

НАРОДНАЯ (ОБЩЕСТВЕННАЯ) ДИПЛОМАТИЯ В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННОГО МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЩЕНИЯ

Е.В. Мартыненко, В.В. Матвиенко

Кафедра теории и истории журналистики
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Макляя, 6, Москва, Россия, 117198

Народная (общественная) дипломатия как одна из наиболее актуальных и перспективных форм межгосударственного общения все чаще привлекает внимание исследователей внешнеполитических процессов. В предлагаемой статье рассматривается народная (общественная) дипломатия через ее формы и методы, раскрывается проблема определения понятия и истоки возникновения описываемого явления (1).

Ключевые слова: народная (общественная) дипломатия, Елисейский договор, внешняя политика, средства массовой коммуникации.

Исторически использование дипломатии, ее форм и методов своими корнями уходит в глубокую древность, к тем временам, когда на нашей планете началось формирование государств. Каждое возникающее государство существовало не изолированно от других, а вступало с ними в те или иные отношения. Часто средством достижения государствами своих внешнеполитических целей служила война, которая, несмотря на всю жестокость, не ставилась под запрет. Более того, в современном мире война регулируется нормами международного права. Военный теоретик К. Клаузевиц рассматривал войну как продолжение политики другими средствами (1. С. 4).

В данной статье мы тоже будем рассматривать «политику другими средствами», но не в рамках традиционных схем дипломатической активности, а через инструмент «мягкого воздействия» — общественной дипломатии, — использование которого средствами массовой коммуникации может во многом изменить современный мир.

В последнее время российские исследователи внешнеполитических процессов стараются избегать употребления термина «народная дипломатия», заменяя его более точным, на их взгляд, понятием «общественная дипломатия». Вызвано это несколькими причинами. *Во-первых*, по мнению политолога И.Л. Шершнева, главного редактора журнала «Дипломатика» [5], народная дипломатия — понятие, которое широко использовала советская дипломатическая система. Сегодня народа, от чьего имени осуществлялся данный вид дипломатии, больше не существует. Целью народной дипломатии были страны социалистического лагеря, дружбу и сотрудничество с которым выстраивал Советский Союз. Задачи, стоящие сегодня перед Российской Федерацией, существенно отличаются от внешнеполитических целей и задач советской официальной дипломатии, и применение форм и методов народной дипломатии во внешней политике России может не только не принести

должного результата, но и оказаться опасными. Современная дипломатия должна проводиться от имени гражданского общества, к построению которого стремятся демократические государства. Интересы гражданского общества лучше всего выражает общественная дипломатия, которая, в отличие от народной, оперирует не только категориями дружбы, мира, добра и сотрудничества, но более — продвижения национальных интересов и их отстаивания. Общественная дипломатия обязательно должна соответствовать внешнеполитическому курсу страны и с использованием всех доступных ей средств массовой коммуникации максимально эффективно влиять на международное общественное мнение. Во-вторых, в официальных документах Российской Федерации понятие «общественная дипломатия» имеет зафиксированный статус, равно как и в обращениях высшего руководства страны. В июле 2008 г. Президент России Д.А. Медведев подписал Концепцию внешней политики, в которой говорится об использовании «ресурсов, потенциала и инициатив институтов гражданского общества в сфере общественной дипломатии» [2]. В своих заявлениях министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров также неоднократно использовал термин «общественная дипломатия».

По мнению доктора исторических наук, профессора, заведующего кафедрой международных отношений Московского государственного лингвистического университета (МГЛУ) А.А. Сагамоняна, народная дипломатия, общественная дипломатия, гражданская дипломатия, публичная дипломатия — понятия тождественные, все зависит от того, кто, где и когда ввел тот или иной термин. Понятие «народная дипломатия» появилось в СССР после Второй мировой войны. Упоминаться в печати термин начал в 60-е годы XX века. Однако в научной литературе того периода он так и не получил официального применения. Активно оперировать этим термином исследователи начали в конце 80-х — начале 90-х годов XX века, когда как никогда прежде обострились межэтнические конфликты и нужно было сдерживать социальную напряженность. Понятие «общественная дипломатия» официально ввел в 1965 г. американский политолог, декан Флетчерской школы права и дипломатии Эдмунд Гуллион, который рассматривал такой вид дипломатии как способ достижения государственных целей, а также популяризацию ценностей своей страны в мировом сообществе посредством участия общественных объединений, фондов, НПО, СМИ и даже частных лиц. Общественная дипломатия рассматривалась Э. Гуллионом как инструмент влияния на внешнюю политику других народов и государств [6]. Параллельно с термином *public diplomacy*, введенным Э. Гуллионом, в западной терминологии использовалось понятие *second track diplomacy*, т.е. дипломатия так называемого второго уровня. Но это определение не получило широкого распространения, поскольку использовалось только для обозначения неофициальной части переговорного процесса (1. С. 152). В рамках данного исследования мы используем термин «народная дипломатия» наряду с понятием «общественная дипломатия», учитывая как реалии современной российской и западной моделей дипломатического общения, так и исторически сложившуюся практику. В ряде стран (например, Китай) понятие «народная дипломатия» является официально признанным.

