
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЕПАРАТИЗМ В ГОСУДАРСТВАХ ЕС КАК ФАКТОР ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СИСТЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А.А. Шахина, О.К. Петрович-Белкин

Кафедра теории и истории международных отношений
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10/1, Москва, Россия, 117198

Статья посвящена рассмотрению проблемы экономического сепаратизма в рамках Европейского союза. Рассматриваются региональные проявления сепаратистских выступлений на примерах конфликтов в Шотландии, Каталонии, Баварии, Фландрии. В статье приводятся различные точки зрения относительно значения бюджетного сепаратизма для европейской интеграции.

Ключевые слова: Европейский союз, экономический сепаратизм, европейская интеграция.

Сегодня в Европе, переживающей финансово-экономический кризис, все острее проявляются новые вызовы к обострению межнациональных конфликтов. Как правило, эти конфликты зародились не в современную эпоху, а имеют длительную историю. В данном случае показателен сам факт, что именно в наши дни в Европе наблюдается возрождение феномена этнического сепаратизма.

Сейчас Старый Свет подвергается явлениям, скорее характерным для XIX в., а не для современной эпохи «единой Европы» и «единой валюты».

На данный момент можно выделить порядка двадцати очагов сепаратизма в Европе. Наиболее значимыми из них являются сепаратистские выступления шотландцев в Великобритании, каталонцев в Испании, баварцев в Германии, фламандцев в Бельгии и т.д.

О возможной автономии во многих европейских странах спорят уже сотню лет. Но столь решительный настрой спровоцировал последний экономический кризис. Экономически развитые регионы все чаще задаются вопросом, должны ли они ценой собственного бюджета поддерживать соседние, менее обеспеченные районы. Они хотят самостоятельно контролировать свои финансы и распоряжаться природными ресурсами.

Обратимся к краткому рассмотрению наиболее ярких примеров межнациональных конфликтов в Европе.

На сегодняшний день одним из самых значительных проявлений сепаратизма является конфликт между Шотландией и Великобританией. Шотландия — самый автономный регион Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. До 1707 г. Шотландия была независимым государством. Регион имеет собственный парламент, валюту и судебную систему, а также бесплатную медицину и образование. Попытки отделиться продолжаются уже сотню лет. Борьбу за отделение Шотландии от Великобритании подогревают данные о богатых залежах нефти. 90% всех месторождений Соединенного Королевства находится на шотландском шельфе Северного моря. Больше нефти в Европе только в Норве-

гии. Доходы от продажи нефти на шельфе Великобритании составляют 13% ВВП Шотландии и 4% ВВП Великобритании [23].

Британское правительство тридцать лет скрывало, насколько обширны нефтяные запасы. Боялись шотландского сепаратизма. Когда информацию все-таки раскрыли, был грандиозный скандал. Но нефть здесь не единственный козырь. Три миллиарда фунтов стерлингов в год приносит продажа знаменитого виски. Огромный доход в бюджет дает вылов рыбы. Огромная часть рыбных ресурсов находится на территории Шотландии. Эдинбург — пятый по величине финансовый центр Европы. Две самые крупные британские судоверфи опять же находятся в Шотландии. А красота северных широт привлекает десятки тысяч туристов.

«Я убежден, что независимость — это благо для Шотландии. И, кстати, не только для нашей страны. Я даже не могу представить, что кто-то, сидя в Вестминстере, может помешать получить шотландцам то, чего они хотят», — говорит первый министр Шотландии Алекс Салмонд [19].

При этом Министерство финансов Великобритании предупреждает, что независимая Шотландия может повторить судьбу Кипра и Исландии, ведь размер ее банковского сектора превышает ВВП больше чем в десять раз, а это — 1254%. На Кипре было 700%, в Великобритании сейчас почти 500% [23]. Это значит, что в случае кризиса не хватит бюджета, чтобы обеспечить систему страхования вкладов. И судьба депозитов, например в *The Royal Bank of Scotland*, окажется под вопросом.

