



DOI: 10.22363/2313-0660-2023-23-3-480-496


EDN: GYKHEP

Научная статья / Research article

СОМБ и МИНУСКА в ЦАР: эффективность реалистской и либеральной парадигм миротворчества

А.Л. Бовдунов  

Международное «Евразийское Движение», Москва, Российская Федерация

 alexander.bovdunov@yandex.ru

Аннотация. Конфликт в Центральноафриканской Республике (ЦАР) привлекает внимание мирового сообщества с начала 2000-х гг. В попытках оказать содействие его разрешению принимали участие Африканский союз, ООН, Французская Республика. После 2018 г. активное участие в разрешении конфликта в ЦАР принимает Россия. Правительство ЦАР неоднократно выражало недовольство функционированием контингента Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и, напротив, заявляло о признательности российским военным специалистам, находящимся в ЦАР. Автор сравнивает эффективность миротворческого контингента ООН — МИНУСКА — и российских военных специалистов, действующих под эгидой «Содружества офицеров за международную безопасность» (СОМБ) на основании сущностного единства стоящих перед этими силами задач. На основании анализа данных по государственному контролю в ЦАР и насильственным инцидентам с 2014 по 2022 гг. сделан вывод о большей эффективности российского контингента с точки зрения обеспечения безопасности и укрепления государства в ЦАР (задачи, обозначенные и в мандате МИНУСКА). Автор также анализирует проблемы функционирования миротворческих контингентов ООН, отмечая их системные и структурные недостатки. Главным недостатком, однако, признается приверженность ООН либеральному подходу, который ставит под сомнение суверенитет принимающего государства. Российский реалистский подход, напротив, центрируется вокруг суверенитета и его силовой составляющей. Тем самым действия россиян в ЦАР вполне возможно изучать в рамках парадигмы «илиберального» миротворчества.

Ключевые слова: миротворчество, миростроительство, либерализм, илиберализм, реализм, международные отношения, Россия, Африка, Центральноафриканская Республика, ЦАР, МИНУСКА, СОМБ, Франция, права человека

Заявление о конфликте интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Бовдунов А. Л. СОМБ и МИНУСКА в ЦАР: эффективность реалистской и либеральной парадигм миротворчества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2023. Т. 23, № 3. С. 480—496. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2023-23-3-480-496>

© Бовдунов А.Л., 2023




This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

OUIS and MINUSCA in the CAR: The Effectiveness of Realist and Liberal Peacekeeping Paradigms

Aleksandr L. Bovdunov  

Eurasian Movement International, Moscow, Russian Federation

alexander.bovdunov@yandex.ru

Abstract. The conflict in the Central African Republic (CAR) has attracted international attention since the early 2000s. The African Union, the United Nations (UN) and the French Republic have all been involved in trying to help resolve the conflict. Since 2018, Russia has been actively involved in resolving the conflict in the Central African Republic. The government and people of the CAR have repeatedly expressed their dissatisfaction with the functioning of the United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic (MINUSCA) contingent and, conversely, expressed their appreciation for the Russian military specialists stationed in the CAR. The author attempts to compare the effectiveness of the UN peacekeeping contingent (MINUSCA) and Russian military specialists operating under the auspices of the Officers Union for International Security (OUIS), based on the essential unity of purpose of these forces. Based on an analysis of data on state control in the CAR and violent incidents from 2014 to 2022, the author concludes that the Russian contingent is more effective in providing security and strengthening the state in the CAR (tasks also outlined in the MINUSCA mandate). The author also analyzes the problems in the functioning of the UN peacekeeping contingents, highlighting their systemic and structural shortcomings. The main shortcoming, however, in his view, is the UN's commitment to a liberal approach that challenges the sovereignty of the host state. The Russian realist approach, by contrast, focuses on sovereignty and its power component. Thus, the actions of the Russians in the CAR can be studied within the paradigm of “illiberal” peacekeeping.

Key words: peacekeeping, peacebuilding, liberalism, illiberalism, realism, international relations, Russia, Africa, Central African Republic, CAR, MINUSCA, OUIS, France, human rights

Conflicts of interest. The author declared no conflicts of interest.

For citation: Bovdunov, A. L. (2023). OUIS and MINUSCA in the CAR: The effectiveness of realist and liberal peacekeeping paradigms. *Vestnik RUDN. International Relations*, 23(3), 480—496. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2023-23-3-480-496>

Введение

С начала 2000-х гг. Центральноафриканская Республика (ЦАР) оказалась ввергнута в череду гражданских конфликтов (2001—2003 гг., 2004—2007 гг., 2012 г. — настоящее время). Для стабилизации обстановки в стране в 2013—2021 гг. находились французские миротворцы¹. С 2014 г. в ЦАР также были размещены миротворцы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (*the United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic*,

MINUSCA, МИНУСКА), сменившие миротворческую миссию Африканского союза, также действовавшую на основании мандата Совета Безопасности ООН. В настоящее время в ЦАР находится более 16 тыс. миротворцев ООН². Их первостепенной задачей, согласно выданному мандату, является «защита гражданского населения»³. Кроме того, миссия ООН осуществляет «поддержку осуществления переходного процесса; содействие предоставлению гуманитарной помощи; поощрение и защиту прав человека; поддержку правосудия и обеспечение верховенства права; а также процессы разоружения,

¹ France Suspends Military, Budgetary Support to Central African Republic // Africanews. June 7, 2021. URL: <https://www.africanews.com/2021/06/07/france-suspends-military-budgetary-support-to-central-african-republic> (accessed: 15.02.2023).

² МИНУСКА — фактологический бюллетень // Операции ООН по поддержанию мира. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/mission/minusca> (дата обращения: 15.02.2023).

³ Там же.

демообликации, реинтеграции и репатриации»⁴.

Однако к концу 2017—2018 гг., несмотря на присутствие более чем 11-тысячного контингента миротворцев, ситуация в ЦАР продолжала оставаться напряженной. Как отмечали западные наблюдатели, силы МИНУСКА выглядели «все более перегруженными и бессильными в условиях растущего противостояния»⁵. МИНУСКА сталкивалась «со значительными трудностями в выполнении своего мандата по защите гражданского населения и расформированию вооруженных групп, в основном из-за отсутствия инфраструктуры и нежелания применять военную силу»⁶.

В 2018 г. власти ЦАР обратились за помощью к России, и в страну были направлены российские военные специалисты (первая группа состояла из 170 гражданских и 5 военных инструкторов⁷). Официально поставленная перед ними задача заключается в подготовке военных ЦАР. 6 февраля 2019 г. при содействии России (Костелянец, 2020) власти и оппозиция ЦАР заключили Хартумское соглашение, или Соглашение о мире и примирении в ЦАР⁸.

Число российских военных специалистов начало расти после того, как в конце 2020 г. объединенная вооруженная оппозиция под

руководством бывшего президента Франсуа Бозизе попыталась взять столицу страны Банги и сорвать президентские выборы. Тем самым оппозиционеры нарушили прежние договоренности.

На 3 февраля 2023 г., по словам посла России в ЦАР, в стране находилось 1 890 российских инструкторов⁹. С российской стороны их курирует «Содружество офицеров за международную безопасность» (СОМБ) во главе с А.А. Ивановым¹⁰. По словам посла ЦАР в России Леона Додону-Пунагаза, «то, что они (французы и американцы. — Прим. ред.) не смогли сделать за десятилетия, Россия сделала за год. То же самое в Мали. Россия обещала, и меньше чем за два года порядок навели»¹¹.

Возможность сравнения

Существует теоретическая возможность сравнения эффективности действий миротворцев ООН и российских специалистов в ЦАР. Налицо и практическая необходимость: если после появления россиян, по словам посла ЦАР в России, ситуация изменилась к лучшему (чего не могли добиться долгие годы миротворцы ООН), значит, этот опыт необходимо изучить для масштабирования в других регионах Африки и мира в целом.

Сравнение облегчается следующими факторами:

1) время пребывания миротворцев ООН до появления первых российских военных советников и время нахождения российского контингента в ЦАР примерно равны (четыре года);

2) перед миротворцами и российскими инструкторами стояла и стоит сущностно

⁴ МИНУСКА — фактологический бюллетень // Операции ООН по поддержанию мира. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/mission/minusca> (дата обращения: 15.02.2023).

⁵ Zanoletti G. Increasing Political Violence in the Central African Republic // ACLED. June 8, 2018. URL: <https://acleddata.com/2018/06/08/increasing-political-violence-in-the-central-african-republic/> (accessed: 15.02.2023).

⁶ Conflict in the Central African Republic // CFR Global Conflict Tracker. May 11, 2022. URL: <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict-violence-central-african-republic> (accessed: 15.02.2023).

⁷ МИД сообщил об отправке российских военных в Центральную Африку // РБК. 22.03.2018. URL: <https://www.rbc.ru/society/22/03/2018/5ab3b98c9a79472ad58e6ca8> (дата обращения: 15.02.2023)

⁸ Political Agreement for Peace and Reconciliation in the Central African Republic, February 2019 (S/2019/145) // Reliefweb. February 15, 2019. URL: <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/political-agreement-peace-and-reconciliation-central-african> (accessed: 15.02.2023).