Несмотря на существование элементов народной (общественной) дипломатии на протяжении многих веков, это явление не носило продуманного и запланированного характера. К истокам возникновения народной (общественной) дипломатии традиционно относят классический и успешный прецедент заключения Елисейского договора 1963 г. между Францией и ФРГ, связанный с именем французского президента Шарля де Голля. С 1958 по 1962 гг. Шарль де Голль провел 15 встреч с канцлером Конрадом Аденауэром, который тоже был заинтересован в преодолении многолетней неприязни между немцами и французами. 22 января 1963 г. был подписан Елисейский договор о примирении и дружбе, который действует до сих пор [4]. На первый взгляд, подписание договора лидерами государств рассматривать с позиций народной (общественной) дипломатии нельзя. Но важнейшей статьёй договора был обязательный обмен студенчеством. Молодые люди быстро нашли общий язык. Дальше последовала взаимная стажировка офицеров и даже целых воинских подразделений. И как итог — существенно улучшились отношения между немцами и французами.

Что касается Азии, то миролюбивые отношения прежних стран-антагонистов Японии и Китая — тоже заслуга правильного проведения народной (общественной) дипломатии. Об этом свидетельствует пятый созыв Китайско-японского Комитета дружбы в феврале 2010 г. Студенческие обмены, взаимные стажировки являют собой формы народной (общественной) дипломатии. Ярчайшей формой народной (общественной) дипломатии является туризм, приобретающий особую значимость в условиях глобализации. Туризм находится в прямой зависимости от того, как решаются в регионе международные конфликты. Деятельность обществ дружбы способствует налаживанию связей с другими государствами в области культуры, науки, образования. К формам народной (общественной) дипломатии также относятся марши мира и, безусловно, Олимпийские игры. В современном дипломатическом языке появился термин «спортивная дипломатия» как элемент народной (общественной) дипломатии. Во время проведения Олимпийских игр должны прекращаться все войны и конфликты. Как грубейшее нарушение общепринятых правил, игнорирование правил народной (общественной) дипломатии стало развязывание Грузией военных действий против Южной Осетии в канун Пекинской Олимпиады в 2008 г. От того, как этот факт был освещен в средствах массовой информации, зависела степень использования важнейшего метода народной (общественной) дипломатии — метода информационного воздействия.

Под методом народной (общественной) дипломатии подразумевается способ, который используется при решении определенной задачи. Метод народной (общественной) дипломатии внешне выражается через ее форму. Народная (общественная) дипломатия может использовать ряд методов и форм официальной дипломатии. Однако народная (общественная) дипломатия не связана нормами международного права, поэтому ее методы более обширны. К основным методам народной (общественной) дипломатии принято относить: акции протеста; акции поддержки (солидарности); поиск консенсуса; сотрудничество; информационно-просветительскую деятельность [1]. Все эти методы могут быть использованы в комплексе,

но основным методом народной (общественной) дипломатии является информационно-просветительская деятельность/метод информационного воздействия.

Подводя итоги, отметим, что в современной российской дипломатической школе становится принятым использовать термин «общественная дипломатия», что закреплено в Концепции внешней политики РФ от июля 2008 года. К истокам возникновения народной (общественной) дипломатии традиционно относят классический и успешный прецедент заключения Елисейского договора 1963 года между Францией и ФРГ. Метод народной (общественной) дипломатии внешне выражается через ее форму. Основным методом народной (общественной) дипломатии является метод информационного воздействия.

ПРИМЕЧАНИЕ

- (1) Исследование проведено в рамках реализации ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009—2013 гг.; Г/К № 14.741.12.0178 от 16 июня 2011 г. 4—8 июля 2011 года на базе кафедры теории и истории журналистики филологического факультета РУДН проходила Международная летняя школа-семинар «Журналистика и наука», одна из секций которой была посвящена международным отношениям и журналистике, в частности, определялась роль СМИ в формировании внешней политики государства как элемента общественной дипломатии.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Медведева Т.И.* Основные методы и формы общественной дипломатии в современном политическом процессе // *Власть*. — 2007. — № 4. — С. 71—74.
- [2] Официальный сайт Президента России // <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml>
- [3] Первая цифровая библиотека по истории Европы // <http://www.ena.lu/elysee-treaty-paris-22-january-1963-020705127.html>
- [4] *Селянинов О.П.* Дипломатические отношения государств: принципы, формы и методы. — М.: МГИМО-Университет, 2004.
- [5] <http://www.diplomatica.ru/?pl=page&id=110&lng=ru>
- [6] *Edward R. Murrow* Center of Public Diplomacy // <http://fletcher.tufts.edu/murrow/pd/definitions.html>

PUBLIC DIPLOMACY IN THE CONTEXT OF MODERN INTERSTATE COMMUNICATION

E.V. Martynenko, V.V. Matvienko

Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya str., 6, Moscow, Russia, 117198

Public diplomacy as one of the most currently central and promising forms of interstate communication is increasingly occupied attention of foreign policy researchers. Public diplomacy forms and methods as well as the definition problem and background of this phenomenon are considered in the paper.

Key words: public diplomacy, the Elysee treaty, foreign policy, communication media.