

РОССИЯ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

СОВРЕМЕННЫЕ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

А.Г. Савойский

Институт мировой экономики и международных отношений
Российской Академии наук
ул. Профсоюзная, 23, Москва, Россия, 117997

Статья посвящена становлению и развитию энергетического диалога между Россией и США. Показаны перспективы взаимоотношений российских и американских компаний в энергетической сфере.

Российско-американским отношениям и их перспективам всегда придавалось большое значение как с одной, так и с другой стороны. Этот вопрос регулярно рассматривался на уровне президентов двух государств, министра иностранных дел России и госсекретаря США. 13 апреля 2001 года на заседании Коллегии МИД России был специально вынесен вопрос «О перспективах российско-американских отношений». Участвовавшие в заседании Коллегии особо отметили, что прочность российско-американских отношений во многом зависит от кардинального улучшения состояния дел в сфере двусторонних экономических связей, совершенствования их механизмов, расширения прямых контактов между деловыми кругами обеих стран, ликвидации сохраняющихся проблем в торгово-экономической области, включая ограничения в доступе российских товаров на рынок США [6. С. 85—86]. Тогда, в начале 2000-х годов, по мнению российского экономиста А.П. Патрона, основой для развития внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в отношении США являлось расширение торгово-экономических связей, укрепление сотрудничества в различных областях двусторонних отношений (инвестиционной, технической, технологической, космической, авиационной, топливно-энергетической и других). В 2007 году «объем экспорта американских товаров в Россию вырос на 57 процентов и объем торговли составил 27 миллиардов долларов при значительном росте в сфере не только добывающих отраслей, но и такой разнообразной продукции, как фар-

мацевтические новации, сельскохозяйственные машины, информационные технологии и расширяющийся спектр услуг», как заявил министр торговли США Карлос М. Гутьеррес [цит. по: 20].

Американский капитал принимает участие в реализации двух огромных инженерно-технических программ, суммарный объем инвестиций в которые составит 25 млрд долларов. Это проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2», осуществляемые также на основе «Соглашения о разделе продукции». Их реализация позволит ежегодно добывать примерно 30 млн тонн нефти и 30 млрд куб. м газа. С 1996 года в эти работы уже вложено более 1 млрд долл. из США, а также Японии и Швейцарии. Обе программы выгодны как для иностранных фирм, так и для российской экономики. Россия, помимо долгосрочного участия в прибылях, получит миллионы долларов за пользование недрами. В связи с реализацией этих долгосрочных промышленных программ также ускорится и развитие инфраструктуры острова Сахалин: будет решена проблема дефицита энергоносителей.

В начале октября 2005 года была осуществлена отправка первой партии российской нефти в США с месторождения «Сахалин-1». В 2006 году произошло перераспределение акций между российскими и американскими акционерами по освоению месторождения «Сахалин-2» в пользу Российского государства. Проект «Сахалин-3» был открыт для инвестиций в 2003 году. Его акционерами стали американские компании «ЭксонМобил» и «ШевронТексако». Однако в январе 2004 года правительственная комиссия по вопросам реализации соглашений о разделе продукции аннулировала итоги тендера, объявив, что разработка месторождения, в случае, если она будет признана целесообразной, может происходить только по общей схеме, то есть на основании проведения аукциона [13]. «Роснефть» тоже будет участвовать в тендере по проекту «Сахалин-3». Если прогнозные запасы нефти в 400 млн тонн в этом районе подтвердятся, то месторождения будут разрабатываться на условиях совместного разделения продукции. Россия, по расчетам, будет получать ежегодно до 2 млрд долл., что составит суммарно, по тем же прогнозам, до 40 млрд долл. за 18 лет реализации этого проекта [7. С. 33—35]. В настоящее время проект «Сахалин-3» временно заморожен, как и 12-миллиардный Штокмановский проект по разработке природного газа на Северо-Западе Российской Федерации, за право участия в котором соревнуются американские компании «Шеврон» и «КонакоФиллипс».

