

DOI: 10.22363/2313-0660-2024-24-1-142-158

EDN: GBCZSB

Научная статья / Research article

Опыт ведущих глобальных городов Европы по привлечению иностранных капиталовложений и трудовых мигрантов: возможности использования в России

А.С. Булатов , А.А. Габарта ✉, Е.А. Сергеев 

МГИМО МИД России, Москва, Российская Федерация

✉a.habarta@inno.mgimo.ru

Аннотация. Целью исследования является изучение опыта ведущих европейских глобальных городов по привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и трудовых мигрантов из-за рубежа, а также оценка возможностей его применения в различных российских городах. Рассматривается взаимосвязь между миграцией и инвестициями в глобальных городах, а также потребностью в квалифицированной рабочей силе в этих центрах из-за их специализации на определенных сферах услуг. Считается, что миграция в глобальные города способствует увеличению торговых потоков и капитала между страной — импортером и страной — экспортером рабочей силы, что приносит пользу как странам происхождения через переводы денежных средств, так и самим мировым городам через ПИИ. Иерархический характер глобальной экономики и концентрация транснациональных факторов в глобальных городах подчеркивают важность изучения потоков капитала и миграции в этих центрах. Исследование сфокусировано на десяти европейских глобальных городах, включая Лондон, Париж, Амстердам, Стокгольм, Мадрид, Франкфурт-на-Майне, Вена, Цюрих, Дублин и Берлин, которые постоянно занимают высокие места в различных рейтингах. Каждый город имеет свою специализацию и конкурентные преимущества, которые способствуют его позиции в «разделении труда» между глобальными городами. Исследование сфокусировано на выявлении применимых возможностей для Москвы и Санкт-Петербурга, ведущих российских глобальных городов. Работа позволяет увидеть потенциал для российских городов в адаптации опыта европейских глобальных городов в привлечении ПИИ и иностранных трудовых мигрантов. Используя этот опыт, российские города могут стимулировать экономический рост и повысить свою значимость в глобальном масштабе. Анализ ведущих европейских глобальных городов раскрывает отдельные практики привлечения ПИИ и иностранной рабочей силы, подчеркивая уникальные стратегии и характеристики каждого города. Применение этих уроков позволит Москве и Санкт-Петербургу улучшить инвестиционный климат, сосредоточиться на конкретных секторах и повысить свою конкурентоспособность на мировой арене.

Ключевые слова: Европа, иностранные трудовые мигранты, Москва, Санкт-Петербург

Заявление о конфликте интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Вклад авторов. Авторы внесли равнозначный вклад в разработку дизайна, проведение исследования и подготовку текста статьи.

Благодарности. Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФ в рамках проекта № 19-18-00251.

© Булатов А.С., Габарта А.А., Сергеев Е.А., 2024



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

Для цитирования: Булатов А. С., Габарта А. А., Сергеев Е. А. Опыт ведущих глобальных городов Европы по привлечению иностранных капиталовложений и трудовых мигрантов: возможности использования в России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2024. Т. 24, № 1. С. 142–158. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2024-24-1-142-158>

Experience of Leading European Global Cities in Attracting Foreign Direct Investments and Labor Migrants: Opportunities for Use in Russia

Alexander S. Bulatov , Andrzej A. Habarta ✉, Egor A. Sergeev 

MGIMO University, Moscow, Russian Federation

✉a.habarta@inno.mgimo.ru

Abstract. This research examines how Russian cities can learn from leading European global cities in attracting foreign direct investment (FDI) and foreign labor migrants. It emphasizes the link between migration and investment flows in global cities specialized in specific services. Global cities play a crucial role in attracting transnational factors of economic growth, with migration being a significant factor. The study analyzes the potential benefits of migration to global cities, including increased trade and capital flows. This benefits both the countries of origin through remittances and the global cities themselves through FDI. European global cities, including London, Paris, Amsterdam, Stockholm, Madrid, Frankfurt, Vienna, Zurich, Dublin, and Berlin, are major centers attracting FDI and labor migrants. Each city has its own specialization and competitive advantages, contributing to the global division of labor. Building on previous research, the study analyzes the attracting factors identified by the City of London for FDI and foreign-born skilled personnel. It aims to identify applicable opportunities for Moscow and St. Petersburg, the leading Russian global cities. While Moscow and St. Petersburg are well-ranked, other Russian cities have limited recognition. The research plans to expand to other Russian global cities, contributing to a comprehensive understanding of global city development. The research explores how Russian cities can leverage the experiences of leading European global cities to attract FDI and foreign labor migrants. By doing so, Russian cities can foster economic growth and enhance their global standing.

Key words: Europe, foreign labor migrants, Moscow, St. Petersburg

Conflicts of interest. The authors declared no conflicts of interest.

Authors' contribution. The authors made an equal contribution to the design, research and drafting of the final article.

Acknowledgements. The article has been prepared with the support of Russian Scientific Fund (project No. 19-18-00251).

For citation: Bulatov, A. S., Habarta, A. A., & Sergeev, E. A. (2024). Experience of leading European global cities in attracting foreign direct investments and labor migrants: Opportunities for use in Russia. *Vestnik RUDN. International Relations*, 24(1), 142–158. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2024-24-1-142-158>

Введение: теоретический и методологический подходы

Целью исследования является анализ возможности применения в российских городах опыта ведущих европейских глобальных городов по привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и иностранных трудовых мигрантов.

Авторы сосредоточились на изучении особой роли глобальных городов в развитии транснациональных факторов экономического роста, к которым относятся ПИИ

и трудовые мигранты из-за рубежа. Несмотря на множество различных подходов, транснационализм подразумевает, что международные акторы попадают на национальный экономический уровень через определенные точки входа и создают связи между старыми и новыми юрисдикциями (Tedeschi, Vorobeva & Jahiainen, 2022). В данном случае зависимость между миграцией и инвестиционными потоками представляется очевидной, поскольку эмпирически доказано, что инвестиции, как правило, привлекают мигрантов (Bang &

MacDermott, 2019). Кроме того, высококвалифицированная рабочая сила также является необходимым фактором для возникновения новых транснациональных связей, ведь мигранты (в частности квалифицированные) также могут привлекать инвестиции ввиду своей экономической деятельности (Cuados, Martín-Montaner & Paniagua, 2019), не говоря уже об очевидной взаимосвязи между миграцией и денежными переводами¹.

В последние годы сторонники неоклассических теорий миграции, в том числе концепции международного рынка (Vorjas, 1989; 1990), а также теории глобализации изучали и объясняли трудовую миграцию в европейские глобальные города. Спрос развитых экономик на высококвалифицированную рабочую силу, особенно в глобальных городах, можно обосновать с помощью теории двойного (или сегментированного) рынка труда (Piore, 1979; Sassen, 2001). Поскольку большинство глобальных городов сосредоточено в странах с развитой постиндустриальной экономикой, где основой экономической деятельности является обширная сфера услуг, их невозможно, как в случае с производственными фирмами, передать на аутсорсинг в регионы с избытком рабочей силы. Иными словами, в глобальных городах существует структурный спрос в сфере услуг как на квалифицированную рабочую силу, так и на низкоквалифицированных рабочих. Специализация глобальных городов на конкретных видах услуг повышает спрос на определенные профессии.

Считается, что миграция в глобальные города может способствовать росту торговли и потоков капитала между принимающей страной и страной — экспортером рабочей силы. В этом контексте можно предположить, что от притока иностранной рабочей силы в глобальные города выигрывают не только страны — экспортеры трудовых мигрантов, получающие от них денежные переводы (трансферты), но и сами глобальные города, получающие ПИИ, в том числе из стран

происхождения иностранных работников (Castles, de Haas & Miller, 2014).

Оба транснациональных актора следуют за различиями в производительности, налоговых ставках, уровне образования², и в целом эта ситуация отражает структуру мировой экономики, выстроенную по принципу «ядро — периферия» (Tedeschi, Vorobeva & Jahiainen, 2022). Учитывая иерархический характер глобальной экономики, можно предположить, что структура глобальных городов также основана на иерархии, специализации и «разделении труда». Это можно объяснить тем, что такие города привлекают подавляющее большинство иностранных трудовых мигрантов и потоков ПИИ, поступающих в национальные государства. Таким образом, необходимо внимательно изучить потоки капитала и миграции в эти центры.

