

ГЕНЕЗИС И ЭВОЛЮЦИЯ ОТНОШЕНИЙ УКРАИНЫ И АФГАНИСТАНА

К.П. Курылев

Кафедра теории и истории международных отношений
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10/2, Москва, Россия, 117198

В статье исследуется процесс эволюции внешней политики Украины в Афганистане. Определяются национальные интересы Украины в этом государстве и раскрываются основные этапы сотрудничества в политической, военной, экономической сферах. Данная проблема рассматривается на основе проведенного анализа ряда концептуальных документов Украины в области внешней политики и национальной безопасности. Автор приходит к выводу, что в украинско-афганских отношениях сегодня фактически отсутствуют противоречия, которые мешают или влияют на их развитие.

Ключевые слова: Украина, внешняя политика, национальные интересы, национальная безопасность, Афганистан, миротворчество.

Руководство Афганистана признало независимость Украины 24 декабря 1991 г. Дипломатические отношения между двумя странами были установлены 17 апреля 1995 г., однако из-за сложной и триполитической ситуации в афганском государстве двусторонние отношения были заморожены. Только 24 октября 2002 г. состоялось вручение верительных грамот Послом Украины Президенту Афганистана Х. Карзаю. В тот же период в Украине открылось Посольство Афганистана.

Национальные интересы любой страны — это связующее звено между жизненно важными потребностями и ценностями нации и ее стратегическими целями, реализуемыми в государственной политике и способствующими благу нации и государства. Они приводят в движение нацию, задают этому движению направленность на выживание, обеспечивают оптимальное функционирование суверенного государства и целостной общественной системы, а также их прогрессивное развитие.

Согласно Концепции национальной безопасности Украины от 1997 г. под национальными интересами Украины понимаются фундаментальные ценности и стремления украинского народа, его потребности в достойных условиях жизнедеятельности, а также цивилизованные пути их создания и способы удовлетворения. Национальные интересы Украины и их приоритетность обуславливаются конкретной ситуацией, складывающейся в стране и за ее пределами [1]. Как отмечается в Законе «Об основах национальной безопасности Украины» от 2003 г., национальные интересы — жизненно важные материальные, интеллектуальные и духовные ценности Украинского народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Украине, определяющие потребности общества и государства, реализация которых гарантирует государственный суверенитет Украины и ее прогрессивное развитие [2].

Важность изучения политики реализации национальных интересов Украины в Афганистане обуславливается рядом факторов: влиянием, которое афганское государство оказывает на внешнюю политику Украины в регионе Ближнего и Среднего Востока; значимостью Афганистана с точки зрения развития с ним Украиной двустороннего сотрудничества; современными тенденциями глобальной взаимозависимости субъектов международных отношений (в связи с чем одной из важнейших составляющих региональной политики является афганский кризис).

Основопологающим внешнеполитическим интересом Украины является обеспечение защиты своих политических и экономических интересов посредством проведения активной и многовекторной внешней политики, а также исходя из преимущества расположения Украины на перекрестке трансевразийского пространства и благодаря той роли, которую Афганистан играет на Ближнем и Среднем Востоке. Иными словами, принципиальными вопросами, которые следует учесть Украине при продвижении своих национальных интересов в регион Ближнего и Среднего Востока является целенность на получение реальных практических результатов в плане развития сотрудничества со странами региона и эффективное использование и реализации политики на Ближнем и Среднем Востоке уникального политико-географического расположения.

В силу масштаба своей территории Украина обладает ключевым положением по отношению к целому ряду стратегических регионов — Черноморско-Кавказскому, Центрально-Европейскому, Средиземноморско-Балканскому, что делает страну важнейшим геополитическим звеном. Обширная территория позволяет Украине играть заметную роль в обеспечении трансграничных транзитных коридоров. Благодаря выгодному географическому положению и разветвленной сети авиационного, железнодорожного, морского и автомобильного транспорта страна является выгодной транзитной зоной для пассажирских, грузовых и энергетических потоков. Это позволяет Украине иметь широкие многосторонние контакты и связи со своими как ближними, так и дальними соседями. Через территорию Украины проходят важные стратегические сухопутные транспортно-коммуникационные коридоры, обеспечивающие ее международные связи с Европой, Закавказьем, Центральной Азией, Ближним и Средним Востоком.

