

---

---

## ПРОЦЕСС ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНО-ИЗРАИЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ

**Е.А. Якимова**

Кафедра международных отношений  
ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный  
университет им. Н.И. Лобачевского»  
*ул. Ульянова, 2, Нижний Новгород, Россия, 603005*

Статья посвящена рассмотрению процесса формирования и особенностей работы ключевых структур азербайджано-израильского сотрудничества. Отмечаются успехи стран в институционализации экономических контактов, главным из которых является создание двусторонней торговой палаты. Вместе с тем подчеркивается, что потенциал взаимодействия не используется в полной мере в силу отсутствия азербайджанского посольства в Израиле.

**Ключевые слова:** Азербайджан, Израиль, торговая палата, межпарламентская группа дружбы, ассоциация.

Сотрудничество Государства Израиль и Азербайджанской республики более чем за десятилетний период, с момента установления дипломатических отношений 7 апреля 1992 г., развивалось активно. Стороны расширяли контакты в таких областях, как экономика, энергетика, борьба с терроризмом, культура и образование. Однако азербайджанские власти все это время занимали весьма противоречивую позицию в вопросе создания двусторонних структур сотрудничества.

Первым и главным свидетельством данной тенденции является тот факт, что после открытия в 1994 г. в Баку посольства Израиля, которое возглавил Э. Иотват, ответного шага в виде создания дипломатического представительства в столице еврейского государства со стороны Азербайджана не последовало. Впрочем, это обстоятельство не помешало странам обмениваться официальными визитами. Так, с марта 1995 г. по январь 2001 г. Баку посетили Э. Сане, занимавший должности министра здравоохранения и заместителя министра обороны, Б. Нетаньяху, являвшийся премьер-министром, и Н. Массалах, находившийся на посту заместителя министра иностранных дел. С 2002 г. первые лица Азербайджана стали приезжать в еврейское государство. К примеру, в Израиле побывали министры окружающей среды, связи, экономического развития, сельского хозяйства, туризма и спорта.

Отдельного внимания заслуживают два визита. 9 февраля 2010 г. министр иностранных дел Израиля А. Либерман прибыл в Баку, где встретился с президентом Азербайджанской республики И. Алиевым и своим контрпартнером Э. Мамедьяровым. Глава израильского внешнеполитического ведомства всегда считался сторонником многовекторной внешней политики, главным показателем которой, по его мнению, является расширение числа миссий за рубежом. Он подчеркивал необходимость сформировать полноценные отношения со странами постсоветского пространства, а не ограничиваться развитием только экономических связей, от которых выгоду получают отдельные фирмы, а не государство в целом [2].

В силу его приверженности такого рода взглядам от этих переговоров ожидали многого. Однако дальнейших шагов в данном направлении сделано не было.

Вторым событием, с которым также связывались надежды на долгожданное открытие азербайджанского посольства в Израиле, стал визит 21—24 апреля 2013 г. в еврейское государство министра иностранных дел Азербайджана Э. Мамедъярова. График его встреч включал переговоры с премьер-министром Б. Нетаньяху, А. Либерманом, к тому моменту возглавившим комиссию кнессета по иностранным делам и обороне, посещение ведущих израильских фирм. Несмотря на это, в комментарии пресс-секретаря азербайджанского МИДа позднее было подчеркнуто, что визит не следует рассматривать как посещение исключительно Израиля. Он заявил, что важным элементом поездки являлись переговоры с министром иностранных дел Палестинской автономии Р. Аль-Малики [8].

Таким образом, к концу исследуемого периода успехов на пути создания самого важного для двусторонних отношений института — взаимного дипломатического представительства так и не последовало. Эксперты по-разному оценивают это обстоятельство. Некоторые видят в нем желание азербайджанских властей не обострять отношения с Ираном. Но при этом забывают, что, углубляя контакты с Израилем даже без посольства, Азербайджан не избежит недовольства Исламской республики. Другие усматривают в данном шаге нежелание небольшого государства излишне расширять дипломатический корпус. Впрочем, какими бы ни были истинные причины отсутствия посольства Азербайджана в Израиле, этот факт является еще одним свидетельством одного из главных трендов политики данного южнокавказского государства, а именно постоянного стремления к компромиссам, которое пронизывает всю историю республики [4. С. 15].

