

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ПОСТРОЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

Т.А. Полякова, Л.В. Филатова

Департамент конституционного законодательства
и законодательства о безопасности Минюста России
ул. Житная, 14, Москва, Россия, 119991

В статье исследуются правовые проблемы влияния глобализации на построение информационного общества в России, а также основные направления развития международного сотрудничества в данной области для использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения и повышения качества образования.

Процессы, происходящие в современном мире, все с большей очевидностью демонстрируют взаимосвязь и взаимозависимость глобализации и роста информационно-коммуникационных технологий. Информационные инновации, наряду с техническими и управленческими, не только значительно расширяют возможности управления государством, развития информационного обмена, оказания государственных услуг, но и существенно повышают ценность информации как стратегического ресурса.

Теоретическим и практическим компонентам глобализации, ее тенденциям и доминантам, а также порождаемым ею вызовам и возможностям для национальных интересов России особенно большое внимание уделяется в последние пять лет. Однако несмотря на то, что данная тема неоднократно рассматривалась в специальной, политической, юридической и экономической литературе, едва ли можно говорить о сложившемся и устойчивом определении понятия «глобализация».

Глобализацию можно охарактеризовать как макромасштабный, многоплановый и внутренне противоречивый процесс нарастания общего в мировых системах: экономической, политической, социальной и правовой [1]. В своей основе глобализация — процесс объективный, а его материальной основой становится революция в технической сфере, когда возникают совершенно новые виды коммуникаций, транспорта и информационных технологий. В основном применение этого термина связывается с бурным развитием информационно-коммуникационных технологий. В связи с этим информационные технологии и широкое использование Интернета являются наряду с финансовой, торговой и транспортной деятельностью не только основным объектом глобализации, но и служат определенным катализатором распространения глобализации, в первую очередь, на социальную сферу, занимающую в системе правового регулирования государств существенное место [2].

Вопрос о влиянии процессов глобализации на правовые аспекты обеспечения информационной безопасности при построении информационного общества России нуждаются в тщательном исследовании, особенно если учитывать,

что резко ускоряющиеся информационно-коммуникативные процессы глобализации эволюционируют в качественно новое состояние — режим реального времени и возникающие в связи с этим новые общественные отношения нуждаются в соответствующем правовом регулировании.

Окинавская Хартия Глобального информационного общества в 2000 году впервые на международно-правовом уровне определила правовые, политические и технологические меры, которые направлены на активизацию деятельности международного сообщества по формированию глобального информационного общества. В этом основополагающем документе, подписанном главами стран «восьмерки», не было определено понятие глобального информационного общества, а только перечислены его характерные черты, которыми являются наряду с глобальными информационными процессами региональные и внутригосударственные процессы.

Очевидное усиление потребностей мирового сообщества в объективной, достоверной и своевременной информации об общественных процессах является одной из важнейших особенностей современного этапа глобализации, широкого применения глобальных информационных систем, в связи с чем вопросы правового обеспечения информационной безопасности приобретают особое значение, поскольку оказывают существенное воздействие на правовые, государственные и политические системы государств и на процесс построения информационного общества в России.

Как показывает зарубежный опыт, важной составляющей реализации Окинавской Хартии и других международно-правовых документов является разработка национальных стратегий, программ, направленных на то, чтобы сделать государство более открытым и доступным для общества.

При разработке национальных стратегий построения информационного общества в процессе глобализации важную роль сыграли основные этапы Всемирного саммита по информационному обществу в развитии международного информационного обмена.

Еще в 1998 г. Международный союз электросвязи поручил своему Генеральному секретарю поставить вопрос о проведении Всемирного саммита по информационному обществу [3] в повестку дня Административного комитета ООН по координации, и эта идея была положительно воспринята и поддержана Генеральной Ассамблеей ООН.