Одним из наиболее важных национальных интересов Украины в регионе Ближнего и Среднего Востока является стремление надежно обеспечить свою национальную безопасность, что является следствием роста напряженности и осложнения ситуации на Ближнем и Среднем Востоке, что, в свою очередь, способствует появлению угроз для национальной безопасности Украины. В данном контексте наибольшую обеспокоенность как для мирового сообщества в целом, так и для Украины в частности представляет международный терроризм. Регион Ближнего и Среднего Востока, начиненный целым комплексом нерешенных старых и постоянно множачихся новых конфликтов и противоречий создает питательную среду для роста терроризма, что рождает опасность использования террористическими группировками в том числе и территории Украины.

Кроме того, интересы Афганистана с точки зрения развития сотрудничества в евразийском регионе в основном совпадают с интересами Украины, что для ук-

раинской стороны воплощается в попытках эффективного вхождения экономики Украины в мировую экономику, содействии развитию сбалансированного торгово-экономического сотрудничества с государствами мира, продвижении украинских товаров на перспективных рынках, формировании международного имиджа Украины как привлекательного партнера, широком использовании транзитного потенциала Украины. В свою очередь, политическое и социально-экономическое положение Афганистана нуждается в гуманитарной и экономической поддержке извне, что может быть использовано с целью получения выгодных контрактов на восстановление разрушенной вооруженным конфликтом страны. Роль и место Украины в процессе налаживания стратегического геоэкономического сотрудничества со странами Ближнего и Среднего Востока опирается на согласование совместных интересов, а также эффективное использование имеющейся политико-правовой базы сотрудничества.

Развитию украино-афганских политических отношений в значительной мере способствовали визит в Кабул правительствами делегации Украины во главе с вице-премьером В.А. Гайдуком (3 июня 2003 г.), визит в Украину министра иностранных дел Афганистана А. Абдулло (27 августа 2003 г.), официальный визит в Афганистан Министра иностранных дел Украины К.И. Грищенко (4 апреля 2004 г.). 10 января 2006 г. в Астане состоялась встреча Президента Украины В.А. Ющенко с Президентом Афганистана Х. Карзаем, в ходе которой обсуждались вопросы двустороннего экономического сотрудничества, в частности совместной разработке нефтегазовых месторождений в Афганистане и использование трубопроводов, проходящих по афганской территории. Президент Украины отметил также перспективность сотрудничества в аэрокосмической и электроэнергетической отраслях, производстве минеральных удобрений. 25 января 2008 г. в рамках Всемирного экономического форума в Давосе Президент Украины В.А. Ющенко провел еще одну встречу с Президентом Афганистана Х. Карзаем. Стороны обсудили вопросы торгово-экономического сотрудничества двух стран [3].

На сегодняшний день договорно-правовая база между Украиной и Афганистаном продолжает формироваться. Были заключены следующие двусторонние соглашения: Соглашение между Кабинетом министров Украины и Правительством Афганистана о торгово-экономическом сотрудничестве; Соглашение о сотрудничестве между торгово-промышленными палатами; Протокол и Программа сотрудничества между МИД двух стран; Соглашение между Кабинетом министров Украины и Правительством Афганистана о сотрудничестве в области образования и др.

В сфере торгово-экономического сотрудничества между Украиной и Афганистаном происходит укрепление деловых связей, прежде всего на уровне частного бизнеса. Пред украинскими компаниями представлена на рынке Афганистана, а одна из них наладила работу электростанции в Герате, что позволило обеспечить электроэнергией весь регион. Этот проект осуществлен совместно с Туркменистаном. Украинская сторона обеспечила инженерную и управленческую стороны проекта, туркменская — топливную. Украинские компании работают в Кабуле — реконст-

руируют поврежденные жилье, восстанавливают отопительные системы, водоснабжение, помещения. Достаточно активно на афганском рынке работают украинские компании. Торгово-экономическое сотрудничество между Украиной и Афганистаном имеет большой потенциал в машиностроительном секторе. Афганистан приобрел в Украине самолет, положив тем самым начало взаимоотношений в сфере авиатранспорта. Афганская фирма «Сахеби ЛТД» приобрела на Киевском заводе дорожных машин асфальтобетонный и камнедробильный заводы, которые сейчас работают на строительстве дорог страны [3]. В целях реабилитации экономической инфраструктуры Афганистана осуществляется при финансовой помощи мирового сообщества, поэтому реализация указанных проектов украинскими предпринимателями возможна при условии участия в тендерах, которые периодически проводит Всемирный банк и другие международные финансовые институты.

