

ПОРТРЕТЫ

СУЛТАН ОМАНА КАБУС БИН САИД: ПОЛИТИК И ДИПЛОМАТ

Аль-Балуши Абдалла Ахмед

Кафедра теории и истории международных отношений
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10а, Москва, Россия, 117198

Статья посвящена султану Кабусу бин Саиду — опытному политику и дипломату. Подчеркивается вклад этого просвещенного монарха в превращение Омана в динамично развивающееся государство ближневосточного региона. На международной арене султан Кабус снискал репутацию политика умеренно-разумных взглядов, проявив незаурядные дипломатические качества.

Ключевые слова: Султан Кабус, Султанат Оман, реформирование, внешняя политика и дипломатия, традиционные исламские ценности, прагматизм.

Последние несколько десятилетий Оман переживает эпоху невиданных доселе преобразований. Оман, едва ли не самая отсталая страна в прошлом, совершил стремительный скачок из косности и невежества к благосостоянию и цивилизованной жизни с использованием новейших достижений технического прогресса, причем при сохранении верности исламским и прочим традиционным устоям и ценностям. Правитель Султаната лично приложил огромные усилия к сохранению, укреплению и в то же время необходимой модернизации оманского общества. У султана Кабуса репутация гибкого политического деятеля, умеющего принимать верные решения в быстро меняющейся ситуации. Он пользуется огромной популярностью у своих подданных и приобрел большой политический авторитет в арабском мире. Основой его внешнеполитического курса явилось укрепление международного авторитета страны и усиление ее влияния в ближневосточном регионе. Достаточно высокий уровень социально-экономического развития Султаната во многом обеспечивается за счет эффективного использования нефтяных ресурсов и доходов от их экспорта. Несомненно, поступающие нефтедоллары имеют определяющее значение в стремительном превращении Омана в современное государство. Однако, как нам представляется, главная заслуга во впечатляющем обновлении страны все же принадлежит ее мудрому лидеру — султану Кабусу бин Саиду.

Султан Кабус родился в городе Салале в Дофаре 18 ноября 1940 года. Единственный сын ныне покойного султана Саида бин Таймура, Кабус является восьмым прямым потомком имама Ахмеда бин Саида — родоначальника правящей династии Аль-Бусаид. Детство он провел в Салале, затем в возрасте шестнадцати лет юный Кабус был отправлен в Великобританию для получения образования. Будучи двадцатилетним юношей он поступил в Королевскую военную академию в Сандхерсте в качестве офицера-кадета. По ее окончании Кабус в составе британского пехотного батальона на год был отправлен в Германию, после чего работал в штабе британской армии. Завершив военную службу, Кабус бин Саид постигал основы государственного управления в Англии, затем совершил длительную поездку по разным странам мира. После возвращения на родину он в течение шести лет изучал ислам и историю Омана.

Султан Кабус принял бразды правления государством 23 июля 1970 г. Тогда он предстал перед своим народом со словами: «Я обещаю вам всем, что моей непосредственной задачей будет создать как можно скорее сильное современное правительство, чьей первой целью станет упразднить ненужные ограничения, от которых вы, мой народ, страдаете сейчас, и обеспечить вам всем в ближайшее время более счастливое и гарантированное будущее» [1. С. 141]. По всей стране люди повторяли слова из обращения султана Кабуса: «Мои друзья, мои братья, вчерашний день был темен, но, с Божьей помощью, да принесет завтрашний день Маскату и Оману и его людям яркую зарю» [1. С. 142]. Новый правитель сразу же отменил ограничения на свободу передвижения и призвал оманцев, покинувших страну, вернуться на родину и применить свой талант и навыки ради всеобщего дела возрождения нации и государства.

