологической, технологической безопасности, ответственно за заключение договоров о

¹⁶ Supreme Court of India *Association of Natural Gas vs Union of India (Uoi) and Ors.* on 25 March 2004
Режим доступа: <http://www.indiankanoon.org/doc/354032/>. Дата обращения: 02.01.2017.

¹⁷ Официальный сайт Генерального управления по углеводородам Индии Режим доступа: <http://www.dghindia.org>. Дата обращения: 12.08.2016.

разделе продукции, привлечение инвестиций, мониторинг деятельности по добыче, кроме того, организует обнаружение и изучение новых месторождений.

Что касается сектора транспортировки, дистрибуции (распределения) и купли-продажи — он регулируется Бюро нефти и природного газа (*Petroleum and Natural Gas Regulatory Board, PNGRB*)¹⁸, учрежденным в 2006 г. Его члены хотя и назначаются Правительством, являются независимым от него. Однако последнее может давать ориентиры для работы органа в целях обеспечения энергетической безопасности. Настоящий институт защищает права потребителей, выдает лицензии компаниям, осуществляющим операции с СПГ, в сфере хранения, дистрибуции и транспортировки, устанавливает правила доступа к трубопроводам и тарифы [6].

В связи с тем, что международное право отчасти также регулирует отношения, связанные с использованием природных ресурсов, актуально определить соотношение указанной системы с внутринациональным правом [7. Р. 22]. Оба государства имеют сходный подход к вопросу о юридической силе международного права, признавая ее наравне с национальным законодательством. Страны являются членами ВТО (с 1 января 1995 г.), участвуют в международных многосторонних конвенциях (подписали и ратифицировали Конвенцию «Об учреждении Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям» 1985 г. (Индия участвует с 6 января 1994 г. и ЮАР с 10 марта 1994 г.)¹⁹ и двусторонних инвестиционных договорах, но не подписали Договор к Европейской энергетической хартии.

2.1. Правовое регулирование изучения и добычи природного газа

В соответствии с секцией 1 главы 1 Акта ЮАР «О разработке Минеральных и нефтяных ресурсов» 2002 г. под нефтью понимается любая жидкость, углеводороды в твердой форме или горючий газ, залегающие в недрах, которые могут быть возвращены в первоначальное состояние, однако не включая уголь, сланцы или другие стратифицированные месторождения, из которых нефть может быть извлечена посредством разрушающей дистилляции, а также газы, добываемые из болот или других наземных месторождений. Таким образом, регулирование в отношении нефти и газа в стране строится на схожих принципах.

Нефтяное агентство ЮАР, действующее на основании Акта «О минеральных и нефтяных ресурсах», Директивы Министерства от 16 апреля 1999 г., Белой бумаги «Об энергетической политике» 1998 г., полномочно координировать

¹⁸ Официальный сайт Бюро нефти и природного газа Индии. Режим доступа: <http://www.pngrb.gov.in>. Дата обращения: 12.08.2016.

¹⁹ Однако Индия и ЮАР не участвуют в Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств 1965 г.

деятельность в сфере изучения и добычи нефтегазовых ресурсов, получает заявки на предоставление *TCP*, *EP*, разрешений на осуществление изучения и добычу, оценивает их, выступает с рекомендациями Министру. Кроме того, Агентство осуществляет мониторинг выполнения сторонами обязательств; получает, хранит и иным образом работает с геологической или геофизической информацией, связанной с природным газом; взимает платежи, связанные с использованием вышеуказанными правами; выступает с предложениями по улучшению планов работ в природоохранной сфере, программ по разработке месторождений и пр.

Главой 6 вышеупомянутого закона регулируется предоставление разрешений на осуществление технического содействия²⁰, а также разрешения на осуществление работ по изучению. Первое наделяет правами на камеральное исследование, получать сейсмические данные, второе позволяет проводить геологическое, геофизическое, фотогеологическое изучение, в том числе с использованием технических средств (не предполагает бурение)²¹.

Таким образом, изучение месторождений в ЮАР начинается с получения разрешения на осуществление технического содействия (*TCP*), которое впоследствии является основанием для получения разрешения на осуществление работ по изучению (*EP*), выдаваемое Министром минералов и энергетики.

В целях предоставления последнего вида разрешений Министерство публикует в официальном издании «Газета» (*Gazette*) информацию о приглашении заинтересованных лиц для подачи заявок на получение прав на осуществление операций по изучению в соответствии с одобренной программой работ по изучению. Эти права предоставляются на срок три года с правом продления. В объявлении указываются блок или блоки, период предоставления заявок и условия на которых будут предоставляться права.

На практике государственные органы предоставляют разрешения на осуществление технического содействия (*TCP*), однако очень редко трансформируют их в разрешения на осуществление операций по изучению. Компания *Shell*²² уже много лет ожидает ответа по поводу своих трех заявок на получение разрешения на осуществление операций по изучению, тоже самое касается *Falcon Oil and Gas Ltd.* и *Bundu Gas & Oil*. Кроме того, в апреле 2011 г. Правительство объявило мораторий на выдачу разрешений в случае проведения работ с использованием воды (например, по гидравлическому разрыву), однако в сентябре 2012 г. запрет был снят²³.

²⁰ Права предоставляются в соответствии с программой по осуществлению работ по техническому содействию на срок не более одного года, не подлежат передаче или продлению.

²¹ Разрешение предоставляется на срок до одного года, не является эксклюзивным правом, не передается, не обновляется.

²² Shell планирует потратить 200 миллионов долларов на бурение 6 скважин.

