



DOI: 10.22363/2313-0660-2026-26-1-46-61

EDN: TCLRCC

Научная статья / Research article

Партнерство Глобального Юга во имя устойчивого развития: сотрудничество Китая и СЕЛАК по вопросам продовольственной безопасности

О. В. Волосюк  , И. С. Козылов Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»,
Москва, Российская Федерация ovolosiuk@hse.ru

Аннотация. Проанализировано развитие сотрудничества между Китаем и Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) в сфере продовольственной безопасности в контексте глобальных структур Глобального Юга. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ), являясь одним из крупнейших мировых экспортеров продукции сельского хозяйства, выступает стратегическим партнером для Китая, который в последние два десятилетия осуществляет активные шаги, с одной стороны, для диверсификации внешних поставок, а с другой — для минимизации рисков односторонней зависимости от традиционных поставщиков. Авторы рассматривают эволюцию агропродовольственного диалога, институционализацию сотрудничества и формирование многоуровневых платформ (Форум Китай — СЕЛАК, специализированные министерские встречи, рабочие группы и т. д.), а также анализируют динамику торгового обмена и инвестиций в аграрный сектор. Методологически статья опирается на политэкономический и институциональный подходы и концепт Глобального Юга. Теоретическая рамка включает либеральный институционализм и теорию сложной взаимозависимости; применены метод кейс-стади (Китай — СЕЛАК) и метод отслеживания процессов (*process-tracing*), а также метод анализа документов и описательная статистика торговли и инвестиций. Освещены влияние пандемии COVID-19 на региональные агропродовольственные системы, эволюция китайской политики продовольственной безопасности, включая переход от концепции зерновой самодостаточности к новой доктрине «расширенного понимания продовольствия», а также трансформация китайского подхода к глобальным продовольственным цепочкам. Выявлен новый формат партнерства: Китай рассматривает страны СЕЛАК не только как важный сырьевой плацдарм, но и как площадку для технологических, институциональных и инвестиционных инноваций в сфере продовольствия. Сделан вывод о формировании устойчивой модели сотрудничества Юг — Юг, способной обеспечить устойчивое развитие и адаптацию к глобальным вызовам. В исследовании также раскрыты механизмы институционализации агропродовольственного диалога между рассматриваемыми акторами, оцениваются достижения в рамках этого диалога за первое десятилетие проведения Форума и перспективы дальнейшего углубления сотрудничества в контексте глобальной борьбы с голодом и продовольственным неравенством.

Ключевые слова: Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, агропродовольственное сотрудничество, устойчивое развитие, институционализация, сотрудничество Юг — Юг, инвестиции, диверсификация поставок, технологические инновации, зерновая самодостаточность

© Волосюк О. В., Козылов И. С., 2026

This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

Вклад авторов. Волосюк О.В.: концептуализация, разработка методологии исследования, научное руководство исследованием, написание разделов рукописи, редактирование рукописи. Козылов И.С.: сбор и оценивание данных, проведение исследования, написание разделов рукописи. Оба автора ознакомлены с окончательной версией статьи и одобрили ее.

Заявление о конфликте интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Сведения о финансировании. Работа подготовлена при грантовой поддержке факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ в 2026 году.

Для цитирования: Волосюк О.В., Козылов И.С. Партнерство Глобального Юга во имя устойчивого развития: сотрудничество Китая и СЕЛАК по вопросам продовольственной безопасности // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2026. Т. 26, № 1. С. 46–61. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2026-26-1-46-61>; EDN: TCLRCC

The Global South Partnership for Sustainable Development: China — CELAC Cooperation on Food Security

Olga V. Volosyuk  , Ilya S. Kozylov 

National Research University Higher School of Economics, Moscow, Russian Federation

 ovolosiuk@hse.ru

Abstract. The article analyzes the development of cooperation between China and the Community of Latin American and Caribbean States (CELAC) in the field of food security within the broader context of the Global South's international structures. As one of the world's largest agricultural exporters, Latin America and the Caribbean (LAC) represents a strategic partner for China, which over the past two decades has actively sought to diversify its external supplies and reduce the risks of one-sided dependence on traditional partners. The authors examine the evolution of the agrifood dialogue, the institutionalization of cooperation, and the formation of multilevel platforms (the China — CELAC Forum, specialized ministerial meetings, working groups, etc.), as well as the dynamics of trade and investment in the agricultural sector. Methodologically, the study draws on political economy and institutional approaches and employs the concept of the Global South. The theoretical framework incorporates liberal institutionalism and the theory of complex interdependence. Case study and process-tracing methods are applied to the China — CELAC relationship, alongside document analysis and descriptive statistics on trade and investment. The paper also explores the impact of the COVID-19 pandemic on regional agrifood systems and the evolution of China's food security policy, including the shift from the concept of grain self-sufficiency to the new “expanded food” doctrine, as well as the transformation of China's approach to global food chains. The article identifies a new partnership model in which China views CELAC countries not only as an important source of raw materials, but also as a platform for technological, institutional, and investment innovation in the food sector. It concludes that a sustainable model of South — South cooperation is emerging — one capable of promoting sustainable development and adaptation to global challenges. The study further identifies the mechanisms for institutionalizing agrifood dialogue between the actors under consideration, assesses the achievements of this dialogue during the first decade of the Forum, and outlines prospects for further deepening cooperation in the global fight against hunger and food inequality.

Key words: Community of Latin American and Caribbean States, agrifood cooperation, sustainable development, institutionalization, South — South cooperation, investment, supply diversification, technological innovation, grain self-sufficiency

Authors' contributions. O.V. Volosyuk: conceptualization, elaboration of research methodology, scientific supervision of the research, writing parts of the manuscript, editing the manuscript. I.S. Kozylov: data collection and validation, conducting the study, writing parts of the manuscript. Both authors have read and approved the final version of the article.

Conflicts of interest. The authors declare no conflicts of interest.

Funding sources. Support from the Individual Research Program of the HSE Faculty of World Economy and International Affairs is gratefully acknowledged.

For citation: Volosyuk, O.V., & Kozylov, I.S. (2026). The Global South partnership for sustainable development: China — CELAC cooperation on food security. *Vestnik RUDN. International Relations*, 26(1), 46–61. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2026-26-1-46-61>; EDN: TCLRCC

Введение

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) являются важным звеном глобальной продовольственной системы. Регион стал крупнейшим в мире экспортером продовольствия: на его долю приходится 14 % мирового производства продовольствия и около 45 % чистого мирового экспорта аграрной продукции¹. Страны ЛАКБ являются ведущими экспортерами зерновых, масличных, мяса, сахара, кофе и других товаров. Они обеспечивают продовольствием сотни миллионов людей за пределами собственного региона и играют важнейшую роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности. Однако до начала XXI в. Китайская Народная Республика (КНР) для стран ЛАКБ, традиционно ориентированных на США и Европу, оставалась второстепенным торговым партнером — товарооборот в 2000 г. составлял лишь 12 млрд долл. США². Вступление Китая в 2001 г. во Всемирную торговую организацию (ВТО) побудило его к активизации сотрудничества с ЛАКБ, и прежде всего к развитию экономических связей. В условиях устойчивого бума цен на сырьевые товары, подпитываемого высоким спросом Китая, с 2003 по 2013 г. регион стал крупным поставщиком в Китай энергии, полезных ископаемых и сельскохозяйственной продукции. Среднегодовой темп роста экономики стран ЛАКБ в этот период составил 4,8 %, что почти вдвое превышало исторические темпы

ее роста (Guo, 2023, p. 120), а рост товарооборота с Китаем к 2010 г. по сравнению с 2000 г. составил 31,2 % (América Latina y El Caribe — China..., 2013, p. 361).