У еврейского государства имеются собственные причины продолжать такого рода сотрудничество. Во-первых, Азербайджан, как и центральноазиатские республики, вписывается в израильскую теорию периферий. Она была сформулирована еще Д. Бен-Гурионом, но и по сей день остается актуальной в процессе выстраивания отношений с мусульманскими странами [3. С. 28]. Во-вторых, МИДУ Израиля во взаимодействии с Азербайджаном не хочется повторять опыт Туркменистана, когда надежды на выход отношений на новый уровень обернулись фактическим провалом.

Важным этапом в процессе институционализации контактов Израиля и Азербайджана стало укрепление межпарламентских связей, начавшееся в 1998 г. с инициативы по созданию межпарламентской группы дружбы под патронажем США. В дальнейшем предполагалось привлечь к сотрудничеству в данном формате и Турцию. Несмотря на то что реализовать этот замысел в полном объеме не удалось, контакты между кнессетом и милли меджлисом продолжили развиваться. Свидетельством этого являются визиты делегаций парламентов двух стран. Так, с 1999 по 2013 г. Баку четыре раза посещали вице-спикеры кнессета.

7 июня 2012 г. для участия в съезде диаспоры в Израиль были направлены три депутата. Примечательно, что данное мероприятие было организовано не межпарламентской группой, а Обществом дружбы Израиль—Азербайджан, о котором речь пойдет ниже. Таким образом, азербайджанские представители вновь дистанцировались от решения политических вопросов, сделав ключевым пунктом пове-

стки дня обсуждение проблем выходцев из Азербайджанской Республики в современном Израиле.

Еще одним институтом двустороннего сотрудничества стало Общество дружбы Израиль—Азербайджан. Оно начало свою работу в 1990 г. и до открытия информационно-культурного центра при посольстве Израиля в Баку выполняло основную работу по поддержанию гуманитарных связей. В 1993 г. в Израиле была создана похожая организация — Общество дружбы Хайфа—Баку, которую возглавил М. Фель.

За последние годы обе структуры несколько утратили свои функции связующих звеньев между государствами, сконцентрировав усилия на внутриобщинной деятельности. Другими словами, оба общества предпочли развивать проекты, направленные на сплочение евреев Азербайджана, которые, репатриировавшись в Израиль, составляют там одну из групп выходцев из бывшего СССР/СНГ, либо, оставшись на родине, существуют в рамках нескольких общин, а именно ашкеназов, горских и грузинских евреев.

12 апреля 2007 г. в Тель-Авиве была учреждена Международная ассоциация Азербайджан—Израиль (АзИз), также призванная содействовать укреплению двусторонних отношений. Примечательно, что, помимо обсуждения необходимости сохранения традиций выходцев из Азербайджана, присутствовавший на торжественной церемонии открытия Ассоциации тогдашний министр туризма Израиля И. Аронович выразил стремление развивать через данную организацию и туристические контакты [9]. Курс на расширение сфер деятельности АзИз был продолжен на втором съезде в июне 2012 г., когда присутствовавшие приняли решение привлечь Ассоциацию к сотрудничеству в сфере информации.

В качестве отдельного блока следует рассмотреть взаимодействие в области экономики, развитие которого также сопровождается созданием институтов двустороннего сотрудничества. На общем фоне контактов в данной области следует отметить ряд фактов. В последние годы наблюдается рост объемов взаимной торговли двух стран. Так, в 2012 г. товарооборот между государствами вырос на 15% [12], что позволило Азербайджану войти в число ключевых торгово-экономических партнеров Израиля на постсоветском пространстве.