²³ U.S. Energy Information Administration. South Africa. Режим доступа: <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=SF>. Дата обращения: 20.08.2016.

Процедура получения разрешений на осуществление исследовательских работ и добычи начинается с того, что Министр минералов и энергетики публикует в официальном издании «Газета» информацию о приглашении подавать заявки на получение прав на добычу в отношении определенного блока или блоков. Министр должен предоставить данные права, если заявитель докажет наличие у него доступа к финансовым ресурсам и технической возможности осуществлять добычу эффективно. Объем затрат определяется характером работ и сроком их проведения. Добыча не должна привести к неприемлемому загрязнению или причинению вреда окружающей среде. Заявитель обязуется соблюдать требования Акта № 29 «О безопасности и здоровье при осуществлении горнодобывающей деятельности» 1996 г. Если министр отказывает в предоставлении прав на добычу, он в течение 30 дней после принятия решения в письменном виде указывает заявителю на причины отказа. Права добычи действуют на предписанных условиях и выдаются на срок, не превышающий 30 лет, что не исключает многократного права на подачу заявления на его продление на тот же срок.

Владелец прав на добычу должен активно осуществлять его в соответствии с одобренной программой работ; выполнять требования и условия выдачи прав на добычу, законодательства, программы по защите экологии и социально-трудового плана; уплачивать роялти и налоги (роялти 7%, налог на прибыль 28%)²⁴; начать работы по добыче не позднее года после получения прав.

Министр может отменить или приостановить использование горных прав, если их владелец нарушает условия их выдачи, не выполняет требований программы по защите экологии; предоставил неверную или неточную информацию для получения прав. Однако прежде Министр должен сообщить о своем намерении, указав на причины, предоставив тем самым возможность выполнить требования.

Законодательство ЮАР в сфере природного газа является относительно недавно разработанным. В стране до сих пор действует не так много производителей природного газа, неудивительно, что в данном секторе доминирует подконтрольная государству Нефтегазовая корпорация ЮАР (*Petroleum Oil and Gas Corporation of South Africa, PetroSA*).

Первая скважина в Индии была пробурена в 1866 г., в 1889 г. геологи обнаружили первое коммерчески рентабельное месторождение рядом с г. Дигбой (*Digboi*). Традиционно исследователи выделяют четыре периода в истории правового регулирования добычи и осуществления разведки природного газа в Индии: 1) этап до объявления независимости, 2) эпоха «назначений», 3) период до принятия Новой лицензионной политики (*Pre-NELP*), 4) эпоха Новой лицензи-

²⁴ EIA/ARI, World Shale Gas and Shale Oil Resource Assessment. Режим доступа: http://www.advres.com/pdf/19_XIX_EIA_ARI_S%20Africa_June_2013.pdf. Дата обращения: 20.08.2016.

онной политики (*The New Exploration Licensing Policy, NELP*)²⁵. Первый характеризуется существованием монополии Империи, в результате добычу осуществляли британские компании *Assam Oil Company* и *Attock Oil* (ВОС/АОС)²⁶. В период «назначений» действовала государственная монополия: права на разведку и добычу природного газа были предоставлены национальным нефтяным компаниям Нефтегазовой корпорации (*Oil and Natural Gas Corporation, ONGC*)²⁷ и Нефтяной компании Индии (*Oil India Limited, OIL*)²⁸.

В 90-е гг. начинается период, предваряющий Новую лицензионную политику Индии. В это время правительство Индии инициировало процесс либерализации, то есть проведение реформы по внедрению рыночных механизмов регулирования, путем уменьшения государственных компаний, постепенного отказа от регулирования тарифов, создания для входа на рынок новых участников и пр. [8. Р. 55]. В 1993 г. для регулирования сектора разведки, добычи нефти и газа было учреждено Главное управление по углеводородам. Постепенно на конкурсной основе для привлечения инвестиций права по добыче и исследованию стали предоставляться частным лицам. Было проведено 9 раундов торгов, закончившихся подписанием лишь 28 контрактов, 14 из которых действуют до сих пор.

В 1997 г. Правительство Индии совместно с Главным управлением по углеводородам сформулировали Новую лицензионную политику, основанную на использовании соглашений о разделе продукции. Политика, направленная на привлечение инвестиции состояла в следующем: реализация проектов по добыче и разведке отныне не требует обязательного участия государства, частным, в том числе иностранным инвесторам, обеспечивается доступ к участию в аукци-

²⁵ Подробнее про историю развития газовой промышленности Индии см. Официальный сайт Генерального управления по углеводородам Индии. Режим доступа: <http://www.dghindia.org>. Дата обращения: 12.08.2016.

²⁶ Официальный сайт Нефтяного агентства ЮАР. Режим доступа: <http://www.petroleumagencyrsa.com/>. Дата обращения: 20.08.2016.

²⁷ Комиссия нефти и природного газа (*Oil & Natural Gas Commission*) была учреждена 14 августа 1956 г. на основе Акта «Об учреждении Комиссии нефти и природного газа» (*The ONGC Act*) для добычи и продажи углеводородных ресурсов. В 1956 г. в соответствии с Актом «О компаниях» она была преобразована в публичную компанию и получила с 1 февраля 1994 г. название Нефтегазовой корпорации (*Oil and Natural Gas Corporation Limited*). Дочерняя компания *ONGC Videsh Limited (OVL)* ответственна за осуществление деятельности в сфере нефти и газа за пределами Индии. *OVL* ведет 37 проектов в 17 странах мира, включая Россию, Колумбию, Судан, Вьетнам.