Но столь далекие перспективы сепаратистов не пугают. Референдум о выходе Шотландии из состава Соединенного Королевства Великобритании запланирован на сентябрь этого года.

Другим ярким примером межнационального конфликта является каталонский сепаратизм в Испании. Автономная область Каталония — северо-восточный регион Испании. Радикальные местные политики считают Каталонией и прилегающие районы Франции. Это самая экономически развитая область Испании, считающаяся наиболее подходящим регионом, который может получить независимость. Референдум об отделении Каталонии пройдет в ноябре нынешнего года. При этом число каталонцев, сторонников идеи уйти от большого брата, постоянно растет. По данным Каталонского центра исследований общественного мнения СЕО, в начале 2012 г. сторонников отделения насчитывалось около 44%, в 2013-м их число возросло до 55% [17]. При этом тех, кто резко против идеи о проведении референдума, уже меньше четверти. На вопрос: «Как бы вы проголосовали, если бы референдум об автономии Каталонии проходил в 2013 г.?» — 55,6% ответили «за», 23,4% «против», 15,3% отказались от голосования, 5,7% не определились [17].

Сепаратизм каталонцев также имеет ярко выраженную экономическую подоплеку. Продукция местных заводов — это треть всего испанского экспорта. На Каталонию приходится 19,5% ВВП страны [11]. А из госбюджета она получает 14% ВВП [11]. Разницу каталонцы оценивают в 16 млрд евро в год, естественным образом задаваясь вопросом о справедливости распределения бюджета.

Противники отделения Каталонии от Испании предупреждают, что это приведет к серьезным экономическим проблемам. 80% местной продукции продают

в соседние регионы [21]. В 2004 г., чтобы противостоять каталонскому сепаратизму, испанцы уже бойкотировали каталонские продукты. По подсчетам Credit Suisse автономия приведет к потере 20% ВВП [22], а глава Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу заявил, что новое государство не сможет стать самостоятельным членом ЕС без согласия Испании. А это автоматически лишит регион дотации Евросоюза [20].

Обратимся к рассмотрению еще одного примера проявления экономического сепаратизма между Баварией и Германией. Бавария, Гессен и Баден-Вюртемберг — федеральные земли на юге и в центре Германии. Три самых богатых региона страны лидируют по темпам экономического роста. Здесь наблюдается рекордно низкий уровень безработицы. Самые известные заводы, в основном автомобильные, расположены именно здесь.

25 марта 2013 г. германские федеральные земли, Бавария и Гессен, обратились в суд: богатые регионы ФРГ не хотят финансировать менее обеспеченные восточные земли. Уже двадцать лет в Германии действует система, когда экономически развитые районы распределяют средства из своего бюджета на поддержание соседних регионов с низким уровнем финансового положения. Это прописано в конституции страны. В 2012 г. три самых преуспевающих субъекта ФРГ перечислили восточным землям порядка 8 млрд евро, более 3 млрд из них получил Берлин [15]. В данный момент южные земли, после переосмысления данного вопроса, добиваются отмены так называемой системы финансового выравнивания в суде.

Также отдельный интерес вызывает ситуация распространения сепаратистских тенденций в Гренландии. Автономная единица Гренландия принадлежит Дании. В 2008 г. на всеобщем референдуме остров получил исключительные права по самоуправлению. Здесь имеются собственная судебная система и полиция, местные власти самостоятельно распоряжаются природными ресурсами.

В ближайшие годы и Гренландия может стать новым государством. Остров уже добился права контролировать доходы от продажи нефти. Запасы углеводородов около гренландских берегов оценивают в десятки миллиардов баррелей, но добывать их пока экономически невыгодно [2]. Но из-за глобального потепления ледники стремительно тают. Дания согласилась отдать в бюджет Гренландии первые 14 млн долл. от продажи нефти, остальные деньги будут делить с Копенгагеном пополам [2].

В качестве примеров серьезных межнациональных конфликтов на территории ЕС можно привести фламандский сепаратизм в Бельгии и Паданию в Италии.