К моменту прихода Султана Кабуса к власти Оман являлся отсталой страной. Перед новым лидером встали задачи, требовавшие немедленного разрешения. Практически нужно было делать все заново и сразу; в серьезном реформировании нуждались финансы (сложная бюрократическая система налогообложения), связь (за пределами Маската отсутствовала), транспорт (не было регулярного авиационного сообщения ни с одной страной), здравоохранение (несколько больниц на всю страну), образование (три школы только для 900 учащихся на весь Оман, а школ для девочек вообще не было), армия (устаревшие системы вооружения и недостаточная численность) [1]. Подавляющее большинство населения было неграмотно. Оман занимал одно из первых мест в мире по детской смертности. Предстояло совершить прорыв на международной арене — Султанат фактически не имел дипломатических отношений со странами мира, кроме таких государств, как Великобритания, Индия и Пакистан.

Подобно своему славному предшественнику — имаму Ахмеду бин Саиду, сумевшему положить конец гражданской войне и принести в Оман мир и спокойствие, Султан Кабус принял на себя груз ответственности за разрозненную, столкнувшуюся с бременем колоссальных трудностей страну. Следует особо подчеркнуть, что султан Кабус всегда обладал непоколебимой верой в будущее своей родины и ее народа. В свою очередь, население Омана все эти годы поддерживает

усилия своего лидера, главным из которых является стремление сплотить оманское общество, совместно трудиться на благо Омана ради созидания гражданского общества на принципах демократии и социальной справедливости. Султан Кабус считает своим долгом строительство сильной нации — процветающего государства и благополучного общества, которое обеспечивает себе безопасное и стабильное развитие, прогресс и международный авторитет. Хотя в последние годы регион Персидского залива, впрочем, как и весь Ближний Восток, сталкивается с серьезными вызовами и угрозами, Оман в этом «бурлящем океане» остается неким оазисом спокойствия и мира. Его Величество посветил достижению указанных целей большую часть своей жизни.

Конечно же, события «арабской весны» не обошли стороной и Оман. В феврале-марте 2011 года протестная волна докатилась до Султаната. Однако здесь не наблюдалось многотысячных демонстраций, хотя были выступления с лозунгами, аналогичными тем, что звучали в ходе революционных волнений в других арабских странах. Руководство страны отреагировало на них достаточно оперативно, проведя ряд необходимых преобразований. В частности, в конце февраля султан Кабус провел перестановки в правительстве. В марте он издал указ, согласно которому Законодательный совет получил законодательные и регулирующие полномочия; было объявлено о создании комитета для работы над поправками к основному закону страны. Глава государства принял меры по сдерживанию цен на основные продукты питания. Он также учредил комиссию по парламентским реформам, которая, помимо прочего, должна подготовить документ о введении минимального уровня зарплаты, что позволило бы населению справиться с высокими ценами на продовольствие. В адрес молодежи прозвучало обещание лидера страны способствовать трудоустройству, в частности, было сказано, что из 50 тыс. выпускников текущего года 10 тыс. будут трудоустроены по линии МВД, 15 тыс. — на частные предприятия. Как отмечают арабские исследователи, быстрая и адекватная реакция руководства Омана и, прежде всего, лично султана Кабуса, принесли свои плоды, и «арабская весна», прокатившаяся практически по всем арабским странам, не отразилась серьезно на Омане.

Отношения между Султаном Кабусом и его поданными могут быть охарактеризованы такими словами, как доступность, откровенность и справедливость. По мнению султана, принцип равноправия всех граждан является ключевым в строительстве благополучного государства. В политической культуре оманского общества упрочилась традиция совещательности (в Султанате два совещательных органа — Государственный Совет и Консультативный совет), уходящая корнями глубоко в историю. Издавна отношения между гражданами страны и государственными органами строятся, в первую очередь, на взаимодействии и взаимном доверии. Ежегодно султан Кабус совершает несколько поездок по губернаторствам и районам, осуществляет контроль за реализуемыми проектами в различных отраслях, встречается как с простыми людьми, так и с шейхами и другими высшими чинами в регионах, членами Государственного и Консультативного советов, представителями общественности. Такие встречи, превратившиеся в своего рода откры-

