

DOI: 10.22363/2313-0660-2020-20-2-417-420

Рецензия

Muntschick J. The Southern African Development Community (SADC) and the European Union (EU). Regionalism and External Influence. Palgrave Macmillan, 2018. 186 p.

А.А. Архангельская

Институт Африки РАН, НИУ Высшая школа экономики, Москва, Российская Федерация

Для цитирования: Архангельская А.А. Рецензия: Muntschick J. The Southern African Development Community (SADC) and the European Union (EU). Regionalism and External Influence. Palgrave Macmillan, 2018. 186 p. // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2020. Т. 20. № 2. С. 417—420. DOI: 10.22363/2313-0660-2020-20-2-417-420

Book review

Muntschick, J. (2018). The Southern African Development Community (SADC) and the European Union (EU). Regionalism and External Influence. Palgrave Macmillan, 186 p.

A.A. Arkhangelskaya

Institute for African Studies, RAS, National Research University Higher School of Economics, Moscow, Russian Federation

For citation: Arkhangelskaya, A.A. (2020). Book review: Muntschick, J. (2018). The Southern African Development Community (SADC) and the European Union (EU). Regionalism and External Influence. Palgrave Macmillan, 186 p. *Vestnik RUDN. International Relations*, 20 (2), 417—420. DOI: 10.22363/2313-0660-2020-20-2-417-420

Вопросы регионального сотрудничества приобретают особое значение, привлекая внимание все большего числа практиков и теоретиков международных отношений. Сегодня мир быстро меняется, так же как и наши взгляды о нем. Еще в недавнем времени популярные теории региональной интеграции больше не отражают целостной картины происходящего — появляются новые концепции межрегионального сотрудничества.

Несмотря на обилие работ, посвященных изучению теоретических концепций новых тенденций развития системы международных

отношений в целом и регионализма в частности, доля практических исследований о влиянии и взаимодействии с внешними игроками региональных объединений в объеме научной литературы очень мала, а симбиоз теории и практики представляется еще более редким и тем самым ценным явлением. Рецензируемая монография [Muntschick 2018] принадлежит к числу таких работ: в ней уделено достаточно внимания обеим плоскостям — собран, проанализирован и представлен материал для размышлений как о теории, так и практике на примере одного из наиболее успешных

© Архангельская А.А., 2020



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License.
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

интеграционных объединений в Африке — Сообщества развития Юга Африки (САДК)⁵.

Автор в своей работе ставит целью провести детальный анализ современного регионализма на примере САДК. Эта организация выбрана в качестве примера нового регионализма по трем причинам: во-первых, САДК — очень типичная и представительная модель последней волны регионализма; во-вторых, она также входит в число наиболее признанных, реалистичных и перспективных региональных интеграционных организаций Глобального Юга. В-третьих, по сравнению с другими объединениями на глобальном и континентальном уровнях САДК достиг глубоких и широких уровней вертикальной и горизонтальной интеграции. Существенный пробел в системных политологических исследованиях данной организации рассматривается автором третьей причиной, которая мотивирует выбор САДК в качестве объекта исследования.

В первых двух главах уделяется пристальное внимание постановке целей и задач, обозначению основных понятий и терминов, концептуальных идей, которые важны для понимания сути изучаемого предмета. Особый акцент сделан на теоретическом базисе, который имеет ключевое значение для объяснения логики региональной интеграции как с практической, так и научно-исследовательской точки зрения. Не случаен и предлагаемый способ анализа, схожий с анализом международных режимов, ведь в понимании исследования регионализма этот подход лучше всего адаптируется к предлагаемой теоретической основе и является оптимальной стратегией для анализа появления, институционального дизайна и эффективности региональной интеграции в САДК.

Регионализм не является каким-то новым явлением: государства и негосударственные субъекты веками сотрудничали на региональном и межрегиональном уровнях в различных

областях. Региональные интеграционные объединения хорошо зарекомендовали себя не только на Западе, где ЕС выступает в качестве очевидного примера, но и среди развивающихся стран Глобального Юга (например, Лига арабских государств или АСЕАН).

Термин «старый регионализм» относится к первой волне регионализма, возникшей после окончания Второй мировой войны. Главными его особенностями являются сильная ориентированность на внутренний рынок, проведение политики импортозамещения и экономическая дискриминация в отношении остального мира. Более того, старый регионализм в целом состоит из представителей либо Глобального Юга, либо только Глобального Севера. Таким образом, взаимодействие ведется строго в плоскости Юг — Юг или Север — Север.

Крах биполярного миропорядка после окончания холодной войны в сочетании с усилением международной взаимозависимости и межгосударственного взаимодействия в ходе глобализации, по-видимому, подготовили почву для волны «нового регионализма», что проявилось в появлении большого числа новых и обновленных региональных интеграционных организаций практически во всех уголках мира. К ним относятся Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), общий рынок стран Южной Америки (МЕРКОСУР), Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) и/или Сообщество развития Юга Африки (САДК).

Третья глава носит в основном исторический характер и посвящена рассмотрению аспектов нового регионализма на примере САДК. Автор освещает стержневые аспекты деятельности САДК как организации в отношении государств-членов, политическую повестку дня и институциональный характер

⁵ САДК — торгово-экономический союз стран юга Африки, созданный в 1992 г. на базе Конференции по координации развития Юга Африки — САДКК, образованной 11 странами субрегиона в 1980 г. Главная цель САДК — либерализация торговых связей стран-членов. В настоящее время в САДК осуществлено

значительное снижение таможенных пошлин, достигнут существенный прогресс в устранении нетарифных ограничений во взаимных торговых связях. Сообществу также удалось продвинуться на пути создания зоны свободной торговли.