Фландрия — один из трех регионов Бельгии. Объединяет пять северных провинций, имеет собственное правительство, парламент и бюджет. Конфликт между Фландрией и Валлонией обострился в 2010 г., когда на выборах победила партия «Новый фламандский альянс». «Отдельно лучше», так считают в бельгийской Фландрии, где исторически недовольны соседями-валлонцами [6].

В Валлонии, которая до сих пор не оправилась от металлургического кризиса семидесятых, в два раза больше безработных, чем во Фландрии. А показатели бедности выше на треть. Экономически развитый северный бельгийский регион за год

перечисляет в государственную казну на 16 млрд евро больше, чем южные со-
седы, и требует пересмотреть систему распределения финансов [14].

Обратимся к рассмотрению примера бюджетного сепаратизма в Италии. Па-
дания — неофициальное название восьми регионов на севере Италии. Название
появилось, когда в девяностые годы партия «Лига Севера» потребовала отделения
от аграрного юга страны. В области действуют собственный парламент и валюта.
Для привлечения внимания была создана даже собственная футбольная сборная
Падании.

Италия делится на богатый север и бедный юг. Местные националисты при-
зывают север страны сделать отдельным государством со столицей в Милане.
Идею независимости поддерживают порядка 60% итальянцев, а 45% вообще счи-
тают, что независимая Падания существует на самом деле [8]. Сепаратистские
настроения можно встретить во всех уголках Италии, особенно часто в Южном
Тироле и в Венеции. Здесь также есть много сторонников воссоединения с эконо-
мически развитой Австрией.

Пока Европа была синонимом экономической мощи, большинство государств
и регионов не думали об отделении или разделении бюджетов. Крупные регионы
устраивало их геополитическое величие. Небольшим государствам нравилось иг-
рать международную роль, которая значительно превосходила размеры их эконо-
мик. Финансовый кризис смешал карты. Политика жесткой экономии подстегивает
сепаратистские настроения.

Наблюдается интересная статистика. Если в 1914 г. в мире было 59 независи-
мых государств, то через 35 лет их стало уже 89, на сегодняшний день количество
суверенитетов выросло почти до 200 [25].

«В последнее время сепаратистские настроения в Европе все сильнее. В 2014 году пройдет сразу же несколько референдумов о независимости. Шотланд-
цы будут голосовать за отделение от Британии, каталонцы — от Испании, а в но-
вой Каледонии пройдет референдум об отделении от Франции. При этом шансы
на положительный исход голосования очень велики, ведь у идеи автономии все
больше сторонников», — отмечает Юрун Зандберг, член Организации наций и на-
родов, не имеющих представительства UNPO [24].

«Конечно, европейские лидеры боятся развала еврозоны и выхода отдельных
регионов из состава стран. Они будут делать все возможное для сохранения це-
лостности Европейского союза. Но пока это будет очень нестабильный союз, и он
не сможет обеспечить благополучия каждого его участника. Скорее всего, пока
это будет союз с низкими темпами роста экономики, высоким уровнем долгов, по-
стоянными спорами и все новыми программами спасения», — отмечает Кристо-
фер Пасаридис, лауреат Нобелевской премии по экономике [12].

Отдельный интерес представляют собой последствия развития экономиче-
ского сепаратизма на территории Евросоюза.

Существуют и обратные мнения, что бюджетный сепаратизм может сыграть
положительную роль в вопросе европейской интеграции. Это может произойти
в том ее варианте, когда наднациональные органы в Брюсселе занимают лидерские

позиции в исполнении своих управленческих полномочий, а влияние правительств отдельных государств не обладает соответствующей силой власти.

Стоит отметить, что если в будущем Евросоюз будет расширяться за счет таких гипотетически самостоятельных членов, как, например, Бавария или Северная Италия, то с их помощью усилится его экономическая составляющая. Но в то же время эти новообразованные государства не смогут в той же мере влиять на политику, как нынешняя Франция или Германия.

Такой сценарий развития событий уже давно рассматривается в научных и политических кругах и носит название «Европа регионов» [7]. По оценке некоторых экспертов, если в дальнейшем дело пойдет именно таким образом, то Европейский союз будет иметь огромные шансы приобрести статус супергосударства.