В дальнейшем Россия и США продолжат совместную добычу нефти и газа на основе «Соглашения о разделе продукции» в Ардолинском комплексе нефтяных месторождений в Республике Коми. Объем вложений в России крупнейшей нефтяной компании «КонакоФиллипс» превысил 550 млн долларов. Основные средства фирмы инвестированы в СП «Полярное Сияние». Компания рассчитывает окупить к 2016 году первоначальные инвестиции в разработку этого месторождения и перечислить в российский бюджет 0,3 млрд долларов. Крупных инвестиций с участием американского капитала ожидают и в нефтегазовые районы Сибири, Поволжья и Европейского Севера. С конца 1990-х годов американские фирмы «Амоко», «Тексако» и «Эксон» приступили совместно с Газпромом к добыче нефти на Тимано-Печорском месторождении. На их освоение потребуются

инвестиций на сумму свыше 20 млрд долларов. Завершение строительства нефтепроводной системы Западная Сибирь — побережье Баренцева моря с глубоководным терминалом позволит добывать в этом бассейне до 30 млн тонн нефти высокого качества в год. Аналогичные проекты готовы к реализации для освоения нефтегазовых месторождений в Саратовской области и российском секторе Каспия.

В 2003 году ОАО «Газпром» предложило производство и поставки в США сжиженного природного газа (СПГ) из России. Сырьем для производства такого продукта должен стать газ Штокмановского месторождения на шельфе Баренцева моря. Российские и американские специалисты провели предпроектные исследования. По их итогам, данный проект технически реализуем и коммерчески рентабелен. В 2006 году «Газпром» начал поставки природного газа в Северную Америку через Мексиканский залив. Концерн и далее будет поставлять сверхлимиты газа по трубам в Европу тем потребителям, которые после переработки получают сжиженный природный газ, и на базе схемы замещения «Газпром» намерен отправлять его в Северную Америку. Возможность экспортировать свой сжиженный природный газ со Штокмановского газоконденсатного месторождения у России появится приблизительно к 2010—2011 годам.

Российский нефтяной гигант «ЛУКойл», который приобрел в 2000 году за 71 млн долларов американскую компанию «Гетти Петролеум Маркетинг», занимавшуюся распространением бензина и владевшую правом долгосрочной аренды 1300 АЗС и сети нефтебаз в 13 штатах на северо-востоке США — от канадской границы до Северной Каролины, купил в начале 2004 года за 270 млн долларов у «КонакоФиллипс» (на этот раз в собственность) сеть автозаправочных станций «Мобил», состоящую из 800 АЗС и расположенную в штатах Нью-Джерси и Пенсильвании [14]. Вместе с сетью «Гетти» эти станции обеспечивают российской компании примерно 8% розничного рынка нефтепродуктов Восточного побережья США. Всего в США насчитывается около 200 тысяч АЗС. Активами «ЛУКойла» в США управляет находящаяся в Нью-Йорке компания «ЛУКойл Америкас Холдинг Лтд». 29 сентября 2004 года между «КонакоФиллипс» и «ЛУКойлом» было заключено Соглашение о стратегическом альянсе. Тогда «КонакоФиллипс» приобрела госпакет акций «ЛУКойла» (7,59%) за 1,988 млрд долл. (30,76 долл. за акцию) [15]. В январе 2005 года «КонакоФиллипс» объявила, что увеличила свою долю в «ЛУКойле» с 7,6 до 10% [14]. В конце 2006 года американской компании принадлежало более 18% акций «ЛУКойла» [15]. По состоянию на 28 февраля 2007 года, по официальным данным, представленным на Интернет-сайте российского гиганта, иностранным юридическим лицам принадлежит лишь 0,01% от общего количества акций ОАО «ЛУКойл» [18]. На 1 июля 2008 года ситуация не изменилась [19]. Компании «КонакоФиллипс» и «ЛУКойл» решили создать совместное предприятие (СП) на базе ООО «Нарьяннефтегаз» в Ненецком автономном округе. Доля компании «ЛУКойл» составила 70% и «КонакоФиллипс» — 30%. Предполагается, что к концу 2008 года объем добычи по проекту «Северные территории» (четыре месторождения в цент-

ральной части Ненецкого автономного округа — Южно-Хыльчуйское, Хыльчуйское, Инзырейское, Ярейюское, а также участок недр в северной части Колвинского мегавала и Хорейверской впадины) составит около 10 млн тонн в год. Добываемая совместным предприятием нефть будет транспортироваться на терминал компании «ЛУКойл» в поселок Варандей на берегу Баренцева моря, а затем перевозиться танкерами на мировые рынки [см.: 9].

Одним из совместных американо-российских инвестиционных проектов стал уже сданный в эксплуатацию нефтепровод «Тенгиз—Новороссийск» Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Компании США инвестировали в работы более 1,3 млрд долл. (стоимость проекта составила 2,6 млрд долл.). Введенный в эксплуатацию экспортный нефтепровод от Тенгизского месторождения в Казахстане до порта в Новороссийске Краснодарского края имеет протяженность в 1,5 тыс. км; было принято решение о строительстве второй очереди нефтепровода.