К 2010 г. Китай стал третьим торговым партнером ЛАКБ после США и ЕС, заняв первое место среди внешнеторговых партнеров Бразилии, Чили, Перу, Колумбии, Аргентины, Мексики, Коста-Рики и Парагвая (América Latina y El Caribe — China..., 2013, pp. 361–362). Одновременно Пекин налаживал связи с региональными организациями. Уже в 1990-е гг. КНР получила статус наблюдателя в Межамериканском банке развития и в Латиноамериканской ассоциации интеграции. В 2000-е гг. она стала наблюдателем в Организации американских государств и в Латиноамериканском парламенте, подписала соглашение о создании механизма политических консультаций и сотрудничества с Андским сообществом и вошла в число стран-доноров в Межамериканском банке развития, что расширило участие КНР в финансировании проектов в регионе наравне с США и ЕС. Китай установил партнерские отношения с Общим рынком стран Южной Америки (МЕРКОСУР) и Союзом южноамериканских наций (УНАСУР), а также принял участие в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), региональной комиссии Экономического и социального совета ООН (Борзова, Торкунова, Агаев, 2018, с. 33; Прохоренко, 2024).

¹ Latin America and the Caribbean Are “Pillar for World Food Security” // Food and Agriculture Organization of the United Nations. April 16, 2021. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/Latin-America-and-the-Caribbean-are-pillar-for-world-food-security/-en> (accessed: 12.02.2025).

² China Commits \$10 Billion in Fresh Credit to Latin America // The Economic Times. May 13, 2025. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/international/world-news/china-commits-10-billion-in-fresh-credit-to-latin-america/articleshow/121129755.cms> (accessed: 10.06.2025).

Создание в декабре 2011 г. Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), объединившего 33 страны ЛАКБ, стало основой для развития отношений на более высоком уровне путем укрепления институционального сотрудничества и заложило основу для создания Форума Китай — СЕЛАК.

Академические исследования отношений Китая с СЕЛАК появились сразу же после создания Форума, и в них это сотрудничество рассматривалось в рамках отношений Юг — Юг (Ayllón Pino & Emmerich, 2015; Vadell, 2018), институционализации Форума (Mosquera & Morales Ruvalcaba, 2018; Борзова, Торкунова, Агаев, 2018; Regueiro et al., 2024), как необходимое дополнение многосторонней дипломатией успешных двусторонних отношений Китая с отдельными странами ЛАКБ (Bonilla Soria & Herrera-Vinelli, 2020; Herrera-Vinelli, 2022) или как новый уровень отношений, направленный на достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) 2030 (Lajous & Sosa, 2020).

Латиноамериканские авторы сосредоточили свое внимание на оценке положения в сфере продовольственной безопасности Латинской Америки, особенно в период пандемии (Luque Zúñiga, Moreno Salazar Calderón & Lanchira Ale, 2021), и с этой точки зрения рассматривали международное продовольственное сотрудничество, будь то с США, Европейским союзом (ЕС) или Китаем (Endara Muñoz, 2018; Terui Villegas & González García, 2024).

В современной китайской историографии сотрудничество с СЕЛАК рассматривается как часть стратегии «безопасной зависимости» (安全依赖, *ānquán yīlài*) и диверсификации импорта продовольствия. Страны ЛАКБ трактуются как стратегический буфер, снижающий риски односторонней зависимости. Китайские исследователи подчеркивают взаимодополняемость: Китаю нужны надежные поставщики, а странам ЛАКБ — устойчивые рынки сбыта. Новейшие подходы расширяют традиционные критерии продовольственной безопасности, добавляя такие

параметры, как самостоятельность и устойчивость (Zheng, 2024). Продовольственное сотрудничество оценивается как «高度现实性» (*gāodù xiànshíxìng*) — «высоко реалистичное и актуальное», что особенно проявилось во время пандемии COVID-19 (Xu, 2024; Zhang, 2024; Pan et al., 2020; Pu & Zhong, 2020; Chen et al., 2020). В целом в историографии акцентируется роль «безопасной зависимости» как основы для устойчивого и эффективного партнерства в условиях глобальных кризисов (Lu et al., 2022; Zheng, 2024).

Несмотря на важность и актуальность темы, можно констатировать отсутствие как русско-, так и англоязычных исследований, которые бы всесторонне анализировали сотрудничество Китая и стран Латинской Америки в сфере продовольственной безопасности. В ряде недавних публикаций основной акцент делается на взаимодействии Китая со странами Юго-Восточной Азии (Смирнова, 2024; 2025), в то время как латиноамериканское направление остается в научной литературе малоизученным. Это определяет научную новизну и значимость данного исследования.

В качестве теоретико-методологической основы исследования выступают политэкономический и институциональный подходы с использованием концепта Глобального Юга как аналитической оптики для рассмотрения трансформации мировой продовольственной системы. Теоретическая рамка работы опирается на либеральный институционализм и теорию сложной взаимозависимости, рассматривающие форумы и режимы как механизмы снижения транзакционных издержек и повышения устойчивости цепочек поставок.

С точки зрения методов исследования опирается на сочетание сравнительно-исторического анализа, кейс-стади ключевых институциональных инициатив, а также интерпретацию дискурсивных и политико-экономических практик, отраженных в официальных документах, научной литературе и экспертных оценках обеих сторон. Особое

внимание уделяется анализу многоуровневой институционализации агропродовольственного диалога и роли межгосударственных платформ в формировании новых механизмов сотрудничества. Такой подход обеспечивает комплексный взгляд на динамику партнерства, позволяет выявить специфические черты китайской и латиноамериканской стратегий в продовольственной сфере, а также оценить их влияние на устойчивое развитие и институциональное оформление межрегиональных взаимодействий.

Создание форума Китай — СЕЛАК

Китай позитивно отнесся к созданию СЕЛАК и уже в 2012 г. предложил ряд инициатив коллективного сотрудничества с ЛАКБ, включая фонд поддержки сельского хозяйства и формирование механизма резервного продовольствия на случай чрезвычайных ситуаций. Несмотря на готовность Пекина выделить кредит в размере 10 млрд долл. США, изначально эти идеи не встретили отклика у латиноамериканских стран. Лишь после поэтапных переговоров при поддержке ЭКЛАК, Венесуэлы и Кубы в 2014 г. стороны объявили о создании Форума Китай — СЕЛАК, который был задуман как ключевой инструмент многосторонних проектов (Guo, 2023, p. 118). Председатель КНР Си Цзиньпин видел в Форуме основной инструмент для реализации многосторонних проектов, что позволило бы заложить прочный политический консенсус для всестороннего сотрудничества³.

Форум получил многоуровневую структуру: помимо встреч на высшем уровне проводились министерские встречи, совещания национальных координаторов, создавались рабочие группы и специализированные форумы, включая аграрный. Уже в 2013 г. в Пекине прошел Специальный форум министров сельского хозяйства, где были заложены основы аграрного трека: совместные научно-технические центры, поддержка инвестиций, обмен технологиями⁴. Для финансирования двусторонних проектов создали фонд в 50 млн долл. США. Пекинская декларация, принятая по итогам этого форума, закрепила ключевые цели и стала базой для последующего сотрудничества на этом треке⁵.

В 2015 г. в столице КНР прошла первая министерская встреча Форума, где был представлен План сотрудничества на 2015–2019 гг. с ориентацией на кооперацию Глобального Юга во всех сферах (Борзова, Торкунова, Агаев, 2018, с. 34). Стороны поставили цель увеличить товарооборот до 500 млрд долл. США к 2025 г. Уже к 2017 г. он достиг 266 млрд долл. США, составив 53 % от запланированного объема⁶. В те годы внимание было сосредоточено на инфраструктуре и торговле, тогда как аграрное сотрудничество оставалось на втором плане⁷.

В 2016 г. в Китае была издана Белая книга по отношениям с Латинской Америкой. По сравнению с первой, увидевшей свет в 2008 г., в этом документе был сделан акцент на внедрении в жизнь «новой концепции, новых подходов и новых мер в политике Китая

³ Wang Yi. Planning Together for Development and Revitalization, Building Together a China — LAC Community with a Shared Future // Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. May 14, 2025. URL: https://www.mfa.gov.cn/eng/wjb/wjbz/jh/202505/t20250513_11622018.html (accessed: 12.06.2025).