²⁸ Нефтяная компания Индии была учреждена в 1959 г. Две трети уставного капитала контролировались ВОС/АОС и лишь треть Правительством. В 1961 г. доля последнего была увеличена до 50%, а в 1981 г. организация стала полностью подконтрольной государству. Компания занимается деятельностью по разведке и добыче природного газа и нефти, в том числе в Ливии, Габоне, Иране, Нигерии, Йемене, Бангладеше. *Oil and Gas. India in Business*. Режим доступа: <http://www.indiainbusiness.nic.in/industry-infrastructure/industrial-sectors/oil-gas1.htm>. Дата обращения: 12.08.2016.

онах и права продавать газ на местном рынке, постепенный переход к рыночным ценам²⁹. Первый раунд по новым правилам, на котором компании *ONGC* и *OIL* были поставлены в равное положение с другими участниками, состоялся в январе 1999 г. В соответствии с заключенными соглашениями о разделе продукции³⁰ часть дохода, оставшаяся после уплаты роялти и возмещения затрат, должна распределяться между заинтересованной компанией и правительством Индии.

В течение первых десяти лет после начала добычи инвестор имеет право на полное возмещение затрат, связанных с осуществлением разведки. Частным инвесторам гарантируется привлекательное налогообложение, включая семилетнее освобождение от налогов и импортных пошлин, и право продавать природный газ на внутреннем рынке по согласованной с Правительством цене³¹.

Размер роялти для месторождений, расположенных на суше, устанавливается в размере 10%, на континентальном шельфе — 5%. Налоговая нагрузка фиксируется специальным налоговым актом, одобренным Министерством финансов. Данный документ кодифицирует налоговое регулирование и дает представление инвестору о подлежащих уплате налогах и сборах. Не требуется уплата подписного бонуса [5. Р. 228–229]. К спорам применим Акт «Об арбитраже и примирительных процедурах» 1996 г., разработанный на основе модельного закона Комиссии по международной торговле.

После проведения девяти раундов размер территории, на которой была проведена разведка увеличился в 6 раз. Из 326 блоков, предложенных правительством, 239 были распределены, 72 — частным компаниям и совместным предприятиям. Число добывающих компаний увеличилось с 2 по состоянию на 1990 г. до 12 в 2000 и 71 в 2009 г., количество разрабатываемых бассейнов — с 3 в 1990 г. до 10 в 2009 г.³² Однако по-прежнему *ONGC* и *OIL* осуществляют более 70% добычи, остальные 30% распределены между *Hindustan Petroleum Corporation Ltd.*, *Bharat Petroleum Corporation Ltd.*, *Gas Authority of India Ltd.*, *Reliance Industries Ltd.*, *Essar Oil*, *Adani Gas*, *Petronet LNG*, *Cairn Energy*, *Shell*, *British Gas* и *BP*³³.

²⁹ Официальный сайт Нефтяного агентства ЮАР. Режим доступа: <http://www.petroleumagencyrsa.com/>. Дата обращения: 20.08.2016.

³⁰ Модельное соглашение «О разделе продукции». Режим доступа: <http://www.dghindia.org/ModalPSCContract.aspx>. Дата обращения: 12.08.2016.

³¹ Официальный сайт Нефтяного агентства ЮАР. Режим доступа: <http://www.petroleumagencyrsa.com/>. Дата обращения: 20.08.2016.

³² Официальный сайт Нефтяного агентства ЮАР. Режим доступа: <http://www.petroleumagencyrsa.com/>. Дата обращения: 20.08.2016.

³³ Oil and Gas: sector overview. Режим доступа: <http://www.investindia.gov.in/?q=oil-and-gas-sector>. Дата обращения: 12.08.2016.

В 2007 г. Правительство Индии приняло решение о приостановлении процесса по либерализации рынка. В 2008 г. Министерство финансов отказалось от предоставления так называемых «налоговых каникул», но в начале 2008 г. данное постановление было отменено. Однако соглашения о разделе продукции, заключенные после 2009 г., не содержат более положений об освобождении от налогов. В то же время правительство планирует начать предоставлять права на добычу природных ресурсов на континентальном шельфе³⁴. В 2016 г. был проведен первый раунд торгов по новым правилам, предполагающим начало распределения добытого продукта до возмещения инвестиций и переход с фиксированного налога на рассчитываемый от стоимости добытого ресурса (*ad valorem tax*)³⁵. В результате, удалось привлечь инвесторов для разработки более 60 месторождений³⁶.

Однако *DGH* указало на то, что в скором времени возможен переход к режиму Открытой системы предоставления прав (*Open Acreage Licensing System, OALP*). Она позволит участникам аукциона выступать с предложениями в течение всего года, а не только в рамках раундов. Информация о блоках будет предоставляться Национальным архивом (*National Data Repository, NDR*), ответственным за ее сбор. Так как три четверти бассейнов не изучены или изучены плохо, впереди еще большая работа, и до сих *NDR* не достиг существенных успехов³⁷.

2.2. Правовое регулирование транспортировки и хранения природного газа

Правовое регулирование транспортировки, хранения, дистрибуции и поставки природного газа в ЮАР регулируется Газовым актом 2001 г. Целями данного закона являются обеспечение эффективной, устойчивой и упорядоченной деятельности в упомянутых сферах; упрощение порядка привлечения инвестиций; обеспечение безопасности, в том числе для окружающей среды; поддержка компаний ЮАР; предоставление упомянутых услуг на справедливых условиях, без дискриминации; формирование конкурентного рынка природного газа и пр.