тый парламент, уникальную площадку для дискуссий, убедительно свидетельствуют о стремлении султана Кабуса к тесному общению с оманским народом. У правителя имеется возможность воочию наблюдать, как живут рядовые граждане, в том числе в самых труднодоступных и отдаленных районах. Регулярные поездки по стране, каждая из которых длится несколько недель, а иногда и месяц, не только укрепляют взаимопонимание между султаном и его подчиненными, но и обладают огромным позитивным воздействием на процессы экономического, политического и социального развития Омана. Помимо проектов, предусмотренных в государственном бюджете, по результатам этих поездок, в соответствии с указаниями султана, реализуются дополнительные проекты в сферах дорожного и жилищного строительства, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства, образования и др. Традиция таких поездок была заложена султаном Кабусом еще в первые годы правления, они стали отличительной чертой его внутренней политики. Он неоднократно заявлял о том, насколько важна для него информация, получаемая во время таких встреч, пользующихся особой популярностью среди населения [2].

В социально-экономической сфере султан Кабус предпринял шаги по уменьшению негативного эффекта от высоких цен на сырье, вызванного инфляцией и увеличением государственных расходов. Среди этих мер — продовольственные субсидии, урегулирование налогообложения, увеличение социальных страховых выплат нуждающимся, реформы пенсионной системы, повышение зарплат государственным служащим и работникам сферы услуг. Образование стало доступно каждому гражданину школьного возраста. Кроме того, десятки тысяч оманских студентов обучаются в колледжах и университетах страны. Большое внимание уделяется передаче молодому поколению знаний и умений, востребованных на рынке труда и необходимых для реализации программ модернизации и реформирования оманского общества. Султан Кабус неоднократно подчеркивал в своих речах, что «развитие оманского индивидуума, формирование его характера, его образование и воспитание — важнейшая из благородных целей, к достижению которых мы постоянно стремимся для того, чтобы обеспечить каждого благополучной жизнью в нашей прекрасной стране» [3. С. 47—48]. В своей речи по случаю открытия ежегодной Сессии Совета Омана 11 ноября 2008 г. он отмечал: «Мы всегда открыты новым веяниям в области науки и образования. Информационные технологии и телекоммуникации стали главным инструментом развития в третьем тысячелетии. Поэтому мы придаем огромное значение реализации национальной стратегии развития человеческого потенциала и навыков в этих отраслях... Мы обращаем особое внимание на шаги, предпринимаемые в этом направлении, поскольку намерены вести Султанат к новым научным горизонтам» [4. С. 5].

Образование и здравоохранение являются приоритетными статьями расходов государственного бюджета Омана. Объем средств, выделяемых на эти отрасли, год от года возрастает. Эта тенденция, в частности, нашла свое отражение в бюджете на 2010 год, в котором выделено более 3 млрд долларов на поддержку образования и здравоохранения [5].

Султан Кабус в проведении своей внутренней политики стремится к достижению высокого уровня образования, культуры и профессионализма оманцев. С этой целью он издал указ о строительстве в Аль-Курме Дома оперы, который будет включать не только оперный зал, но и целый комплекс помещений для деятельности, связанной с различными видами искусства. Султан Кабус также постановил сформировать Комитет по изучению истории оманского театра и поддержанию театральной деятельности в Султанате. В соответствии с его предложением, в стране также действуют курсы профессиональной подготовки журналистов. В целях сохранения и развития традиционных ремесел в октябре 2008 г. вышел Указ об обеспечении оборудованием и поддержке ремесленных мастерских; в губернаторствах Мусандам и Бураими и в районе Дахира планируется открытие ремесленных производств и учебных центров.

Султан Кабус, поощряя частную инициативу и предпринимательство, уделяет большое внимание проблемному сегменту оманского общества — людям, имеющим низкие доходы и находящимся на социальном обеспечении. Его Величество инициирует различные программы, которые предоставляют помощь малоимущим. Так, в начале 2008 г. возросли объемы выплат и пособий семьям, находящимся на соцобеспечении. Минимальная ежемесячная пенсия бывшим госслужащим была увеличена на 35%, а размеры выплат остальным категориям нуждающихся увеличились на 5—17%. По указанию Султана Кабуса по всей стране малоимущим семьям и другим категориям нуждающихся предоставляется жилье и земельные участки. Они получают особые ссуды от Жилищного банка, по условиям которых освобождаются от 50% выплат по займу. Правительством учреждены тысячи образовательных грантов для детей из семей с низким уровнем дохода. Султан Кабус указал правительству на необходимость «разработать эффективный механизм обеспечения поддержки малоимущих слоев общества с целью предоставления этим людям возможности овладеть востребованной профессией или родом деятельности» [2].