⁴ China — Latin America and the Caribbean Agricultural Ministers Forum // China — CELAC Forum. July 6, 2015. URL: http://www.chinacelacforum.org/eng/zyjz_1/zylyft/nybzlt/201507/t20150706_6803078.htm (accessed: 12.06.2025).

⁵ Ibid.

⁶ ECLAC Highlights Importance and Opportunity in Strengthening Ties between China and Latin America and the Caribbean // Economic Commission for Latin America and the Caribbean. January 22, 2018. URL: <https://www.cepal.org/en/pressreleases/eclac-highlights-importance-and-opportunity-strengthening-ties-between-china-and-latin> (accessed: 12.06.2025).

⁷ CELAC — China Plan de Cooperación (2015–2019) // Observatorio de la Política China. URL: http://politica-china.org/imxd/noticias/doc/1422442529CELAC_China_Plan_de_Cooperacion_2015-2019.pdf (accessed: 26.06.2025).

в отношении ЛАКБ»⁸, которые включали содействие развитию человеческих ресурсов, строительству инфраструктуры, сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, сокращению бедности, борьбе с изменением климата, гуманитарной помощи и проч. (Roncal Vattuone, 2022, pp. 8–14). В Белых книгах 2008 и 2016 гг. отчетливо прослеживается приоритет торговли, инвестиций, сотрудничества в области финансов, энергетики и инфраструктуры и только потом сельского хозяйства (Vadell, 2018, p. 23).

Вторая министерская встреча Форума в январе 2018 г. в Сантьяго с участием 31 страны региона была использована Пекином для продвижения инициатив взаимовыгодного развития — прежде всего, приглашения государств ЛАКБ присоединиться к программе «Один пояс, один путь» (ОПОП). Стороны подтвердили нацеленность на устойчивое развитие, борьбу с бедностью и интеграцию усилий по реализации Повестки дня ООН до 2030 г.⁹, но встречи министров сельского хозяйства были поставлены на паузу.

В целом совместные планы Китая и СЕЛАК в продовольственной сфере поначалу были в основном декларативными. Лишь с 2019 г. на первое место выходят задачи по углублению взаимодействия в сельском хозяйстве¹⁰, однако пандемия COVID-19 изменила приоритеты обеих сторон, заставив откорректировать ранее согласованные планы сотрудничества.

Влияние пандемии COVID-19 на сельское хозяйство стран ЛАКБ

Пандемия вызвала серьезные потрясения в агропродовольственных системах в странах ЛАКБ. Ограничения на перемещение людей привели к нехватке рабочей силы в сезон полевых работ, трудностям с транспортировкой урожая и росту издержек. Временное закрытие продовольственных рынков, ресторанов и экспортных каналов лишило фермеров традиционных каналов сбыта. На перерабатывающие отрасли повлиял дефицит сырья и приостановка работы ряда предприятий. В результате доходы сельских жителей сокращались, повышалась продовольственная уязвимость малообеспеченных слоев населения (Luque Zúñiga, Moreno Salazar Calderón & Lanchipa Ale, 2021, p. 74). «Рост масштабов голода, нищеты и недоедания является парадоксом для региона, который вносит значительный вклад в мировое продовольственное снабжение и производит достаточно продовольствия, чтобы прокормить все свое население», — заявил Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) Цюй Дуньюй на полях 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке¹¹, объясняя так называемый «парадокс продовольственной безопасности» ЛАКБ.

По данным ФАО, валовой внутренний продукт стран ЛАКБ сократился в 2020 г.

⁸ См.: Full Text of China's Policy Paper on Latin America and the Caribbean // Xinhuanet. November 24, 2016. URL: http://www.xinhuanet.com/english/china/2016-11/24/c_135855286.htm (accessed: 12.06.2025); Aguilera-Castillo A., Gil-Barragan J.M. China's Policy Paper on Latin America and the Caribbean: Ten Years After // E-International Relations. November 5, 2018. URL: <https://www.e-ir.info/2018/11/05/chinas-policy-paper-on-latin-america-and-the-caribbean-ten-years-after/> (accessed: 12.06.2025).

⁹ ECLAC Highlights Importance and Opportunity in Strengthening Ties between China and Latin America and the Caribbean // Economic Commission for Latin America and the Caribbean. January 22, 2018. URL: <https://www.cepal.org/en/pressreleases/eclac-highlights-importance-and-opportunity-strengthening-ties-between-china-and-latin> (accessed: 12.06.2025).

¹⁰ Zhong guo yu La gong ti cheng yuan guo you xian ling yu he zuo gong tong xing dong ji hua (2019–2021) [Совместный план действий Китая и стран — членов СЕЛАК по приоритетным направлениям сотрудничества (2019–2021)] // Zhonghua Renmin Gongheguo Waijiao bu [Министерство иностранных дел Китайской Народной Республики]. February 2, 2018. (На китайском языке). URL: https://www.mfa.gov.cn/zyxw/201802/t20180202_343157.shtml (accessed: 25.06.2025).

¹¹ Agrifood Systems Transformation Can Help Resolve Latin America's Food "Paradox" // Food and Agriculture Organization of the United Nations. September 20, 2022. URL: <https://www.fao.org/americas/news/news-detail/Agrifood-systems-transformation-can-help-resolve-Latin-America-s-food-paradox/en> (accessed: 12.06.2025).

на 7,7%¹². Снижение цен и сокращение объема мирового спроса привело к сокращению экспорта сельхозпродукции региона на 23%. Только Китай сократил закупки в регионе на 21,7%. По сравнению с 2019 г. в марте 2020 г. упала динамика экспорта четырех основных экспортных товаров региона — соевых бобов, говядины, кофе, фруктов и овощей. Спад экспорта кофе Колумбии составил 12,1%, экспорт говядины из Бразилии зафиксировал снижение на 43%. Стоимость экспорта фруктов и овощей в Чили снизилась на 5,1%, а в Перу — на 17%. Только по экспорту сои была зарегистрирована положительная динамика: в Парагвае — на 23,3%, а в Бразилии — на 27,9%. В целом за первую половину 2020 г. цены на сельскохозяйственную продукцию упали на 5,2%¹³. Все эти факторы привели к беспрецедентным сложностям в борьбе с голодом и нищетой. По данным ФАО, уровень недоедания в регионе в 2020–2021 гг. поднялся выше допандемийного¹⁴ и только в 2022 г. начал сокращаться, затронув 6,5% населения против 7% годом ранее¹⁵. Цюй Дунъюй отмечал, что COVID-19 усугубил неравенство и грозил отбросить Латинскую Америку в борьбе с голодом на 20 лет назад¹⁶.

Сельскохозяйственная продукция, являясь первым звеном в цепочке поставок и обладая стратегическим значением, играла

ключевую роль в формировании транспортных и логистических услуг. Динамика перевозок в морских портах ЛАКБ в 2020 г. зарегистрировала снижение перевозок на 5% по сравнению с 2019 г. Сокращение объемов портовых и судоводных перевозок затронуло внутри- и внерегиональные грузы, что имело последствия для обмена и распределения продовольствия между странами региона, а также поставок в другие регионы мира¹⁷ и угрожало стабилизации торговых отношений Китая и стран ЛАКБ. Пандемия привела и к крупномасштабному кризису в Китае, поставив под сомнение преобладавшую до тех пор концепцию продовольственной безопасности.

Эволюция концепции продовольственной безопасности в Китае: от зерновой самообеспеченности к «расширенному пониманию продовольствия»

Исторически продовольственная безопасность в Китае строилась вокруг идеи зерновой самодостаточности, сформулированной в лозунге «Держать китайскую чашу риса в собственных руках»¹⁸. Белая книга Госсовета КНР по продовольственной безопасности

¹² Latin America and the Caribbean Are “Pillar for World Food Security” // Food and Agriculture Organization of the United Nations. April 16, 2021. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/Latin-America-and-the-Caribbean-are-pillar-for-world-food-security/-en> (accessed: 12.02.2025).

¹³ Quicaña E. Efectos de la COVID-19 en la economía rural de América Latina // Organización Internacional de Trabajo. 11 de noviembre de 2020. P. 5–7. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40americas/%40ro-lima/documents/publication/wcms_760656.pdf (accessed: 12.06.2025).