Новизна данного исследования заключается в оценке объемов и характера притока капитала и мигрантов в глобальные европейские города, а также в попытке выявить общие и специфические факторы притяжения с целью распространения этого подхода на российские глобальные города.

Концепция глобальных городов, выдвигнутая С. Сассен, предполагает, что в городах глобализация принимает специфические экономические, политические и культурные формы (Sassen, 1999). С учетом этого транснациональные факторы стремятся локализоваться в глобальных городах, поскольку нуждаются в надлежащем обслуживании и администрировании. Важность глобальных городов для международного движения капитала и международной трудовой миграции также отмечается в концепциях новых транснациональных акторов (Лебедева, 2019) и глобальных городов как хабов для этих новых транснациональных акторов (Слука, Карякин, Колясев, 2020). Значительная часть глобальных городов расположена в Европе, что отражается в рейтинге ведущих глобальных

¹ Interrelations Between Public Policies, Migration and Development. Paris : OECD Publishing, 2017. P. 156. <https://doi.org/10.1787/9789264265615-en>

² Buchardi K., Chaney T., Hassan T. The Effect of Migration on Foreign Direct Investment // Centre for Economic Policy Research. November 12, 2016. URL: <https://cepr.org/voxeu/columns/effect-migration-foreign-direct-investment> (accessed: 02.03.2021).

городов, подготовленном Университетом Лафборо (*Loughborough University*, Великобритания). В соответствии с данным рейтингом примерно пятая часть из 236 городов приходится на Европу³.

Глобальные города Европы играют очень важную роль в движении ПИИ в масштабе всей планеты: более трети мирового объема прямых инвестиций приходится на «развитую» Европу — 15,5 трлн из 41,4 трлн долл. США⁴, и большая часть этих инвестиций сосредоточена в европейских глобальных городах. Европа также привлекает основную часть трудовых мигрантов в мире — по последним имеющимся данным, из 164 млн трудовых мигрантов около трети (52 млн человек) работали в Европе, в основном в Западной (39 млн)⁵. Большинство из них также обосновались в глобальных городах.

Помимо вышеуказанного существуют и другие рейтинги, отражающие комплексный характер глобальных городов⁶, а также рейтинги, ориентированные на отдельные аспекты функционирования этих городов: их роль в качестве международных финансовых

центров (МФЦ)⁷, объектов для приложения иностранных инвестиций³, инновационных центров⁸.

Для целей исследования авторы выбрали десять глобальных городов Европы, поскольку они занимают наиболее высокие места по сравнению с остальными европейскими глобальными городами, включенными в указанные рейтинги. Лондон и Париж входят в первую десятку европейских глобальных городов во всех десяти рейтингах, Амстердам и Стокгольм — в девяти рейтингах, Мадрид — в восьми рейтингах, Франкфурт-на-Майне, Вена и Цюрих — в семи рейтингах, Дублин — в шести, Берлин — в пяти.

В то же время у каждого глобального города есть своя специализация, подкрепленная особыми конкурентными преимуществами, которые могут возникать спонтанно в процессе эволюции, а могут зависеть от конкретных политических (и иных) решений и действий (Arner, 2009). Выявление и развитие таких преимуществ (факторов привлекательности) важно для поддержания статуса глобального города, поскольку они будут определять его место в «разделении труда» (Palan, 2015) между глобальными городами.

Пожалуй, самый подробный и «канонический» список таких факторов привлекательности был разработан аналитиками лондонского Сити. Они выявляют следующие основные факторы привлекательности глобальных городов (в порядке значимости): квалифицированный персонал, регуляторная среда, доступ к международным финансовым рынкам, наличие инфраструктуры для ведения бизнеса, доступ к клиентской базе, честная и справедливая деловая среда, отзывчивость правительства, режим корпоративного налогообложения, операционные расходы, доступ к поставщикам профессиональных

³ The World According to GaWC // Loughborough University. 2020. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/world2020t.html> (accessed: 02.03.2021).

⁴ World Investment Report 2021 // UNCTAD. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2021_en.pdf (accessed: 02.03.2021).

⁵ World Migration Report 2020 // International Organization for Migration. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (accessed: 02.03.2021).

⁶ См.: 2019 Global Cities Report // A.T. Kearney. 2019. URL: <https://www. Kearney.com/global-cities/2019> (accessed: 02.03.2021); Arcadis Sustainable Cities Index // October 30, 2018. URL: <https://www.arcadis.com/en/news/global/2018/10/european-and-asian-cities-lead-in-arcadis-sustainable-cities-index> (accessed: 02.03.2021); Global Power City Index 2019 // The Mori Memorial Foundation. URL: http://mori-m-foundation.or.jp/pdf/GPCI2019_summary.pdf (accessed: 02.03.2021); Hot Spots. Benchmarking Global City Competitiveness // The Economist Intelligence Unit. 2012. URL: https://web.archive.org/web/20230123105705/https://www.citigroup.com/citi/citiforcities/pdfs/eiu_hotspots_2012.pdf (accessed: 02.03.2021); Cities of Opportunity // PwC. April 2016. URL: <https://www.pwc.com/gx/en/asset-management/real-estate-insights/assets/real-estate-cities-opportunities.pdf> (accessed: 02.03.2021).

⁷ Wardle M., Mainelli M. Global Financial Centres Index 29 // Z/Yen Group Limited. March 2021. URL: <https://www.longfinance.net/publications/long-finance-reports/global-financial-centres-index-29/> (accessed: 02.04.2021).

⁸ Innovation Cities Index // 2thinknow. 2019. URL: <https://www.innovation-cities.com/index-2019-global-city-rankings/18842/> (accessed: 02.03.2021).

услуг, качество жизни, культура и язык, качество и доступность коммерческой недвижимости, режим налогообложения физических лиц⁹. Хотя этот список был составлен для МФЦ, он может быть применен и к глобальным городам, поскольку МФЦ являются важными элементами экономической архитектуры последних. В данной статье авторы придерживаются приведенной выше таксономии факторов привлекательности, уделяя особое внимание ПИИ и квалифицированному персоналу, рожденному за рубежом.

Статья продолжает исследование, проведенное авторами в предыдущих работах о привлекательности глобальных европейских городов для ПИИ (Булатов, Габарта, Сергеев, 2020) и иностранной трудовой иммиграции (Булатов, Габарта, Сергеев, 2021), и призвана выделить возможности для применения опыта этих глобальных городов к Москве и Санкт-Петербургу. Москва входит в восемь рейтингов глобальных городов, а Санкт-Петербург — в три. Два других крупных российских города (Казань и Новосибирск) попали только в два рейтинга, а следующие 12 городов упоминаются лишь однажды в конце длинного списка глобальных городов (приблизительно из 500 городов) в *Sustainable Cities Index*. Именно поэтому в статье Москва и Санкт-Петербург рассматриваются как ведущие российские глобальные города. Авторы также надеются, что в будущем им удастся собрать достаточно данных для исследования других российских глобальных городов.

Практика основных европейских глобальных городов по привлечению ПИИ и иностранной рабочей силы

Лондон

Лондон привлекает половину ПИИ, поступающих в Великобританию, и выполняет в этом процессе три основные функции:

⁹ Yeandle M., Mainelli M., Berendt A. The Competitive Position of London as a Global Financial Centre // Corporation of London. 2005. URL: <https://www.zyen.com/media/documents/LCGFC.pdf> (accessed: 02.03.2021).

международный хаб для транзитных ПИИ, региональный хаб для последующего инвестирования активов в другие регионы страны и непосредственно привлечение инвестиций в экономику самого города.

Первая роль Лондона, вероятно, наиболее важна исходя из того, что Великобритания обладает обширной сетью зарубежных офшоров вблизи побережья страны и в Карибском бассейне, а также в связи с тем, что в Лондоне расположено подавляющее большинство (3/4) всех европейских региональных штаб-квартир транснациональных корпораций (ТНК)¹⁰.

Чуть менее половины ПИИ, поступающих в Великобританию, являются транзитными в другие страны¹¹, и подавляющая часть этих активов проходит через Лондонский МФЦ. Транзитные иностранные инвестиции, то есть поступающие в глобальный город, а затем перетекающие в другие юрисдикции, представляют собой очень важный аспект деятельности Лондона благодаря его многочисленным деловым связям с зарубежными странами, основанным на широкой сети финансовых услуг, включающей финансовые компании с работниками-иммигрантами (см. ниже).

