
ТЕНЕВАЯ СФЕРА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ*

А.Н. Михайленко

Факультет национальной безопасности
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
Вернадского просп., 84, Москва, Россия, 119606

В статье рассматривается теневая сфера в международных отношениях. Предлагаются подходы к классификации ее элементов, анализируются принципы ее функционирования и влияние на мировую политику.

Ключевые слова: теневая сфера, мировая политика, теневой рынок, альтернативная экономика.

Сегодня в международных отношениях повышается значимость ряда элементов, которые можно было бы рассматривать в рамках одной системы — теневой сферы. Проявлений этой сферы вполне достаточно. Например, все чаще стали проводиться неофициальные встречи «без галстуков» на самом высоком межгосударственном уровне. На подобных встречах нет фиксированной повестки дня, не подписываются межгосударственные документы, но в то же время, как правило, достигаются весьма важные договоренности. Объем мирового теневого рынка, по некоторым подсчетам, составляет до 10 трлн. долл. из всего мирового ВВП в размере 63 трлн. долл. (2010) [24]. Почти половина всех трудящихся в мире (1,8 млрд чел.) заняты в теневой, неформальной, альтернативной экономике [20]. В этой связи анализ этой сферы заслуживает серьезного внимания.

Классификация элементов теневой сферы

В научной литературе встречаются различные понятия, где используется прилагательное «теневой». Так, при анализе явлений анализируются теневое право, теневые отношения, теневые процессы, теневые группы, теневые функции и др. [2, 11, 18]. Наиболее разработано понятие теневая экономика. В Руководстве по измерению ненаблюдаемой экономики виды ненаблюдаемой деятельности подразделяются на теневые, незаконные, в неформальном секторе и предпринимаемые домашними хозяйствами для их собственного конечного использования [10]. К теневой относится вполне законная деятельность, связанная с уклонением от уплаты налогов и др. Незаконной является деятельность, запрещенная законом, например, производство и распределение запрещенных наркотиков и др. Неформальный сектор в широком плане может быть охарактеризован как совокупность единиц, занимающихся производством товаров и услуг с основной целью обеспечения собственной занятости и доходов. Нередко к этой же сфере относят скрытую экономику.

* Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ, проект «Концептуальные основы развития приграничья в контексте национальной безопасности России» (№ 12-03-00002).

Исследования теневой сферы не ограничиваются лишь анализом теневой экономики. Так, Ю.Н. Дорожкин и А.В. Быковский анализируют политико-элитарные, теневые и неформальные группы в постсоветской России [6], а также кланы, землячества, касты, бюрократические теневые группы, функционально-отраслевые теневые группы, предлагают некоторые критерии их классификации. В западных СМИ в отношении системы власти в России употребляются такие понятия, как «закулисье», «серый кардинал» и пр. [23]

Альтернативный взгляд на теневую сферу

Сегодня в исследованиях преобладает негативный взгляд на теневую сферу и, соответственно, рекомендуются запретительные меры воздействия на нее. Такие подходы наиболее распространены, широко известны и поэтому в данной статье не рассматриваются. Обратим внимание на альтернативный подход к этой сфере. Ярким примером в этом плане является позиция перуанского экономиста Э. де Сото, который рассматривает теневую экономику как невидимую революцию в третьем мире [17]. Швейцарский экономист Д. Кассел выделяет три позитивные функции, которые выполняет теневая экономика в рыночной системе хозяйствования: «экономической смазки», «социального амортизатора» и «встроенного стабилизатора» [12].

В.Ю. Буров делает вывод о том, что теневая экономика выполняет двойственную роль: позитивную — сглаживание отрицательных условий по развитию бизнеса, и негативную — антисоциальное перераспределение доходов общества и уменьшение его благосостояния, снижение эффективности системы управления экономикой [3]. Довольно подробно анализирует положительные стороны функционирования теневой экономики Н.С. Мациевский [13]. Эффективность работы предприятий теневого бизнеса, по его мнению, выше эффективности легально существующих предприятий. Теневые процессы частично сглаживают перепады в экономическом развитии государства, когда перераспределяются ресурсы между официальной экономикой и теневой составляющей. Теневые доходы, продолжает Н.С. Мациевский, инвестируются в производственную и финансовую сферу легальной экономики.