¹⁴ The State of Food Security and Nutrition in the World 2022 : Repurposing Food and Agricultural Policies to Make Healthy Diets More Affordable. Rome : FAO, 2022. URL: <https://doi.org/10.4060/cc0639en> (accessed: 12.06.2025).

¹⁵ Regional Overview of Food Security and Nutrition in Latin America and the Caribbean 2023 // Food and Agriculture Organization of the United Nations. URL: <https://www.fao.org/americas/publicaciones/panorama/2023/en> (accessed: 12.06.2025).

¹⁶ FAO Supports China — Latin America and the Caribbean Partnership to Boost Agri-Food Systems // Food and Agriculture Organization of the United Nations. February 25, 2021. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-supports-China-Latin-America-and-the-Caribbean-partnership-to-boost-agri-food-systems/en> (accessed: 12.06.2025).

¹⁷ Quicaña E. Efectos de la COVID-19 en la economía rural de América Latina // Organización Internacional de Trabajo. 11 de noviembre de 2020. P. 5–7. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40americas/%40ro-lima/documents/publication/wcms_760656.pdf (accessed: 12.06.2025).

¹⁸ Zhong guo de liang shi an quan [Продовольственная безопасность Китая] // Guowuyuan Xinwen Bangongshi [Информационный офис Государственного совета]. October 14, 2019. (На китайском языке). URL: https://www.gov.cn/zhengce/2019-10/14/content_5439410.htm (accessed: 24.06.2025).

2019 г. закрепляла установку: обеспечить 95 % внутреннего спроса за счет собственного производства, а импорт рассматривать как инструмент для разнообразия ассортимента и технологической поддержки¹⁹. Такой подход обеспечивал мобилизацию внутренних ресурсов, рост урожайности и минимизацию зависимости от внешних рынков, позволив Китаю 20 лет подряд наращивать сборы зерна и к 2018 г. на 95 % покрыть базовые потребности почти 1,4 млрд населения²⁰.

Однако по мере роста благосостояния и изменения структуры потребления в КНР стал заметен отход от зернового монокультурного рациона: рацион китайцев обогащался животным белком, фруктами, овощами и морепродуктами. Си Цзиньпин уже в середине 2010-х гг. призвал к переходу от узкой зерновой парадигмы к концепции «расширенного понимания продовольствия» (大食物观, *dà shíwù guān*)²¹. Важное отличие этого подхода — в признании необходимости многоуровневой системы, куда входят не только традиционные злаки, но и продукция животноводства, рыболовства, дикоросы, морские и микробиологические ресурсы²². Политика сместилась к гибкой стратегии, где умеренный, но диверсифицированный импорт дополнял бы внутреннее производство, а стабильность цепей поставок становилась приоритетом.

Правительственные эксперты Китая отмечали, что с 1978 по 2022 г. годовое потребление зерна на душу населения в КНР

сократилось с 248 до 130 кг, поскольку рацион обогатился белками, овощами и фруктами²³. Новая продовольственная стратегия, закрепленная в партийных документах и публичных выступлениях руководства КНР, подразумевала переход от абсолютной зерновой автаркии к устойчивому балансу между внутренним производством и внешними источниками, если они надежны и не несут стратегических рисков. В этом контексте внимание уделялось так называемой «безопасной зависимости»: Китай допускал умеренную зависимость от внешнего рынка, если она строилась на устойчивых, диверсифицированных партнерствах, минимизирующих угрозу санкций или перебоев.

Так, уже к началу 2020-х гг. в Китае окончательно оформилась доктрина, в рамках которой продовольственная безопасность трактовалась не только как вопрос валовых объемов зерна, но как обеспечение качества, разнообразия и устойчивости всей системы питания. Это объясняло быстрый рост интереса к расширению внешних каналов поставок, и в частности к стратегическому партнерству с ЛАКБ, где КНР видела долгосрочный резерв для покрытия растущего спроса на белок, масличные, корма и тропические культуры, что невозможно было полностью воспроизвести внутри страны. Такой сдвиг в мышлении и политике стал основой для всех последующих решений Китая в области глобального продовольственного сотрудничества.

¹⁹ Zhong guo de liang shi an quan [Продовольственная безопасность Китая] // Guowuyuan Xinwen Bangongshi [Информационный офис Государственного совета]. October 14, 2019. (На китайском языке). URL: https://www.gov.cn/zhengce/2019-10/14/content_5439410.htm (accessed: 24.06.2025).

²⁰ Ibid.

²¹ См.: Wang Y. Zong shu ji de ren min qing huai: “Yao shu li da shi wu guan” [Народные чувства Генерального секретаря: «Необходимо утвердить большую продовольственную парадигму»] // CCTV zhibō [CCTV Live]. April 21, 2024. (На китайском языке). URL: <https://news.cctv.com/2024/04/21/ARTIEfG6rSbx18Wo7Nt6dyJ3240421.shtml> (accessed: 25.06.2025); Shu li he jian xing da shi wu guan [Формирование и реализация концепции «большой продовольственной парадигмы»] // Renmin Ribao [People's Daily]. May 13, 2024. (На китайском языке). URL: https://paper.people.com.cn/rmrbwap/html/2024-07/04/nw.D110000renmrb_20240704_3-09.htm (accessed: 25.06.2025).

²² Shu li he jian xing da shi wu guan [Формирование и реализация концепции «большой продовольственной парадигмы»] // Renmin Ribao [People's Daily]. May 13, 2024. (На китайском языке). URL: https://paper.people.com.cn/rmrbwap/html/2024-07/04/nw.D110000renmrb_20240704_3-09.htm (accessed: 25.06.2025).

²³ Ibid.

Пандемия COVID-19 как катализатор поворота Китая к СЕЛАК

Появление COVID-19 в Китае в конце 2019 г. привело к резкому спаду экономики, который затронул производство сельхозкультур, цепочки поставок и доходы фермеров. В условиях карантина были нарушены поставки семян, только малая часть семенных складов продолжала работу, что задержало весенний сев и снизило урожай риса минимум на 5%. В результате пострадали доходы 40% китайцев, занятых в агросекторе, а производство основных злаков оказалось под угрозой (Pan et al., 2020, p. 7). Меры изоляции осложнили работу всей системы продовольственных поставок, вызвав спад спроса и образование излишков (Pu & Zhong, 2020, pp. 2–3). Особенно серьезно пострадало животноводство из-за нехватки кормов, перебоев в логистике и закрытия рынков (Pan et al., 2020, p. 9).

Весной 2020 г. добавились глобальные логистические сбои: контейнерные перевозки замедлились, выросла стоимость логистики, а напряженность в торговле с Австралией и США вызвала перебои с поставками ключевых товаров, прежде всего сои и кормов (Vista Monzalsha, Kusuma Paksi & Dafa Hanggariksa, 2023, pp. 162). Торговый конфликт с США стал внешним катализатором стратегического разворота, поскольку Китай не получил объемы продукции (в частности соевых бобов), предусмотренные соглашениями начала 2020 г. (Арапова, 2022, с. 110)

В ответ на эти вызовы Пекин принял экстренные меры: поддержал работу

сельхозпредприятий, ускорил возобновление производства, открыл «зеленые коридоры» для импорта и расширил доступ иностранных поставщиков к рынку (Pan et al., 2020, pp. 13–14). Импорт зерна (особенно кукурузы, пшеницы и ячменя) в 2020 г. резко вырос²⁴, а в пятилетнем плане появилась отдельная глава по продовольственной безопасности (Lu et al., 2022, p. 7). Эти и другие шаги свидетельствовали о новой стратегической ориентации Китая на внутреннюю стабильность в условиях глобальной нестабильности.

В результате торгового конфликта с США Китай усилил продовольственное партнерство с ЛАКБ: закупки сои, кукурузы, говядины и фруктов у стран региона выросли, а инвестиции в логистику позволили изменить географию импорта²⁵. Доля ЛАКБ в импорте КНР выросла до 25%, а США — снизилась до 14%, что позволило Китаю снизить зависимость от американского рынка²⁶.