Лондон играет роль регионального хаба прежде всего для остальной Юго-Восточной Англии: в 2019 г. на этот регион пришлось 59 % британских проектов, основанных на ПИИ, в том числе на сам Лондон приходилось 48,5 %. Если в предыдущие десятилетия городская экономика Лондона была привлекательна для ПИИ прежде всего как место реализации проектов в сфере продаж и мар-

¹⁰ Stewart I. Power Up: UK Inward Investment. Key Drivers of Foreign Investment and Its Value to the UK Economy // Deloitte Insight. March 1, 2019. URL: <https://web.archive.org/web/20210421190003/https://www2.deloitte.com/xe/en/insights/focus/technology-and-the-future-of-work/power-up-uk-inward-investment.html> (accessed: 02.03.2021).

¹¹ Damgaard J., Elkjaer T. The Global FDI Network: Searching for Ultimate Investors // IMF Working Paper. 2017. No. 2017/258. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2017/11/17/The-Global-FDI-Network-Searching-for-Ultimate-Investors-45414> (accessed: 02.03.2021).

кетинга, то сейчас иностранные инвесторы все чаще рассматривают Лондон как центр технологического и инновационного развития. В 2019 г. в зарубежной Европе из всех проектов в сфере цифровых технологий на базе ПИИ на Великобританию приходилось 30 % проектов (432) в основном за счет Лондона, аккумулировавшего 289 таких проектов¹².

Доля Лондона в общем количестве привлеченных трудовых мигрантов в Великобритании составляет около 1/3. Хотя большинство мигрантов работают в отраслях с преобладанием рабочих мест низкой и средней квалификации, в некоторых отраслях, требующих высококвалифицированного труда, их доля достаточно велика. Например, число мигрантов, работающих в сфере финансовых и страховых услуг (в основном в МФЦ Лондона), оценивается в 118 тыс. человек, составляя весьма значительную долю — около 40 % всех работающих в городе в этом секторе. Во многом это связано с тем, что целому ряду лондонских финансовых компаний (около 60 тыс.), банков (264) и многочисленных региональных штаб-квартир ТНК приходится поддерживать устойчивые деловые связи со всеми странами мира, что во многом и обеспечивают высококвалифицированные мигранты. Для мигрантов двумя основными мотивами переезда в Лондон являются работа и образование (30 % всех лондонских студентов — иностранцы)¹³.

Париж

Париж привлекает более 50 % всех поступающих во Францию ПИИ. Росту инвестиционной привлекательности Парижа способствует его сильная ориентация на ин-

новации (на город приходится 40 % национальных расходов на НИОКР)¹⁴.

В Париже расположен целый ряд локальных штаб-квартир крупнейших ТНК, но почти все они так или иначе связаны с французскими, а не иностранными активами (в отличие от Лондона), что говорит о слабой международной транзитной роли Парижа.

Еще одна особенность города — относительно низкая региональная распределительная функция, поскольку значительная часть ПИИ остается здесь и не перетекает в другие регионы. ПИИ в Париже связаны с его давней специализацией на высокотехнологичных отраслях и логистике.

Парижская агломерация также имеет свои отличительные черты с точки зрения притока иностранных трудовых мигрантов.

Во-первых, относительно велика доля африканских мигрантов (около 47 %) и довольно мала доля европейских мигрантов (около 32 %)¹⁵.

Во-вторых, основные зоны проживания мигрантов сосредоточены в районах с низким по парижским меркам уровнем доходов¹⁶. Таким образом, можно сказать, что структура трудовых мигрантов в городе не вполне соответствует высокотехнологичному профилю Парижа.

Амстердам

До 80 % всех поступающих ПИИ сразу же покидают страну, направляясь как в офшорные юрисдикции или другие страны с режимом низких налоговых ставок (прежде всего в Ирландию), так и в страны с крупной экономикой (главным образом в США и Великобританию)¹⁷. Основная часть транзитных

¹² Trends in Foreign Direct Investment in Great Britain's Towns. EY Attractiveness Survey: UK // Ernst & Young. May 2020. URL: https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/en_uk/topics/attractiveness/ey_ukascft_regional_report_may2020.pdf (accessed: 02.03.2021).

¹³ Facing Facts: The Impact of Migrants on London, Its Workforce and Its Economy // PwC. March 2017. URL: <https://www.pwc.co.uk/legal/pdf/facing-facts-the-impact-of-migrants-on-london-its-workforce-and-economy.pdf> (accessed: 02.03.2021).

¹⁴ Paris Region Key Figures // L'Institut Paris Region. 2019. URL: <https://en.institutparisregion.fr/resources/publications/paris-region-key-figures-2019/> (accessed: 02.03.2021).

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Working Together for Local Integration of Migrants and Refugees. Paris: OECD Publishing, 2018. <https://doi.org/10.1787/9789264085350-en>

¹⁷ 80 Procent Inkomende Investerings Direct Doorgesluisd // Centraal Bureau Voor Statistiek. December 13, 2018. URL: <https://www.cbs.nl/nl-nl/>

ПИИ проходит через Амстердам, в основном через компании — «почтовые ящики» (особые финансовые единицы), которые активно пользуются льготными налоговыми режимами.

Сложно говорить о роли Амстердама как регионального хаба, поскольку другие глобальные города страны сами достаточно активно привлекают ПИИ. В 2017 г. около 45 % всех проектов в стране, связанных с ПИИ, пришлось на Амстердам, но два других нидерландских глобальных города — Роттердам и Гаага — вместе обеспечили около 25 % проектов¹⁸.

Основными секторами экономики города, принимающими нетранзитные ПИИ, являются сфера информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), креативная индустрия и особенно недвижимость¹⁹, а также новые технологические отрасли (более 10 % всех дата-центров расположены в Амстердаме)²⁰.

Для квалифицированных трудовых мигрантов привлекательность города заключается в его развитой транспортной инфраструктуре, высоком качестве жизни, отличных показателях доступа к цифровым технологиям, преобладании в городе квалифицированной англоговорящей рабочей силы, а также относительно низкой стоимости жизни (по сравнению с другими мировыми городами). Население Амстердама является наиболее «интернационализированным» среди всех нидерландских городов: около 56 % его жителей имеют миграционное прошлое

(мигранты в первом или втором поколении, по терминологии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)). В структуре мигрантов города преобладают «незападные» мигранты (65 %), однако доля «западных» жителей города (35 %)²¹ значительно превышает средний показатель по стране (10 %)²², что во многом обеспечивается гражданами Великобритании и США. В то же время наблюдается отток коренных жителей из центра города, в результате чего значительная их часть оседает в других частях Амстердамской агломерации (где соотношение коренного и некоренного населения составляет примерно 62 : 38).

Стокгольм

Стокгольм привлекает почти половину ПИИ, поступающих в страну²³. Однако для Стокгольма (как и для Парижа) не характерна ориентация на транзитные ПИИ. Город специализируется в первую очередь на притоке ПИИ в свою городскую экономику. Для города характерна очень высокая ориентация на современные отрасли промышленности — фармацевтику, электронику, ИКТ, финансы, научные исследования, а также внешнюю торговлю (29 % шведского экспорта и 43 % импорта приходится на Стокгольм)²⁴. Обработывающая промышленность (в основном современная) создает 16 % городского ВВП, торговые услуги (включая внешнюю

nieuws/2018/50/80-procent-inkomende-investeringen-direct-doorgesluisd (accessed: 15.02.2021).

¹⁸ Nederland Blijft Overtuigen Als Investeringsland. Barometer Nederlands Vestigingsklimaat 2018 // Ernst & Young. May 2018. URL: <https://userfiles.mailswitch.nl/c/7560a4386bec8c35b5c162b152c15bdb/3243-7fa63dbb7bae5f3d3add96d7852f3aa.pdf> (accessed: 20.05.2021).

¹⁹ Macro Economische Verkenning, 2019 // Centraal Planbureau. URL: <https://web.archive.org/web/20211227225544/http://www.cpb.nl/sites/default/files/omnidownload/Macro-Economische-Verkenning-MEV-2019.pdf> (accessed: 20.04.2021).