⁹ Интервью Посла России в ЦАР А.М. Бикантова МИА «Россия сегодня», 3 февраля 2023 года // МИД России. 03.02.2023. URL: <https://mid.ru/ru/maps/cf/1852373/> (дата обращения: 15.02.2023).

¹⁰ Об Александре Иванове // Содружество офицеров за международную безопасность. URL: <https://officersunion.org/ru/ivanov-ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

¹¹ Леон Додону: Россия навела порядок в ЦАР за год, а Запад не мог много лет // РИА Новости. 07.02.2022. URL: <https://ria.ru/20220207/dodonu-1771085398.html> (дата обращения: 15.02.2023).

единая задача. Безотносительно теоретических споров в определении «миротворчества» и различия между «миротворчеством» (*peacekeeping*), «миростроительством» (*peacebuilding*) и «принуждением к миру» (*peace enforcement*) (Никитин, 2016, с. 21) в данном конкретном случае мандат МИНУСКА четко говорит о защите гражданских лиц как первоочередной задаче и укреплении государственности как второй по значимости для сил ООН в ЦАР¹².

По словам посла России в ЦАР А.М. Бикантова, российские военные специалисты оказывают поддержку вооруженным силам ЦАР «с целью повышения их компетенции в деле поддержания безопасности и правопорядка на всей территории государства, что должно способствовать нормализации обстановки и прочному урегулированию затянувшегося вооруженного конфликта»¹³. СОМБ официально позиционирует себя как «объединение людей, выступающих за мир и спокойствие»¹⁴.

Таким образом, и миротворцы ООН, и россияне находятся в ЦАР формально с одной и той же целью: стабилизация обстановки в стране и защита мирных жителей. Это значит, что вполне возможно поставить вопрос о сравнении их эффективности и о том, в чем состоит принципиальная разница между подходами МИНУСКА и СОМБ.

МИНУСКА и СОМБ: отношение властей и населения ЦАР

За последние четыре года у властей ЦАР и населения страны была возможность оценить эффективность как миротворцев

¹² Resolution 2149 (2014) Adopted by the Security Council at its 7153rd Meeting, on 10 April 2014 // United Nations Digital Library. April 10, 2014. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/768393?ln=ru> (accessed: 15.02.2023).

¹³ В МИД заявили, что инструкторы РФ продолжают свою работу в ЦАР на законных основаниях // ТАСС. 08.04.2021. URL: <https://tass.ru/politika/11096083> (дата обращения: 15.02.2023).

¹⁴ О нас // Содружество офицеров за международную безопасность URL: <https://officersunion.org/ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

МИНУСКА, так и россиян. Последние восемь лет в ЦАР неоднократно проходили манифестации против присутствия «голубых касок» в стране¹⁵. Ни одной такой манифестации, направленной против инструкторов из России в ЦАР, не было.

Согласно социологическому исследованию российского Фонда защиты национальных ценностей, которое было проведено в ЦАР в июне 2021 г., почти 70 % опрошенных негативно отзывались о МИНУСКА. Действия россиян получили положительную оценку 94 % опрошенных¹⁶. Социологическое исследование 2020 г., проведенное по инициативе Программы развития ООН (ПРООН) и Гарвардской гуманитарной инициативы

¹⁵ См.: Fisayo-Bambi J. Protesters in Bangui Call for Expulsion of MINUSCA Staff // Africanews. February 18, 2020. URL: <https://www.africanews.com/amp/2020/02/18/protesters-in-bangui-call-for-expulsion-of-minusca-staff-morning-call/> (accessed: 15.02.2023); CAR Protesters Clash with UN Peacekeepers Turns Deadly // Al Jazeera. April 10, 2015. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2015/4/10/car-protesters-clash-with-un-peacekeepers-turns-deadly> (accessed: 15.02.2023); Four Killed in CAR Protest against UN Peacekeepers // France 24. October 24, 2016. URL: <https://www.france24.com/en/20161024-central-africa-republic-un-peacekeepers-minusca-bangui> (accessed: 15.02.2023); Violent Demonstrations against MINUSCA in Kaga-Bandoro // Reliefweb. April 10, 2015. URL: <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/violent-demonstrations-against-minusca-kaga-bandoro> (accessed: 15.02.2023); Жители ЦАР забаррикадировали миротворцам ООН дорогу к аэропорту // Федеральное агентство новостей. 20.11.2021. URL: https://web.archive.org/web/20220810235317/https://riafan.ru/23056779-zhiteli_tsar_zabarrikadirovali_mirotvortsam_oon_dorogu_k_aeroportu (дата обращения: 15.02.2023); Жители ЦАР вышли на митинг против миротворцев ООН в Босангоа // Федеральное агентство новостей. 23.08.2021. URL: https://web.archive.org/web/20220701175244/https://riafan.ru/23241137-zhiteli_tsar_vishli_na_miting_protiv_mirotvortsev_oon_v_bosangoa (дата обращения: 15.02.2023); Граждане ЦАР обвинили миротворцев ООН и Францию в подготовке переворота // ИА Реалист. 29.11.2021. URL: <https://realtribune.ru/grazhdane-car-obvinili-mirotvorcev-oon-i-franciju-v-podgotovke-perevorota> (дата обращения: 15.02.2023).

¹⁶ ЦАР: Жители страны не доверяют Франции и ООН // Фонд защиты национальных ценностей. 21.06.2021 URL: <https://fznc.ru/afrikanskij-klub/czar-zhiteli-strany-ne-doverayut-franczii-i-oon/> (дата обращения: 15.12.2022).

(ГГИ) в сотрудничестве с МИНУСКА и при содействии США, Группы экспертов ООН по вопросам Верховенства закона и сексуального насилия в условиях конфликта, а также Фонда миростроительства (*Peacebuilding Fund*), при всей возможной ангажированности, связанной с заказчиками, подтверждает низкое доверие к МИНУСКА. «В целом респонденты меньше доверяют МИНУСКА, чем другим силовым структурам, в обеспечении безопасности в ЦАР», — отмечают социологи¹⁷. Жители ЦАР чувствуют себя в меньшей безопасности, когда встречаются с военнослужащими МИНУСКА, менее всего склонны воспринимать их в качестве сколь-нибудь значимых провайдеров безопасности¹⁸.

Россияне за время своего пребывания в республике не подвергались критике со стороны официальных властей ЦАР. В то же время конфликты между властями страны и МИНУСКА были неоднократно зафиксированы — например, офицеры МИНУСКА подвергались арестам и обвинениям в поддержке боевиков¹⁹.

Критерии эффективности миротворчества МИНУСКА и СОМБ

Субъективная оценка всегда может быть опротестована как предвзятая или сформированная под влиянием пропаганды. Однако и так называемый объективный инструментальный оценки эффективности миротворческого процесса на самом деле не всегда является непредвзятым.

Попытки квантифицировать в оценке миротворчества «помощь в проведении выборов, экономическую реконструкцию и государственное строительство»²⁰ и в целом

усвоение государством, где происходит конфликт, либеральных западных ценностных норм, внедрения либеральных институтов в рамках оценки «качества мира» (Wallensteen, 2015) являются весьма спорными. Вышеозначенные усилия необязательно приводят к миру, а часто создают не реальный, а «виртуальный мир», если сравнивать задачи, обозначенные в мандатах миротворцев и результаты их деятельности (Richmond, 2005, p. 175). Эти усилия основываются на идеологизированной «теории либерального мира» и представлении о западной либеральной демократии как единственной политической системе, якобы обеспечивающей мирное и бесконфликтное развитие. Такой взгляд, однако, вполне справедливо можно считать формой неокOLONИАЛЬНОГО подхода (Jabri, 2010; Taylor, 2017).

Другие, на первый взгляд объективные, показатели, в частности увеличение общего числа жертв в ходе конфликта за определенный период, в зависимости от контекста, могут говорить как об успешности, так и неуспешности миротворчества (например, жертвы могут быть вызваны интенсивным уничтожением боевиков в ходе операций по «принуждению к миру»). В гражданских конфликтах, где участвуют многочисленные вооруженные банды, грань между мирным населением и комбатантами размыта. К тому же в зависимости от геополитической конъюнктуры некомбатанты могут выдаваться за комбатантов, и наоборот. Поэтому данные по количеству погибших гражданских — также цифра ненадежная (особенно учитывая все сложности с объективной фиксацией таких явлений в ЦАР). Однако в целом общая динамика зафиксированных насильственных инцидентов и количество погибших могут показывать относительный уровень эскалации или деэскалации конфликта.

Для анализа ситуации в ЦАР можно использовать данные американской неправительственной организации (НПО) ACLED (*The Armed Conflict Location & Event Data Project*), абстрагируясь от ее антироссийских интерпретаций этих данных, анализируя «чистые цифры» и принимая во внимание в

¹⁷ Peace Justice & Security Polls. Central African Republic. Report 5 // Peacebuilding Data. November 2020. URL: http://www.peacebuildingdata.org/sites/m/pdf/CAR_Poll5_ENG.pdf (accessed: 15.02.2023).