В Султанате был принят ряд законов, призванных защищать права человека. Эти права также закреплены в ряде статей Основного закона государства, увидевшего свет в 1996 г. [6]. В декабре 2008 г. вступил в силу Указ Султана № 126/2008 от 23 ноября 2008 г., в соответствии с которым был принят закон о предотвращении торговли людьми. В том же году был издан Указ № 124/2008, согласно которому был сформирован Национальный комитет по правам человека под юрисдикцией Государственного совета. Султанат ратифицировал Международную конвенцию по правам ребенка и Международную конвенцию о предотвращении дискриминации. В стране оказывается поддержка профессиональным союзам и комитетам в рамках деятельности Генеральной федерации профсоюзов Омана. Федерация имеет представителей от Султана на заседаниях Международной организации труда. Принцип равноправия мужчин и женщин реализуется не только в возможности женской части оманского общества голосовать и избираться в Консультативный совет, но и в участии в управлении на местах, в работе в различных организациях — торговых союзах, государственных структурах и национальных учреждениях. Султан Кабус постоянно подчеркивает необходимость предоставления женщинам рав-

ных с мужчинами возможностей для учебы и трудоустройства. Школы, открытые еще на начальном этапе реформ, обеспечили равный доступ к образованию мальчикам и девочкам. Сегодня в университете султана Кабуса девушки составляют более половины студентов. Султан придает особое значение вовлечению женщин во все сферы деятельности, опираясь при этом на традиции ислама и оманские национальные обычаи. Он говорит: «Пророк, хвала ему и да пребудет с ним мир, научил нас, какова должна быть роль женщины. Эта роль была очень важной в ранние дни ислама» [7]. В Коране отсутствуют суры, в которых бы оправдывалась дискриминация женщин.

Результатом такого подхода к решению так называемого женского вопроса в этой исламской стране стало то, что в настоящее время женщины в Омане являются полноправными участниками всех процессов и играют значимую роль в жизни страны. Они имеют право избирать и быть избранными в Консультативный совет, а среди членов Государственного совета, назначаемых султаном Кабусом, пять женщин. Также женщины занимают важные посты в различных правительственных структурах, работают на дипломатическом поприще, в генеральной прокуратуре. Ни в одной из арабских стран Персидского залива участие женщин в общественно-политической жизни страны не приобрело таких масштабов, как в Омане. Количество женских общественных организаций в стране достигло более полусотни [8. С. 34]. В октябре 2009 г. в султанской резиденции в Сохаре проходил симпозиум женщин Омана [2]. Его тематика говорит сама за себя. Главными темами были следующие: оманские женщины в обществе, участие женщин в бизнесе и экономике, представительство женщин в Консультативном совете, женщины и права. Во исполнение решений симпозиума были выделены два гранта: один из них — на формирование постоянных представительств Ассоциации женщин Омана в различных регионах, другой грант — на финансирование обучения пятисот девушек в частных высших учебных заведениях Султаната. Во время симпозиума — день 17 октября был объявлен ежегодным Днем женщин Омана.

Говоря о внешней политике Султаната, первое, что хотелось бы отметить, это ее миролюбие и прагматизм. У Омана нет врагов, и его руководство стремится иметь партнерские отношения со всеми государствами. Оман строит свою внешнюю политику на основе принципов прагматизма и взаимовыгодного сотрудничества со всеми государствами, с которыми Маскат установил дипломатические отношения. Оман и его руководство пользуются доверием и авторитетом среди арабских стран. Однако Султанат стремится развивать и расширять связи и контакты не только с традиционными арабо-мусульманскими партнерами по ближневосточному региону, но и с западными странами, Россией, некоторыми членами СНГ (Белоруссия, Узбекистан, Казахстан) и другими регионами. По этому поводу Султан Кабус сказал следующие: «Мы живем в мире перекрещивающихся, тесно переплетенных между собой интересов и стратегий. В сотрудничестве с другими государствами мы стремимся соблюдать интересы Султаната и в то же время содействовать продвижению безопасности и благополучия во всем мире. Этими благородными стремлениями наша страна заслужила уважение международного со-

общества. Сотрудничество и соблюдение взаимных интересов в условиях мира и согласия являются жизненно необходимой основой отношений между государствами» [4. С. 5].