В соответствии с Газовым актом, *NERSA*, упомянутый газовый регулятор предоставляет лицензии для строительства объектов, обеспечивающих транспортировку, хранение газа, его дистрибуцию, а также лицензии для осуществления указанной деятельности, включая поставку. Агентство собирает инфор-

³⁴ Western Australia Trade Office — India. An Overview of India's Oil and Gas Market. Режим доступа: http://www.dsd.wa.gov.au/documents/India_Oil_Gas_Report_January_2012.pdf. Дата обращения: 12.08.2016.

³⁵ Данная мера представляется более мягкой для предпринимателей.

³⁶ U.S. Energy Information Administration. India. Режим доступа: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=IND>. Дата обращения: 12.08.2016.

³⁷ India to move towards Open Acreage Licensing System for Exploration & production acreages. Режим доступа: <http://pib.nic.in/newsite/erelease.aspx?relid=52297>. Дата обращения: 12.08.2016.

мацию, регулирует тарифы на транспортировку, хранение и обеспечивает их действие на недискриминационной основе. Агентство имеет право экспроприировать земли, необходимые для осуществления прав, обеспечивает оптимальное использование ресурсов и развивает конкуренцию. Газовый регулятор может с согласия сторон спора действовать в качестве посредника или арбитра или назначить лицо, которое могло бы выполнить данные функции.

Таким образом, для осуществления всех видов деятельности в газовом секторе экономики требуется получение лицензии, предоставляемой на основании заявления. Оно должно содержать указание на наименование, местонахождения компании; документы, подтверждающие административные, финансовые, технические возможности предприятия осуществлять деятельность; описание объекта, подлежащего строительству, включая карты, диаграммы; общее указание на категории потребителей, которые будут обслуживаться, а также размер тарифа; соответствие требованиям трудового, природоохранного законодательства; детальную спецификацию природного газа, который будет поставляться и пр.

В случае подачи заявления на получение лицензии заинтересованное лицо должно опубликовать об этом информацию по крайней мере в двух средствах массовой информации. В объявлении указывается на наименование заявителя, предмет заявки, период, в течение которого любое заинтересованное лицо может выступить с возражениями, направив их газовому регулятору. Перед принятием решения по заявлению *NERSA* рассматривает его на предмет гарантирования прав доступа третьих лиц к инфраструктуре, соответствия законодательству в сфере здравоохранения, природоохраны, выполнения требований технических регламентов, и в связи с этим может потребовать внесения изменения в проект строительства того или иного объекта. Если не поступило возражений третьих лиц, регулятор принимает решение в отношении заявления в течение 60 дней после получения ответа заявителя на возражения регулятора. При принятии решения *NERSA* исходит также из того, что проект по строительству или оказанию услуги должен соответствовать национальным интересам, обеспечивать развитие экономики на региональном уровне или иметь любую другую социально значимую цель.

Важно отметить, что регулятор выдает отдельные лицензии на осуществление деятельности по строительству, хранению, транспортировке, дистрибуции и поставке. Вертикально интегрированная компания (т.е. компания, ведущая деятельность по добыче, транспортировке, розничной и оптовой купле-продаже газа) [9. Р. 75] осуществляет их отдельно посредством использования различных счетов в целях недопущения кросс-субсидирования. Выдача лицензий не должна приводить к дискриминации между потребителями или категориями потребителей в отношении доступа их к инфраструктуре, тарифов, цен, условий и услуг, за исключением случаев, которые оправданы различиями в объемах, сроках, расстояниями поставки и пр.

Лицензия действительна в течение 25 лет, однако по решению регулятора может быть выдана и на больший срок. Кроме того, последний может продлить лицензию. Владелец исключительных прав не имеет права передавать их третьему лицу. В случае, если публичная компания, получившая лицензию, в последствии уступает долю или ее часть в своем уставном капитале любому частному лицу, такая сделка должна заключаться на открытых торгах. С разрешения лицензиата или в случае невыполнения требований лицензий газовый регулятор может вносить изменения в условия пользования лицензией.

Обеспечение доступа третьих лиц к газотранспортной системе и инфраструктурам хранения гарантируется применением правила *use it or lose it*³⁸, принцип недискриминации, временной ограниченности и технической обоснованности. В случае конкуренции заявок приоритет отдается, содержащей наиболее привлекательные условия относительно цены, сроков, объемов.

В законодательстве могут быть предусмотрены специальные правила в отношении международной транспортировки природного газа, осуществляемой на основе международного договора. Примером объекта подобного регулирования является трубопровод Мозамбик–ЮАР³⁹. Он принадлежит Инвестиционной трубопроводной компании Республики Мозамбик (*Republic of Mozambique Pipeline Investment Company, PTY Ltd*), учредителями выступают *Sasol*, Девелоперская южно-африканская газовая компания (*South African Gas Development Company, iGas*)⁴⁰ и Правительство Мозамбика. С момента заключения данного соглашения⁴¹ его условия являются положениями лицензии, включая правила об исключительных правах и сроках в отношении транспортировки и дистрибуции природного газа, о доступе третьих лиц к трубопроводу и некоторым трубопроводам компании *Sasol*, об установлении цены поставки природного газа *Sasol*, о ее обязательстве удовлетворить спрос потребителей, дистрибьюторов и пр.

Не так давно *Sasol* и *Shell* выступили с предложением о строительстве второго международного регионального трубопровода, соединяющего офшорное месторождение Намибии Куду (*Kudu*) и СПГ терминал в заливе Моссел (*Mossel Bay*), принадлежащий компании *Petrosa*. Однако на сегодняшний день проект заморожен из-за сложностей по финансированию разработки самого месторождения⁴².

³⁸ В случае, если заказчик транспортных услуг не использует их, он утрачивает права на зарезервированные транспортные мощности [10. Р. 75].