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Guterres Strongly Condemns Arrest of UN Personnel in Central African Republic // UN News. February 23, 2022. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/02/1112532> (accessed: 15.02.2023).

²⁰ Salvatore D.J., Ruggeri A. Effectiveness of Peacekeeping Operations // Oxford Research Encyclopedia of Politics. 2017. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190228637.013.586>

первую очередь общие данные по «инцидентам политического насилия» и количеству погибших в них. Отметим, однако, что данные той же структуры по количеству «гражданских» погибших в данной статье не учитываются. Такое решение было принято, во-первых, из-за проблематичности отделения «гражданских» от «комбатантов», во-вторых, потому что эти данные не дают ничего нового, это часть тех же самых инцидентов политического насилия и погибших в них²¹.

Относительно объективным показателем успешности миротворчества в случае внутреннего гражданского конфликта можно считать территориальный, подразумевающий учет территории, на которой функционируют институты государственности, которая включена в функционирование государственной системы и где государство может применять легитимное насилие для защиты граждан. Конечно, возможны случаи, когда государство более репрессивно, чем контролировавшие до этого территорию вооруженные группы, или само является инструментом радикальных групп, представляя угрозу для своих граждан и других стран. При таких обстоятельствах можно ставить вопрос, является ли такое расширение государственного контроля благом. Вместе с тем с теоретической точки зрения, если власть является легальной и легитимной, то есть законной с точки зрения внутреннего и международного права, и пользуется общественной поддержкой (Вебер, 2008) и доверием населения (Клишас, 2018), то и благотворность расширения ее контроля не может быть поставлена под вопрос.

В случае ЦАР речь идет именно о действиях такой всенародно избранной и международно признанной власти, что было продемонстрировано на свободных выборах, прежде всего президентских, в 2016 и 2020 гг. Кроме того, в мандате МИНУСКА, подкрепленном резолюцией Совета Безопасности ООН 2149 (2014), в качестве второй по значимости задачи после защиты гражданского

населения прямо говорится о поддержке «осуществления переходного процесса, включая усилия, направленные на распространение государственной власти и сохранение территориальной целостности ЦАР»²². Тем самым, с точки зрения международного права, расширение территориального контроля властей ЦАР должно считаться благом и, соответственно, — прямым критерием эффективности находящихся в ЦАР военных контингентов.

Динамика численности миротворцев ООН и российских инструкторов в ЦАР

Контингент МИНУСКА был введен в ЦАР в 2014 г. (табл. 1). ООН и международное сообщество пытались разоружить вооруженные группы, контролировавшие страну, и заявляли о необходимости содействия распространению государственной власти²³: сначала — переходного правительства, после выборов 2015 г. — законно избранного президента страны, которым стал Фостен-Арканж Туадера. Попытки добиться всеобъемлющего мирного соглашения последовательно срывались, пока в 2019 г. при поддержке России не было заключено соглашение в Хартуме²⁴. Этому предшествовало активное включение России как в подготовку военнослужащих ЦАР, так и в переговорный процесс в 2018 г.²⁵

²² Resolution 2149 (2014) Adopted by the Security Council at its 7153rd Meeting, on 10 April 2014 // United Nations Digital Library. April 10, 2014. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/768393?ln=ru> (accessed: 15.02.2023).

²³ Report of the Secretary-General on the Situation in the Central African Republic // United Nations Digital Library. November 28, 2014. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/784128?ln=en> (accessed: 15.02.2023).

²⁴ Central African Republic Militias Sign Agreement Brokered by Russia and Sudan // Defense Post. August 29, 2019. URL: <https://www.thedefensepost.com/2018/08/29/central-african-republic-armed-groups-agreement-russia-sudan/> (accessed: 23.02.2023).

²⁵ The Russian Effort to Bring Armed Groups and the Government in the CAR to the Negotiating Table Is Overtaking the AU's African Initiative // Institute for Security Studies. September 17, 2018. URL: <https://issafrica.org/pscreport/psc-insights/the-aus-african-initiative-vs-russiansudanese-mediation-in-the-car> (accessed: 23.02.2023).

²¹ Methodology // ACLED Data. URL: https://www.acleddata.com/wp-content/uploads/dlm_uploads/2017/10/Methodology.pdf (accessed: 27.02.2023).

Таблица 1. Динамика численности контингента МИНУСКА, российских военных специалистов, государственного контроля и уровня насилия в ЦАР в 2014—2022 гг.

| Год | Контингент МИНУСКА* | Российский контингент | Государственный контроль, % территории страны | Количество инцидентов политического насилия (по данным ACLED) | Количество погибших в насильственных инцидентах (по данным ACLED) |
|------|---------------------|-----------------------|---|---|---|
| 2014 | 11 800 | — | — | 867 | 3 605 |
| 2015 | 12 830 | — | — | 251 | 515 |
| 2016 | 12 830 | — | — | 227 | 734 |
| 2017 | 13 730 | — | 40 | 357 | 1 824 |
| 2018 | 13 730 | 175 | 20 | 469 | 1 169 |
| 2019 | 13 730 | 235 | — | 192 | 596 |
| 2020 | 13 730 | 535 | 30 | 370 | 446 |
| 2021 | 17 420 | 1 135 | С 30 % в начале года до 70 % в июне | 666 | 1 708 |
| 2022 | 17 420 | 1 135 | 95 | 263 | 839 |

Примечание. * — Данные по резолюциям Совета Безопасности ООН. Учитывается численность военного и полицейского личного состава (без сотрудников исправительных учреждений): UN Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org> (accessed: 15.02.2023).

Источник: составлено автором по данным: МИД сообщил об отправке российских военных в Центральную Африку // РБК. 22.03.2018. URL: <https://www.rbc.ru/society/22/03/2018/5ab3b98c9a79472ad58eccac> (дата обращения: 15.02.2023); Бут З. МИД РФ: российские специалисты готовят военных и полицейских в ЦАР // Парламентская газета. 14.02.2020. URL: <https://www.pnp.ru/in-world/mid-rf-rossiyskie-specialisty-gotovyat-voennykh-i-policeyskikh-v-car.html> (дата обращения: 15.02.2023); Раскрыто число российских инструкторов в ЦАР // Лента.ру. 20.01.2022. URL: <https://lenta.ru/news/2022/01/20/instructors/> (дата обращения: 15.02.2023); Интервью заместителя директора Департамента информации и печати МИД России А.М. Бикантова медиахолдингу “Deutsche Welle”, 8 апреля 2021 года // МИД России. 08.04.2021. URL: https://archive.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety_conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/4670482 (дата обращения: 15.02.2023); Ботороева Е. МИД: Россия дополнительно направила в ЦАР 300 военных инструкторов // Парламентская газета. 22.12.2020. URL: <https://www.pnp.ru/politics/mid-rossiya-dopolnitelno-napravila-v-car-300-voennykh-instruktorov.html> (дата обращения: 15.02.2023); Russia Insists CAfrica ‘Instructors’ Are Unarmed // France 24. May 28, 2021. URL: <https://www.france24.com/en/live-news/20210528-russia-insists-cafrica-instructors-are-unarmed> (accessed: 15.02.2023); Central African Republic: Civilians Pay the Price of Renewed, Brutal Fighting // Reliefweb. April 13, 2017. URL: <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/central-african-republic-civilians-pay-price-renewed-brutal-fighting> (accessed: 15.02.2023); Central African Republic: A Forgotten Humanitarian Crisis on the Verge of Elections // Italian Institute for International Political Studies. October 22, 2020. URL: <https://www.ispionline.it/en/publication/central-african-republic-forgotten-humanitarian-crisis-verge-elections-27948> (accessed: 24.02.2023); Central African Republic Country Report 2022 // Bertelsmann Transformation Index. 2022. P. 7. URL: https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2022_CAF.pdf (accessed: 23.02.2023); Rebels Launch Attacks on Central African Republic’s Capital // Al Jazeera. January 13, 2021. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/13/rebels-launch-attacks-on-central-african-republics-capital> (accessed: 23.02.2023); Алмазы, золото и кровь. Почему Россию обвиняют в зверствах наемников из ЧВК в Центральной Африке? // Лента.ру. 03.07.2021. URL: https://lenta.ru/articles/2021/07/03/central_african_rus/ (дата обращения: 15.02.2023); Леон Додону: Россия навела порядок в ЦАР за год, а Запад не мог много лет // РИА Новости. 07.02.2022. URL: <https://ria.ru/20220207/dodonu-1771085398.html> (дата обращения: 15.02.2023); Central African Republic — Conflict Events // Humanitarian Data Exchange. URL: <https://data.humdata.org/dataset/central-african-republic-acled-conflict-data> (accessed: 21.02.2023); (Филиппов, 2019, с. 130).

В декабре 2020 г., после того как вооруженная оппозиция отказалась выполнять Хартумское соглашение и начала наступление на Банги, было принято решение увеличить число российских военных советников на 300 человек²⁶. В мае 2021 г. в ЦАР

прибыло еще 600 российских специалистов²⁷. Таким образом, в декабре 2021 г. официальная

ская газета. 22.12.2020. URL: <https://www.pnp.ru/politics/mid-rossiya-dopolnitelno-napravila-v-car-300-voennykh-instruktorov.html> (дата обращения: 15.02.2023).