Возможно, Брюссель будет неформально оказывать поддержку сепаратистским движениям и в дальнейшей перспективе займется разработкой некоторых общеевропейских принципов, правил политического самоопределения наций и этносов.

Так называемый политический курс «Европы регионов» уже давно проводится европейским сообществом. В 1975 г. был создан Европейский фонд регионального развития, в 1984 г. Европарламентом и Еврокомиссией утверждены принципы партнерства с региональными властями.

В конце XX в. Евросоюз утверждает программу развития трансграничного сотрудничества, в соответствии с которой некоторые пограничные области были наделены статусами европейских регионов. Например, федеральным землям Германии было предоставлено право прямого представительства в институтах Европейского союза.

Согласно некоторым экспертным оценкам, региональная политика ЕС представляет собой попытку решения сепаратистской проблемы мирным путем — через повышение статусов автономий и регионов без нанесения ущерба единству Европы и целостности государства [13].

Существуют мнения, что данная политика вряд ли может каким-либо образом повлиять на программу действий радикальных националистов. Возможно, что в будущем борьба против региональных правительств нынешних государств ЕС сменится борьбой против центрального правительства Европы, которое, по мнению радикалов, будет иметь ту же угрозу для их национальной идентичности.

Стоит отметить, что на проблему регионализации ЕС могут оказывать свое влияние не только европейские акторы. Например, в вопросе получения независимости Гренландии могут быть заинтересованы власти США.

Устремления самих европейцев, стремящихся к сохранению своей национально-культурной идентичности, соответствуют политике регионализации. Коренные европейцы находят последнее прибежище для своей историко-культурной самобытности в регионализации. Например, алжирец может стать гражданином Франции, т.е. стать французом, но он никогда не станет бургундцем или бретонцем, турок может стать немцем, но никогда не станет саксонцем или, например, баварцем [13].

Финансовый кризис обострил давние конфликты на территории Европы. Рассмотрев различные точки зрения относительно сценария развития событий в сложившихся условиях в ЕС, мы не можем дать каких-либо точных прогнозов и однозначно ответить на вопрос о значении экономического сепаратизма для европейской интеграции.

Каталония и Шотландия в этом году проводят референдумы по вопросу независимости. Лондон вводит жесткие квоты на въезд в страну румын и болгар. Французы и немцы с каждым разом все менее толерантны к тому, что их налоги идут на поддержку экономик более слабых членов ЕС. На данный момент остается открытым вопрос о том, какую роль играет сепаратизм и кому выгодно развитие сепаратистских тенденций в Европейском союзе.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Бирюков С.Н.* Сепаратизм 24 июля: идейные истоки, современное состояние, пути преодоления // *Русский журнал*. — 2007. — С. 45—60.
- [2] Гренландия: нефть — ключ к независимости? Вся Европа // URL: <http://www.alleuropa.ru/grenlandiya-neftj-kliuch-k-nezavisimosti>.
- [3] *Дзагуто В.* «Европа: Размножение делением» // URL: <http://www.globalaffairs.ru/articles/0/6818.html>.
- [4] Европейская хартия о местном самоуправлении регионов // URL: <http://conventions.coe.int/treaty/rus/Treaties/Html/122.htm>.
- [5] Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств // URL: <http://www.terralegis.org/terra/act/e474.html>.
- [6] Евросепаратизм: расстаться, чтобы объединиться. Радио Свобода. 20.11.2012 // URL: <http://www.svoboda.org/content/article/24776178.html>.
- [7] *Зонова Т.* От Европы государств к Европе регионов? // *Полис*. 1999. № 5.
- [8] Италии угрожает сепаратизм «толстосумов». *Pravda* // URL: <http://www.pravda.ru/world/europe/european/21-11-2008/291052-padania-0/>.
- [9] Парламент Каталонии принял резолюцию, открывающую путь к проведению в 2014 году референдума о независимости. *Финмаркет*, 24.01.2013 // URL: <http://www.finmarket.ru/news/3201002/>.
- [10] *Петрович-Белкин О.К., Бокерия С.А.* Основные направления гуманитарной деятельности НАТО в 1991—2011 гг. // *Вестник РУДН. Серия «Международные отношения»*. — 2012. — № 4.
- [11] *Петрович-Белкин О.К.* Концептуальные основания расширения невоенной деятельности НАТО // *Вестник РУДН. Серия «Международные отношения»*. — 2011. — № 3.
- [12] *Писсаридес К.* Проект евро провалился, его надо закрыть. *Вести. Экономика* // URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/36854>.
- [13] «Под экономику Евросоюза заложена мина замедленного действия». Радио «Голос России» // URL: http://rus.ruvr.ru/2014_01_16/Pod-jekonomiku-Evrosojuza-zalozhena-mina-zamedlennogo-dejstvija-3611/
- [14] Правительство Бельгии заморозило бюджет и повысило себе зарплату. *Forbes*. 08.01.2012 // URL: <http://www.forbes.ru/news/78220-pravitelstvo-belgii-zamorozilo-byudzhet-i-povyysilo-sebe-zarplatu>.
- [15] Проект бюджета ФРГ на 2013 год предполагает снижение уровня новой задолженности с 32,1 млрд до 18,8 млрд евро. *Финмаркет*. 11.09.2012 // URL: <http://www.finmarket.ru/news/3045263/>.