В целях активизации торгово-экономических отношений между предпринимателями Украины и Афганистана в Кабуле состоялось несколько бизнес-форумов. Во время их проведения украинские предприниматели, представляющие различные отрасли отечественного бизнеса, ознакомились с афганским законодательством об иностранной инвестиционной деятельности, системой взаиморасчетов, налоговой и таможенной политики, условиями участия в тендерах. Очевидно, что участие Украины в реализации отдельных проектов по восстановлению экономической инфраструктуры Афганистана способствует дальнейшему развитию двустороннего политического и гуманитарного сотрудничества и взаимодействию в рамках международных организаций и структур.

Отдельно следует остановиться на политической и военной составляющих участия Украины в урегулировании афганского кризиса. С апреля 2000 г. по май 2001 г. один военный наблюдатель от Украины принимал участие в специальной политической Миссии ООН в Афганистане, которая была учреждена для поддержки связи с воюющими сторонами. Хотя сама Миссия располагалась в Афганистане, ее штаб-квартира базировалась в Пакистане (Исламабаде), а также Миссия имела политический офис в Тегеране и офис связи в Душанбе. Представитель Вооруженных Сил Украины отвечал за организацию сотрудничества с афганским и другими силами, совместно с российскими пограничниками и миротворческими силами [4].

Что касается операции Международных сил содействия безопасности в Афганистане (ИСАФ), то Украина также принимает в ней активное участие. 26 января 2007 г. Президент Украины В.А. Ющенко подписал Указ «О направлении миротворческого персонала Украины для участия в операции международных сил содействия безопасности». Указ предусматривал возможность направления в Афганистан до 10 человек украинских миротворцев. Участие украинского миротворческого персонала в составе ИСАФ началось 11 мая 2007 г. с направления офицера медицинской службы (врача-анестезиолога) для прохождения службы в литовском госпитале [5].

Основные задачи украинского миротворческого контингента:

— налаживание и поддержание взаимодействия с правительственными структурами Афганистана и представителями международных организаций, развернутых в стране;

- планирование и выполнение мероприятий по обеспечению безопасности личного состава Группы по реконструкции провинции (ГРП);
- планирование и выполнение мероприятий гражданско-военного сотрудничества;
- оценка ситуации в зоне ответственности ГРП, участие в процессе анализа потребностей по развитию;
- оказание медицинской помощи представителям ИСАФ и местному населению;
- совещательная помощь врачам местных больниц;
- инженерная разведка местности и обезвреживание взрывчатых предметов в зоне ответственности ГРП;
- предоставление консультативно-совещательной помощи военнослужащим Афганской национальной армии по вопросам обслуживания и эксплуатации вертолетной техники.

После официального визита Министра иностранных дел Украины в Афганистан в июле 2007 г. было принято решение об увеличении количества украинских миротворцев в составе ИСАФ.

31 марта 2008 г. в области сотрудничества Украины и НАТО в ИСАФ произошло важное событие — Украина была признана страной-контрибутором ИСАФ. Это в свою очередь обусловило приглашение Президента Украины к участию в заседании глав государств и правительств в формате ИСАФ, проведенного 3 апреля 2008 г. во время саммита НАТО в Бухаресте. Дальнейшая практическая реализация Указа Президента Украины «О направлении миротворческого персонала Украины для участия в операции международных сил содействия безопасности» осуществлялась, в первую очередь, в формате двустороннего сотрудничества со Швецией и Литвой в ГРП в составе ИСАФ в Афганистане [6].

13 ноября 2008 г. после завершения Консультаций высокого уровня между Украиной и НАТО на уровне министров обороны в Таллине было подписано Техническое соглашение между военными ведомствами двух стран о направлении миротворческого контингента Украины для выполнения заданий в составе литовской ГРП, действующей в рамках Международных сил содействия безопасности в Афганистане. Тогда же в ходе консультаций министров обороны Украины и Чехии был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством обороны Украины и Министерством обороны Чехии о сотрудничестве в области спасательных авиационных перевозок. Результаты этих договоренностей не закрепились. 7 ноября 2008 г. во время очередной ротации литовского миротворческого контингента в Афганистан прибыло 7 украинских военнослужащих. Кроме того, реализуется возможность предоставления услуг по авиaperезовкам на коммерческой основе стран-контрибуторов ИСАФ, в частности, личного состава и грузов контингента из Чешской Республики.