До принятия решения о формировании собственной двусторонней структуры экономического сотрудничества Израиль и Азербайджан контактировали в рамках всемирного экономического форума (ВЭФ), проводимого ежегодно в швейцарском Давосе. Первая встреча в таком формате состоялась в январе 1998 г. Тогда представителями сторон были Ш. Перес, на тот момент являвшийся министром иностранных дел Израиля, и президент Республики Азербайджан Г. Алиев. 30 января 2009 г. и 25 января 2012 г. на сессиях ВЭФ состоялись переговоры Ш. Переса, занимающего пост президента Государства Израиль, с его азербайджанским контрагентом И. Алиевым. Площадка Давосского форума использовалась сторонами для обсуждения ключевых вопросов двустороннего сотрудничества.

Вторым важным этапом процесса институционализации азербайджано-израильского экономического сотрудничества стали бизнес-форумы. Данный тип взаимодействия часто используется Израилем для углубления связей и поиска

новых партнеров на постсоветском пространстве, а также негласно считается своего рода предвестником скорого создания билатеральной торговой палаты.

Первый форум предпринимателей сторон состоялся в Баку в конце июня 2007 г. Его инициатором стало Министерство связи и информационных технологий Республики Азербайджан, поэтому ключевым пунктом обсуждения были выбраны телекоммуникации. Таким образом, государства продемонстрировали решимость выйти за пределы отлаженного сотрудничества в сфере поставок нефти и вывести отношения на новый уровень путем использования израильского потенциала в области высоких технологий. По словам министра связи и информационных технологий Азербайджана А. Аббасова, «интерес израильских IT-компаний к азербайджанскому рынку радует и вселяет уверенность в привлечении в страну израильских капиталов» [7]. Основной темой бизнес-форумов 2008 г. и 2009 г. стали потенциальные возможности сотрудничества в строительном секторе, включающие не только возведение зданий, но и дорожное строительство.

В мае 2009 г. в Тель-Авиве состоялся первый израильско-азербайджанский бизнес-форум, который посетили видные предприниматели сторон. Результатом стало подписание соглашения между Институтом экспорта Израиля и Фондом поощрения экспорта и инвестиций Азербайджана [10]. Заключение данного договора означало признание перспективности двустороннего экономического сотрудничества.

Окончательное формирование институциональной основы экономических отношений связано с учреждением Торговой палаты Израиль—Азербайджан 28 августа 2013 г., которую возглавил А. Каплун. Открытие данной структуры является важным этапом в развитии межгосударственных отношений по нескольким причинам.

Во-первых, до указанного момента предпринималось несколько попыток создания подобной организации, ни одна из которых не увенчалась успехом. Реализация инициативы, выдвинутой А. Каплуном, во многом объясняется тесным взаимодействием предпринимательского сообщества двух стран с сотрудниками посольства Израиля в Баку. Это позволило заручиться поддержкой правительственных кругов, а также максимально четко выполнить все требования, предъявляемые израильскими властями к процедуре регистрации Торговой палаты.

В создании палаты принимали участие израильские предпринимательские структуры. Среди них — Объединение промышленников и Федерация торговых палат Израиля. Через поддержку определенных политических сил данные организации имеют возможность оказывать влияние на внешнеэкономический курс еврейского государства [1. С. 336]. Это может помочь продвигать совместные азербайджано-израильские проекты.

Во-вторых, благодаря предыдущему опыту работы в сфере высоких технологий, который имеется у главы созданной структуры А. Каплуна, члены палаты будут придавать особое значение инновациям. Для Израиля это обстоятельство является еще одним свидетельством следования избранной экономической стратегии. В случае с Азербайджаном наоборот наблюдается попытка дистанцироваться от экспорта нефти как главной движущей силы своей экономической дипломатии [5. С. 199].

В настоящий момент Торговая палата находится в стадии формирования основных отделов и согласования планов работы. Однако предполагается, что в ближайшее время она активно включится в деятельность по укреплению азербайджано-израильских отношений.