³⁹ Трубопровод имеет пиковую нагрузку в 159 млн кубических метров в день, однако он был спроектирован исходя из нагрузки в два раза больше.

⁴⁰ *iGas* или Девелоперская южно-африканской газовая компания уполномочена действовать в качестве государственного агентства по развитию углеводородной отрасли ЮАР, диверсификации использования энергетических ресурсов.

⁴¹ Соглашение ЮАР и *Sasol* в отношении мозамбикского газопровода 2001 г. Режим доступа: <http://www.nersa.org.za/Default.aspx#>. Дата обращения: 03.01.2017.

⁴² U.S. Energy Information Administration. South Africa. Режим доступа: <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=SF>. Дата обращения: 20.08.2016.

Законодательство Индии не является таким же ясным и детализированным, как нормативные акты ЮАР. Возможно, это объясняется отсутствием необходимости в таковом. Исторически индийская компания *GAIL*⁴³ обладала монополией в газотранспортном секторе и была ответственна за его развитие⁴⁴. Однако в декабре 2006 г. Правительство приняло решение поддержать строительство транспортных трубопроводов и лишила компанию исключительных прав: на рынке транспортировки появился еще один участник — частная компания *Reliance Gas Transportation Infrastructure Ltd (RGTIL)*, дочерняя структура *RIL*. В 2007 г. *GAIL* и *RIL* даже подписали соглашение об использовании трубопроводов друг друга при транспортировке природного газа из месторождений бассейна *KG*. Другие участники рынка, например, *Guajarat Petronet* имеют статус региональных. Регулятор *PNGRB* разрабатывает Кодекс поведения компаний на газовом рынке⁴⁵, обеспечивающий доступ третьих лиц к мощностям транспортной сети на основе регулируемых тарифов⁴⁶. Однако обязательство о предоставлении доступа к газопроводам третьим лицам действует лишь в отношении одной трети мощностей транспортной компании. Среди мер, фигурирующих в кодексе, значится указание на необходимости выделения подразделения вертикально интегрированной компании, ответственного за транспортировку (*unbundling*), в форме передачи функций и активов третьему лицу. Корпорация *GAIL* запросила Верховный суд Дели на предмет обязательности данного требования. Суд в решении от 23 апреля 2014 г. указал на юридически необязательный характер данного требования Кодекса⁴⁷.

⁴³ Компания *GAIL Ltd (Gas Authority of India Limited)* была учреждена Министерством Нефти и природного газа в августе 1984 г. в качестве публичной компании (*Central Public Sector Undertaking, PSU*). Организация была назначена ответственной за строительство, управление и сохранение трубопровода *Hazira — Vijaypur — Jagdishpur (HVJ)*, в свое время бывшего одним из самых протяженных на планете (длиной более 1800 км). Впоследствии компания *GAIL* построила более 9500 км газопроводов. Сегодня она занимает около 78% индийского рынка транспортировки природного газа История компании *Gail Ltd*. Режим доступа: http://www.gail.nic.in/final_site/successstory.html. Дата обращения: 12.08.2016.

⁴⁴ За последние 10 лет длина газотранспортной сети увеличилась в два раза. См.: U.S. Energy Information Administration. Режим доступа: <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=SF>. Дата обращения: 20.08.2016.

⁴⁵ Кодекс поведения компаний на газовом рынке от 17 июля 2008 г. Режим доступа: [http://www.pngrb.gov.in/OurRegulation/pdf/Gazette-Regulation/English/GSR540\(E\)-E.pdf](http://www.pngrb.gov.in/OurRegulation/pdf/Gazette-Regulation/English/GSR540(E)-E.pdf). Дата обращения: 12.08.2016.

⁴⁶ Официальный сайт Бюро нефти и природного газа Индии. Режим доступа: <http://www.pngrb.gov.in>. Дата обращения: 12.08.2016.

⁴⁷ Отчет о деятельности Бюро нефти и природного газа Индии 2015-2016 гг. Режим доступа: [http://www.pngrb.gov.in/pdf/annualreports/Annual-Report2015-16\(English\).pdf](http://www.pngrb.gov.in/pdf/annualreports/Annual-Report2015-16(English).pdf). Дата обращения: 12.08.2016.

2.3. Правовое регулирование дистрибуции и поставки природного газа

Как уже упоминалось выше, в ЮАР действует лицензионная система в отношении дистрибуции и поставки природного газа. Потребитель свободно выбирает поставщика, который в свою очередь имеет право доступа к сетям дистрибьютора, обладающего исключительными правами в отношении определенной территории. Дистрибьютор получает права на строительство, управление и обязан осуществлять поставку по требованию любого потребителя, если предоставление этой услуги является экономически рентабельным. В регионах, в которых отсутствует конкуренция, максимальная цена устанавливается газовым регулятором⁴⁸. Тарифы (в виде максимальной цены) фиксируются для всех категорий потребителей исходя из затрат, стоимости на альтернативные энергетические ресурсы. При этом их уровень должен позволять предпринимателям иметь возможность возместить инвестиции в газовую промышленность. *NERSA* рассматривает обращения потребителей по поводу поставки природного газа, установления завышенных цен и тарифов и в отношении любой дискриминации, осуществляемой лицензиатом. На сегодняшний день *Sasol Gas* является основным поставщиком, что не удивительно в условиях незначительного количества потребителей.