15 января 2010 г. Президент Украины подписал новый Указ «О направлении дополнительного миротворческого персонала Украины для участия в операции Международных сил содействия безопасности в Исламской Республике Афгани-

стан», который предусматривает увеличение миротворческого персонала в ИСАФ предельным количеством до 30 человек. По состоянию на начало 2013 г. общая численность персонала Вооруженных Сил Украины в ИСАФ в Афганистане составляла 20 человек. Сегодня общая численность украинского миротворческого персонала составляет 22 военнослужащих, а именно: 1 офицер гражданско-военного сотрудничества штаба ИСАФ, г. Кабул; 2 офицера национального элемента обеспечения литовского военного контингента, международный аэропорт Кабул; 2 офицера в составе литовской Группы советников в армейской авиации Афганской национальной армии, провинция Кандгар; военных врачей (хирург, анестезиолог и врач общей практики) в составе польского военного госпиталя, г. Газни; 14 военнослужащих в составе литовского контингента, в том числе: 3 военных врачей (2 хирурга и анестезиолога), г. Чагчаран; 4 офицера в составе штаба литовской ГРП (советник командира, помощник командира по мониторингу СМИ, офицер гражданско-военного сотрудничества, помощник командира роты), г. Чагчаран; 7 специалистов по разминированию, г. Чагчаран [5].

Таким образом, представляется, что в украинско-афганских отношениях фактически отсутствуют противоречия. На развитие взаимовыгодных отношений Украины с Афганистаном оказывают влияние три группы факторов. Первая связана со стратегически выгодным и взаимодополняющим географическим положением Украины и Афганистана на пересечении трансевразийских коммуникационных коридоров. Вторая группа имеет своей основой внешнеполитическую стратегию Украины, которая определена общими геополитическими прерогативами мирового развития всей системы международных отношений. Третья группа обусловлена стремлением Украины максимально расширить представительство своих внешнеэкономических интересов.

На современном этапе развития отношений с Афганистаном первоочередное внимание в деятельности Украины сосредоточено на активизации политического сотрудничества как на двустороннем уровне, так и в рамках международных организаций, в первую очередь ООН. Это касается участия Украины в стабилизационных процессах в Афганистане, установления торгово-экономических связей, участия украинских предприятий в программах экономического восстановления Афганистана, формирования договорно-правовой базы отношений во всех сферах.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Постанова Верховної Ради України «Про Концепцію (основи державної політики) національної безпеки України» — 1997 г. // <http://www.uazakon.com/document/spart85/inx85170.htm>
- [2] Закон України «Про основи національної безпеки України» — 2003 г. // http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T030964.html
- [3] Українсько-афганські відносини. // <http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/publication/content/1010.htm?lightWords=%D0%B0%D1%84%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%96%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD>
- [4] Історія участі збройних сил України у миротворчих операціях // <http://www.mil.gov.ua/index.php?part=peacekeeping&lang=ua&sub=history>

- [5] Міжнародні сили сприяння безпеці у Ісламській Республіці Афганістан // <http://www.mil.gov.ua/index.php?part=peacekeeping&lang=ua&sub=afghanistan>
- [6] Участь України у миротворчих операціях під проводом Альянсу // http://www.univd.edu.ua/img_uni/general/integr/10.doc

REFERENCES

- [1] <http://www.uazakon.com/document/spart85/px85110.htm>
- [2] http://search.ligazakon.ua/1_doc/nsf/html/1/T00964.html
- [3] <http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/publication/content/1010.htm?lightWords=%D0%B0%D1%84%D0%B3%D0%B9%D0%BD%D1%86%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD>
- [4] Istorія uchastі zbroinichіh sil Ukraini u mirotvorcheskikh operatsiyah // <http://www.mil.gov.ua/index.php?part=peacekeeping&lang=ua&sub=history>
- [5] Mijdnarodni sili spriyannya bezpetzi u Islamskii Respublitzi Afganistan // <http://www.mil.gov.ua/index.php?part=peacekeeping&lang=ua&sub=afghanistan>
- [6] Uchast' Ukraini u mirotvorcheskikh operatsiyah pid provodom Al'yansu // http://www.univd.edu.ua/img_uni/general/integr/10.doc

GENESIS AND EVOLUTION OF RELATIONS BETWEEN UKRAINE AND AFGHANISTAN

K.P. Kurylev

Theory and History of International Relations Center
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya str., 10/2, Moscow, Russia, 117192

The article investigates the process of evolution of Ukrainian foreign policy in Afghanistan. The author determines the national interests of Ukraine and describes the main stages of cooperation in political, military and economic spheres. The current issue is considered on the basis of the analysis of a number of Ukrainian doctrines in the field of foreign policy and national security. The author concludes that the relations between Ukraine and Afghanistan are free from contradictions, which could have a negative impact on its development.

Key words: Ukraine, foreign policy, national interests, national security, Afghanistan, peacekeeping.