Торговой палате предстоит занять особую нишу. С одной стороны, прежде за экономические контакты с Азербайджаном отвечал Израильский институт экспорта, в ведении которого множество стран, что затрудняло мониторинг проектов, в которых могли бы участвовать компании, представляющие еврейское государство. С другой стороны, в Азербайджане уже имеются организации, отвечающие за развитие торгово-экономических контактов с иностранными партнерами и проведение тренингов для бизнесменов, желающих выйти на зарубежные рынки. Среди них следует назвать Фонд поощрения экспорта и инвестиций, а также Бакинский образовательный бизнес-центр [6. С. 51]. Поэтому предполагается, что основным акцентом в работе учрежденной структуры станет содействие органам власти в сближении законодательства двух стран, а также ознакомление предпринимателей с особенностями ведения дел в Азербайджане и Израиле. Вероятно, что в будущем на основе успехов, достигнутых Торговой палатой, станет возможным создание совместных бизнес-инкубаторов.

Таким образом, как однажды отметил И. Алиев, «азербайджано-израильские отношения похожи на айсберг: девять десятых из них скрыто под поверхностью» [11]. Эта особенность находит отражение и в процессе формирования структур двустороннего сотрудничества. Не имея возможности полноценно взаимодействовать по линии дипломатических представительств, стороны использовали шанс развивать связи по ключевым для межгосударственного диалога направлениям через специально учреждаемые для этого организации.

Наибольших успехов удалось достичь в сфере экономики. Своеобразным символом тому стала двусторонняя торговая палата, начавшая работу в августе 2013 г. Благодаря этой организации, год, который должен был стать знаковым для азербайджано-израильских взаимоотношений, останется в истории торгово-экономических контактов. Более того, тот факт, что предприниматели сторон не побоялись открыто заявить о выходе своих отношений на новый уровень, позволяет надеяться на то, что однажды произойдет и дипломатический прорыв.

Следует также принять во внимание, что опыт отношений с Азербайджаном является еще одним примером, иллюстрирующим глубинные проблемы, существующие в израильской внешней политике. Они заключаются в готовности укреплять деловые связи, открыто не настаивая на более тесном политическом взаимодействии, закреплённом на институциональном и договорно-правовом уровне. Однако если в среднесрочной перспективе экономическое сотрудничество может помочь окончательно не потерять партнера в случае общего охлаждения отношений, в будущем это может угрожать положению страны на международной арене.

Вместе с тем не следует воспринимать структуры двустороннего сотрудничества Израиля и Азербайджана исключительно как попытку укреплять связи скрыто, не вызывая недовольства Ирана. Данные организации являются важным механизмом в выстраивании отношений еврейского государства на постсоветском пространстве. Формирование однотипных структур в странах СНГ и Балтии по-

зволяет создать сеть, в которой государства не конкурируют друг с другом, а взаимодействуют с Израилем и между собой, что позволяет реализовывать взаимовыгодные проекты. Первой такой сетью стала Торгово-промышленная палата Израиль—СНГ, возможность сотрудничать в рамках которой теперь будет предоставлена и Азербайджану.

### ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Гейзель З.* Политические структуры Государства Израиль. — М., 2013.
- [2] *Либерман А.* Ничего, кроме правды. — Т.-А., 2005.
- [3] *Месамед В.И.* Израиль в Центральной Азии: грезы и реальность. — М., 2012.
- [4] *Bolukbasi S.* Azerbaijan: a political history. — L., 2011.
- [5] *Cornell S.E.* Azerbaijan since independence. — N.Y., 2011.
- [6] *Kurlakose S.* Fostering entrepreneurship in Azerbaijan. — Wash., 2013.
- [7] В Баку состоялся первый азербайджано-израильский бизнес-форум // Информационное агентство REGNUM. 2007. 17 июня. URL: <http://www.regnum.ru/news/849011.html>.
- [8] *Гаджиев Н.* Азербайджан не откроет посольство в Израиле — МИД // Агентство международной информации «Новости-Азербайджан». 2010. URL: <http://www.newsazerbaijan.ru/politic/20130419/298751992.html>.
- [9] В Тель-Авиве создана Международная ассоциация Азербайджан—Израиль // Информационная служба Day.Az. 2007. 13 апр. URL: <http://news.day.az/society/76282.html?crnd=57235>.
- [10] В Тель-Авиве состоялся первый в истории израильско-азербайджанский бизнес-форум // Информационное агентство 1NEWS. AZ. 2009. 19 мая. URL: <http://www.1news.az/economy/20090519100828279.html>.
- [11] *Perry M.* Israel's Secret Staging Ground // Foreign policy. 2012. 28 March. URL: [http://www.foreignpolicy.com/articles/2012/03/28/israel\\_s\\_secret\\_staging\\_ground?page=full&wp\\_login\\_redirect=0](http://www.foreignpolicy.com/articles/2012/03/28/israel_s_secret_staging_ground?page=full&wp_login_redirect=0).
- [12] Summary of Israel's Foreign Trade by Countries 2012 / Central Bureau of Statistics [Jerusalem, 1997]. URL: [www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa\\_template.html?hodaa=20131605](http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=20131605).