Получение прав на оказание услуг и строительство трубопроводов дистрибуции в Индии осуществляется по результатам аукционов, организуемых *PNGRB*. Дистрибьюторы получают также эксклюзивные права поставки газа физическим лицам, малым и средним компаниям сроком на пять лет. В аукционах на равной основе имеют право участвовать как иностранные, так и индийские компании. В 2008, 2009 г. прошло несколько раундов. По состоянию на 2009 г. лишь в 41 городе существовали сети дистрибуции, однако в течение следующих 10 лет *PNGRB* планирует проложить газопроводы более чем в 250 городах.

В сфере поставки, впрочем так же как и транспортировки, доминирует компания *GAIL*, контролируя более 51% рынка природного газа страны. Дело в том, что весь газ, добываемый *ONGC*, продает на рынке именно эта компания, в то время как фирма *OIL* по историческим и географическим причинам сама реализует добытый ею газ. Также поступают и компании *Cairn Energy* и *GSPC*. В последнее время стали развиваться небольшие региональные компании-дистрибьютеры, однако действуют они, как правило, в качестве совместных предприятий с *GAIL*, например: *Indraprastha Gas Ltd (IGL)* (Дели), *Mahanagar Gas* (Мумбай) и *Gujarat Gas Company Ltd (GGCL)* (Гуаджарат).

⁴⁸ Тарифы устанавливаются в соответствии с методологией «Об установлении максимальных цен на природный газ» 2011 г. Режим доступа: <http://www.nersa.org.za/Admin/Document/Editor/file/Piped%20Gas/Pricing%20and%20Tariffs/Pricing%20Decisions/Current/Methodology%20to%20approve%20Maximum%20Prices%20for%20Piped-Gas%20in%20South%20Africa.pdf>. Дата обращения: 20.08.2016.

Одной из причин отсутствия развития сетей дистрибуции в Индии являются особенности и тарифной политики, которая ранее не стимулировала инвесторов. Сегодня газ, производимый *ONGC* и *OIL*⁴⁹, а также добытый в блоках, распределяемых в соответствии с *NELP* и *pre-NELP* (если соглашением о разделе продукции предусматривалось утверждение цены Правительством⁵⁰), реализуется по цене, определяемой Правительством. Начиная с 2014 г. фиксирование тарифов происходит каждые шесть месяцев исходя из средней цены на рынках Европы, Северной Америки и России⁵¹. В остальных случаях газ, добытый совместными предприятиями, частными компаниями, реализуется по цене, зафиксированной в соглашениях о разделе продукции. Тарифы на СПГ полностью дерегулированы⁵².

2.4. Правовое регулирование экспорта-импорта природного газа

Природный газ является объектом экспортно-импортного контроля, таким образом, компания или индивид, планирующие экспортировать или импортировать газ в ЮАР, нуждаются в получении соответствующего разрешения. Выдача данных прав осуществляется Комиссией по управлению международной торговлей с согласия Департамента энергетики. Разрешения по импорт действуют в течение 12 месяцев, а на экспорт — шести⁵³.

В Индии до *NELP* частные добывающие компании в соответствии с соглашениями о разделе продукции продавали газ Правительству по фиксированной цене и лишь в исключительных случаях могли его экспортировать [11]. Сегодня экспорт возможен только в случае, если в предшествующем году был удовлетворен внутренний спрос на природный газ. В таком случае действие обязательства по продаже газа в Индии приостанавливается на период, установленный Правительством, и компании получают право экспортировать свою долю добытого природного ресурса. Импорт природного газа в Индии осуществляется на основе лицензий, выдаваемых Министерством нефти и природного газа. Однако до сих пор государство не соединено с соседними. Существуют лишь проекты газопроводов: Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия (*TAPI*),

⁴⁹ С 1959 до 1987 г. цены на природный газ устанавливались самостоятельно *ONGC* и *OIL*.

⁵⁰ Цены устанавливаются на основе *New Domestic Natural Gas Pricing Guidelines 2014* Режим доступа: <http://petroleum.nic.in/docs/NewNaturalGasPricingGuidelines.pdf>. Дата обращения: 12.08.2016.

⁵¹ До 2014 г. регулируемая цена была ниже рыночной, что ставило участников рынка в неравное положение.

⁵² U.S. Energy Information Administration. India. Режим доступа: <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=IND>. Дата обращения: 12.08.2016.

⁵³ South Africa Government Services. Import or export permits for petroleum products. Режим доступа: http://www.services.gov.za/services/content/Home/OrganisationServices/Import/Importandexportpetroleumproducts/en_ZA. Дата обращения: 20.08.2016.

Мьянма–Индия, Иран–Пакистан–Индия, таким образом импортируется СПГ из Катара, Австралии, России, Египта, Омана, Нигерии, Индонезии⁵⁴.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ состояния газовой промышленности Индии и ЮАР показал, что страны имеют много общего. Оба государства обладают незначительными резервами природного газа, в тоже время для удовлетворения растущего спроса на ресурс Правительства стараются развивать собственную добычу, а не полагаться только на импорт.

В условиях дефицита природного газа принципиальной стала разработка правового регулирования, способного создать условия для привлечения частных инвестиций в данный сектор экономики. В результате в ЮАР было разработано ясное, понятное, кодифицированное законодательство.

В то же время в Индии изменения коснулись лишь подзаконного регулирования. Интересно отметить, что в обоих государствах были учреждены сразу два специализированных регулятора (чего нет даже в Европейском Союзе): для *upstream* сектора (разведка, добыча) в Индии — Генеральное управление по углеводородам, в ЮАР — Нефтяное агентство ЮАР; для *midstream-downstream* сектора (транспортировка, дистрибуция, поставка) — Национальный энергетический регулятор ЮАР и Бюро нефти и природного газа Индии.