²⁰ Macro Economische Verkenning 2016 // Centraal Planbureau. URL: <https://web.archive.org/web/20191014034837/https://www.cpb.nl/sites/default/files/publicaties/download/macro-economische-verkenning-mev-2016.pdf> (accessed: 20.04.2021).

²¹ Рассчитано авторами на основе: Kerncijfers Amsterdam. Onderzoek, Informatie en Statistiek // Gemeente Amsterdam. 2020. P. 2. URL: <https://onderzoek.amsterdam.nl/publicatie/kerncijfers-amsterdam-2020> (accessed: 20.05.2021).

²² Westerse Migratieachtergrond // Volksgezondheid en Zorg Info. 2018. URL: <https://web.archive.org/web/20221003175600/https://www.vzinfo.nl/bevolking/regional/migratieachtergrond> (accessed: 14.02.2021).

²³ Stockholm Business Region // Invest Stockholm. 2019. URL: <https://www.stockholmbusinessregion.com/> (accessed: 20.04.2021).

²⁴ Parilla J., Trujillo J. L., Marchio N., Kho K. Global Stockholm: Profiting the Capital Region's International Competitiveness and Connections // The Metropolitan Policy Program at Brookings. November 16, 2015. URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/GCI_Stockholm_Nov16final_LoRes-1.pdf (accessed: 02.03.2021).

торговлю) — 12 %, а остальное в большей степени приходится на прочие услуги. В первой половине прошлого десятилетия 51 % новых ПИИ направлялись в высокотехнологичные отрасли Стокгольма, хотя значительная часть (около четверти) инвестировалась в финансовые услуги.

Такая двойная ориентация — на современную промышленность и внешнюю торговлю — обеспечивает дополнительную привлекательность города для ТНК в дополнение к остальным его преимуществам (высококвалифицированная рабочая сила, относительно низкие налоги, развитая инфраструктура). Половина региональных штаб-квартир ТНК, работающих в Северной Европе, представлены в Стокгольме²⁵, и они инвестируют в основном в вышеперечисленные отрасли.

Однако проблема в привлечении ПИИ со стороны бизнеса в этом городе заключается в высокой стоимости рабочей силы. Другой проблемой (не только для ПИИ, но и для всей экономики Швеции) является дефицит высококвалифицированной рабочей силы, который страна пытается частично восполнить за счет притока мигрантов. Доля мигрантов в первом и втором поколении составляет 33 % населения города. Тем не менее уровень квалификации мигрантов остается недостаточным: в 2017 г. доля жителей Стокгольма, родившихся в Швеции и имеющих высшее образование, составляла 63 %, в то время как среди мигрантов она равнялась 48 %. Последний показатель неплох по международным меркам, но недостаточен для Стокгольма. Это приводит к высокой безработице среди мигрантов — в 2019 г. она составила 2,6 % для жителей Стокгольма, родившихся в Швеции, и 9,8 % — для родившихся за границей²⁶.

²⁵ Stockholm: Setting Standards for Scandinavia and Europe // FDI Intelligence. URL: <https://www.fdiintelligence.com/article/27644> (accessed: 05.04.2021).

²⁶ Migrant and Refugee Integration in Stockholm. A Scoping Note // OECD. 2019. URL: <http://www.oecd-inclusive.com/wp-content/uploads/2019/05/Stockholm-Migrant-Integration.pdf> (accessed: 20.03.2021).

Мадрид

Мадридская агломерация поглощает около 60 % ПИИ, поступающих в страну. Ведущая роль Мадрида в привлечении ПИИ обусловлена большой концентрацией национальных ТНК и испанских филиалов иностранных фирм (37 % от их общего числа в Испании), наличием Мадридской фондовой биржи и штаб-квартир крупнейших испанских банков. В Мадриде также расположены региональные штаб-квартиры Межамериканского банка развития (*Inter-American Development Bank, IADB*), Европейского инвестиционного банка и Международной организации комиссий по ценным бумагам (*International Organization of Securities Commission, IOSCO*). Таким образом, роль Мадрида как международного финансового центра весьма заметна.

Основной сферой ПИИ в Мадриде является сфера услуг (72,5 % от общего объема накопленных ПИИ), второе место занимает обрабатывающая промышленность (17,3 %). В сфере услуг преобладают финансовые услуги — 20,8 %, далее следуют операции с недвижимостью — 11 %, реклама и маркетинговые исследования — 9,4 %²⁷.

Город является главным центром притяжения иностранной рабочей силы на Пиренейском полуострове. 53 % иммигрантов, прибывших в испанскую столицу за последние годы, составили переселенцы из Латинской Америки и только 11,5 % — граждане стран Европейского союза (ЕС) и Северной Америки²⁸. Трудовые мигранты из развитых стран в основном заняты на предприятиях и в офисах ТНК, остальные категории мигрантов работают в сфере услуг и промышленности.

²⁷ Madrid Strengthened Its Leadership as a Recipient of International Investment in 2020 // Madrid Investment Attraction. April 15, 2021. URL: <https://madridinvestmentattraction.com/noticias/madrid-strengthened-its-leadership-as-a-recipient-of-international-investment-in-2020/> (accessed: 16.08.2021).

²⁸ Madrid, Focal Point of Foreign Investment in Spain // Madrid Investment Attraction. January 9, 2019. URL <https://madridinvestmentattraction.com/madrid-focal-point-of-foreign-investment-in-spain/> (accessed: 16.08.2021).

Франкфурт и Берлин

Ведущие глобальные города Германии являются преимущественно региональными хабами и объектами для привлечения ПИИ в городскую экономику, хотя некоторые из них выполняют и функцию международного хаба. Например, Франкфурт-на-Майне является заметным МФЦ благодаря высокой концентрации в городе немецких (40) и иностранных (162) кредитных организаций²⁹, присутствию Европейского центрального банка, Бундесбанка и ряда других крупных европейских и немецких надзорных и регулирующих институтов, а также широкой сети компаний, предоставляющих финансовые услуги. В 2021 г. город значительно усилил свои конкурентные преимущества и занял девятое место в рейтинге *Global Financial Centres Index (GFCI)*. Отчасти это произошло благодаря выходу Великобритании из ЕС, поскольку финансовые компании сделали выбор в пользу Франкфурта³⁰. Тем не менее максимум 20 % ПИИ, поступающих в город, инвестируются в финансовый сектор, предпочитая ИКТ, бизнес-услуги, торговлю и транспорт, то есть преимущественно городскую экономику³¹.

Конкуренция между глобальными городами в Германии весьма ощутима, что приводит к высокому распылению притока ПИИ и трудовых мигрантов между ними. Так, в 2021 г. Франкфурт аккумулировал около 9 % проектов ПИИ, а на Берлин приходилось лишь 6 %³². В основном Берлин специализи-

руется на недвижимости и стартапах. Такая узкая специализация обусловлена меньшей привлекательностью Восточной Германии для ПИИ по сравнению с Западной Германией, а также конкуренцией между городами и федеральными землями Германии и их специализацией.

Миграционная ситуация в Берлине и Франкфурте соответствует их статусу крупных глобальных городов. Доля иностранцев здесь составляет 19³³ и 30 %³⁴ соответственно, что превышает общегерманский показатель (около 13 %). Если попытаться оценить долю жителей с миграционным прошлым (мигранты в первом или втором поколении), то в Берлине этот показатель составляет 33 %³⁵, а во Франкфурте — 51 %³⁶. Большинство из них — выходцы из Турции, Италии, стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Ближнего Востока. Уровень компетенции мигрантов остается недостаточным для их активного участия в наиболее продуктивных секторах экономики.

Цюрих

Экономический профиль Цюриха как глобального города определяется развитым финансовым сектором (город является одним

²⁹ Financial Center Frankfurt // Germany Trade & Invest. URL: <https://www.gtai.de/en/invest/industries/services/financial-center-frankfurt-80228> (accessed: 02.06.2021).

³⁰ Financial Centres of the World 2021: Focus on Frankfurt // Z/Yen Group Limited. 2021. URL: <https://www.longfinance.net/programmes/financial-centre-futures/global-financial-centres-index/events/focus-frankfurt/> (accessed: 16.08.2021).

³¹ Deutsche Wirtschaft muss mehr in ihr Wissenskapital investieren // DIW Wochenbericht Nr. 31. 2019. URL: https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.670900.de/19-31-1.pdf (accessed: 01.02.2021).