- [16] *Терещенко А.Ю.* Региональные и сепаратистские движения в странах Северной Европы // URL: <http://www.apn.ru/publications/article19821.html>.
- [17] Centre d'Estudis d'Opinió de Catalunya // URL: <http://www.ceo.gencat.cat/ceop/AppJava/pages/estudis/categories/lListaCategoria.html?colId=4&lastTitle=Debat+de+Pol%EDtica+General>.
- [18] Declaration of Independence and Sovereignty of Padania // URL: <http://www.giovanipadani.leganord.org/articoli.asp?ID=685>.
- [19] Interview with Alex Salmond «A Scottish separatist takes stock» // URL: <http://www.euronews.com/2012/08/31/a-scottish-separatist-takes-stock/>.
- [20] Scotland to take the high road, or the revival of regionalism in Europe 20.12.13 // URL: <http://www.euronews.com/2013/12/20/scotland-to-take-the-high-road-or-the-revival-of-regionalism-in-europe/>.
- [21] Soluciones y capacidades de España. Credit Suisse // URL: https://www.credit-suisse.com/es/asset_management/es/solutions_services.jsp.
- [22] The European political parties: the regionalists // URL: <http://www.e-f-a.org/efaactive.php?id=21>.
- [23] The world factbook of the CIA // URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/uk.html>.
- [24] Unrepresented Nations and Peoples // URL: <http://www.unpo.org/article/14948>.
- [25] URL: <http://www.vestifinance.ru/macro/statistics>.

ECONOMIC SEPARATISM IN THE EUROPEAN UNION MEMBER STATES

A.A. Shakhina, O.K. Petrovich-Belkin

Theory and History of International Relations Chair
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya str., 10, Moscow, Russia, 117198

The article is devoted to the examination of the economic separatism problem in the European Union member states. It considers specific of the regional separatist movements as exemplified by the conflicts in Scotland, Catalonia, Bavaria, Flanders. Various points of view on the relevance of the budgetary separatism for the European integration process are given in the article.

Key words: European Union, economic separatism, European integration.

REFERENCES

- [1] *Biryukov S.* Separatizm: ideynyie istoki, sovremennoe sostoyanie, puti preodoleniya // *Russkiy zhurnal*. — 2007. — S. 45—60.
- [2] Grenlandiya: neft — klyuch k nezavisimosti? Vsya Evropa // URL: <http://www.alleuropa.ru/grenlandiya-neftj-kliuch-k-nezavisimosti>.
- [3] *Dzaguto V.* «Evropa: Razmnozhenie deleniem» // URL: <http://www.globalaffairs.ru/articles/0/6818.html>.
- [4] Evropejskaja hartija o mestnom samoupravlenii regionov // URL: <http://conventions.coe.int/treaty/rus/Treaties/Html/122.htm>.
- [5] Evropejskaja hartija regional'nyh jazykov ili jazykov men'shinstv // URL: <http://www.terralegis.org/terra/act/e474.html>.