В конце декабря 2008 г. в Омане прошел 29-й саммит Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива. На нем, в частности, была достигнута договоренность о более тесном сотрудничестве между странами — участницами Совета и Республикой Йемен. Саммит завершился подписанием Маскатской декларации [9], в которой отмечалась значимость развития внутреннего потенциала каждого государства — члена Совета, в особенности — развития человеческих ресурсов и научных исследований. Также в документе было уделено внимание вопросам защиты окружающей среды. Оман высоко оценивает совместные достижения стран Совета и поощряет новые положительные шаги в этом направлении. Свидетельством тому служит специальная премия за успехи в решении проблем человека и окружающей среды, учрежденная султаном Кабусом.

Султан Кабус, руководствуясь стремлением к установлению прочных и дружественных связей с другими странами, регулярно совершает визиты за рубеж. В свою очередь, Султанат Оман посещают различные мировые лидеры для поддержания и укрепления сотрудничества с этим ближневосточным государством в различных сферах. Оман — неизменный сторонник мира в регионе и во всем мире. Он поддерживает позитивные инициативы, направленные на решение палестинского вопроса, восстановление законных прав палестинского народа, в том числе права на собственное независимое государство, а также достижение полноценного справедливого мира на Ближнем Востоке. Оман привержен принципам добрососедства и невмешательства во внутренние дела других государств. Султанат выступает за преодоление противоречий и урегулирование проблем, возникающих между братскими арабскими странами, мирным путем и посредством конструктивного диалога. Примером тому является то, что Султанат стал практически единственным государством Аравийского полуострова, урегулировавшим все территориальные споры со своими соседями, как арабскими (ОАЭ, Саудовская Аравия, Йемен), так и с Ираном. Ради установления скорейшего мира с соседними арабскими странами и гармонизации отношений с ними Маскат пошел даже на некоторые территориальные уступки. На международной арене высоко оцениваются четкие и прозрачные позиции Омана по внешнеполитическим вопросам.

Оман занял 22-е место по уровню обеспечения мира и безопасности в Глобальном индексе мира за 2008 год [10], подготовленном британским журналом «Экономист». Это самый лучший результат среди стран Ближнего Востока и Северной Африки. Оман дважды подряд был признан лидером среди стран арабского мира в этой категории. В апреле 2009 г. международное агентство «Standard and Poors» присвоило Султанату долгосрочный рейтинг «А» и краткосрочный суверенный рейтинг «А1» [11]. Эксперты агентства подчеркивали, что правительство Омана предприняло достаточно успешные шаги во время мирового финансового кризиса, удачно воспользовавшись ситуацией с высокими ценами на нефть. Также специалисты агентства отметили, что руководство Омана эффективно распределило финансовые средства по целому ряду проектов.

За последние годы были предприняты и другие важные шаги в направлении расширения и углубления сотрудничества Султаната с другими странами, в том числе с Россией и государствами СНГ. Так, в марте 2009 г. в Ташкенте Султанат Оман и Республика Узбекистан подписали протокол о создании Института востоковедения при Библиотеке Аль-Бируни Академии наук Узбекистана. В ряде ведущих университетов с мировым именем были учреждены научные кафедры с целью содействия изучению арабо-мусульманской цивилизации, повышению интереса к этому региону и укреплению диалога культур. Среди них — Мельбурнский в Австралии, Гарвардский и Джорджтаунский в США, Кембриджский и Оксфордский в Великобритании, Пекинский в Китае, Утрехтский в Нидерландах. Аналогичные кафедры были открыты в высших учебных заведениях в Пакистане и Бахрейне. В библиотеке Московского государственного университета открылся научный кабинет, посвященный Султанату Оман. Культурный центр Султана Кабуса в Вашингтоне организует культурные мероприятия и участвует в выставках на территории Соединенных Штатов в целях укрепления взаимопонимания между народами Омана и США. В частности, в начале 2009 г. в столице США прошел фестиваль арабского фольклора, в котором приняла активное участие и оманская делегация. Оманский веб-сайт Султана Кабуса [12], открытый в ноябре 2008 г., поддерживает версии на семи языках: арабском, английском, французском, португальском, фарси, хинди и корейском. В апреле 2009 г. в конкурсе на лучший веб-сайт арабского мира, организованном «Арабским веб-журналистом», он был признан лучшим среди веб-сайтов арабских лидеров [13].