Ряд авторов, анализируя теневую сферу, подчеркивают необходимость меньшего участия государства в регулировании экономики и одновременно более активного участия общественности в этом процессе. По их мнению, следует усилить общественный контроль деятельности хозяйствующих субъектов в границах правового поля [1]. Е.С. Бирюков говорит о необходимости субсидиарной ответственности российского государства и хозяйствующих субъектов в отношении качественного экономического роста. При этом он отмечает в качестве препятствий на этом пути избыточные административные барьеры и коррупционные издержки [7]. По мнению Е.П. Ермолаевой, распространение «теневых функций» в социально значимых профессиях связано с их статусом как незаменимого звена функционирования и стабилизации общества. Оно обусловлено потенциальной возможностью использования должности в качестве рычага социального и политического влияния, несовершенством законов, противоречивостью ведомственных инструк-

ций, бюрократическими традициями и обыденной практикой «втянутости» должностного лица в ту или иную сферу интересов [8]. Одним из важнейших качеств теневой сферы авторы рассматривают наличие доверия между его участниками. С. Гуриев задает вопрос о том, можно ли играть в экономические игры «на доверии» [5]? Доверие часто позволяет заменить правила игры, устанавливаемые государством. Никто из указанных выше авторов не высказывается за оправдание незаконной экономики, считая, что она должна пресекаться в соответствии с действующим законодательством. Что же касается теневых отношений, серой зоны законодательства и неформальных отношений, многие авторы полагают целесообразным и возможным использовать их потенциал для социально-экономического и политического развития.

Международные аспекты развития теневой сферы

Весьма значительна в международных отношениях роль скрытой (разведывательной) деятельности. В силу ее специфики данный аспект заслуживает отдельного рассмотрения. Что же касается других проявлений теневой экономики, теневых отношений и теневого права, то их в международных отношениях предостаточно. Так, исследователи неформальной торговли между Индией и Шри-Ланкой пришли к выводу, что данный вид торговли имеет значительные размеры и достигает 30% от формальной. Неформальные разновидности торговли интенсивно развиваются в условиях отсутствия формальных контактов. Стоимость неформальной торговли гораздо ниже, а скорость проведения торговых операций гораздо выше, чем в формальной. На развитие неформальной торговли между Индией и Шри-Ланкой существенно влияет этнический фактор. Больше половины неформальных торговцев в Индии являются этническими тамилами, и во многом благодаря этому между партнерами возникает доверие, обеспечивается честность в торговых операциях [22]. Подобная ситуация не является специфической только в отношениях этнически близких групп населения двух южно-азиатских стран. Результаты ряда исследований позволяют распространить эти выводы на китайский, конголезский и другие этносы [21].

Данный вывод имеет самое непосредственное отношение к ситуации на постсоветском пространстве. Очень высока доля российско-украинских родственных связей и близких знакомых, особенно в приграничных областях, например, в Белгородской области России и Харьковской области Украины. Поэтому неудивительно, что теневая сфера в отношениях двух стран весьма развита. В частности, по данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации, в 2010 г. экспорт российских товаров на Украину составил 23 114 млн долл., а импорт — 14 041 млн [15]. В то же время данные украинских таможенников существенно отличаются от этих показателей. По их сведениям, импорт российских товаров на Украину составил в том же году 19 470 млн долл., а украинский экспорт в Россию — 13 416 млн долл. [14]. Приведенные сведения свидетельствуют о существовании обширной теневой экономики между двумя странами.

Еще одна область в теневой сфере российско-украинских отношений — двойное гражданство. Формально оно запрещено законами Украины, но закон не пре-

дусматривает наказания за приобретение гражданства другой страны. В результате миллионы украинцев, по данным СМИ, имеют в дополнение к своему и российское гражданство [4]. Данный пример свидетельствует о существовании как теневого права, так и теневых отношений между двумя странами. Другой областью теневой сферы в отношениях России и Украины является, на наш взгляд, определение государственных границ. Говоря о причинах затяжки в четком определении российско-украинской границы, директор Института внешней политики Дипломатической академии при МИД Украины Г. Перепелица заявил: «Основная причина — геополитические интересы России. Россия считает территорию Украины временно утраченной территорией. Многие россияне питают надежду, что украинский государственный суверенитет — явление временное, что рано или поздно Украина будет частью России. А если так — зачем обозначать границу между Украиной и Россией? Ведь, так или иначе, граница будет ненужной в будущем» [19]. Несмотря на некоторую дискуссионность, мнение Г. Перепелицы имеет определенный смысл. С точки зрения перспектив развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве именно так и может произойти с нынешними границами ряда государств ближнего зарубежья. Например, длина государственной границы между Россией и Казахстаном составляет почти 7600 км. Для надлежащего ее оборудования необходимы гигантские средства. Однако после формирования Таможенного союза и развития его в Единое экономическое пространство необходимость во внутренних границах между нашими странами просто отпала. Именно так происходит развитие приграничья в Европейском Союзе. Напомним, что в настоящее время Украина рассматривает различные варианты присоединения к Таможенному союзу. Таким образом, нынешняя теневая сфера может содержать подсказку в отношении вектора будущего развития международных связей.