В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/56/183 от 21 декабря 2001 года было поддержано предложение о проведении Всемирного саммита по информационному обществу на максимально возможном уровне в две стадии, первую — в Женеве с 10 по 12 декабря 2003 г., вторую — в Тунисе в 2005 г., согласно Резолюции № 73, одобренной на конференции Международного союза электросвязи в 1998 г., проведенной в Миннеаполисе, США.

Всемирный саммит по информационному обществу планировался как международная конференция и стал итогом ряда подготовительных мероприятий, региональных встреч, переговоров и консультаций.

Целью первой стадии Всемирного саммита было принятие заявления о политической воле и подготовка создания основ информационного общества для всех, отражающих различные интересы. В нем приняли участие свыше 11 000 участников из 175 государств. Это, несомненно, свидетельствует об интересе к документам саммита, среди которых особое место занимает Декларация принципов, имеющая подзаголовок «Создавая информационное общество: глобальный вызов в новом тысячелетии».

В Хартии закреплены такие важнейшие принципы формирования глобального информационного общества, как обеспечение каждому члену общества возможности доступа к любой информации и общения с любым членом этого общества, принцип информационного суверенитета, принцип равенства каждого члена общества, народа, нации. Следует отметить, что в информационном праве под информационным суверенитетом понимается господство государства над своим информационным пространством, информационными ресурсами и телекоммуникационными системами с использованием правовых и технических средств защиты, обеспечивающих их комплексную защиту.

Проблема доступа населения к информационным технологиям в настоящее время имеет важное социальное значение и обозначена как проблема «цифрового неравенства». Как и социальное неравенство «цифровое неравенство» способно существенно дестабилизировать нормальное функционирование общественного процесса и государственного управления и влияет на состояние обеспечения информационной безопасности.

Можно констатировать, что с начала нового тысячелетия значительно активизировался нормативный процесс в этой сфере. Символично, что Окинавская Хартия глобального информационного общества и Доктрина информационной безопасности РФ были подписаны Президентом РФ именно в 2000 году. Эти доктринальные документы нашли свою конкретизацию в Основных направлениях нормативного правового обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, одобренных в 2001 году на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по информационной безопасности. Однако в настоящее время указанный документ, предусматривающий векторы развития области информационной безопасности, нуждается в уточнении, и эта работа осуществляется в рамках рабочей группы при МВК по информационной безопасности.

Таким образом, происходящие процессы глобализации и рассмотренные выше международные документы являются катализатором принятия национальной стратегии построения информационного общества. Эта трудная работа в 2007 году подошла в России к определенному итогу — разработан документ «Стратегия развития информационного общества в России» (далее — Стратегия), которая 25 июля 2007 года была одобрена на заседании Совета Безопасности РФ. В ней определена национальная стратегия в этом направлении, в значительной степени касающаяся развития нормативного правового регулирования в процессах становления информационного общества. Стратегия представляет

собой политический документ, разработанный с учетом международных актов, который закрепляет цель, принципы и основные направления государственной политики в области использования и развития информационных и телекоммуникационных технологий, науки, образования и культуры для продвижения страны на пути к информационному обществу.

В то же время Стратегия — это основа для подготовки и уточнения концептуальных, доктринальных, программных и иных документов, определяющих цели и направления деятельности органов государственной власти, а также принципы и механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в области развития информационного общества в России.

Стратегия подготовлена с учетом международных обязательств РФ, Доктрины информационной безопасности РФ, федеральных законов, а также нормативных правовых актов Правительства РФ, определяющих направления социально-экономического развития, повышения эффективности государственного управления и взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества в Российской Федерации.

В Стратегии учтены основные положения Окинавской хартии глобального информационного общества, Декларации принципов построения информационного общества, Плана действий Тунисского обязательства и других международных документов, принятых на высшем уровне по вопросам развития информационного общества.