³² Рассчитано авторами на основе: Global FDI Annual Report 2022 // Investment Monitor. URL: <https://www.investmentmonitor.ai/whitepapers/global-fdi-annual-report-2022> (accessed: 01.12.2022).

³³ Engelbrecht P. 100 Jahre (Groß-)Berlin: Ausstellung im AIV // Architekten- und Ingenieurverein zu Berlin-Brandenburg e.V. 2019. URL: <https://www.aiv-berlin-brandenburg.de/100-jahre-gross-berlin-ausstellung-im-aiv-18-01-19-14-06-2019-2/> (accessed: 06.03.2021).

³⁴ Statistisches Jahrbuch Frankfurt am Main 2018 // Stadt Frankfurt am Main. 2018. URL: <https://frankfurt.de/-/media/frankfurtde/service-und-rathaus/zahlen-daten-fakten/pdf/jahrbuch/statistisches-jahrbuch-2018.ashx> (accessed: 06.03.2021).

³⁵ См.: Destatis // Statistisches Bundesamt. URL: www.destatis.de (accessed: 15.02.2021); Zurich Ranked Among the Most Tech Cities in Europe // Switzerland Global Enterprise. June 17, 2020. URL: <https://www.sge.com/en/article/news/2020-zurich-important-tech-cities-europe> (accessed: 20.05.2021).

³⁶ Frankfurter Integrations- und Diversitätsmonitoring // Amt für multikulturelle Angelegenheiten. 2017. URL: https://frankfurt.de/-/media/frankfurtde/service-und-rathaus/verwaltung/aemter-und-institutionen/amt-fuer-multikulturelle-angelegenheiten/pdf/frankfurter-integrations-und-diversitaetsmonitoring_2017.ashx (accessed: 05.06.2021).

из ведущих европейских МФЦ) и наличием в нем высокотехнологичных отраслей. Цюрих — один из главных технологических центров Европы³⁷. Из общего объема накопленных в стране ПИИ около 60 % инвестируется в финансовые и холдинговые компании, еще 14 % — в обрабатывающую промышленность³⁸. Во многом такая структура определяется именно Цюрихом, главным городом приложения ПИИ в Швейцарии.

МФЦ города (на него приходится около половины всего финансового сектора Швейцарии) специализируется в основном на обслуживании транзитных ПИИ. Из европейских ПИИ, накопленных в Швейцарии (84 % всех ПИИ в стране), более 3/4 приходится на транзитные инвестиции, в первую очередь из Нидерландов, Ирландии, Люксембурга и Австрии³⁹.

Еще одна специализация МФЦ Цюриха — управление банковскими активами клиентов из других стран мира: около 1/3 счетов в швейцарских банках принадлежит частным клиентам, что делает Швейцарию (в первую очередь за счет Цюриха) мировым лидером по управлению частными активами. 45 % добавленной стоимости, производимой МФЦ, приходится на страховые (в основном перестраховочные) компании, и это третья особенность МФЦ Цюриха⁴⁰.

Отставая от финансового сектора по притоку ПИИ, обрабатывающая промышленность Цюрихской агломерации привлекает инвестиции благодаря своей ориентации на высокие технологии. Швейцария — одна из немногих европейских стран, в которой в 1990–2017 гг. доля обрабатывающей

промышленности в ВВП страны снизилась незначительно, с 20,5 до 18,2 %⁴¹. Именно Цюрихская агломерация (преимущественно кантон Цуг) по-прежнему производит широкий спектр машин, оборудования, фармацевтических товаров высокого технологического уровня.

Ориентация Швейцарии на ПИИ из Европы сочетается с проевропейской направленностью миграционной политики. Страна является одним из лидеров по доле мигрантов в общей численности населения (1/3). В Цюрихе их доля выше и приближается к половине населения (если учитывать не только первое, но и второе поколение мигрантов). Более 2/3 из них являются иммигрантами из других европейских стран, в первую очередь из Германии и Италии. Хороший уровень квалификации данных мигрантов в сочетании с достаточно жесткими требованиями миграционного законодательства обеспечивает городу достаточный приток квалифицированной рабочей силы из-за рубежа.

Вена

Столица Австрии позиционирует себя как наиболее удобный международный центр для установления деловых отношений с Центральной и Восточной Европой, как крупный научно-образовательный кластер, а также как МФЦ. В результате более 300 ТНК, работающих в Центральной и Восточной Европе, имеют свои региональные штаб-квартиры в Вене и ее окрестностях⁴². Как и Брюссель, Вена является наиболее популярной площадкой для международных организаций в Европе.

Благодаря большой концентрации образовательных и исследовательских центров, город является крупнейшей после Лондона площадкой информационно-коммуникационных технологий Европы, на которой работает

³⁷ Zurich Ranked Among the Most Tech Cities in Europe // Switzerland Global Enterprise. June 17, 2020. URL: <https://www.s-ge.com/en/article/news/20202-zurich-important-tech-cities-europe> (accessed: 20.05.2021).

³⁸ Complete Annual Report 2019 // Swiss National Bank. 2019. URL: https://www.snb.ch/en/mmr/reference/annrep_2019_komplett/source/annrep_2019_komplett.en.pdf (accessed: 16.04.2021).

³⁹ Ibid.

⁴⁰ Finanzplatz Zürich 2019/2020 // Kanton Zürich. 2020. URL: https://finanzplatz-zuerich.ch/schweiz/assets/uploads/Chartbericht_Finanzplatz-ZH_2019-20_web.pdf (accessed: 16.04.2021).

⁴¹ Swiss Economy — Facts and Figures // Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA. 2020. URL: <https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/en/home/wirtschaft/uebersicht/wirtschaft---fakten-und-zahlen.html> (accessed: 05.06.2021).

⁴² Austria: Foreign Investment // Santander Trade Portal. 2021. URL: <https://santandertrade.com/en/portal/establish-overseas/austria/foreign-investment> (accessed: 01.07.2021).

более 5,8 тыс. ИКТ-компаний, еще более 1 тыс. иностранных фирм разместили в Вене свои региональные штаб-квартиры для осуществления деятельности в Центральной и Восточной Европе. Вена также в целом рассматривается как место развития финансовых технологий: она является одним из лидеров в области цифровизации и европейской криптовалюты⁴³. Благодаря этому австрийские банки, чьи штаб-квартиры сосредоточены в Вене, являются доминирующими игроками в банковских системах Центральной и Восточной Европы, с которыми их также связывают давние исторические контакты. Венская фондовая биржа — крупнейшая в Центральной и Восточной Европе. Благодаря этим факторам Вена является одним из региональных центров, привлекающих иностранные инвестиции — в 2019 г. на город приходилось 65 % ПИИ, поступающих в страну⁴⁴.

По меньшей мере 30 % населения Вены имеет иностранное происхождение. В настоящее время в Вене проживают представители более 184 национальностей, среди которых самыми многочисленными являются сербы (4,1 % населения города), немцы (2,6 %), турки (2,4 %), поляки (2,3 %) и румыны (1,9 %)⁴⁵.

Дублин

Дублин играет в Ирландии ту же роль, что и Лондон в экономике Великобритании. Свою главную функцию — международного хаба для транзитных ПИИ — он во многом выполняет благодаря МФЦ, быстро растущему на основе высокой концентрации в городе региональных штаб-квартир иностранных ТНК, преимущественно американских. Они активно используют либеральный налоговый режим в стране, а также близость Ирландии к

другим европейским рынкам и ее членство в ЕС. Благодаря ТНК 29 % рабочих мест в Дублине приходится на транснациональных фирмы. Роль Дублина как регионального хаба сравнительно ограничена, поскольку предприятия, работающие в нем на основе ПИИ, распространяют свою сеть преимущественно на окраинах дублинской агломерации (1/3 населения страны). Как и в Лондоне, городская экономика Дублина привлекает ПИИ прежде всего в сферу розничной торговли, хотя в других городах Ирландии они предпочитают обрабатывающую промышленность, в основном высокотехнологичную⁴⁶.

Несмотря на то, что в Дублине и в целом по стране много иностранных мигрантов, в финансовой и страховой сферах (основных отраслях для обслуживания транзитных ПИИ), в отличие от Лондона, они встречаются редко. Доля иностранных мигрантов в этом секторе — одна из самых низких в ирландской экономике, всего 6 % по сравнению с 12 % в среднем по стране⁴⁷. Такие рабочие места занимают экспаты ирландского происхождения, которые составляют основную часть ежегодной иммиграции в страну (их доля колеблется от 18 до 45 %)⁴⁸.