Институционализация продовольственного сотрудничества в 2021–2025 гг.

В этих условиях 24 февраля 2021 г., после почти 8-летнего перерыва, открылся II Форум министров сельского хозяйства Китая и СЕЛАК, центральной темой которого стало достижение нового уровня агросотрудничества по принципу экономической взаимодополняемости в постпандемийный период. А. Барсена, исполнительный секретарь ЭКЛАК, отмечала, что сотрудничество необходимо сосредоточить

²⁴ Импорт кукурузы и пшеницы в Китай в 2020 г. достиг рекордных значений // IDK.Эксперт. 19.01.2021. URL: <https://exp.idk.ru/news/world/import-kukuruzy-i-pshenicy-v-kitaj-v-2020-godu-dostig-rekordnykh-znachenij/542319/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁵ См.: Huang Sh. 3 yue Ba xi da dou chu kou liang po ji lu Zhong guo mao yi shang ji ji xia dan [В марте экспорт бразильской сои побил рекорд; китайские трейдеры активно размещают заказы] // Caixin. April 10, 2020. (На китайском языке). URL: <https://economy.caixin.com/2020-04-10/101541088.html> (accessed: 12.06.2025); Zhong liang ji tuan Ba xi gong si jing de Sang tuo si gang yi ma tou te xu jing ying quan [Бразильская COFCO International получила концессию на причал STS11 порта Сантос] // Xinhua Finance. April 1, 2022. (На китайском языке). URL: https://www.cnfin.com/gs-lb/detail/20220401/3573343_1.html (accessed: 25.06.2025).

²⁶ Wang G. Zhong guo zai Nan mei jian ju xing ma tou, que bao ti dai Mei guo liang shi [Китай строит в Южной Америке гигантский портовый терминал, чтобы заменить американское зерно] // Guancha [Наблюдатель]. May 14, 2025. (На китайском языке). URL: https://www.guancha.cn/international/2025_05_14_775800.shtml (accessed: 25.06.2025).

на цифровизации сельского хозяйства, социальной и экономической интеграции мелких семейных фермеров и научно обоснованном агроэкологическом переходе²⁷, уделяя особое внимание интеграции мелких семейных фермеров в современные агропродовольственные цепочки. По данным ЭКЛАК, в странах ЛАКБ уже в 2015 г. насчитывалось порядка 16,5 млн семейных фермерских хозяйств, на которые приходилось 80 % внутреннего продовольственного производства²⁸. Однако традиционно они испытывали трудности с доступом к финансам, технологиям и сбытовым сетям. Сотрудничество с Китаем открыло новые возможности для их социальной и экономической инклюзии. На это указывал и Цюй Дуньюй, подчеркивая, что «инвестиции в сельское хозяйство в странах с низким уровнем дохода, особенно в семейное и мелкое фермерство, оказывают большее влияние на сокращение бедности, чем инвестиции в другие секторы»²⁹. Партнерство Китая и СЕЛАК в торговле сельхозпродукцией позволило повысить доходы фермеров и вовлечь их в глобальные цепочки создания добавленной стоимости.

На Форуме отмечалось, что успех малых хозяйств невозможен без внедрения инноваций в агротехнологиях: агроэкологические методы и современные средства

механизации рассматриваются как путь повышения устойчивости и интеграции в кооперационные сети. Были запущены программы обмена опытом, основанные на китайской модели агронаучных парков и демонстрационных центров, а цифровизация и поддержка фермеров стали взаимосвязанными задачами. В декабре 2021 г. в ходе III Министерской встречи Форума Китай — СЕЛАК был согласован новый Совместный план действий (2022–2024 гг.), а регулярность форумов и создание рабочих групп по отдельным вопросам способствовали институционализации сотрудничества³⁰.

В 2023 г. Китай инициировал создание Координационного центра аграрного сотрудничества с ЛАКБ, ряда лабораторий и демонстрационных проектов, подчеркивая снижение зависимости от США за счет роста закупок в Бразилии и Аргентине³¹. К 2024 г. в китайской продовольственной стратегии стал очевиден «поворот на Юг», а страны СЕЛАК рассматривались как надежный и стратегически важный источник аграрной продукции.

На последующих форумах, в том числе в Вэйфане (2024 г.) и Пекине (2025 г.), были согласованы инициативы по климатически устойчивым агропроектам, технологическому обмену и зеленому сельскому хозяйству. В частности, был принят новый

²⁷ FAO Supports China — Latin America and the Caribbean Partnership to Boost Agri-Food Systems // Food and Agriculture Organization of the United Nations. February 25, 2021. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-supports-China-Latin-America-and-the-Caribbean-partnership-to-boost-agri-food-systems/en> (accessed: 12.06.2025).

²⁸ Seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre. CELAC 2025 : Elementos para el debate y la cooperación regionales // CEPAL. Julio de 2016. P. 46. URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/4f1cb6e6-3abf-4fe8-8c6d-7b107b934a6d/content> (accessed: 02.06.2025).

²⁹ FAO Supports China — Latin America and the Caribbean Partnership to Boost Agri-Food Systems // Food and Agriculture Organization of the United Nations. February 25, 2021. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-supports-China-Latin-America-and-the-Caribbean-partnership-to-boost-agri-food-systems/en> (accessed: 12.06.2025).

³⁰ Zhong guo yu La gong ti cheng yuan guo you xian ling yu he zuo gong tong xing dong ji hua (2019–2021) [Совместный план действий Китая и стран — членов CELAC по приоритетным направлениям сотрудничества (2019–2021)] // Zhonghua Renmin Gongheguo Waijiao bu [Министерство иностранных дел Китайской Народной Республики]. February 2, 2018. (На китайском языке). URL: https://www.mfa.gov.cn/zyxw/201802/t20180202_343157.shtml (accessed: 25.06.2025).

³¹ Wang G. Zhong guo zai Nan mei jian ju xing ma tou, que bao ti dai Mei guo liang shi [Китай строит в Южной Америке гигантский портовый терминал, чтобы заменить американское зерно] // Guancha [Наблюдатель]. May 14, 2025. (На китайском языке). URL: https://www.guancha.cn/international/2025_05_14_775800.shtml (accessed: 25.06.2025).

Совместный план на 2025–2027 гг.³², нацеленный на реализацию проектов в области продовольственной безопасности, развитие зеленого сельского хозяйства наряду с созданием совместных программ по технологичным системам сельского хозяйства, обменом данными о продовольственных рынках и другими новациями. В итоговых документах подчеркивались приоритет продовольственной безопасности, поддержка концепции «сообщества единой судьбы человечества» в контексте продовольственной безопасности Китая и Бразилии, а также согласие с предложением Бразилии о создании Глобального альянса по борьбе с голодом и бедностью³³.

Эта бразильская инициатива, выдвинутая на площадке G20, призвана объединить государства в реализации ЦУР 2 (ликвидация голода). Китай и СЕЛАК совместно лоббируют ее продвижение, а ФАО назвала этот альянс одной из ключевых возможностей для привлечения внимания к проблеме продовольственного неравенства³⁴. Китай также объявил о новых мерах поддержки региона, включая льготную кредитную линию на 66 млрд юаней (около 9,2 млрд долл. США) для проектов развития с учетом, что объем торговли Китая со странами СЕЛАК по итогам 2024 г. уже достиг 515 млрд долл. США, увеличившись с 450 млрд долл. США в 2023 г.³⁵

Важно подчеркнуть, что продовольственная проблематика вышла на один уровень с традиционно приоритетными для Китая темами инфраструктуры и инвестиций. Форум институционализировал продовольственное сотрудничество, сделав его предметом регулярного планирования и мониторинга.