В то же время, несмотря на разработку нового регулирования, учреждение специальных органов и провозглашение демонополизации данного сектора экономики, не была реализована основная мера по обеспечению либерализации — разделение видов деятельности (*unbundling*). Во всяком случае, именно она представляется ключевой для обеспечения конкуренции законодателю ЕС, опыт которого безусловно учитывался при разработке нового регулирования.

Данная мера в Индии является лишь рекомендацией к участникам рынка. Законодательством ЮАР, в свою очередь, предусматриваются лишь меры для ограничения злоупотреблений вертикально-интегрированными компаниями: деятельность должна осуществляться при помощи использования отдельных счетов, кросс-субсидирование не допускается.

Представляется интересным и опыт данных стран по стимулированию инвестиций в отдельных секторах газовой промышленности. Существенные отличия проявляются главным образом в сфере производства природного газа. Если

⁵⁴ Индия стала участником рынка СПГ в марте 2004 г., закончив строительство терминала *Dahej LNG*. Для осуществления операций по импорту было создано совместное предприятие *Petronet LNG Limited* с участием *GAIL, IOCL, Bahrat Petroleum, GDF Suez, the Asian Development Bank* и *ONGC*. Второй СПГ терминал мощностью 4.8 миллиарда кубических метров, расположенный в г. Хазира (*Hazira*), был введен в эксплуатацию в апреле 2005 г. Третий терминал в *Dabhol-Ratnagiri* имеет мощность миллиарда кубических метров.

в Индии в секторе добычи природного газа используется контрактная форма — соглашение о разделе продукции, то в ЮАР более жесткая — лицензионная. В то же время в остальных секторах применяются схожие принципы регулирования. В обеих странах осуществляется государственное регулирование тарифов, деятельность по транспортировке, хранению, дистрибуции и поставке природного газа осуществляется на основе лицензии. Значимая особенность правового регулирования состоит в том, что в Индии и ЮАР, несмотря на некоторые гарантии обеспечения доступа к газотранспортной системе третьих лиц (использование правила *use it or lose it*, принципа недискриминации и пр.), регулируемый доступ к сети, как в ЕС, так и не был закреплен. Транспортные компании по-прежнему сохраняют свободу управления своими активами лишь с некоторыми ограничениями. Таким образом, при реформировании законодательства Индия и ЮАР, провозглашая принципы либерализации отрасли, не в полной мере заимствовали инструменты, выработанные государствами, обладающими значительным опытом в данной сфере.

Анализируя эффективность реформирования отрасли, отметим, что Правительство Индии, несмотря на менее системный подход и схожий характер правового регулирования, в отличие от ЮАР достигло более значительных успехов. Было проведено большее число разведывательных работ, добывается больше газа. Возможно, этот факт объясняется проявленной политической волей индийского правительства.

Несмотря на успехи правительства Индии, для привлечения инвестиций в энергетический сектор по-прежнему сохраняется потребность в более четком и ясном правовом регулировании.

Другая индийская проблема — проблема коррупции и необходимость упрощения административных процедур. Компании не должны взаимодействовать с таким количеством государственных органов, от каждого из которых им требуется получение разрешения или одобрения [12. Р. 203]. Выявить же недостатки правового регулирования газовой промышленности в ЮАР гораздо сложнее. В государстве изначально менее развита инфраструктура, а законодательство, регулирующее газовую отрасль экономики, только вступило в силу и, наверное, было бы преждевременным делать выводы.

В заключение отметим, несмотря на несовершенство правового регулирования, и отсутствие значимых особенностей в сравнении с опытом передовых стран, полагаем необходимым исследовать дальнейший опыт реализации законодательства Индии и ЮАР и его реформирования. Изучение действий правительства по привлечению инвестиций в различных социально-экономических условиях может быть полезным и быть востребованным законодателем любого государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- [1] *Youseff K., Mutanga Sh.* Energy revolution in Africa and its future potential in supplying energy to the world // Thokozani S., Abdel-Rahman M., editors. *Energy Transition in Africa*. Pretoria 0001; South Africa: Africa Institute of South Africa, 2011. P. 1–18.
- [2] *Linde M. van der*, editor. *Compendium of South African Environmental Legislation*. Pretoria; South Africa: Pretoria University Law Press, 2006. 565 p.
- [3] *Karanjia V.P.* Why India Matters: The Confluence of a Booming Economy, an Activist Supreme Court, and a Thirst for Energy // *The Villanova Environmental Law Journal*. 2009. Vol. 20. Iss. 1. P. 49–74.
- [4] *Cox P.T.* Electricity and Natural Gas in India: An Opportunity for India's National Oil Companies // *Houston Journal of International Law*. 2015. Vol. 37. N 3. P. 893–926.
- [5] *Bath D.S.* Legal Aspects of Oil and Gas Projects in India // *Australian Mining and Petroleum Law Journal*. 1999. Vol. 18. N 3. P. 221–240.
- [6] *Correau A-S.* Natural Gas in India, 2010 // URL: http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/natural_gas_india_2010.pdf (Дата обращения: 12.08.2016).
- [7] *Défis énergétiques et droit international / sous la dir. de S. Doumbé-Billé.* Bruxelles: Larcier, 2011. 376 p.
- [8] *Grand E., Veyrenc Th.* L'Europe de l'électricité et du gaz. Acteurs, marchés, régulations. Paris: Economica, 2011. 564 p.
- [9] *Lemaire Ch.* Energie et concurrence: Recherches sur les mutations juridiques induites par la libéralisation des secteurs de l'électricité et du gaz. T. II. Aix-en-Provence: Presses universitaire d'Aix Marseille, 2003. 817 p.
- [10] *Chevalier J.-M., Percebois J.* Gaz et électricité: un défi pour l'Europe et pour la France. Paris: La documentation française, 2008. 147 p.
- [11] *Jain A., Sen A.* Natural Gas in India: An Analysis of Policy. 2011 // URL:http://www.oxfordenergy.org/wpcms/wpcontent/uploads/2011/05/NG_50.pdf (Дата обращения: 12.08.2016).
- [12] *Devidoss K.A.* Energizing the Indian Economy: Obstacles to Growth in the Indian. Oil and Gas sector and Strategies for Reform. Boston College International and Comparative Law Review. 2007. Vol. 30. Issue. 1. P. 199–210.