- [6] Evroseparatizm: rasstat'sja, chtoby ob#edinit'sja. Radio Svoboda. 20.11.2012 // URL: <http://www.svoboda.org/content/article/24776178.html>.
- [7] *Zonova T.* Ot Evropy gosudarstv k Evrope regionov? // Polis. 1999. № 5.
- [8] Italii ugrozhaet separatizm «tolstosumov». Pravda // URL: <http://www.pravda.ru/world/europe/european/21-11-2008/291052-padania-0/>.
- [9] Parlament Katalonii prinjal rezoljuciju, otkryvajushhuju put' k provedeniju v 2014 godu referendum o nezavisimosti. Finmarket, 24.01.2013 // URL: <http://www.finmarket.ru/news/3201002/>.
- [10] *Petrovich-Belkin O.K., Bokerija S.A.* Osnovnye napravlenija gumanitarnoj dejatel'nosti NATO v 1991—2011gg. // Vestnik RUDN. Serija «Mezhdunarodnye otnoshenija». — 2012. — № 4.
- [11] *Petrovich-Belkin O.K.* Konceptual'nye osnovanija rasshirenija nevoennoj dejatel'nosti NATO // Vestnik RUDN. Serija «Mezhdunarodnye otnoshenija». — 2011. — № 3.
- [12] Pissarides: proekt evro provailijsja, ego nado zakryt'. Vesti Jekonomika // URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/36854>
- [13] «Pod jekonomiku Evrosojuza zalozena mina zamedlennogo dejstvija». Radio «Golos Rossii» // URL: http://rus.ruvr.ru/2014_01_16/Pod-jekonomiku-Evrosojuza-zalozena-mina-zamedlennogo-dejstvija-3611/.
- [14] Pravitel'stvo Belgii zamorozilo bjudzhet i povysilo sebe zarplatu. Forbes. 08.01.2012 // URL: <http://www.forbes.ru/news/78220-pravitelstvo-belgii-zamorozilo-byudzhet-i-povysilo-sebe-zarplatu>.
- [15] Proekt bjudzhetna FRG na 2013 god predpolagaet snizhenie urovnja novoj zadolzhennosti s 32,1 mlrd do 18,8 mlrd evro. Finmarket. 11.09.2012 // URL: <http://www.finmarket.ru/news/3045263/>
- [16] *Tereshhenko A.* Regional'nye i separatistskie dvizhenija v stranah Severnoj Evropy // URL: <http://www.apn.ru/publications/article19821.html>
- [17] Centre d'Estudis d'Opinió de Catalunya // URL: <http://www.ceo.gencat.cat/ceop/AppJava/pages/estudis/categories/lListaCategoria.html?colId=4&lastTitle=Debat+de+Pol+%EDtica+General>.
- [18] Declaration of Independence and Sovereignty of Padania // URL: <http://www.giovanipadani.leganord.org/articoli.asp?ID=685>.
- [19] Interview with Alex Salmond “A Scottish separatist takes stock” // URL: <http://www.euronews.com/2012/08/31/a-scottish-separatist-takes-stock/>.
- [20] Scotland to take the high road, or the revival of regionalism in Europe 20.12.13 // URL: <http://www.euronews.com/2013/12/20/scotland-to-take-the-high-road-or-the-revival-of-regionalism-in-europe/>.
- [21] Soluciones y capacidades de España. Credit Suisse // URL: https://www.credit-suisse.com/es/asset_management/es/solutions_services.jsp.
- [22] The European political parties: the regionalists // URL: <http://www.e-f-a.org/efaactive.php?id=21>.
- [23] The world factbook of the CIA // URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/uk.html>
- [24] Unrepresented Nations and Peoples // URL: <http://www.unpo.org/article/14948>
- [25] URL: <http://www.vestifinance.ru/macro/statistics>.