Взаимодополняемость СЕЛАК и Китая в области продовольственного сотрудничества

Для Китая, крупнейшего мирового импортера продовольствия, страны ЛАКБ являются стратегическими партнерами, а растущий спрос из КНР создает для производителей региона новые рынки сбыта. Китай превратился в ключевой экспортный рынок для агросектора ряда стран региона: к 2024 г. он стал крупнейшим торговым партнером Бразилии, Чили, Перу и Уругвая, обогнав по этому показателю США³⁶. Уже в 2020 г. Бразилия не только обогнала США, но и стала доминирующим поставщиком сои для китайской промышленности и животноводства³⁷. Помимо сои Китай начал активно наращивать импорт кукурузы из Бразилии, особенно после 2022 г., когда из-за кризиса на Украине возникли перебои с традиционными поставками фуражного зерна. В 2024 г. бразильская кукуруза уже занимала первое место по объему ее импорта

³² Zai zhe chang kaimu shi shang, Xi Jinping wei gong jian Zhong-La mingyun gongtongti bohua xin lantu [На этой церемонии открытия Си Цзиньпин представил новую «дорожную карту» по построению сообщества единой судьбы Китая и Латинской Америки] // Gong chan dang yuan wang [Официальный сайт членов КПК]. May 14, 2025. (На китайском языке). URL: <https://www.12371.cn/2025/05/14/ARTI1747203064862563.shtml> (accessed: 25.06.2025).

³³ Declaración de Beijing de la Cuarta Reunión Ministerial del Foro China — Celac // Gobierno de Colombia. May 13, 2025. URL: <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/declaracion-beijing-cuarta-reunion-ministerial-foro-china-celac> (accessed: 25.06.2025).

³⁴ FAO Joins the Global Alliance to Combat Hunger and Poverty // Food and Agriculture Organization of the United Nations. October 12, 2024. URL: <https://www.fao.org/social-protection/news-and-events/news/news-detail/fao-joins-the-global-alliance-to-combat-hunger-and-poverty/en> (accessed: 12.06.2025).

³⁵ China Commits \$10 Billion in Fresh Credit to Latin America // The Economic Times. May 13, 2025. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/international/world-news/china-commits-10-billion-in-fresh-credit-to-latin-america/articleshow/121129755.cms> (accessed: 10.06.2025).

³⁶ Domini P. Abrazando el mercado chino en Shanghai: Países latinoamericanos fortalecen presencia en CIEE 2024 apostando por innovación y diversificación // Xinhua. November 8, 2024. URL: <https://spanish.news.cn/20241108/2aa9f9bc0d0a4caf86b73d9ffde85fcc/c.html> (accessed: 12.06.2025).

³⁷ Zhong-La nong ye he zuo niu dai la de geng jin [Сельскохозяйственные связи Китая и Латинской Америки становятся еще прочнее] // Renmin Ribao [People's Daily]. May 13, 2025. (На китайском языке). URL: https://paper.people.com.cn/rmrbhwb/pc/content/202505/13/content_30072678.html (accessed: 26.06.2025).

в КНР³⁸. Бразилия и Аргентина стали основными поставщиками говядины, потеснив Австралию и США. С 2018 по 2024 г. экспорт говядины из Бразилии в Китай в период почти утроился, а из Аргентины с 2015 по 2024 г. — увеличился более чем в 14 раз³⁹. Также заметно вырос ввоз фруктов из Латинской Америки (черешня, сливы, голубика из Чили, авокадо, манго, черника из Перу и т. д.⁴⁰) при стагнации поставок из США.

Для закрепления долгосрочного партнерства Китай обозначил конкретные цели. На форуме министров сельского хозяйства в 2021 г. министр сельского хозяйства Китая Тан Жэньцзянь предложил довести объем двусторонней аграрной торговли до 100 млрд долл. США и увеличить прямые инвестиции в АПК стран ЛАКБ до не менее чем 5 млрд долл. США⁴¹. Эти ориентиры были с одобрением восприняты латиноамериканскими партнерами, учитывая, что уже с 2014 по 2023 г. объемы торговли сельхозпродукцией между Китаем и СЕЛАК удвоились, достигнув 81 млрд долл. США⁴², что позволило латиноамериканским производителям

глубже интегрироваться в торговлю с Китаем, а Китаю — обеспечить более разнообразные каналы поставок продовольствия. Китайские инвестиции дополнили масштабные инфраструктурные проекты по строительству терминалов китайской корпорации *China Oil and Foodstuffs Corporation* (COFCO) в Бразилии⁴³, развитию портов и транспортных маршрутов в регионе⁴⁴, а также вложению в пищевую промышленность, агрофинтех и тепличное хозяйство.

Сотрудничество Китая и СЕЛАК все активнее выходит за рамки двусторонних отношений и реализуется на площадках ФАО, где с 2019 г. пост генерального директора занимает представитель КНР Цюй Дунъюй. Китай финансирует техническую помощь через фонд ФАО по сотрудничеству Юг — Юг, запущена региональная программа цифровизации агросектора СЕЛАК, созданы совместные инновационные центры и кредитные линии для поддержки аграрных проектов и сельских районов. В 2021 г. при содействии этого фонда была запущена региональная программа цифровизации агросектора 12 стран СЕЛАК,

³⁸ 2024 nian wo guo da zong nong chan pin jin kou lai yuan guo pai xing bang: Ba xi bao chi jue dui you shi wen ju shou wei [Рейтинг стран-поставщиков массовых сельхозтоваров Китая в 2024 г.: Бразилия сохраняет абсолютное лидерство] // *Shijie Nong hua Wang* [Мировая платформа по агрохимии]. February 25, 2025. (На китайском языке). URL: <https://cn.agropages.com/news/NewsDetail---34128.htm> (accessed: 25.06.2025).

³⁹ Xiao E. How Latin American Beef Exporters Can Succeed in China's Evolving Import Market // *China Briefing*. June 10, 2025. URL: <https://www.china-briefing.com/news/china-latin-america-beef-trade-2025/> (accessed: 12.06.2025).

⁴⁰ См.: China Boosts Trade with Latin America, Increasing Chilean Cherry Imports // *FreshPlaza*. November 21, 2024. URL: <https://www.freshplaza.com/latin-america/article/9680761/china-boosts-trade-with-latin-america-increasing-chilean-cherry-imports/> (accessed: 01.08.2025); Frozen Peruvian Avocados, Blueberries and Mangos Nearing China Market Access // *Produce Report*. November 21, 2024. URL: <https://www.producereport.com/article/frozen-peruvian-avocados-blueberries-mangos-nearing-china-market-access> (accessed: 12.06.2025).

⁴¹ FAO Supports China — Latin America and the Caribbean Partnership to Boost Agri-Food Systems // *Food and Agriculture Organization of the United Nations*. February 25, 2021. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-supports-China-Latin-America-and-the-Caribbean-partnership-to-boost-agri-food-systems/en> (accessed: 12.06.2025).

⁴² 3rd China — CELAC Ministerial Forum on Agriculture Held in East China // *Xinhua*. July 2, 2024. URL: <https://english.news.cn/20240702/f9a6de631cc74cbe8bfce0891a2410be/c.html> (accessed: 12.06.2025).

⁴³ См.: Wang G. Zhong guo zai Nan mei jian ju xing ma tou, que bao ti dai Mei guo liang shi [Китай строит в Южной Америке гигантский портовый терминал, чтобы заменить американское зерно] // *Guancha* [Наблюдатель]. May 14, 2025. (На китайском языке). URL: https://www.guancha.cn/international/2025_05_14_775800.shtml (accessed: 25.06.2025); Zhong liang ju zi tou jian Ba xi gang kou ma tou! po qie bing jing qiang hua hai wai ye wu [COFCO инвестирует крупные средства в строительство бразильского портового терминала, устраняя узкие места и укрепляя зарубежный бизнес] // *Xinlang Cai jing* [Sina Финанс]. January 15, 2025. (На китайском языке). URL: <https://finance.sina.cn/futuremarket/ncpzx/2025-01-15/detail-ineeznmf7327972.d.html> (accessed: 25.06.2025).

⁴⁴ China entrará a Sudamérica a través de un megapuerto en Perú y debilitará a EE. UU // *La Nación*. 11 de noviembre de 2024. URL: <https://www.lanacion.com.py/mundo/2024/11/11/china-entrara-a-sudamerica-a-traves-de-un-megapuerto-en-peru-y-debilitara-a-ee-uu/> (accessed: 12.06.2025).