²⁷ Russia Insists CAfrica ‘Instructors’ Are Unarmed // France 24. May 28, 2021. URL: <https://www.france24.com/en/live-news/20210528-russia-insists-cafrica-instructors-are-unarmed> (accessed: 15.02.2023).

²⁶ Ботороева Е. МИД: Россия дополнительно направила в ЦАР 300 военных инструкторов // Парламент-

численность российских военных специалистов удвоилась, после чего вновь удвоилась в 2022 г. (см. рис. 1). То есть с декабря 2020 по май 2021 г. официальное число российских военных инструкторов в ЦАР увеличилось в 4,8 раза (см. табл. 1).

В 2021 г. также произошло увеличение численности контингента МИНУСКА на 27 % — с 13 730 до 17 420²⁸ (военный и полицейский контингент) (см. табл. 1 и рис. 2).

Изменения территориального контроля

За 2014—2015 гг. существуют лишь относительные, оценочные данные территориального контроля правительства. В частности, американское издание *Foreign Policy* отмечало, что в ЦАР в эти годы «правительство заканчивается в Банги»²⁹. Значимое присутствие государственной власти за пределами столицы отсутствовало (Karlsrud, 2015).

Международные организации, работающие в стране, отмечали, что после вспышки конфликта между группировками «Селека» и «Антибалака» в 2014—2015 гг. как минимум половина территории страны не контролировалась центральным правительством³⁰. Эксперты также говорят о фактическом распаде страны в 2016—2017 гг.³¹ Несмотря на оче-

видные проблемы, именно в 2016 г. Франция вывела из ЦАР большую часть своего контингента (1 000 человек³²), а военную миссию ЕС (*EUFOR CAR*) сменила миссия ЕС по подготовке военнослужащих (*EUTM RCA*)³³. При этом шло постоянное увеличение контингента ООН, что не приводило к улучшению в области государственного контроля над территорией.

В 2017 г. территория под контролем центрального правительства ЦАР составляла не более 40 % от общей территории страны³⁴. В 2018 г. контроль правительства оценивался в 20 % территории страны (Филиппов, 2019, с. 130), а в 2020 г. — в 30 %³⁵. В начале 2021 г. на пике наступления «Коалиции патриотов за перемены» (*Coalition des patriotes pour le changement*, CPC) группы боевиков контролировали, по разным данным, от 67 (2/3)³⁶ до 80 %³⁷ ЦАР (рис. 3).

URL: <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict-violence-central-african-republic> (accessed: 15.02.2023).

³² Central African Republic Control Map & Timeline — July 2021 // *Political Geography Now*. July 20, 2021. URL: <https://www.polgeonow.com/2021/07/who-controls-the-central-african-republic-2021.html?m=1> (accessed: 24.02.2023).

³³ About the Military Training Mission in the Central African Republic (EUTM RCA) // European Union Training Mission in Central African Republic. September 15, 2021. URL: https://www.eeas.europa.eu/eutm-rca/about-military-training-mission-central-african-republic-eutm-rca_en?s=334#10110 (accessed: 24.02.2022).

³⁴ Knoope P., Buchanan-Clarke S. Central African Republic: A Conflict Misunderstood // *The Institute for Justice and Reconciliation*. April 13, 2017. P. 4. URL: https://www.clingendael.org/sites/default/files/pdfs/CAR_Report.pdf (accessed: 23.02.2023).

³⁵ Central African Republic: A Forgotten Humanitarian Crisis on the Verge of Elections // *Italian Institute for International Political Studies*. October 22, 2020. URL: <https://www.ispionline.it/en/publication/central-african-republic-forgotten-humanitarian-crisis-verge-elections-27948> (accessed: 24.02.2023).

³⁶ Rebels Launch Attacks on Central African Republic's Capital // *Al Jazeera*. January 13, 2021. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/13/rebels-launch-attacks-on-central-african-republics-capital> (accessed: 23.02.2023).

³⁷ Central African Republic Country Report 2022 // Bertelsmann Transformation Index. 2022. P. 7. URL: https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2022_CAF.pdf (accessed: 23.02.2023).

[com/en/live-news/20210528-russia-insists-cafrica-instructors-are-unarmed](https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict-violence-central-african-republic) (accessed: 15.02.2023).

²⁸ См.: Resolution 2566 (2021) Adopted by the Security Council on 12 March 2021 // *United Nations Digital Library*. March 12, 2021. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3905146?ln=en> (accessed: 23.02.2023); Resolution 2605 (2021) Adopted by the Security Council at its 8902nd meeting, on 12 November 2021 // *United Nations Digital Library*. November 12, 2021. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3948208?ln=en> (accessed: 23.02.2023).

²⁹ McCormick T. One Day, We Will Start a Big War // *Foreign Policy*. February 5, 2017. URL: <https://web.archive.org/web/20170205203123/http://foreignpolicy.com/2015/10/28/one-day-we-will-start-a-big-war-central-african-republic-un-violence/> (accessed: 23.02.2023).

³⁰ Central African Republic: Civilians Pay the Price of Renewed, Brutal Fighting // *Reliefweb*. April 13, 2017. URL: <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/central-african-republic-civilians-pay-price-renewed-brutal-fighting> (accessed: 15.02.2023).

³¹ Conflict in the Central African Republic // *CFR Global Conflict Tracker*. May 11, 2022.

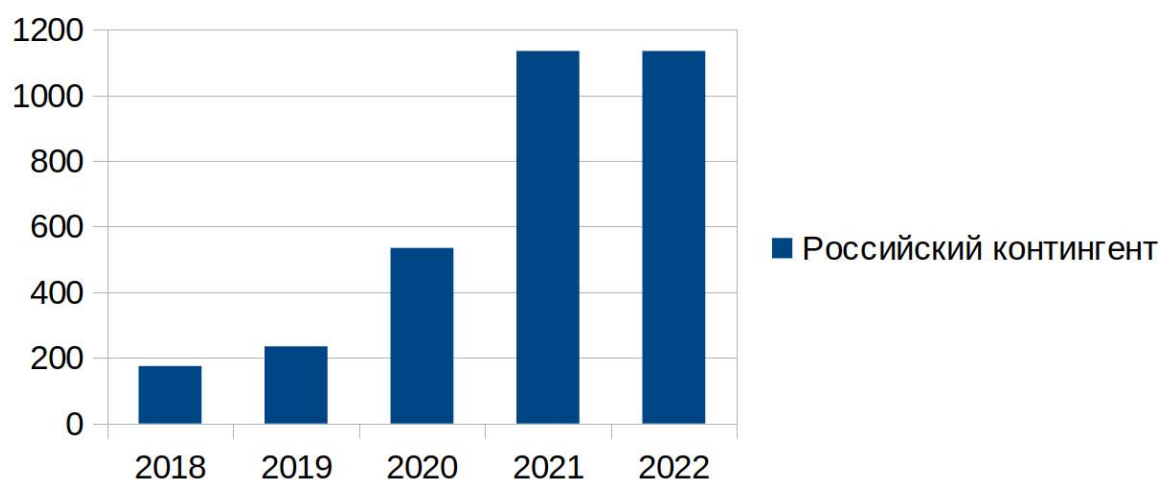


Рис. 1. Изменение численности российского контингента в ЦАР в 2018—2022 гг., чел.

Источник: составлено автором.

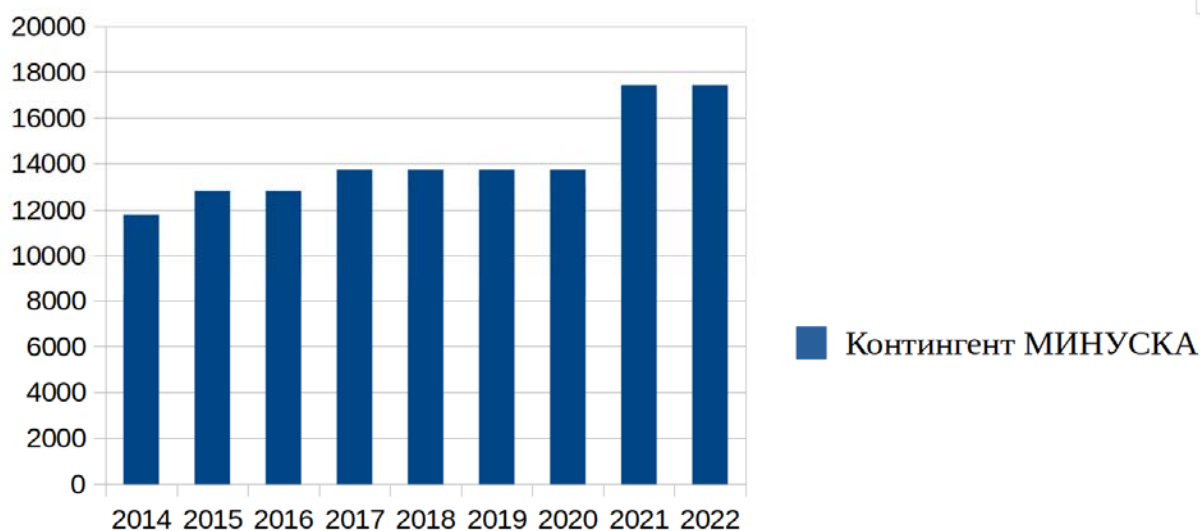


Рис. 2. Изменения численности контингента МИНУСКА в 2014—2022 гг., чел.