Легализация теневой сферы

В литературе встречаются различные оценки теневой сферы и перспектив ее эволюции в международных отношениях. И.А. Зевелев, например, пишет: «Как ни парадоксально, непоследовательные и запутанные отношения Москвы с республиками, входящими в состав Российской Федерации, и умеренная, а иногда и абсолютно неэффективная политика в отношении русских, проживающих в „ближнем зарубежье“, в большей мере способствует обеспечению мира и безопасности на постсоветском пространстве, чем попытки выработать ясный подход к строительству национального государства» [9. С. 75]. Это представление парадоксальности в отношении теневой сферы как раз и хочется подвергнуть сомнению. Наоборот, это закономерно, а не парадоксально, что в современных международных отношениях, характеризующихся неопределенностью и противоречивостью, нередко нужны не острые углы, «ясный подход» и четко определенные нормы закона, а мягкие люфты. Именно таким люфтом и является теневая сфера. Функционирование теневой сферы может приносить определенную выгоду международной деятельности страны. Теневой кабинет оппозиционной партии должен искать изъяны в работе официального правительства и благодаря этому способствовать более выверенному курсу страны на международной арене. Точно так же оппозиционные партии в рамках парламентской дипломатии устанавливают отно-

шения с теми зарубежными политическими силами, с которыми органы власти правящей партии не могут поддерживать связи. Наряду с парламентской дипломатией необходимо развивать общественную дипломатию, которая может обратить внимание власти на недостатки в ее зарубежной деятельности, предложить новые направления эффективного развития связей с иностранными партнерами. Попытки выводить из тени те или иные аспекты отношений будут успешными в случае, если благодаря этому политическое развитие страны будет соответствовать перспективным тенденциям. Например, некоторые «самостийные» действия Украины на международной арене противоречат интеграционным тенденциям в мире в целом и в Европе в частности, в которую Киев, кстати, очень стремится. Наоборот, нашим странам, и России в первую очередь, следует учиться работать в условиях роста взаимозависимости, а не обособленности. В условиях глобализации повышаются требования к прозрачности внешней политики, поскольку практически каждый шаг страны сегодня связан с интересами зарубежных партнеров.

Для сокращения зоны действия теневого права в международных отношениях также необходимы целенаправленные усилия. Иначе будет неясно, почему вдруг Косово заслуживает международного признания, а Абхазия — нет. Сегодня в международном праве существует множество лакун, серых зон, в том числе и в приоритетных областях обеспечения международной безопасности. Так, в последние годы резко возросли частные военные и охранные компании, действующие в конфликтных и постконфликтных зонах. Объемы оборота их услуг составляют сегодня до 200 млрд долл., однако в международно-правовом отношении их деятельность пока недостаточно урегулирована. В рамках ООН прилагаются усилия по разработке соответствующей международной конвенции, а пока на деятельность этих компаний нередко с опаской смотрят как на новый вид наемничества [16]. Все больше становится негосударственных субъектов мировой политики. Среди них — транснациональные компании, неправительственные организации и др. У них имеются свои, отличающиеся от интересов государств, интересы, которые они могут реализовать на международной арене. Чем больше отличаются эти интересы от интересов государства, тем больше вероятность того, что реализация таких частных интересов новых субъектов мировой политики может приобретать те или иные теневые особенности. Современная мировая тенденция состоит в том, что количество подобных негосударственных субъектов международных отношений неуклонно растет.