Опыт ведущих глобальных городов Европы

Подводя итог вышесказанному, анализ потоков ПИИ и иностранных трудовых мигрантов в 10 ведущих европейских глобальных городах позволяет прийти к следующим выводам.

Во-первых, хотя многие глобальные города играют роль международных хабов для транзита ПИИ (особенно Лондон, Дублин, Амстердам, Цюрих), некоторые из них

⁴³ Digital Agenda Vienna // Municipal Directorate Vienna. 2020. URL: https://web.archive.org/web/20220811195014/https://www.partizipation.wien.at/sites/default/files/1603_digital_agenda_vienna_eng_franclin_book.pdf (accessed: 06.06.2021).

⁴⁴ Invest in Austria // Austrian Business Agency. URL: <https://investinaustria.at/en/> (accessed: 01.07.2021).

⁴⁵ Vienna in Figures 2020 // Province of Vienna. 2020. URL: https://www.viennabiocenter.org/fileadmin/user_upload/VBC/Career/Why_work_here/Life_in_Vienna/viennainfigures-2020.pdf (accessed: 10.08.2021).

⁴⁶ Annual Report & Accounts 2019 // IDA Ireland 2019. URL: https://www.idaireland.com/getmedia/51218aa5-6dfe-401a-b497-5e0e59d48aa6/IDA_AR_2019-Final.pdf?ext=.pdf (accessed: 10.08.2021).

⁴⁷ Szlovak P., Power J. Migrants at the Irish Economy // The Integration Centre. November 5, 2012. URL: <https://www.atlanticphilanthropies.org/wp-content/uploads/2015/09/report-migrants-irish-economy.pdf> (accessed: 02.03.2021).

⁴⁸ Ibid.

сосредоточены на привлечении ПИИ в свою городскую экономику (Париж, Стокгольм, Берлин) или пытаются совместить эти две роли (Цюрих, в некоторой степени Лондон и Вена). В то же время некоторые города активно играют роль региональных хабов (в частности Лондон). Более того, в некоторых городах приток квалифицированных иностранных мигрантов высок (Лондон, Амстердам, Стокгольм, Цюрих, Дублин), хотя в других — доля таких мигрантов невелика (особенно в Париже). В первом случае мигранты могут создавать некоторые проблемы, например, способствуя оттоку коренных жителей (например, в Амстердаме).

Обсуждение

Если рассматривать неевропейские глобальные города, то можно прийти к выводу, что многие из них являются глобальными с экономической точки зрения благодаря активному участию в международной торговле, а не из-за притока ПИИ и иностранных мигрантов. Например, в списке из 236 глобальных городов Университета Лафборо 47 американских и 5 японских городов занимают глобальные позиции⁴⁹, и большинство из них не имеют значительных ПИИ и иностранного населения, хотя активно участвуют в международной торговле товарами и услугами.

При этом мы исходим из того, что современная экономическая глобализация предполагает активное участие глобального города во всех основных сферах этой глобализации, включая международное движение капитала (в частности, ПИИ) и трудовую миграцию. В то же время мы разделяем мнение, согласно которому экономика глобального города на своем пути интенсификации участия в экономической глобализации проходит несколько этапов, первый из которых начинается с международной торговли, по аналогии с глобализацией компаний, описанной во многих научных трудах (например, см.: (Katona, Árva & Schlett, 2013)).

⁴⁹ The World According to GaWC // Loughborough University. 2020. URL: <https://www.lboro.ac.uk/microsites/geography/gawc/world2020t.html> (accessed: 02.03.2021).

С этой точки зрения опыт крупных европейских глобальных городов полезен для российских глобальных городов, отстающих от них по степени участия в экономической глобализации.

Возможность применения европейского опыта в ведущих российских городах

Авторы считают целесообразным сосредоточиться на Москве и Санкт-Петербурге.

Москва

Как и многие другие европейские столицы, столица России привлекает львиную долю ПИИ в страну — до 69 % в отдельные годы предыдущего десятилетия. В результате по итогам 2020 г. доля Москвы в общем объеме накопленных ПИИ в России составила 49 %⁵⁰.

Распределение накопленных ПИИ по отраслям в Москве дает следующую картину: ПИИ сосредоточены в финансовой и страховой деятельности (22,4 %), профессиональной, научной и технической деятельности (20,7 %), оптовой и розничной торговле (19,8 %). Важное место занимает недвижимость (7,2 %), а также добывающая промышленность (12,4 %), что связано с расположением в Москве штаб-квартир ведущих горнодобывающих компаний, в то время как доля информации и связи (3,8 %), транспортировки и хранения (2,6 %), строительства (1,1 %) и обрабатывающей промышленности (1,3 %) является незначительной⁵¹.

Особого внимания заслуживает тот факт, что в роли международного хаба Москва ориентируется не на транзитные иностранные инвестиции, как европейские международные хабы, а на инвестиции «по кругу» (*round-tripping*), являющиеся российскими по происхождению. По имеющимся оценкам, до 3/4 российского объема входящих и исходящих ПИИ происходят из одного и того же

⁵⁰ Direct Investment. Positions by Instrument and Industry in the Context of the Subjects of the Federation // Bank of Russia. 2021. URL: http://www.cbr.ru/eng/statistics/macro_itm/svs/ (accessed: 02.03.2021).

⁵¹ Ibid.

набора офшорных юрисдикций и транзитных стран (Кипр, Великобритания, Ирландия, Нидерланды и т. д.) и принадлежат российским резидентам внутри страны и за рубежом (Vulatov, 2017). Москва является финансовым центром России, здесь расположены штаб-квартиры большинства российских и региональных штаб-квартир иностранных ТНК и сосредоточено 77% банковских активов страны, город занимает лидирующее место в «кругообороте» российских активов.

В то же время Москва играет важную роль в российской экономике, являясь региональным хабом для ПИИ. Многие иностранные ТНК предпочитают ввозить инвестиции именно сюда, а впоследствии перенаправлять их в другие российские регионы. К сожалению, российская статистика не предоставляет данных об этих инвестиционных потоках, однако их довольно серьезная величина подтверждается корпоративными отчетами.

С точки зрения привлекательности именно своей экономики Москва притягивает ПИИ преимущественно в оптовую и розничную торговлю (город занимает третье место в Европе по объему потребительских расходов после Лондона и Парижа). Приведенная выше статистика отраслевого распределения ПИИ показывает также, что информация и связь, транспортировка и хранение, обрабатывающая промышленность и строительство в Москве менее привлекательны для иностранных инвесторов.

Учитывая, что Инвестиционная стратегия города до 2025 г.⁵² направлена на улучшение инвестиционного климата без детализации распределения инвестиций (помимо акцента на инфраструктуру и развитие высоких технологий), мы предлагаем несколько идей по внедрению в Москве опыта ведущих европейских городов по привлечению ПИИ.

Опираясь на список факторов привлекательности, разработанный аналитиками лондонского Сити (см. выше), мы предполагаем,

⁵² Investment Strategy of the City of Moscow for the Period up to 2025 // Moscow Investment Portal. 2016. URL: <https://investmoscow.ru/media/3327475/moscow-investment-strategy-up-to-2025-in-english.pdf> (accessed: 12.06.2021).

что Москва обладает многими конкурентными преимуществами, среди которых доступ к клиентам в России и других странах СНГ, наличие деловой инфраструктуры и коммерческой недвижимости, конкурентоспособный налоговый режим, культура и язык (русский по-прежнему популярен во многих постсоветских странах), квалифицированный персонал (по крайней мере, в некоторых профессиях). Эти преимущества Москвы существуют даже в условиях, когда привлекательность России с точки зрения притока ПИИ снизилась за последние 7–8 лет из-за низкого экономического роста страны и западных санкций.

Являясь ведущим МФЦ среди постсоветских экономик, Москва имеет шансы развить свою роль международного хаба, особенно в случае переориентации МФЦ с движущихся «по кругу» российских инвестиций на транзит иностранных незападных ПИИ в Центральную Азию и Южный Кавказ. Слабая деловая инфраструктура (особенно финансовая) этих стран, их традиционные деловые, культурные и языковые связи с Москвой делают город потенциально привлекательным для транзита незападных ПИИ в эти постсоветские республики.