Источник: составлено автором.

По сообщениям СМИ, в 2020—2021 гг. российские специалисты, количество которых значительно выросло, активно включились в противодействие боевикам. В результате в июле 2021 г., по оценкам экспертов, как минимум 70 % территории страны было освобождено³⁸.

³⁸ Алмазы, золото и кровь. Почему Россию обвиняют в зверствах наемников из ЧВК в Центральной Африке? // Лента.ру. 03.07.2021. URL: https://lenta.ru/articles/2021/07/03/central_african_rus/ (дата обращения: 15.02.2023).

На этом фоне шло и увеличение численности контингента МИНУСКА, однако активного участия в контрнаступлении и соответствующей подготовке вооруженных сил ЦАР (*Forces Armées Centrafricaines*, ФАСА) они не предпринимали. Контингент МИНУСКА было решено увеличить на заседании Совета Безопасности ООН 12 марта 2021 г.³⁹

³⁹ Security Council Increases Size of Central African Republic Stabilization Mission, Adopting Resolution 2566 (2021) by 14 Votes in Favour, with 1 Abstention // Reliefweb. March 12, 2021. URL: <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/security-council-increases-size-central-african-republic> (accessed: 24.02.2023).

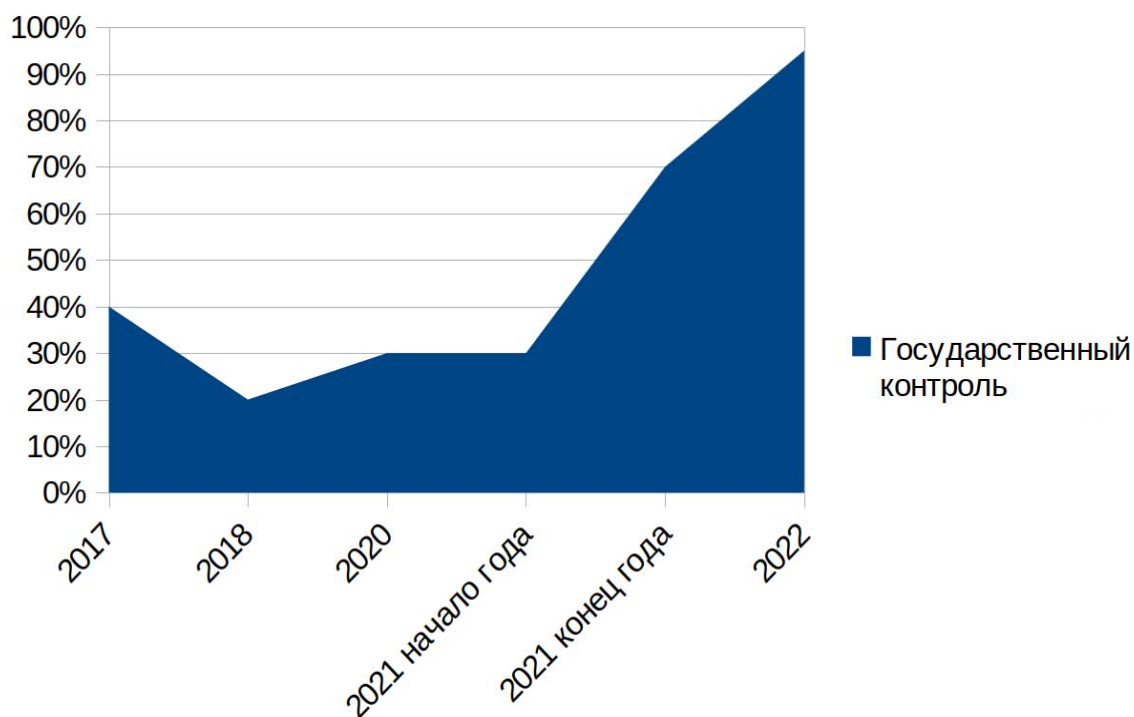


Рис. 3. Подконтрольные правительству территории ЦАР в 2017—2022 гг., % территории страны
 Источник: составлено автором.

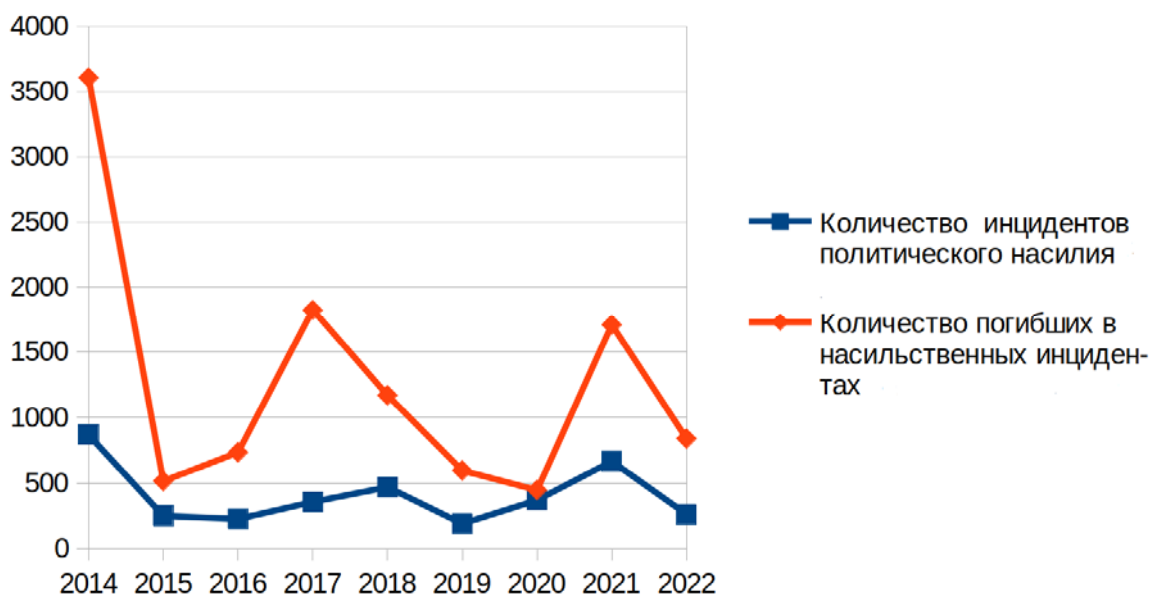


Рис. 4. Количество насильственных инцидентов и погибших в ЦАР, по данным ACLED, в 2014—2022 гг.
 Источник: составлено автором.

При этом еще в январе, феврале и марте 2021 г. ФАСА, подготовленные и поддержанные российскими военными специалистами и военным контингентом из Руанды, вели успешные действия против боевиков,

освобождая территории⁴⁰. Результативные боевые действия против повстанцев привели

⁴⁰ Central African Republic Control Map & Timeline — July 2021 // Political Geography Now. July 20, 2021. URL: <https://www.polgeonow.com/>

к расколу внутри антиправительственных сил. В апреле 2021 г. группировка «Союз за мир в ЦАР» (*Unité pour la paix en Centrafrique*, УРС) объявил о выходе из СРС⁴¹. Также сообщалось о вызванных нежеланием связывать себя с СРС внутренних расколах в других повстанческих группах⁴².

В начале 2022 г., согласно заявлению посла ЦАР в России, 95 % территории страны находилось под контролем центрального правительства⁴³. Независимые эксперты отмечают, что «признанное правительство страны в настоящее время контролирует больше территории, чем когда-либо с момента начала войны в 2012 г.»⁴⁴.

Количество насильственных инцидентов

Как свидетельствуют данные ACLED, на 2017 г. приходится пик насилия в ЦАР за все время пребывания миротворцев (см. табл. 1 и рис. 4). После резкого спада в 2015 г., в 2016 и 2017 гг. число насильственных инцидентов и погибших резко увеличилось. В 2018 г. и особенно в 2019 г. наблюдалось резкое снижение тех же самых показателей, что совпало с активным вовлечением России в миротворческую деятельность.

В 2021 г., после того как профранцузский экс-президент Франсуа Бозизе возглавил

2021/07/who-controls-the-central-african-republic-2021.html?m=1 (accessed: 24.02.2023).

⁴¹ Powerful Armed Group in Central African Republic Vows to Leave Rebel Coalition // France 24. April 6, 2021. URL: <https://www.france24.com/en/africa/20210405-powerful-armed-group-in-central-african-republic-vows-to-leave-rebel-coalition> (accessed: 24.02.2023).