Другим примером успеха российской энергетической дипломатии следует признать ее участие в выборе маршрута сооружения восточно-сибирского нефтепровода мощностью 80 млн тонн с конечным пунктом на морском побережье страны, который уже получил условное название Восточная Сибирь — Тихий океан (ВСТО). Выбранный маршрут обеспечивает хозяйственное развитие огромного восточносибирского региона и устойчивый сбыт сырой нефти и нефтепродуктов сразу нескольким потребителям (Япония, Китай, Республика Корея, США, Тайвань) [см.: 5. С. 424].

Перспективной представляется возможная закачка российской нефти сорта Urals в стратегический нефтяной резерв США, объем которого уже в ближайшие годы может быть увеличен почти в полтора раза, до 1 млрд баррелей (при смешивании с уже имеющимися объемами «легкой» нефти ее качество будет нивелировано и, по утверждениям американских экспертов, устроит местных переработчиков). Новое направление использования российской нефти Urals открывается и в связи с позицией Венесуэлы, которая сократила свой нефтеэкспорт в США, а в ближайшее время планирует его совсем приостановить. В этом контексте российские поставщики, в первую очередь, «ЛУКойл», рассматриваются как реальные претенденты на освобождающуюся топливную инфраструктуру, что позволит замкнуть производственную цепочку от добычи до потребления в США [17].

На состоявшейся в Вашингтоне в феврале 2007 года встрече Министра иностранных дел России Сергея Лаврова с Президентом США Джорджем Бушем были отмечены хорошие перспективы в развитии российско-американского энергетического диалога. Глава Белого дома высказал заинтересованность дополнить идущий энергодиалог такими темами, как технология энергосбережения, развитие и внедрение новых видов топлива [10]. Приоритетным направлением в российско-американском энергодиалоге является ядерная энергетика с совместным проектом по строительству на территории США экологически чистой гелиевой АЭС, ввод в эксплуатацию которой намечен на 2012—2015 годы. Гелию, как экологически чистому продукту для атомных электростанций, пророчат большое бу-

дущее, а энергетическую дипломатию уже стали называть гелиевой. Этот проект поможет, в частности, решить проблему утилизации переработанного оружейного плутония, так называемое Мокк-топливо. Такое предприятие по утилизации излишков оружейного плутония и его переработку в топливо для атомных электростанций (АЭС) Россия планирует создать с американской помощью в Сибирском химкомбинате города Северск Томской области: нерешенным остался вопрос о юридической ответственности сторон [16].

Президентом России Владимиром Путиным и Президентом США Джорджем Бушем в декабре 2006 года был утвержден совместный план действий, который заложил основу дальнейшего развития двустороннего сотрудничества по созданию и внедрению ядерно-энергетических технологий [12]. Однако в данной области взаимоотношений существуют проблемы. Все годы после заключения контрактов между РФ и США об урановых поставках в Америку в рамках ВОУ-НОУ (российско-американские соглашения в области ядерной энергетики между Росатомом и американской компанией USEC по использованию низкообогащенного урана (НОУ) и высокообогащенного урана (ВОУ) в качестве ядерного топлива для американских атомных электростанций) прибыль, в основном, получала американская посредническая компания USEC, поскольку выплаты России не зависели от рыночных цен и составляли от 400 до 800 млн долл. в год; на их пересмотр США шли крайне неохотно: последний раз попытка пересмотра цены была предпринята в 2002 году. К тому же в июле 1998 года USEC перестала быть госкомпанией и завершила приватизацию. Прибыль USEC только в 2005 году составила 1,56 млрд долларов [4]. Эту серьезную проблему в российско-американских отношениях неоднократно пытался решить глава Росатома Сергей Кириенко. Лишь в сентябре 2007 года Суд международной торговли США обязал Министерство торговли Соединенных Штатов вывести поставки российского низкообогащенного урана на американский рынок из-под действия антидемпинговой пошлины в течение 60 дней, мотивируя это тем, что обогащение урана является не продуктом, а услугой для Соединенных Штатов, где около 50% энергоблоков АЭС работают на российском топливном уране [22]. Отмену пошлины в 112% на низкообогащенный уран из России можно считать хотя и запоздалой, но все же победой российских дипломатов, юристов и политиков.