МФЦ в данных странах сравнительно динамичны, однако «расстояние» между ними и московским МФЦ (Москва занимает 57-е место в Индексе глобальных финансовых центров 29) велико — Астана занимает 78-е место, Алматы — 101-е, Баку — 107-е. Опыт Вены дает хороший пример мощного регионального МФЦ (54-е место в указанном индексе), успешно конкурирующего с растущими МФЦ Варшавы (61-е место), Вильнюса (62-е), Братиславы (66-е), Праги (76-е) и Будапешта (85-е место)⁵³.

Еще одной идеей может стать повышение привлекательности исследовательского и инновационного потенциала Москвы для незападных ПИИ. Высокая концентрация этого потенциала в городе плюс конкурентный

⁵³ Global Financial Centres Index 29 // Z/Yen Group Limited. 2021. URL: <https://www.longfinance.net/publications/long-finance-reports/global-financial-centres-index-29/> (accessed: 20.06.2021).

налоговый режим (ставка налога на прибыль составляет 20 %) — хороший фон для реализации этой идеи, как это было сделано в Лондоне, Париже, Амстердаме, Стокгольме, Цюрихе. Инновационная экосистема Москвы включает 36 технопарков, 15 700 ИТ-компаний и охватывает около 20 тыс. организаций в целом⁵⁴. Эти показатели, а также высокая концентрация НИОКР, быстрая цифровизация и патентная активность обеспечивают Москве первое место по инновационному развитию в России и пятое в Европе после Парижа, Лондона, Амстердамско-Роттердамского кластера и Кельна⁵⁵.

Несмотря на то, что западные санкции являются серьезным препятствием для ПИИ в московскую инновационную экосистему, даже сейчас доля профессиональной и научно-технической деятельности в ПИИ в городе значительна (см. выше).

Что касается иммиграции, то исторически Москва развивается как многонациональный город. В 2020 г. в Москве в качестве иностранных мигрантов было зарегистрировано около 2,4 млн человек (около 1/5 населения города)⁵⁶. В настоящее время большинство мигрантов — выходцы из Центральной Азии, занятые в строительстве, на дорожных работах, в сфере обслуживания, домашнем хозяйстве и в небольшой степени в отраслях с преобладанием высококвалифицированных рабочих мест.

Концентрация иммигрантов в низкоквалифицированных отраслях помогает городу решить проблему нехватки рабочей силы в

технологически простых отраслях, но слабо влияет на отрасли с высококвалифицированным трудом. В случае экономической переориентации Москвы на западных партнеров по международной торговле и движению капитала есть надежда получить высококвалифицированных мигрантов из стран Азии.

Еще одним потенциальным источником иностранной высококвалифицированной рабочей силы в Москве являются многочисленные вузы города (около 160), в которых обучается 60 тыс. иностранных студентов (25 % от общего числа)⁵⁷. Наиболее популярными направлениями среди иностранных студентов являются инженерные и технологические специальности (22 %), медицина (20 %), экономика и менеджмент (39 %), то есть высококвалифицированные профессии, которые пользуются большим спросом в Москве⁵⁸. Опыт Лондона показывает возможность использования этого потенциала квалифицированной рабочей силы.

Санкт-Петербург

По сравнению с Москвой Санкт-Петербург является не столь мощным центром привлечения иностранного капитала. Он не является значимым международным хабом: его доля в притоке ПИИ в Россию в 2019 г. составила 4 %, то есть слишком мало для позиции международного хаба в национальной экономике, хотя фондовая биржа города первой в России получила разрешение на совершение сделок с иностранными ценными бумагами. Роль Петербурга как регионального хаба также скромна: иностранные компании предпочитают сам город и его агломерацию, а доля соседней Ленинградской области в притоке ПИИ в Россию в 2019 г. составила 2,5 %. Именно городская экономика Санкт-Петербурга привлекает большую

⁵⁴ Инвестиции на старте: как Московский инновационный кластер помогает найти первых инвесторов // Московский инновационный кластер. 23.12.2022. URL: https://www.mos.ru/city/projects/cluster/?utm_source=search&utm_term=serp (дата обращения: 20.06.2022).

⁵⁵ Global Innovation Index 2020 // WIPO. 2020. URL: <https://www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4514> (accessed: 20.06.2021).

⁵⁶ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2020 года с распределением по странам и регионам // Министерство внутренних дел Российской Федерации. 21.01.2020. URL: <https://web.archive.org/web/20210126133552/https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/22689602/> (дата обращения: 01.09.2021).

⁵⁷ Обучение иностранных студентов в Российской Федерации // Visasam. URL: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/inostrannye-studenty-v-rossii.html> (дата обращения: 01.09.2021).

⁵⁸ Россия вошла в список самых привлекательных стран для иностранных студентов // РИА Новости. 03.03.2020. URL: <https://ria.ru/20181210/1547722136.html> (дата обращения: 01.09.2021).

часть ПИИ, в результате чего город систематически занимает второе место по ежегодному количеству новых проектов ПИИ после Москвы⁵⁹.

В отличие от Москвы наибольшая доля ПИИ приходится здесь на обрабатывающие производства (20,1 %) и, что особенно важно, на научно-техническую деятельность (28,5 %). Другие крупнейшие отрасли представлены оптовой торговлей (19,7 %), финансовыми услугами и страхованием (14,5 %) ⁶⁰. Это означает, что конкурентные преимущества для привлечения капитала находятся в самой экономике города.

Конкурентные преимущества города включают в себя, во-первых, промышленный потенциал, выход к морю и портовую инфраструктуру, связи со странами Северной Европы и, что также немаловажно, рекреационные ресурсы. Согласно национальному рейтингу России, Санкт-Петербург обладает самым высоким инвестиционным потенциалом и самыми низкими рисками⁶¹, хотя в этой сфере наблюдаются некоторые трудности, связанные с относительно слабым регулированием и институтами, инвестиционными рисками и коррупцией (Волков, 2018).

С точки зрения международной миграции Санкт-Петербург является вторым по величине центром в России после Москвы и единственным крупным центром в Северо-Западном федеральном округе. Опираясь на официальные данные МВД, можно предположить, что международная трудовая миграция в Санкт-Петербург в 2020 г. составила около 167 тыс. человек (на основании разрешений на работу), что меньше, чем в 2019 г.

⁵⁹ Исследование инвестиционной привлекательности стран Европы: Россия // Ernst & Young. Июнь 2020. URL: https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/ru_ru/news/2020/european-attractiveness-survey-russia-2019-rus-final.pdf (дата обращения: 01.09.2021).

⁶⁰ Direct Investment. Positions by Instrument and Industry in the Context of the Subjects of the Federation // Bank of Russia. 2021. URL: http://www.cbr.ru/eng/statistics/macro_itm/svs/ (accessed: 02.03.2021).

⁶¹ Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов RAEX за 2020 год // RAEX. 22.09.2020. URL: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020> (дата обращения: 09.07.2021).

(около 244 тыс.). 97 % иностранных мигрантов приезжают всего из пяти стран (Таджикистан, Узбекистан, Киргизия, Армения и Азербайджан)⁶². Их распределение по секторам экономической деятельности — 20 % мигрантов работают в сфере услуг, а 70 % заняты в строительстве (Matveevskaya & Pogodin, 2019) — не соответствует общей структуре занятости в городе, где 15 % работников заняты в образовании, 13 % — в производстве, а 12 % — в торговле. Это означает, что международная трудовая миграция в Санкт-Петербург по-прежнему направлена в отрасли, требующие относительно низко- и среднеквалифицированного труда. Вместе с тем внутренние мигранты из других регионов России занимают рабочие места, требующие высокой квалификации. В 2019 г. население города увеличилось на 20 023 человека только за счет внутренней миграции (чистая международная миграция стала отрицательной)⁶³. Потенциально дальнейший рост производства, научной и технической деятельности потребует привлечения более квалифицированных мигрантов, в том числе иностранных.