⁴² Central African Republic: Report of the Secretary-General (S/2021/571) // Reliefweb. June 21, 2021. URL: <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/central-african-republic-report-secretary-general-s2021571> (accessed: 24.02.2023).

⁴³ Леон Додону: Россия навела порядок в ЦАР за год, а Запад не мог много лет // РИА Новости. 07.02.2022. URL: <https://ria.ru/20220207/dodonu-1771085398.html> (дата обращения: 15.02.2023).

⁴⁴ Central African Republic Control Map & Timeline — July 2021 // Political Geography Now. July 20, 2021. URL: <https://www.polgeonow.com/2021/07/who-controls-the-central-african-republic-2021.html?m=1> (accessed: 24.02.2023).

мятеж против законной власти в ЦАР, произошел очередной всплеск числа насильственных инцидентов и количества погибших в ЦАР, и эти показатели почти достигли уровня 2017 г. Эта тенденция является продолжением тенденции конца 2020 г. с резким обострением насилия в декабре, когда СРС начал поход на Банги.

Однако уже в 2022 г. количество погибших и насильственных инцидентов упало вдвое (до уровня 2018—2019 гг.). Снижение насилия сопровождалось беспрецедентным распространением государственного контроля в ЦАР. Как показывают цифры из табл. 1 и сформированные на их основе графики, существует прямая корреляция между увеличением числа российских советников, более активным участием России в обеспечении помощи ЦАР, освобождением все большего числа территорий и последующим снижением уровня насилия. Относительно сил ООН такой корреляции нет.

Можно сделать следующие выводы.

1. В 2015—2016 гг. после ввода контингента МИНУСКА наблюдалось относительное снижение уровня насилия при почти отсутствующем государственном контроле территории ЦАР.

2. В 2017—2018 гг. имело место резкое увеличение уровня насилия, государственный контроль над территорией страны весьма сомнителен. Многотысячный контингент ООН в ЦАР вызывал упреки в неэффективности и бездействии.

3. В 2018—2020 гг. с подключением России к мирному процессу и обучению войск ЦАР началась деэскалация конфликта. Однако территориальный контроль правительства продолжает оставаться незначительным.

4. Эскалация конфликта в конце 2020—2021 гг. привела к 4-кратному увеличению контингента российских военных специалистов. 2021 г. — новый пик насилия, который, однако, сопровождался расширением зоны государственного контроля.

5. В 2022 г. произошло снижение насилия и усиление государственного контроля. Действия по ликвидации бандформирований в 2021 г. оказались эффективными. К 2022 г.

власти ЦАР добились не только расширения территориального контроля, но и деэскалации путем нанесения поражения мятежникам, вышедшим из Хартумского соглашения.

6. В результате присутствие российских военных специалистов привело к положительному эффекту, которого не смогли добиться до них и без них ни миротворцы ООН, ни европейские военные инструкторы, ни французские военные.

В итоге уже в конце 2021 г. абсолютно не симпатизирующие России эксперты *International Crisis Group* вынуждены были признать, что участие России в разрешении кризиса «в стране, которая на протяжении последних 20 лет страдает от повстанческих действий, было важным достижением, повысившим народную поддержку Туадеры. Многие жители Центральной Африки приветствовали русских наемников как освободителей»⁴⁵.

Это же подтверждает приведенный выше анализ данных по расширению государственного контроля и уровню насилия в ЦАР. Встречающиеся в западной аналитике негативные оценки действий СОМБ в ЦАР как направленные якобы исключительно на нарушение прав человека⁴⁶, заявления о подобных нарушениях «экспертов» ООН, ссылающихся на анонимные источники⁴⁷, призванные создать впечатление о российских инструкторах как угрозе для ЦАР⁴⁸, — скорее

всего не соответствуют действительности, ангажированы и дискредитируют сами структуры ООН. Наибольший уровень насилия и отсутствия государственного контроля наблюдался в момент, когда внешнюю поддержку безопасности в стране оказывали исключительно миротворцы ООН.

Концептуальные различия в деятельности СОМБ и МИНУСКА

Причины различной эффективности СОМБ и контингента МИНУСКА следует искать в принципиально разных подходах к поставленным задачам. МИНУСКА действует в рамках миротворческой доктрины, которая уравнивает легитимные гражданские власти страны и повстанцев. Это объясняется принципом «нейтральности» (*impartiality*)⁴⁹. Такой подход уже встретил критику России в ходе дебатов в ООН. Как отметила в ноябре 2022 г. заместитель постоянного представителя РФ при ООН А.М. Евстигнеева, Москва считает обоснованной просьбу ЦАР «обозначить помощь в поддержании государственного присутствия как приоритетную задачу МИНУСКА»⁵⁰. По ее словам, Россия не может согласиться с тем, что ООН «ставит стороны конфликта и вооруженные группы в равные условия»⁵¹.

Данные опросов местных жителей, проведенных по заказу Стокгольмского международного института изучения мира (СИПРИ) в 2019 г., свидетельствуют о том, что у жителей ЦАР есть запрос на усиление суверенного государства, сильного настолько (идеал — времена правления Ж.Б. Бокассы в 1966—1979 гг.), чтобы осуществлять контроль

⁴⁵ Вах Р. Russia's Influence in the Central African Republic // *International Crisis Group*. December 3, 2021. URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/central-africa/central-african-republic/russias-influence-central-african-republic> (accessed: 24.02.2023).

⁴⁶ Munday D. Russian Mercenaries in the Central African Republic Create Problems for Democratic Actors // *London School of Economics*. May 5, 2021. URL: <https://blogs.lse.ac.uk/africaatlse/2021/05/05/russian-mercenaries-military-entr-al-african-republic-problems-democratic-actors/> (accessed: 26.02.2023).

⁴⁷ Central African Republic: Rights Experts Concerned Over 'Russian Advisers' and Close Contacts with UN Peacekeepers // *UN News*. March 31, 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/03/1088802> (accessed: 26.02.2023).

⁴⁸ Russia's Use of Private Military Contractors // *Africa Center for Strategic Studies*. September 15, 2022. URL:

<https://africacenter.org/experts/russia-private-military-contractors/> (accessed: 26.02.2023).

⁴⁹ Principles of Peacekeeping // *United Nations Peacekeeping*. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/principles-of-peacekeeping> (accessed: 24.02.2022).

⁵⁰ Explanation of Vote by Deputy Permanent Representative Anna Evstigneeva after the UNSC Vote on a Draft Resolution on Renewal of the Mandate of MINUSCA // *Permanent Mission of the Russia Federation to the United Nations*. November 14, 2022. URL: https://russiaun.ru/en/news/141122_c (accessed: 24.02.2022).

⁵¹ Ibid.

границ и бороться с повстанческими движениями. Главной силой, способной обеспечить безопасность, респонденты видят Вооруженные Силы ЦАР (Van der Lijn, Glawion & de Zwaan, 2019, pp. 4—5). Именно этим занималась и занимается в ЦАР Россия — поддержкой государства и укреплением его вооруженных сил.

Системная проблема миротворчества ООН сочетается со структурными проблемами. Не только мандат миротворцев ООН крайне ограничен, что делает невозможным решение поставленных задач, — даже если бы миротворцы были менее ограничены в своих действиях, эффективность их по-прежнему оставалась бы низкой. Миротворческие силы ООН не первый год раз за разом сталкиваются с одними и теми же проблемами, которые проявились и в ЦАР:

1) нежеланием использовать военную силу⁵² и вмешиваться в решение ключевых проблем безопасности (Van der Lijn, Glawion & de Zwaan, 2019, p. 5);

2) слабой дисциплиной, насилием в отношении местного населения, постоянными обвинениями в сексуальном насилии⁵³;

3) плохой подготовкой (Tuvdendarjaa, 2022). Последнее нередко вызвано тем, что в миротворческих операциях, как правило, участвуют солдаты и офицеры в основном из развивающихся стран⁵⁴. Этот же фактор является причиной слабой мотивированности, отказа рисковать жизнью и защищать местное население⁵⁵. Отсутствуют структуры, которые бы могли побудить их к иному поведению;

4) многонациональные силы ООН также часто страдают из-за проблем в сфере субординации и координации действий. Зачастую

руководству миссии и государствам, предоставляющим миротворческий контингент, недостает понимания ситуации в стране, в которой они действуют (Tuvdendarjaa, 2022).

Миротворцы ООН в ЦАР часто наблюдают за насилием в отношении мирных жителей не вмешиваясь⁵⁶. В то же время российские инструкторы способны не только обучать центральноафриканских коллег, но защитить мирное население в случае необходимости, что отмечают даже критически относящиеся к россиянам западные СМИ⁵⁷. Иностранные эксперты вынуждены отмечать, что россияне не испытывают проблем с координацией действий, отличаются хорошей подготовкой и высокой маневренностью⁵⁸. Как подчеркивает начальник штаба сухопутных войск Франции генерал Пьер Шилль, российские специалисты готовы платить своей кровью за успехи, выступая «грозым противником»⁵⁹.