По мнению российских исследователей А.В. Корнеева и С.В. Гардаша, американцы видят задачу энергодиалога с Россией в том, чтобы повысить мировую энергобезопасность и стабилизировать глобальные поставки энергоносителей, в том числе за счет расширения доступа российских энергоресурсов на мировой и, в частности, североамериканский рынок. Заинтересованность российской стороны заключается в возможности привлечения дополнительных финансовых вложений в капиталоемкий энергетический сектор российской экономики и использовании современных энергоэффективных и сберегающих технологий, а также в определенном выравнивании условий конкуренции на мировом нефтяном рынке, где цены на нефть значительно выросли за последние несколько лет [3. С. 17]. Среди основных причин сохранения мировых цен на нефть на высоком уровне

в середине 2007 года отмечали существовавшие риски на геополитическом уровне (нападения боевиков на объекты нефтяной инфраструктуры, захват заложников и общенациональная забастовка в Нигерии), заставившие многие нефтегазовые концерны страны приостановить свою деятельность. Кроме того, на повышение цен на нефть повлияло ожидание возникновения топливного дефицита в США на пике автомобильного сезона [2. С. 51]. И как результат произошедших в 2007 году событий цены на нефть превысили в первых числах января 2008 года порог в 100 долл. за 1 баррель. На мировом энергетическом рынке были нарушены баланс между спросом и предложением на нефть, объемы стратегических и коммерческих запасов; имели место и спекулятивные операции посредников нефтяных компаний [1. С. 19]. Следует заметить, что, с одной стороны, повышение мировых цен на нефть благотворно повлияло на увеличение бюджета и Стабилизационного фонда России, а с другой — продолжает затруднять диверсификацию российского энергетического сектора. Только в 2006 году более 52% бюджетных доходов вместе со Стабилизационным фондом составили поступления от реализации продукции нефтяными и газодобывающими компаниями. И эта тенденция, как считают аналитики Института экономики переходного периода (ИЭПП), склонна к увеличению, что создает нефтегазовую зависимость государства, а, значит, и определенную трудность уйти от уже закрепленного за Россией обидного ярлыка — «мирового сырьевого придатка». К тому же эта зависимость вредит устойчивости экономического развития страны [8. С. 16—19].

Таким образом, взаимодействие в энергетической сфере является потенциально одним из наиболее перспективных направлений экономической дипломатии России в отношении США. Запущенный в мае 2002 года на российско-американском саммите в Кремле новый энергетический диалог успешно развивается в настоящее время и укрепляет сотрудничество между крупными американскими нефтегазовыми компаниями «ЭксонМобил», «Амоко», «ШевронТексако», «КонакоФиллипс» и российскими компаниями «Газпром», «Роснефть», «ЛУКОЙл», «Газпромнефть», «Ямалнефтегаз», «Нарьянмарнефтегаз», «Транснефть». Президент России Владимир Путин в конце 2005 года призвал к тому, чтобы Россия использовала свои преимущества на энергетическом рынке в интересах всего международного сообщества, но не в ущерб своим национальным интересам. «Россия дорожит заслуженной репутацией солидного, надежного и ответственного партнера на рынке энергоресурсов. Уже сейчас наша страна занимает первое место в мире по экспорту газа и второе — по нефти и нефтепродуктам, а были месяцы, когда выходили на первое место», — заявил президент России, выступая на заседании Совета безопасности РФ [цит. по: 11]. Президент подчеркнул важность диверсифицировать поставки энергоресурсов, а также обеспечить безопасность энергоснабжения, в том числе антитеррористическую.

Итак, на конец 2007 года обозначились основные направления российско-американского сотрудничества в сфере энергетики. Это — экспортирование в США нефти, нефтепродуктов, сжиженного природного газа, продуктов нефтехимии, топливного урана и импортирование в Россию из США нефтегазово-