Таким образом, за сорокалетний период правления Султана Кабуса Оман превратился в динамично развивающееся государство, которое прошло впечатляющий путь модернизации, установило дипломатические отношения с большинством стран мира и стало участником большинства важнейших международных и региональных организаций. Завершая анализ политической деятельности султана Кабуса, отмечая его незаурядные качества лидера, скажем и о его увлечениях. Его Величество — любитель активного отдыха и спорта, в частности, пеших прогулок, верховой езды и тенниса. Со времен службы в армии у него сохранился интерес ко всем видам оружия и боевой техники. Султан Кабус — любознательный человек; его знания и интерес охватывают такие области, как религия, астрономия, естествознание, языки, мировая литература, история и музыка.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Плеханов С.Н. Реформатор на троне. Султан Омана Кабус бин Саид. — М., 2003.
- [2] Раджаб бин Али Аль-Увайси. Национальное Сознание. — ОАЭ, 2011 (на араб. яз.).
- [3] Хашем Асман Мухаммед. Исторические достижения Султана Кабуса. — Каир, 2011 (на араб. яз.).
- [4] Сборник речей и обращений Султана Кабуса бин Саида (2005—2010). — Маскат: Министерство информации, 2010 (на араб. яз.).
- [5] Аль-Джарида ар-Расмия // № 902, 01.01.2010 // www.mola.gov.om
- [6] Хусейн бин Саид Аль-Гафри. Основной закон государства // Уман Аль-Кануния. 12.04.201 // www.omanlegal.net

- [7] Интервью Султана Кабуса журналу «Telegraph Magazine» 22 августа 1995 года.
- [8] *Амаль бин Саид Аль-Шанфари*. Женщины Залива и организации гражданского общества. 2010 (на араб. яз.).
- [9] Маскатская декларация: использование современной науки для обеспечения экономического и социального развития. / Электронная экономическая газета № 5560, 31.09.2008 // www.aleqt.com
- [10] Сайт глобального индекса миролюбия // www.visionofhumanity.org
- [11] Сайт международного агентства «Стандарт энд Пуэрс» // www.standardandpoors.com
- [12] Официальный сайт Султана Кабуса // www.oman-qaboos.net
- [13] «Оман-Кабус» побеждает как лучший веб-сайт для VIP-персон. 21.06.2010 // www.moheet.com
- [14] *Аш-Шанфари Адель Салем*. Политика Султаната Оман в регионе Персидского залива (1970—1992 гг.). Автореферат. — М., РУДН, 2004.
- [15] *Юсеф бин Ахмед Аль-Балуши*. «Арабская весна» ...на примере Кабуса. 30.10.2011 // www.albayan.ae (на араб. яз.)

SULTAN OF OMAN QABOOS BIN SAID: POLITICIAN AND DIPLOMAT

Al-Baloushi Abdalla Ahmed

Theory and History of International Relations Chair
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya str., 10/2, Moscow, Russia, 117198

The article is devoted to Sultan Qaboos bin Said, an experienced politician and diplomat. The author emphasizes this enlightened monarch's contribution to the transformation of Oman into a dynamically developing country in the Middle East. In the international arena he has shown remarkable diplomatic skills and earned the reputation of a politician with reasonable views.

Key words: Sultan Qaboos, the Sultanate of Oman, modernization, foreign policy and diplomacy, traditional Islamic values, pragmatism.