объединения. Эта глава предоставляет читателю всеобъемлющую информацию об общих и региональных условиях, в которых САДК осуществляет свою деятельность и в которых развиваются пять наиболее важных проектов регионального сотрудничества. В последующих главах каждый из этих проектов рассматривается детально.

Принятие протокола о торговле в августе 2000 г. и последующее создание зоны свободной торговли (ЗСТ) в августе 2008 г. являются наиболее значимыми результатами региональных интеграционных проектов как в рамках САДК на Юге Африки, так и на всем континенте. Несмотря на то что институциональные последствия торгового режима САДК по-прежнему скромны, согласно экономическим данным и оценкам экспертов, его общее влияние, безусловно, позитивно и указывает на то, что либерализация региональной торговли и экономическая интеграция изменили ситуацию в САДК. Большинство государств-членов за редким исключением выполнило положения протокола и соблюдает правила, а это не в последнюю очередь привело к его воплощению в жизнь [Muntschick 2018], что является примером институционального успеха региональной экономической интеграции Глобального Юга, хотя и с оговоркой, что поставленные цели все еще ждут своей полной реализации.

В то время как растущая эффективность ЗСТ очевидна для большинства стран-участниц, особенно в части устранения региональных барьеров в торговле, при осуществлении программы рыночной интеграции возникает ряд сложностей, связанных с ее согласованием с внерегиональной экономической взаимозависимостью ряда стран САДК от ЕС. Евро-союз требует, чтобы страны САДК заключили соглашения по отдельности и с разным уровнем сотрудничества в целях обеспечения их преференциального доступа к общему европейскому рынку. Таким образом, автор приходит к заключению, что внешнее давление и уже существующие преференциальные соглашения отдельных стран участниц САДК с ЕС делают крайне маловероятной полную институционализацию функциональной ЗСТ САДК,

которая включает в себя все 15 государств-членов [Muntschick 2018].

Институционализация регионального сотрудничества в области безопасности в рамках САДК является еще одним важным направлением развития объединения. Возникновение этого кластера вызвано необходимостью разрешения конфликтов (в большинстве своем латентных) на фоне размытой повестки дня по вопросам безопасности в регионе. Создание в июне 1996 г. органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности не только было символическим жестом, но и, безусловно, оказало положительное влияние на восприятие странами-участницами ситуации в регионе. Однако его эффективность неоднозначна: «орган» пока не продемонстрировал удовлетворительной степени успеха и эффективности с точки зрения достижения собственных целей.

Создание региональных резервных сил является очередным крупным проектом и краеугольным камнем в повестке дня САДК по региональному сотрудничеству в области безопасности. В основе этого проекта лежит поддержка призыва Африканского союза (АС) к созданию африканских резервных сил на основе существующих региональных экономических сообществ континента. Члены САДК предприняли усилия для выполнения этой panaфриканской задачи и инициировали процесс создания собственных региональных резервных сил.

Тщательный и критический анализ автора выявил, что на самом деле в этом не было никакой необходимости. Среди стран САДК только ЮАР как региональный гегемон проявляла смутные признаки интереса к укреплению своего регионального и глобального миротворческого потенциала в целях подчеркнутого обозначения своей позиции в качестве развивающейся державы. Однако в такого рода проекте были заинтересованы АС и особенно ЕС, что побудило страны САДК принять участие в углублении регионального сотрудничества в области безопасности и создать региональные резервные силы в интересах континента. Начиная с 2004 г. ЕС пообещал САДК значительные суммы денег на создание специальных сил реагирования с целью

внести свой вклад в будущие африканские миротворческие силы.

В главе, посвященной вопросам регионального сотрудничества в области инфраструктуры САДК, говорится об основной части этого кластера [Muntschick 2018], которая включает энергетический сектор и, в частности, сферу электроэнергетики. Падение режима апартеида привело к изменениям во всем регионе, что в значительной мере определило путь для более комплексного подхода к проблеме региональных нехваток электроэнергии, с одной стороны, и избыточного производства электроэнергии — с другой. Региональное сотрудничество привело к созданию South African Power Pool (SAPP) — органа САДК с 1995 г. Этот комитет показывает высокую эффективность регионального сотрудничества. Однако энергетический кризис в регионе

показал, что структура САДК также подвержена внешнему влиянию, поэтому, как и во многих других проектах, важная роль в определении повестки дня и реализации решений принадлежит ЮАР.

Даже по этому краткому обзору исследования видна широта охвата предмета. Обширное и глубокое исследование, проведенное Дж. Мунтшиком, не только помогает по-новому взглянуть на происходящие в регионе Южной Африки перемены, но и оценить динамику развития нового регионализма в целом. Несмотря на детальный анализ как теории, так и проектов, которые демонстрируют разную степень эффективности нового регионализма в САДК, хотелось бы выразить надежду на прогноз и формирование рекомендаций в дальнейших исследованиях автора.

Поступила в редакцию / Received: 22.01.2020

Принята к публикации / Accepted: 13.03.2020

Библиографический список

Muntschick J. *The Southern African Development Community (SADC) and the European Union (EU). Regionalism and External Influence*. Palgrave Macmillan, 2018.

References

Muntschick, J. (2018). *The Southern African Development Community (SADC) and the European Union (EU). Regionalism and External Influence*. Palgrave Macmillan.

Сведения об авторе: Архангельская Александра Александровна — кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра исследований Юга Африки Института Африки Российской академии наук, ведущий научный сотрудник НИУ ВШЭ (e-mail: aarkhangelskaya@gmail.com).

About the author: Arkhangelskaya Alexandra Alexandrovna — PhD in History, Research Fellow, Centre for Southern Africa Studies, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Leading Research Fellow, National Research University Higher School of Economics (e-mail: aarkhangelskaya@gmail.com).