го оборудования, а также предоставление Соединенными Штатами кредитов российским нефтегазовым компаниям, страхование совместных энергетических проектов и прочее. Обвинения России в монополизировании поставок энерго-ресурсов и использовании их в своих политических целях, на взгляд автора, не помешают российско-американскому сотрудничеству в энергетике, продолжению энергетического диалога между двумя странами. Очевидно, что и в дальнейшем российско-американские отношения будут строиться как между Москвой и Вашингтоном, так и на региональном уровне, между субъектами РФ и штатами США. Дипломатические отношения между Россией и Соединенными Штатами отметили свое 200-летие. Нет сомнений, что эти отношения будут развиваться и дальше, поскольку разумной альтернативы им не существует.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Байков Н., Безмельницына Г., Гринкевич Р.* Перспективы развития мировой энергетики до 2030 г. // *Мировая экономика и международные отношения*. — 2007. — № 5.
- [2] *Внешнеэкономические связи России в первом полугодии 2007 года // Внешнеэкономические связи*. Сентябрь, 2007.
- [3] *Корнеев А.В., Гардаш С.В.* Новый этап российско-американского энергетического диалога // *США. Канада: ЭПК*. — 2005. — № 8.
- [4] *Корнышева А.* Сергей Кириенко открывает Америку для российского атома // *Газета «Коммерсантъ»*. — № 88 (3419), 19.05.2006.
- [5] *Лихачёв А.Е.* Экономическая дипломатия России. Новые вызовы и возможности в условиях глобализации. — М., 2006.
- [6] *О перспективах российско-американских отношений // Дипломатический вестник*. — 2001. — № 5.
- [7] *Патрон А.П.* Россия — США: геополитика и экономика в XXI веке // *США. Канада: ЭПК*. — 2002. — № 8.
- [8] *Угодников К.* Длина иглы. Как глубоко в тело российской экономики проникла нефтяная инъекция // *Журнал «Итоги»*, 14.01.2008.
- [9] *Борисов Н.* «ЛУКОЙЛ» и ConocoPhillips создают СП в Тимано-Печоре // *Ведомости*, № 100 (1381), 03.06.2005 — www.vedomosti.ru/newspaper/article.shtml?2005/06/03/92959
- [10] Буш и Лавров обсудили атом, Иран и ВТО [Электрон. ресурс] // *Русская служба Би-би-си*, 02.02.2007 — news.bbc.co.uk/hi/russian/russia/newsid_6325000/6325699.stm
- [11] В. Путин подчеркнул важность диверсифицировать поставки энергоресурсов // www.transneft.ru/press/Default.asp?LANG=RU&ATYPE=8&PG=45&ID=9941/23.12.2005
- [12] Заявление Министерства энергетики США об американо-российском договоре о сотрудничестве в ядерной энергетике // *Материалы Госдепартамента США*, 21.12.2006 / usinfo.state.gov/russian.
- [13] *Крючкова И.* «Сахалин-3» открыт для инвестиций // *Газета.ру*, 15.11.2004 / www.gazeta.ru/2004/11/15/oa_139623.shtml.
- [14] ЛУКОЙЛ начинает наступление в Америке // *Русская служба Би-би-си*, 11.07.2005 / news.bbc.co.uk/hi/russian/business/newsid_4673000/4673683.stm/ 25.03.2007.
- [15] ЛУКОЙЛ приобрел у ConocoPhillips 376 АЗС, расположенных в шести странах Восточной Европы // *Релком.ру* / www.relcom.ru/Right?id=20061211172933/ 25.03.2007.
- [16] МРЦДС. Страны Северной Америки. Сотрудничество с Россией. 1.06.2005/ Вып. 6 // *Межрегиональный Центр Делового Сотрудничества* // www.mcds.ru/ 23.01.2006.

- [17] О российско-американском энергетическом диалоге // *Международник.ру*, 31.10.2005 // www.mezhdunarodnik.ru/rubricisubject/1710.html.
- [18] Распределение акционерного капитала ОАО «ЛУКОЙЛ» по состоянию на 28.02.2007 // ОАО «ЛУКОЙЛ» // www.lukoil.ru/static_6_5id_213_.html / 25.03.2007.
- [19] Распределение акционерного капитала ОАО «ЛУКОЙЛ» по состоянию на 30.06.2008 // ОАО «ЛУКОЙЛ» // www.lukoil.ru/static_6_5id_213_.html / 02.07.2008.
- [20] Россия и Америка в мировой экономике. Министр торговли США Карлос М. Гутьеррес специально для газеты «Известия» // *Известия.ру*, 05.06.2008 // www.izvestia.ru/economic/article3117120.
- [21] Северные территории // Нефть и капитал — информационный ресурс ТЭК // www.oilcapital.ru/info/projects/63395/private/63405.shtml / 25.03.2007.
- [22] США снимут пошлину на ввоз низкообогащенного урана из РФ // *Lenta.Ru*, 28.09.2007 // www.lenta.ru/news/2007/09/28/uran.

**MODERN
RUSSIAN-AMERICAN RELATIONS
AT ENERGY AREA**

A.G. Savoyskiy

Institute of World Economy and International Relations
Russian Academy of Sciences
Profsoyuznaya St., 23, Moscow, Russian, 117997

The article focuses on formation and development of the energy dialogue between Russia and the USA and on perspectives of relationship between Russian and American companies at energy area.