Заключение

В заключение следует отметить, что данное исследование подчеркивает значение глобальных городов в привлечении прямых иностранных инвестиций и иностранных трудовых мигрантов. Изучив опыт ведущих европейских глобальных городов, российские города, в частности Москва и Санкт-Петербург, могут извлечь ценные уроки для

⁶² Ситуация на рынке труда Санкт-Петербурга в 2020 году // Аналитический центр Санкт-Петербурга. Март 2021. URL: https://www.gov.spb.ru/static/writable/documents/2021/04/26/1_AC_Ситуация_на_рынке_труда_СПб_в_2020_году.pdf (дата обращения: 09.07.2021).

⁶³ Численность и миграция населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области в 2019 г. : статистический бюллетень // ПЕТРОСТАТ. 2020. URL: https://78.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/t1etLBPD/14000320_%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%20%D0%B8%20%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%20%D0%A1%D0%9F%D0%B1%20%D0%B8%20%D0%9B%D0%9E%202019.pdf (дата обращения: 09.07.2021).

укрепления своего глобального положения и стимулирования экономического роста.

Анализ опыта европейских глобальных городов показывает, что в каждом из них существуют свои методы и особенности привлечения ПИИ и иностранной рабочей силы. Лондон является крупным мировым финансовым центром, а Париж специализируется на инновациях и высокотехнологичных отраслях. Амстердам выступает в качестве транзитного узла для ПИИ, а Стокгольм специализируется на современной промышленности. Мадрид занимает центральное место в привлечении ПИИ в Испанию, а Франкфурт и Берлин играют каждый свою особую роль в Германии. Цюрих и Вена привлекают ПИИ в финансовый и высокотехнологичный секторы, а Дублин выступает в роли международного хаба, подобно Лондону. Эти города используют свои сильные стороны и конкурентные преимущества для привлечения инвестиций и квалифицированных трудовых мигрантов.

Сравнивая европейские глобальные города с неевропейскими аналогами, очевидно, что экономическая глобализация может быть достигнута различными способами, такими как международная торговля. Однако активное участие в ПИИ и трудовой миграции по-прежнему имеет решающее значение для глобального статуса города.

Что касается Москвы и Санкт-Петербурга, то у обоих городов есть свои

сильные стороны и области, требующие улучшения. Москва привлекает значительную долю ПИИ и служит региональным хабом, но она может и дальше улучшать свой инвестиционный климат и ориентироваться на такие сектора, как исследования и инновации. Санкт-Петербург, хотя и не так силен в привлечении иностранного капитала, обладает промышленным потенциалом и связями со странами Северной Европы, которые можно использовать. Оба города могут выиграть от увеличения числа квалифицированных мигрантов, которые будут поддерживать их экономический рост.

В целом, используя опыт ведущих европейских глобальных городов, российские глобальные города могут повысить свою привлекательность для ПИИ и иностранных трудовых мигрантов. Используя свои конкурентные преимущества, уделяя внимание конкретным областям, требующим улучшения, и выбирая сектора, соответствующие их сильным сторонам, Москва и Санкт-Петербург могут укрепить свои позиции в качестве глобальных экономических центров и внести вклад в экономическое развитие страны. В дальнейших исследованиях целесообразно распространить этот анализ на другие российские глобальные города, что будет способствовать всестороннему пониманию развития глобальных городов в России.

Поступила в редакцию / Received: 21.11.2021

Доработана после рецензирования / Revised: 27.10.2022

Принята к публикации / Accepted: 27.12.2023

Библиографический список

- Булатов А. С., Габарта А. А., Сергеев Е. А. Глобальные города зарубежной Европы как объекты приложения прямых иностранных инвестиций // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2020. Т. 13, № 6. С. 122–137. <https://doi.org/10.23932/2542-0240-2020-13-6-7>
- Булатов А. С., Габарта А. А., Сергеев Е. А. Роль глобальных городов Европы в притоке иностранных капиталов и трудовых мигрантов // *Современная Европа*. 2021. № 4. С. 95–106. <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope4202195106>
- Волков А. Иностранные инвестиции в экономику Санкт-Петербурга и Ленинградской области // *Мировая экономика и международные отношения*. 2018. Т. 62, № 6. С. 67–76. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2018-62-6-67-76>
- Лебедева М. М. Трансформация роли городов и внутригосударственных регионов в мировой политике // *Ойкумена. Региональные исследования*. 2019. № 1. С. 7–16. <https://doi.org/10.24866/1998-6785/2019-1/7-16>

- Слука Н. А., Карякин В. В., Колясев Е. Ф. Глобальные города как хабы новых транснациональных акторов // Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2020. Т. 13, № 1. С. 203–226. <https://doi.org/10.23932/2542-0240-2020-13-1-11>
- Arner D. W. The Competition of International Financial Centres and the Role of Law // Economic Law as an Economic Good, Its Rule Functioning and Its Tool Function in the Competition of Systems / ed. by K. M. Meessen, M. Bungenberg, A. Puttler. Berlin, New York : Otto Schmidt/De Gruyter European Law pub, 2009. P. 193–210. <https://doi.org/10.1515/9783866538580.3.193>
- Bang J. T., MacDermott R. Does FDI Attract Immigrants? Empirical Gravity Model Approach // International Migration Review. 2019. Vol. 53, no. 1. P. 237–253. <https://doi.org/10.1177/0197918318768554>
- Borjas G. J. Economic Theory and International Migration // International Migration Review. 1989. Vol. 23, no. 3. P. 457–485. <https://doi.org/10.1177/019791838902300304>
- Borjas G. J. Friends and Strangers: The Impact of Immigration on the U.S. Economy. New York : Basic Books, 1990.
- Bulatov A. Offshore Orientation of Russian Federation FDI // Transnational Corporations. 2017. Vol. 24, no. 2. P. 71–89. <https://doi.org/10.18356/ed298a0d-en>
- Castles S., de Haas H., Miller M. J. The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World. London : Palgrave Macmillan, 2014.
- Cuados A., Martín-Montaner J., Paniagua J. Migration and FDI: the Role of Job Skills // International Review of Economics & Finance. 2019. Vol. 59. P. 318–322. <https://doi.org/10.1016/j.iref.2018.09.007>
- Katona K., Árva L., Schlett A. Stages of Globalisation: Alternative Ways from Eastern Europe and the Far East. Bratislava : Kalligram, 2013.
- Matveevskaya A. S., Pogodin S. N. St. Petersburg's Experience in Resolving of Urban National Conflicts // Vestnik of Saint Petersburg University. Philosophy and Conflict Studies. 2019. Vol. 35, no. 2. P. 349–357. <https://doi.org/10.21638/spbu17.2019.210>
- Palan R. The Second British Empire: The British Empire and the Re-emergence of Global Finance // Legacies of Empire Imperial Roots of the Contemporary Global Order / ed. by S. Halperin, R. Palan. Cambridge : Cambridge University Press, 2015. P. 46–68. <https://doi.org/10.1017/CBO9781316271674>
- Piore M. Birds of Passage: Migrant Labour and Industrial Societies. Cambridge : Cambridge University Press, 1979. <https://doi.org/10.1017/CBO9780511572210>
- Sassen S. Global Financial Centers // Foreign Affairs. 1999. Vol. 78, no. 1. P. 75–87. <https://doi.org/10.2307/20020240>
- Sassen S. The Global City: New York, London, Tokyo. Princeton : Princeton University Press, 2001. <https://doi.org/10.2307/j.ctt2jc93q>
- Tedeschi M., Vorobeva E., Jahiainen J. S. Transnationalism: Current Debates and New Perspectives // GeoJournal. 2022. Vol. 87, no. 2. P. 603–619. <https://doi.org/10.1007/s10708-020-10271-8>

Сведения об авторах:

Булатов Александр Сергеевич — доктор экономических наук, профессор кафедры мировой экономики, МГИМО МИД России; eLibrary SPIN-код: 1483-8615; ORCID: 0000-0003-2167-9457; e-mail: bulatov.moscow@mail.ru

Габарта Анджей Артурович — кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики, старший научный сотрудник Центра европейских исследований Института международных исследований, МГИМО МИД России; eLibrary SPIN-код: 5009-1533; ORCID: 0000-0003-4236-3777; e-mail: a.habarta@inno.mgimo.ru

Сергеев Егор Александрович — кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики, старший научный сотрудник Центра европейских исследований Института международных исследований, МГИМО МИД России; eLibrary SPIN-код: 8073-4744; ORCID: 0000-0001-9964-9595; e-mail: sergeev.e.a@my.mgimo.ru