которая «будет способствовать обмену знаниями и развитию на основе передового опыта Китая в области цифрового сельского хозяйства»⁴⁵. Именно это имела в виду министр сельского хозяйства Гондураса Л. Суасо, приветствуя усилия Китая по продвижению сотрудничества по линии Юг — Юг в области продовольствия⁴⁶. С помощью китайских инвестиций и технологий страны ЛАКБ сумели частично модернизировать свой агропромышленный комплекс, решая проблему «парадокса продовольственной безопасности». Острота этой проблемы побудила СЕЛАК при поддержке ФАО в 2014 г. разработать План по продовольственной безопасности, питанию и искоренению голода в ЛАКБ до 2025 г. (План SAN CELAC–2025) (Lajous & Sosa, 2020, p. 108), а в 2024 г. — План SAN CELAC–2030⁴⁷, в рамках которого продвигаются меры по укреплению социальных программ питания, школьных обедов, поддержке семейного фермерства с учетом как финансовой, так и технической помощи со стороны Китая. Эти инициативы дополняют основную повестку и укрепляют взаимопонимание между народами Китая и Латинской Америки.

Заключение

За первое десятилетие существования Форума Китай — СЕЛАК партнерам удалось достичь значительных результатов. Наиболее наглядным показателем стало резкое расширение торговли, объем которой к 2025 г. превысил 500 млрд долл. США. Агропродовольственный сектор, фундаментальный компонент этих

связей, рос особенно быстрыми темпами, удвоившись за 2014–2023 гг. Китайский рынок обеспечил странам СЕЛАК стабильный спрос на их продукцию, даже когда глобальные цены падали. В свою очередь китайские потребители получили доступ к разнообразным видам продовольствия по более выгодным ценам. Была выстроена разветвленная институциональная архитектура сотрудничества: проведено 4 полноформатных форума, свыше десятка отраслевых диалогов, создано 8 постоянных тематических площадок. Под эгидой форума реализовано более 100 проектов и инициатив в различных областях — от повышения сельскохозяйственной продуктивности и научно-технических обменов до программ по снижению бедности.

За 10 лет форум Китай — СЕЛАК зарекомендовал себя как эффективный механизм сотрудничества и продолжает набирать институциональную устойчивость. Форум доказал свою эффективность как гибкая и открытая платформа, позволяющая согласовывать повестку по мере изменений международного контекста, став, в частности, инструментом адаптации сотрудничества к новым вызовам: пандемия COVID-19 придала импульс включению темы продовольственной безопасности, а геополитическая напряженность ускорила диалог по обеспечению устойчивости торговых цепочек.

Сотрудничество между Китаем и СЕЛАК в сфере продовольственной безопасности за этот период приобрело устойчивый и институционализированный характер. Созданы многоуровневые платформы для постоянного агропродовольственного диалога, что

⁴⁵ См.: *FAO Supports China — Latin America and the Caribbean Partnership to Boost Agri-Food Systems* // Food and Agriculture Organization of the United Nations. February 25, 2021. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-supports-China-Latin-America-and-the-Caribbean-partnership-to-boost-agri-food-systems/en> (accessed: 12.06.2025); *Centro de Innovación Alimentaria Sostenible China — América Latina y el Caribe es inaugurado en Sanya* // Xinhua. November 9, 2024. URL: <https://spanish.xinhuanet.com/20241109/372bcbccc28d4d1584818cd95c95cf1f2a4/c.html> (accessed: 12.06.2025).

⁴⁶ *Tercer Foro Ministerial sobre agricultura China — CELAC se realiza en este de China* // Xinhua News Agency. July 3 2024. URL: <https://spanish.xinhuanet.com/20240703/908b0082512b49b9ad80968b50bb8c69/c.html> (accessed: 12.06.2025).

⁴⁷ *FAO Members in Latin America and the Caribbean Discuss How to Reduce Hunger and Inequality in World's Largest Agrifood Exporting Region* // Food and Agriculture Organization of the United Nations. March 18, 2024. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-members-in-latin-america-and-the-caribbean-discuss-how-to-reduce-hunger-and-inequality-in-world-s-largest-agrifood-exporting-region/en> (accessed: 12.06.2025).

не только позволило диверсифицировать внешние поставки для Китая и снизить риски односторонней зависимости от традиционных партнеров, но и стимулировало внедрение технологических, а также институциональных инноваций в аграрном секторе стран ЛАКБ. Существенный рост инвестиций и торгового обмена сопровождался выстраиванием механизмов координации и совместного реагирования на новые вызовы.

Пандемия COVID-19 стала важным испытанием для региональных агропродовольственных систем, ускорив трансформацию китайской политики продовольственной безопасности: от концепции зерновой самодостаточности Китай перешел к доктрине «расширенного понимания продовольствия», углубив сотрудничество со странами СЕЛАК в рамках глобальных продовольственных цепочек. Этот процесс сопровождался, с одной стороны, расширением товарооборота, а с другой — формированием новой модели партнерства, в рамках которой ЛАКБ выступает не только как сырьевой плацдарм, но и как площадка для внедрения технологических, институциональных и инвестиционных инноваций.

Роль стран СЕЛАК как гаранта мирового продовольственного предложения и роль Китая как крупнейшего потребителя и инвестора формируют прочную основу взаимодополняемости. В результате сформировалась новая модель сотрудничества Юг — Юг, в рамках которой страны Глобального Юга совместно влияют на мировую политику продовольствия. Удалось добиться и тесной координации на многостороннем уровне по ключевым вопросам, прежде всего продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства. Ключевым словом в повестке остается устойчивость в трех измерениях: экономическом, социальном и экологическом. На текущем этапе сотрудничество переходит от простого наращивания торговли к более сложной задаче трансформации агропродовольственных систем в направлении устойчивого развития. В этом аспекте интересы сторон во многом совпадают с глобальными целями ООН. Китай и страны СЕЛАК демонстрируют готовность достигать этих целей совместно, сообща отстаивая интересы развивающихся государств в глобальной повестке продовольственной безопасности.

Поступила в редакцию / Received: 10.08.2025

Доработана после рецензирования / Revised: 12.10.2025

Принята к публикации / Accepted: 18.12.2025

Список литературы

- Арапова Е. Я.* Торговая война США и Китая: экономические и правовые эффекты // Сравнительная политика. 2022. Т. 13, № 1–2. С. 98–115. <https://doi.org/10.46272/2221-3279-2022-1-2-13-98-115>; EDN: YPCRTJ
- Борзова А. Ю., Торкунова Ю. А., Агаев Ю. И.* Китай — CELAC: новые тенденции в экономическом сотрудничестве // Латинская Америка. 2018. № 7. С. 32–46. <https://doi.org/10.31857/S0044748X0000022-3>; EDN: UXADLW
- Прохоренко И. Л.* Двусторонние соглашения о свободной торговле в Латинской Америке в контексте борьбы Китая за глобальное лидерство // Анализ и прогноз. Журнал ИМЭМО РАН. 2024. № 4. С. 19–29. <https://doi.org/10.20542/afj-2024-4-19-29>; EDN: KSPDLW
- Смирнова В. А.* Особенности участия КНР в многосторонних механизмах обеспечения продовольственной безопасности в 2007–2021 гг. (на примере Африки и Юго-Восточной Азии): дис. ... канд. полит. наук. Москва : НИУ ВШЭ, 2025.
- Смирнова В. А.* Тенденции многостороннего сотрудничества Китая и стран Юго-Восточной Азии в сфере продовольствия и сельского хозяйства // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2024. Т. 4, № 4. С. 76–88. <https://doi.org/10.31696/2072-8271-2024-4-4-65-076-088>; EDN: PHUBBW
- América Latina y El Caribe — China : Economía, Comercio e Inversiones / coord. por E. Dussel Peters E. México : UDUAL, 2013. URL: <http://dspaceudual.org/bitstream/Rep-UDUAL/69/1/América%20Latina%20y%20el%20Caribe-China.%20Economía%2c%20comercio%20e%20inversiones%2c%20Red%20ALC-CHINA.pdf> (accessed: 18.06.2025).*