© Волков А.К., 2017

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:

Волков Александр Константинович — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории права и государства Юридического факультета Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» — Санкт-Петербург.

Контактная информация:

e-mail: akvolkov@hotmail.com

LEGAL ASPECTS OF GAS INDUSTRY REGULATION IN INDIA AND REPUBLIC OF SOUTH AFRICA

A.K. Volkov

National Research University Higher School of Economics — Saint-Petersburg
Law Faculty

17, Promyshlennaya st., Saint-Petersburg, Russia, 198099

The present paper is devoted to a study of the legal regulation of the relations in the gas industry of India and RSA. In the first instance the author represents the overall survey of the state of the gas industry in these countries and perspectives of its development. He finds out that they have a lot in common. Both do not have considerable gas reserves, at the same time the demand for the resource is higher than production in the State. However, the Governments endeavor to develop proper production and not to import the gas, to which end the reforms of the legal regulation were undertaken.

The present research is accented on the legal sources of regulation in that domain and the role of the international law. In the article the detailed analysis is made on legal regulation of activities of exploration, production of natural gas, on its transportation, distribution, commercialization, import-export activity in India and in RSA.

In conclusion the author resumes the results of the comparative legal analysis, estimating the models of regulation, pointing out their weaknesses and possible treatment for its correction.

The researcher comes to conclusion that in RSA the clear, comprehensible, codified legislation was elaborated. In the meantime, in India it is not the legislation which was changed but the sub legislative acts. In both States the special regulators were established.

Notwithstanding the proclaimed policy of deregulation of gas industry in India no unbundling measures were undertaken. The legislation of RSA in its turn foresee the measures of restriction of the abuse of dominant position by vertically integrated companies: the activity should be undertaken with the usage of separate bank accounts, the cross subsidization is forebeeden.

If in India in the domain of the gas production the supple form — product sharing agreements is used, in RSA — the license. In both countries there is a State regulation of tariffs, transportation, storage, distribution and gas supply are performed in virtue of license. In India the right to acces to transport system is secured only in respect of the one third of the transport capacities.

In spite of unsystematicity of indian approach to the regulation unlike RSA this State has reached more significant results: more explorations works were undertaken, more gas is produced.

Key words: BRICS; petrol; gas; legal aspects; energetics; India; RSA; energy law

REFERENCES

- [1] Youseff K, Mutanga Sh. *Energy revolution in Africa and its future potential in supplying energy to the world*. In: Thokozani S, Abdel-Rahman M, editors. *Energy Transition in Africa*. Pretoria 0001; South Africa: Africa Institute of South Africa; 2011. pp. 1–18.
- [2] Linde M van der, editor. *Compendium of South African Environmental Legislation*. Pretoria; South Africa: Pretoria University Law Press; 2006. 565 p.
- [3] Karanjia VP. Why India Matters: The Confluence of a Booming Economy, an Activist Supreme Court, and a Thirst for Energy. *Vill. Envtl. L.J.* 2009;20(1):49–74.
- [4] Cox PT. Electricity and Natural Gas in India: An Opportunity for India's National Oil Companies. *Houston Journal of International Law*. 2015;37(3):893–926.
- [5] Bath D.S. Legal Aspects of Oil and Gas Projects in India. *Australian Mining and Petroleum Law Journal*. 1999;18(3):221–240.

- [6] Correau AS. *Natural Gas in India*. 2010. Available from:http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/natural_gas_india_2010.pdf [Accessed 12th August 2016].
- [7] Doumbé-Billé S, editor. *Défis énergétiques et droit international*. Bruxelles: Larcier; 2011. 376 p. (In French).
- [8] Grand E, Veyrenc Th. *L'Europe de l'électricité et du gaz. Acteurs, marchés, régulations*. Paris: Economica; 2011. 564 p. (In French).
- [9] Lemaire Ch. *Energie et concurrence: Recherches sur les mutations juridiques induites par la libéralisation des secteurs de l'électricité et du gaz*. Vol. II. Aix-en-Provence: Presses universitaires d'Aix Marseille; 2003. 817 p. (In French).
- [10] Chevalier J.-M., Percebois J. *Gaz et électricité: un défi pour l'Europe et pour la France*. Paris: La documentation française; 2008. 147 p. (In French).
- [11] Jain A, Sen A. *Natural Gas in India: An Analysis of Policy*. 2011. Available from: http://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2011/05/NG_50.pdf [Accessed 12th August 2016].
- [12] Devidoss KA. Energizing the Indian Economy: Obstacles to Growth in the Indian. Oil and Gas sector and Strategies for Reform. *B.C. Int'l & Comp. L. Rev.* 2007;30(1):199–210.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR:

Volkov Aleksandr K. — Candidate of Legal Sciences, Associate professor, Department of the Theory and History of Law and State, Law faculty, Higher School of Economics – Saint-Petersburg.

Contact information:

e-mail: akvolkov@hotmail.com