Как представляется, тот факт, что со стороны России действует структура, которую определяют как «частную военную компанию» (ЧВК), лишь усиливает преимущества россиян (за счет высокой корпоративной этики, нацеленности на результат, «обкатки» бойцов в различного рода конфликтах). Например, другая ЧВК — южноафриканская *Executive Outcomes* — в 1990 г. добилась существенных результатов в сфере борьбы с повстанцами в Анголе и Сьерра-Леоне (*The Privatization of Security in Africa*, 1999,

⁵⁶ MINUSCA: Challenges Mount // The Nation. June 16, 2021. URL: <https://thenationonline.net/minusca-challenges-mount/> (accessed: 25.02.2023).

⁵⁷ Cohen R. Putin Wants Fealty, and He's Found It in Africa // The Japan Times. December 25, 2022. URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2022/12/25/world/putin-africa-loyalty/> (accessed: 25.02.2023).

⁵⁸ Arduino A. The Wagner Group in Africa Is Where the Rubber Meets the Road // The National Interest. February 10, 2023. URL: <https://nationalinterest.org/feature/wagner-group-africa-where-rubber-meets-road-206202> (accessed: 26.02.2023).

⁵⁹ Le Groupe Wagner, «un Adversaire Redoutable», Selon le Chef d'État-Major de l'Armée de Terre Française // Le Figaro. 13.02.2023. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/le-groupe-wagner-un-adversaire-redoutable-selon-le-chef-d-etat-major-de-l-armee-de-terre-francaise-20230213> (accessed: 26.02.2023).

⁵² Conflict in the Central African Republic // CFR Global Conflict Tracker. May 11, 2022. URL: <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/violence-central-african-republic> (accessed: 15.02.2023).

⁵³ UN Pulls out 450 Gabon Peacekeepers from CAR Over Sex Abuse Claims // TRT World. September 15, 2021. URL: <https://www.trtworld.com/africa/un-pulls-out-450-gabon-peacekeepers-from-car-over-sex-abuse-claims-49970> (accessed: 24.02.2023).

⁵⁴ Autesserre S. The Crisis of Peacekeeping: Why the UN Can't End Wars // Foreign Affairs. 2019. Vol. 98, no. 1. P. 108. <https://doi.org/10.7916/d8-gcre-q775>

⁵⁵ Ibid.

pp. 53—54) во многом из-за нацеленной на результат воинской культуры (Fitzsimmons, 2012, pp. 167—230). Даже критики ЧВК отмечали ее военную эффективность (Adamo, 2020). Однако отказ от услуг этой структуры вылился в новую вспышку гражданской войны, что привело к вводу в 1999 г. сначала миротворцев ООН (*the United Nations Mission in Sierra Leone*, UNAMSIL, ЮНАМСИЛ), а потом — на фоне неспособности последних справиться с ситуацией (Reno, 2001) — и британского военного контингента. В одинаковых условиях британцы, с одной стороны не стеснявшиеся применять силу против повстанцев, а с другой — пытавшиеся наладить связи государства с местными лидерами в бывшей колонии, продемонстрировали лучшие результаты, чем миротворцы ООН, не готовые принудить повстанцев к миру (Reno, 2001). Эксперты вынуждены признать, что все последние относительно «успешные» миротворческие миссии ООН обязаны своим успехом вооруженным силам, параллельно присутствовавшим в кризисных регионах⁶⁰.

В целом этот опыт, как и опыт действий российских военных специалистов в ЦАР, подтверждает, что «эффективное в военном отношении, решительное миротворчество наиболее важно для улучшения защиты гражданского населения и обеспечения доверия к миссии на театрах, где нет мира, который нужно поддерживать» (Williams, 2023, p. 32).

Теоретический базис миротворческих подходов МИНУСКА и СОМБ

Ключевым принципом российского миротворчества и экспорта безопасности, как видно на примере ЦАР, является государствоцентричный, реалистский подход. Принципиальная особенность этого подхода — отказ от навязывания партнерам тех или иных идеологических парадигм. Главное — укрепление государственных структур. Вторая

отличительная особенность еще с 1990-х гг. состоит в активной позиции по восстановлению мира (Trenin, 1996, p. 70).

В свою очередь вся миротворческая деятельность ООН с теоретической точки зрения базируется на теории «либерального мира» (Jabri, 2010; Cavalcante, 2014; Philipsen, 2014; Taylor, 2017; Maiangwa & Suleiman, 2017). Строительство институтов по образцу либеральных демократий Запада в рамках такой парадигмы рассматривается как единственно возможный и эффективный путь миротворчества, разрешения внутренних и внешних конфликтов. Неслучайно в задачи миротворцев ООН, как правило, входит проведение выборов, защита прав человека и гендерного равенства⁶¹, то есть задачи, сформулированные в терминах либеральной идеологии.

В основе теории либерального мира лежит «идея о том, что определенные виды (либерально устроенных) обществ будут иметь тенденцию быть более мирными как в своих внутренних делах, так и в международных отношениях, чем нелиберальные государства. Международным вариантом этой теории является „теория демократического мира“» (Newman, Paris & Richmond, 2009, p. 11). Однако на практике в Африке, в частности в ЦАР, этот подход не продемонстрировал свою эффективность (Cavalcante, 2014; Maiangwa & Suleiman, 2017). Более того, сама интернационалистская парадигма строительства либерального государства ведет к противоречию — теоретически такое государство должно быть подотчетно своему народу. Де-факто же практика либерального миростроительства ведет к обратному — зависимости власти от международных структур (Philipsen, 2014), то есть к десоверенизации.

Этому же соответствует принцип «ответственности по защите» (*Responsibility to Protect*, R2P), утвержденный Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 60/1 в 2005 г., представляющий собой «переработанную версию „гуманитарного вмешательства“»

⁶⁰ Howard L. Assessing the Effectiveness of the UN Mission in the Central African Republic // Reliefweb. November 21, 2019. URL: <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/assessing-effectiveness-un-mission-central-african-republic> (accessed: 28.02.2023).

⁶¹ Autesserre S. The Crisis of Peacekeeping: Why the UN Can't End Wars // *Foreign Affairs*. 2019. Vol. 98, no. 1. P. 108. <https://doi.org/10.7916/d8-gcre-q775>

(Худайкулова, 2019, с. 115) и апробированный в 2011 г. в рамках ливийской кампании «Объединенный защитник». Результатом стали рост терроризма, экстремизма и фактическое разрушение единого ливийского государства.

Последствиями общего пренебрежения государственным суверенитетом со стороны структур ООН являются не только случаи одобрения прямых военных интервенций и нарушения государственного суверенитета под предлогом защиты населения от государства. Отказ ООН принуждать боевиков к миру там, где это необходимо, в частности в ЦАР, нежелание рассматривать усиление государственного суверенитета как важную составляющую процесса миротворчества — практические результаты следования тому же самому теоретическому принципу, при котором государственным суверенитетом пренебрегают в пользу иных приоритетов.

Однако в войне, где против законного правительства выступают банды, «нейтралитет» де-факто означает негласную поддержку этих банд. Крайне сомнителен и ключевой тезис «либерального миротворчества» о том, что вмешательство во внутренние дела и конструирование незападных обществ по западной модели может способствовать миру, а не усиливать дисфункции в обществе. Напротив, состязательный и партийный характер западных либеральных систем в разделенной этническими и религиозными границами Африке открывает путь к коррупции, nepoтизму, узурпации власти одними группами в ущерб другим, что приводит не к миру, а к конфликту (Maiangwa & Suleiman, 2017, p. 4; Finkenbusch, 2021).

Россия, напротив, не навязывает ни либеральную демократию, ни иную форму общественно-политического устройства своим партнерам. Москва готова к взаимодействию с иллиберальными режимами (Мали, Судан, Буркина-Фасо), если этот иллиберализм обеспечивает стабильность (можно назвать такой тип миротворчества «иллиберальным» (Russell, 2014; *Interrogating Illiberal Peace in Eurasia*, 2018)). К тому же именно иллиберальный режим Ж.Б. Бокассы в той же ЦАР

рассматривается как своеобразный «золотой век» с точки зрения безопасности (Van der Lijn, Glawion & de Zwaan, 2019). С идеологической точки зрения реалистская ориентация России на укрепление суверенитета партнера сопрягается с антиколониальной риторикой. Это, в свою очередь, находит понимание в рядах африканских борцов с неоконимализмом, для которых характерны симпатии к сильным авторитарным суверенистским режимам с антиколониальной, антизападной идеологией⁶².

Российские усилия по укреплению мира и безопасности в ЦАР базируются на подходе, опирающемся на укрепление местной государственности и суверенитета, а также обеспечение надлежащего функционирования сил безопасности (Братерский, 2018, с. 158). Этот подход основан на понимании государства как единственной силы, способной остановить «войну всех против всех». Такой реалистский в своей основе подход ставит во главу угла укрепление самостоятельности государства, а также свободу от ограничений, наложенных на него международными институтами. Поэтому абсолютно логичными в такой парадигме выглядят инициативы России по снятию оружейного эмбарго с ЦАР⁶³ или легализации экспорта алмазов⁶⁴. Задача — дать возможность государству самостоятельно обеспечивать свою стабильность за счет имеющихся у него ресурсов.