- Ayllón Pino B., Emmerich N. Las relaciones entre CELAC y China: Concertación regional y Cooperación Sur-Sur // Revista Perspectivas do Desenvolvimento: um enfoque multidimensional. 2015. Vol. 3, no. 4. P. 1–25. URL: <https://periodicos.unb.br/index.php/perspectivasdodesenvolvimento/article/download/14325/12637/28376> (accessed: 01.08.2025).
- Bonilla Soria A., Herrera-Vinelli L. CELAC como vehículo estratégico de relacionamiento de China hacia América Latina (2011–2018) // Revista CIDOB d'Afers Internacionals. 2020. No. 124. P. 173–198. <https://doi.org/10.24241/rcai.2020.124.1.173>; EDN: FRITYY
- Chen Z., Zhan Y., Zhang Y., Fan S. Xinguan feiyan yiqing dui quanqiu shiwu anquan de yingxiang ji duice [Влияние эпидемии COVID-19 на глобальную продовольственную безопасность и меры реагирования] // Zhongguo nongcun jingji [Китайская сельская экономика]. 2020. No. 5. P. 2–12. (На китайском языке). URL: <https://ncpssd.cn/Literature/secure/articleinfo?params=d1BHVM0WVJaU2owaXRsvWpyVHpTM1NVbldQQmk0M0ZEeFlnUWd0TzJLa2RgK2V4OSsxT3FUcWpWMGRkSDk3UnJUSzJSdGJPLzhabkY1Z1VDWUNIZXlpekpodTFyNXlrL3FZcHZDQ05mNE5XczlhYzFyR3VIQ0tnNjVsb2NBbnc&pageUrl=https%253A%252F%252> (accessed: 18.06.2025).
- Endara Muñoz G. La cooperación entre China y la CELAC, en el marco de la iniciativa de “la franja y la ruta” // Revista AFESE. 2018. No. 66. P. 43–57. URL: https://www.afese.com/img/revistas/revista66/china_celac.pdf (accessed: 18.06.2025).
- Guo J. The Political Economy of China — Latin America Relations: The Making of a Post-Boom Paradigm // China International Strategy Review. 2023. Vol. 5, iss. 1. P. 113–138. <https://doi.org/10.1007/s42533-023-00126-5>; EDN: QYTHHE
- Herrera-Vinelli L. Diplomacia de cumbres: Foro China CELAC // Dimensiones de la diplomacia de China en América Latina y el Caribe / ed. by J. Altmann-Borbón, S. Rivero Soto. San José : FLACSO, 2022. P. 103–121.
- Lajous R., Sosa L. CELAC's Contribution to the 2030 Agenda // Revista Mexicana de Política Exterior. 2020. No. 118. P. 95–115. URL: <https://re.sre.gob.mx/rmpe/index.php/rmpe/article/download/38/40/75> (accessed: 18.06.2025).
- Lu Y., Zhang Y., Hong Y., He L., Chen Y. Experiences and Lessons from Agri-Food System Transformation for Sustainable Food Security: A Review of China's Practices // Foods. 2022. Vol. 11, no. 2. P. 137. <https://doi.org/10.3390/foods11020137>; EDN: LEVGQD
- Luque Zúñiga B. G., Moreno Salazar Calderón K. A. B., Lanchipa Ale T. M. Impactos del COVID-19 en la agricultura y la seguridad alimentaria // Centro Agrícola. 2021. Vol. 48, no. 1. P. 72–82. URL: <http://ref.scielo.org/zn9vnp> (accessed: 18.06.2025).
- Mosquera M., Morales Ruvalcaba D. La estrategia institucional de China hacia América Latina. Análisis comparado entre los foros Celac — China y Celac — Unión Europea // OASIS. 2018. No. 28. P. 123–149. <https://doi.org/10.18601/16577558.n28.08>
- Pan D., Yang J., Zhou G., Kong F. The Influence of COVID-19 on Agricultural Economy and Emergency Mitigation Measures in China: A Text Mining Analysis // PLoS ONE. 2020. Vol. 15, no. 10. P. 1–20. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0241167>; EDN: KTMEAW
- Pu M., Zhong Yu. Rising Concerns over Agricultural Production as COVID-19 Spreads: Lessons from China // Global Food Security. 2020. Vol. 26. P. 1–7. <https://doi.org/10.1016/j.gfs.2020.100409>; EDN: STPDJG
- Regueiro L., Merino G., Iglecias W., Vommaro P. 10 años del Foro China — CELAC: Balance y desafíos para el desarrollo desde el Sur en un mundo multipolar // Ibero-América Studies. 2024. Vol. 8, no. 2. P. 1–14. <https://doi.org/10.55704/ias.v8i2.01>; EDN: WFRDJV
- Roncal Vattuone X. El Libro Blanco: La política de China hacia América Latina y el Caribe y su concreción en los Planes de Acción de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños // Conjeturas Sociológicas. 2022. Vol. 10, no. 28. P. 3–17. URL: <https://revistas.ues.edu.sv/index.php/conjsociologicas/article/view/2339> (accessed: 18.06.2025).
- Terui Villegas E. M. A., González García J. El Foro China — CELAC en la disputa por la hegemonía económica global entre Estados Unidos y China, en América Latina y el Caribe // México y la Cuenca del Pacífico. 2024. Vol. 13, no. 39. P. 9–37. <https://doi.org/10.32870/mycp.v13i39.894>; EDN: QPUKTQ
- Vadell J. A. El Foro China — CELAC y el nuevo regionalismo para un mundo multipolar: desafíos para la Cooperación Sur-Sur // Carta Internacional. 2018. Vol. 13, no. 1. P. 6–37. <https://doi.org/10.21530/ci.v13n1.2018.733>
- Vista Monzalsha V., Kusuma Paksi A., Dafa Hanggariksa M. Australia — China Trade Tensions During the Covid-19 Pandemic: Australia's Reaction to China Trade Sanctions // International Journal of Multicultural and Multireligious Understanding. 2023. Vol. 10, no. 2. P. 154–169. URL: <https://ijmmu.com/index.php/ijmmu/article/view/4293/3790> (accessed: 18.06.2025).

- Xu Sh.* China: socio más seguro de América Latina y el Caribe // *Interacción Sino-Iberoamericana / Sino-Iberoamerican Interaction*. 2024. Vol. 4, no. 2. P. 123–136. <https://doi.org/10.1515/sai-2024-0015>
- Zhang X.* Strategic Enhancement and Differential Governance: China's Partnership Diplomacy in Latin America // *Revista Relaciones Internacionales*. 2024. Vol. 97. no. 2. P. 59–80. <https://doi.org/10.15359/97-2.3>; EDN: FRWNQC
- Zheng M.* Zhong-La liangshi anquan hezuo: bijiao, pinggu ji duice [Сотрудничество Китая и Латинской Америки в сфере продовольственной безопасности: сравнение, оценка и меры] // *Lading Meizhou yanjiu* [Латиноамериканские исследования]. 2024. Vol. 46, no. 5. P. 104–131. (На китайском языке). URL: https://ldmzyj.ajcass.com/UploadFile/Issue/201606020001/2024/10//20241029100928WU_FILE_0.pdf (accessed: 18.06.2025).

Сведения об авторах:

Волосюк Ольга Виленовна — доктор исторических наук, профессор, научный руководитель департамента зарубежного регионоведения, факультет мировой экономики и мировой политики, НИУ ВШЭ; Российская Федерация, 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 17; eLibrary SPIN-код: 1076-5507; ORCID: 0000-0002-3115-6978; e-mail: ovolosiuk@hse.ru

Козылов Илья Сергеевич — преподаватель, аспирант департамента зарубежного регионоведения, факультет мировой экономики и мировой политики, НИУ ВШЭ; Российская Федерация, 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 17; eLibrary SPIN-код: 7282-9307; ORCID: 0009-0007-4513-2110; e-mail: ikozylov@hse.ru