## THE PROCESS OF INSTITUTIONALIZATION OF AZERBAIJAN-ISRAELI RELATIONS

**E.A. Yakimova**

International relations department  
Nizhni Novgorod State University  
*Ulyanov str., 2, Nizhni Novgorod, Russia, 603005*

The article dwells upon the process of formation and work peculiarities of the key structures of the Azerbaijani-Israeli cooperation. The author pinpoints achievements in the institutionalization of economic contacts, the main of which is the creation of a bilateral chamber of commerce. However the interaction potential is not fully exploited due to the absence of the Azerbaijani embassy in Israel.

**Key words:** Azerbaijan, Israel, chamber of commerce, inter-parliamentary friendship group, association.

## REFERENCES

- [1] *Geyzel' Z.* Politicheskie struktury Gosudarstva Izrail'. — Moscow, 2013.
- [2] *Liberman A.* Nichego, krome pravdy. — T.-A., 2005.
- [3] *Mesamed V.I.* Izrail' v Tsentral'noy Azii: grezy i real'nost'. — Moscow, 2012.
- [4] *Bolukbasi S.* Azerbaijan: a political history. — L., 2011.
- [5] *Cornell S.E.* Azerbaijan since independence. — N.Y., 2011.
- [6] *Kurlakose S.* Fostering entrepreneurship in Azerbaijan. — Wash., 2013.
- [7] V Baku sostoyalsya pervyy azerbaydzhan-izrail'skiy biznes-forum // Informacionnoe agentstvo REGNUM. 2007. 17 iyunya. URL: <http://www.regnum.ru/news/849011.html>.
- [8] *Gadzhiev N.* Azerbaydzhan ne otkroet posol'stvo v Izraile — MID // Agentstvo Mezhdunarodnoy Informatsii «Novosti-Azerbaydzhan». 2010. URL: <http://www.newsazerbaijan.ru/politic/20130419/298751992.html>.
- [9] V Tel'-Avive sozdana Mezhdunarodnaya assotsiatsiya Azerbaydzhan-Izrail' // Informatsionnaya sluzhba Day. Az. 2007. 13 apr. URL: <http://news.day.az/society/76282.html?crnd=57235>.
- [10] V Tel'-Avive sostoyalsya pervyy v istorii izrail'sko-azerbaydzhanskiy biznes-forum // Informatsionnoe agentstvo 1NEWS. AZ. 2009. 19 maya. URL: <http://www.1news.az/economy/20090519100828279.html>.
- [11] *Perry M.* Israel's Secret Staging Ground // Foreign policy. 2012. 28 March. URL: [http://www.foreignpolicy.com/articles/2012/03/28/israel\\_s\\_secret\\_staging\\_ground?page=full&wp\\_login\\_redirect=0](http://www.foreignpolicy.com/articles/2012/03/28/israel_s_secret_staging_ground?page=full&wp_login_redirect=0).
- [12] Summary of Israel's Foreign Trade by Countries 2012 / Central Bureau of Statistics [Jerusalem, 1997]. URL: [www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa\\_template.html?hodaa=20131605](http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=20131605).