В свою очередь, подход стран Запада, отражающийся в функционировании миротворческого компонента ООН, центрирован не на укреплении государственности, а на расширении прав «мирового сообщества», что выражается во вмешательстве или

⁶² Кемби Себа: Россия ведет войну с глобализмом // Катехон. 23.03.2022. URL: <https://katehon.com/ru/article/kemi-seba-rossiya-vedet-voynu-s-globalizmom> (дата обращения: 15.02.2023).

⁶³ В ЦАР поблагодарили Россию за поддержку отмены оружейного эмбарго // РИА Новости. 23.10.2022. URL: <https://ria.ru/20221023/embargo-1826027893.html> (дата обращения: 15.02.2023).

⁶⁴ Москва поможет Банги с экспортом алмазов, заявил посол // РИА Новости. 03.02.2023. URL: <https://ria.ru/20230203/almazy-1849418960.html> (дата обращения: 15.02.2023).

опасном невмешательстве в конфликт, зачастую в ущерб интересам принимающего государства. Это подкрепляется идеалистским представлением о связи мира с навязыванием западных либеральных институтов и развитием институтов гражданского общества.

Заключение

Динамика конфликта в ЦАР показывает эффективность именно российского подхода и большую результативность действующей в ЦАР российской структуры СОМБ. Российское миротворчество с практической точки зрения приносит больше результатов, чем усилия контингента ООН. Последнее не следует понимать как призыв к выводу контингента МИНУСКА. Однако попытки помешать МИНУСКА взаимодействовать

с демонстрирующими эффективность российскими специалистами под предлогом защиты прав человека⁶⁵ необходимо признать вредными и не соответствующими стоящей перед миротворцами задаче.

Концептуализация российского опыта в ЦАР как силового «реалистского» миротворчества необходима и с теоретической точки зрения ввиду растущего интереса к «иллиберальному миротворчеству» как ответу на кризис западного либерального миротворчества и эрозию основ либерального миропорядка в целом.

⁶⁵ Central African Republic: Rights Experts Concerned Over ‘Russian Advisers’ and Close Contacts with UN Peacekeepers // UN News. March 31, 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/03/1088802> (accessed: 26.02.2023).

Поступила в редакцию / Received: 01.03.2023
Доработана после рецензирования / Revised: 26.05.2023
Принята к публикации / Accepted: 27.06.2023

Библиографический список

- Братерский М. В.* Россия и миротворческие операции: концептуальные и практические составляющие российской политики // *Вестник международных организаций*. 2018. Т. 13, № 1. С. 157—170. <https://doi.org/10.17323/1996-7845-2018-01-09>
- Вебер М.* Типы господства // *Личность. Культура. Общество*. 2008. Т. 10, № 1. С. 31—47.
- Клишас А. А.* Легальность и легитимность публичной политической власти: теоретические аспекты (на примере сирийского вопроса) // *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки*. 2018. Т. 22, № 1. С. 1—20. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2018-22-1-1-20>
- Костелянец С. В.* Российское посредничество в конфликтах в Африке // *Восток. Афро-азиатские общества: история и современность*. 2020. № 6. С. 96—106. <https://doi.org/10.31857/S086919080012475-9>
- Никитин А. И.* Миротворчество ООН: обновление принципов, реформирование практики // *Мировая экономика и международные отношения*. 2016. Т. 60, № 3. С. 16—26. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2016-60-3-16-26>
- Филиппов В. Р.* Центральнаяафриканская Республика: противостояние Кремля и Елисейского дворца // *ЛОКУС: люди, общество, культура, смыслы*. 2019. № 1. С. 124—143.
- Худайкулова А. В.* Миротворчество ООН в XXI веке: основные векторы реформ по повышению эффективности миротворческих операций // *Южно-российский журнал социальных наук*. 2019. Т. 20, № 4. С. 109—126. <https://doi.org/10.31429/26190567-20-4-109-126>
- Adamo A.* Mercenaries or Peacekeepers? Comparing Executive Outcomes and ECOMOG in Sierra Leone // *Africana Studia*. 2020. No. 33. P. 153—169. URL: <https://ojs.lettras.up.pt/index.php/AfricanaStudia/article/view/10390> (accessed: 10.02.2023).
- Cavalcante F.* The Influence of the Liberal Peace Framework on the United Nations Approach to Peacebuilding in Guinea-Bissau // *RCCS Annual Review*. 2014. No. 6. P. 141—161. <https://doi.org/10.4000/rccsar.564>
- Finkenbusch P.* Liberal Peace: From Civilising Mission to Self-Doubt // *Global Change, Peace & Security*. 2021. Vol. 33, iss. 2. P. 163—176. <https://doi.org/10.1080/14781158.2021.1932783>
- Fitzsimmons S.* Mercenaries in Asymmetric Conflicts. Cambridge: Cambridge University Press, 2012. <https://doi.org/10.1017/CBO9781139208727>
- Interrogating Illiberal Peace in Eurasia / ed. by C. Owen, Sh. Juraev, D. Lewis, N. Megoran, M. N. Heathershaw. Lanham, Maryland: Rowman & Littlefield, 2018.

- Jabri V.* War, Government, Politics: A Critical Response to the Hegemony of the Liberal Peace // *Palgrave Advances in Peacebuilding* / ed. by O. P. Richmond. London : Palgrave Macmillan, 2010. P. 41—57. https://doi.org/10.1057/9780230282681_3
- Karlsruud J.* The UN at War: Examining the Consequences of Peace-Enforcement Mandates for the UN Peacekeeping Operations in the CAR, the DRC and Mali // *Third World Quarterly*. 2015. Vol. 36, iss. 1 P. 40—54. <https://doi.org/10.1080/01436597.2015.976016>
- Maiangwa B., Suleiman M. D.* Liberal Peace Intervention in the Central African Republic: Limitations and Reworking a “Hybrid” Order // *African Security*. 2017. Vol. 10, iss. 1. P. 1—24. <https://doi.org/10.1080/19392206.2016.1270138>
- Newman R., Paris R., Richmond O. P.* Introduction // *New Perspectives on Liberal Peacebuilding* / ed. by R. Newman, R. Paris, O. P. Richmond. Tokyo, New York, Paris : UN University Press, 2009. P. 3—25.
- Philipsen L.* When Liberal Peacebuilding Fails: Paradoxes of Implementing Ownership and Accountability in the Integrated Approach // *Journal of Intervention and Statebuilding*. 2014. Vol. 8, iss. 1. P. 42—67. <https://doi.org/10.1080/17502977.2014.877628>
- Reno W.* The Failure of Peacekeeping in Sierra Leone // *Current History*. 2001. Vol. 100, no. 646. P. 219—225. <https://doi.org/10.1525/curh.2001.100.646.219>
- Richmond O. P.* The Transformation of Peace. Basingstoke : Palgrave Macmillan, 2005. <https://doi.org/10.1057/9780230505070>
- Russell J.* Ramzan Kadyrov’s “Illiberal” Peace in Chechnya // *Chechnya at War and Beyond* / ed. by A. L. Huérou, A. Merlin, A. Regamey, E. Sieca-Kozłowski. London : Routledge, 2014. P. 133—151. <https://doi.org/10.4324/9781315798318-8>
- Taylor I.* The Liberal Peace Security Regimen: A Gramscian Critique of Its Application in Africa // *Africa Development*. 2017. Vol. 42, no. 3. P. 25—44.
- The Privatization of Security in Africa* / ed. by G. Mills, J. Stremlau. Johannesburg : SANA, 1999.
- Trenin D.* Russia // *Challenges for the New Peacekeepers* / ed. by T. Findlay. Oxford : Oxford University Press, 1996. P. 68—84. URL: <https://www.sipri.org/sites/default/files/files/RR/SIPRIRR12.pdf> (accessed: 26.02.2023).
- Tuvdendarjaa M.* Challenges of the United Nations Peacekeeping Operations // *Security Nexus*. 2022. Vol. 23. P. 1—6. URL: https://dkiapcss.edu/nexus_articles/challenges-of-the-united-nations-peacekeeping-operations/ (accessed: 26.02.2023).
- Van der Lijn J., Glawion T., de Zwaan N.* Securing Legitimate Stability in CAR: External Assumptions and Local Perspectives. Stockholm : SIPRI, 2019. URL: <https://www.sipri.org/publications/2019/other-publications/securing-legitimate-stability-car-external-assumptions-and-local-perspectives> (accessed: 26.02.2023).
- Wallenstein P.* Quality Peace: Peacebuilding, Victory, and World Order. Oxford : Oxford University Press, 2015.
- Williams P. D.* How Peacekeepers Fight: Assessing Combat Effectiveness in United Nations Peace Operations // *Security Studies*. 2023. Vol. 32, iss. 1. P. 32—65. <https://doi.org/10.1080/09636412.2023.2178965>

Сведения об авторе: Бовдунов Александр Леонидович — кандидат политических наук, ведущий аналитик, Международное «Евразийское Движение»; ORCID: 0000-0002-4977-0351; e-mail: alexander.bovdunov@yandex.ru