Со временем определенные, сформировавшиеся фрагменты теневой сферы переходят в официальную область (хотя это не означает, что теневая сфера сокращается — она пополняется новыми элементами). Они будут переходить из первой сферы во вторую не автоматически, а благодаря целенаправленной теоретической и практической работе. Этот переход должен быть своевременным, ибо здесь принцип «поспешишь — людей насмешишь» весьма важен. Но и запаздывать, ожидая, что этот процесс будет протекать сам собой, не следует. Ведь путнику лучше переждать самый зной в тени пальмы, а не выматывать себя в песках, когда солнце находится в зените и палит немилосердно. Однако засидись он в прохладе лишние пару часов, и уже начинает темнеть. Системная работа с теневой сферой будет способствовать повышению эффективности международных связей России.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Адджикова А.С., Глушков В.В.* К вопросу о легализации теневой экономической деятельности // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. — 2010. — № 2. — С. 12—21.
- [2] *Арзамасов Ю.Г.* Борьба с влиянием «теневых прав» на правосознание российских граждан и на современные общественные отношения // Представительная власть: законодательство, комментарии, проблемы. — 2009. — Выпуск № 2.
- [3] *Буров В.Ю.* Существующие проблемы изучения теневой экономики // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). — 2011. — № 3.
- [4] Главред. — 2010, 19 июля.
- [5] *Гуриев С.* Мифы экономики: Заблуждения и стереотипы, которые распространяют СМИ и политики. — 3-е изд., переработ. — М.: Юнайтес Пресс, 2010.
- [6] *Дорожкин Ю.Н., Быковский А.В.* Теневые политико-элитные группы в постсоветской России // Власть. — 2011. — № 6. — С. 97—101.
- [7] *Бирюков Е.С.* Альтернативные подходы к оценке теневого сектора экономики // Вестник Челябинского государственного университета. — 2010. — № 27 (208). — Экономика. — Вып. 29. — С. 21—25.
- [8] *Ермолаева Е.П.* Проблемы психологической оценки теневых функций в социально значимых профессиях // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 3: Педагогика и психология. — 2010. — № 1.
- [9] *Зевелев И.А.* «Русский вопрос» после распада СССР // Pro et Contra. — 2010. Июль-октябрь. — С. 75.
- [10] Измерение ненаблюдаемой экономики. Руководство. — Париж: ОЭСР, 2003.
- [11] *Кондратьева Е.А.* «Теневые» процессы и проблемы коррупции // Экономический журнал. — 2011. — Т. 22. — № 2. — С. 6—11; *Дорожкин Ю.Н., Быковский А.В.* Теневые политико-элитные группы в постсоветской России // Власть. — 2011. — № 6. — С. 97—101; *Ермолаева Е.П.* Проблемы психологической оценки теневых функций в социально значимых профессиях // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 3: Педагогика и психология. — 2010. — № 1. — С. 177—182; *Жукова Н.В., Морозова Н.В.* Коррупция в системе воспроизводства теневых экономических отношений // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. — 2010. — № 1. — С. 59—59, и др.
- [12] *Латов Ю.В.* Экономика вне закона // Очерки по теории и истории теневой экономики: Московский общественный научный фонд. — 2009. URL: <http://www.krugosvet.ru/articles/103/1010314/1010314a1.htm>.
- [13] *Мацевский Н.С.* Теневая экономика: анализ и оценки // Известия Томского политехнического университета. — 2010. — Т. 316. — № 6. — С. 22—29.
- [14] Официальный сайт Государственной таможенной службы Украины в Интернете. URL: http://www.kmu.gov.ua/dmsu/control/cstat/f1/showstat?filtered=true&filter1=&filter2=&month_periodFrom=1&year_periodFrom=2010&periodFrom=1.2010&month_periodTo=12&year_periodTo=2010&periodTo=12.2010®ion=&country=&searchButton=%D0%9F%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B8
- [15] Официальный сайт Федеральной таможенной службы России в Интернете. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=125&Itemid=1976&limitstart=10
- [16] Подробнее см.: *Михайленко А.Н.* Регулирование деятельности частных военных и охранных компаний в зонах вооруженных конфликтов. — М.: Изд-во РАГС, 2010.
- [17] *De Soto H.* The Other Path: The Invisible Revolution in the Third World. — Harpercollins, 1989.
- [18] *Schneider F., Enste D.* The Shadow Economy: An International Survey. — Cambridge (UK): Cambridge University Press, 2002; Russell B. Revenue Administration: Managing the Shadow Economy. International Monetary Fund, 2010 etc.

- [19] URL: <http://www.svobodanews.ru/content/article/1888690.html>
- [20] *Is Informal Normal? Towards More and Better Jobs in Developing Countries.* — OECD, 2009.
- [21] *Landa Janet Tai.* Trust, Ethnicity, and Identity: Beyond the New Institutional Economics of Ethnic Trading Networks, Contract Law, and Gift-Exchange. — The University of Michigan Press, 1994; *Arbor A, MacGaffey J., Bazenguissa-Ganga R.* Congo-Paris: Transnational Traders on the Margins of Law. — Oxford, 2000 etc.
- [22] *Nisha T.* India's informal trade with Sri Lanka. — New Delhi: ICRIER, 2002.
- [23] Operating in the Shadows of Power in Russia // The New York Times. — November 4, 2011.
- [24] *Neuwirth R.* The Shadow Superpower // Foreign Policy. — October 28, 2011. URL: http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/10/28/black_market_global_economy?print=yes&hidecomments=yes&page=full)

THE SHADOW SPHERE IN INTERNATIONAL RELATIONS

A.N. Mikhailenko

Faculty of National Security
Russian Academy of National Economy and State Service
under the President of the Russian Federation
Vernadskiy av., 84, Moscow, Russia, 119606

The article deals with the shadow sphere in international relations. Approaches to its classification are proposed, main principles of its functioning and influence on world politics are analyzed.

Key words: shadow sphere, world politics, shadow market, alternative economy.