Реализация стратегических мероприятий предусматривается по следующим основным направлениям:

1) в области формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставления на ее основе качественных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий и обеспечения высокого уровня доступности для населения информации и технологий, в частности, путем повышения доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий; формирования единого информационного пространства, в том числе для решения задач обеспечения национальной безопасности; модернизации системы телерадиовещания, расширение зон уверенного приема российских телерадиопрограмм; предоставления гражданам с низким уровнем доходов льгот и компенсаций на пользование услугами связи, приобретение пользовательских устройств и программного обеспечения, необходимого для получения данных услуг; создания системы общественных центров доступа населения к государственным информационным ресурсам, включая создание государственной системы правовой информации;

2) в области повышения качества образования, медицинского обслуживания, системы социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий за счет расширения использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения, в том числе дистанционного образо-

вания; внедрения новых методов оказания медицинской помощи населению, а также дистанционного обслуживания пациентов; предоставления гражданам социальных услуг на всей территории Российской Федерации с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

3) в области совершенствования системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере основным направлением является развитие законодательных механизмов.

Направления реализации Стратегии развития информационного общества в России определены также в области: развития экономики РФ на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий; повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления, качества и оперативности предоставления государственных услуг, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти; развития науки, технологий, техники и подготовки квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий; сохранения культуры многонационального народа РФ, упрочения нравственных и патриотических ценностей в общественном сознании, развития системы культурного и гуманитарного просвещения; противодействия угрозам использования потенциала информационных и телекоммуникационных технологий для нанесения ущерба национальным интересам России.

В связи с возрастающими процессами глобализации важное значение в Стратегии уделено вопросам международного сотрудничества в области развития информационного общества и основными направлениями реализации Стратегии в рамках международного сотрудничества в этой области развития информационного общества является участие:

- в разработке международных норм права и механизмов, регулирующих отношения в области использования глобальной информационной инфраструктуры, включая вопросы интернационализации управления сетью Интернет;
- международном информационном обмене;
- формировании системы международной информационной безопасности, совершенствовании взаимодействия правоохранительных органов РФ и иностранных государств в области предупреждения, выявления, пресечения и ликвидации последствий использования информационных и телекоммуникационных технологий в террористических и иных преступных целях;
- международных исследовательских проектах по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники;
- разработке международных стандартов в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, гармонизация национальной системы стандартов и сертификации в этой сфере с международной системой.

Принципы информационного общества, в частности, такие как конфиденциальность и безопасность, при использовании ИКТ должны быть одним из приоритетов информационного общества и найти свое выражение в надежной системе, включающей безопасность информации и сетей, аутентификацию,

уважение приватности и защиту прав потребителей, развитие международной информационной безопасности, на основе глобальной культуры кибербезопасности и международного сотрудничества, предотвращение потенциального использования ИКТ в целях, несовместимых с целями обеспечения международной стабильности и безопасности, и пресечение развития инфраструктуры государств, угрожающей международному миру и безопасности.

Международные стандарты должны быть открытыми, взаимодействующими и не дискриминационными.

Глобализацию нельзя остановить, поскольку в ее основе лежат объективные закономерности технологического и экономического развития. Необходима гуманизация глобализации, доступ к ее плодам всего человечества, формирование глобального гражданского общества и его институтов под эгидой ООН [4].

Глобальные информационные процессы нуждаются в правовом регулировании, и принципиальное значение в данной сфере имеет международное информационное право, предметом регулирования которого являются международные информационные отношения. При определении воздействия глобализации в правовой сфере наиболее распространено употребление термина «интернационализация», означающего прежде всего сближение политических и правовых систем государств, углубление их взаимовлияния и взаимодействия. Общая оценка этого процесса в основном положительна, и это вытекает из ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Однако открытость и вовлеченность в международное правовое пространство может иметь негативное воздействие, даже навязывание идей, моделей представлений.

В связи с такими негативными последствиями появился термин «юридическая экспансия», используемый, например, Е.А. Твезяковым [5].

Как справедливо отмечает С. В. Поленина «оптимальным в условиях глобализации следует считать не одностороннее распространение на правовую систему России принципов, идей, норм и практики «цивилизованных» государств, прежде всего принадлежащих к семье общего права, а происходящую хотя и не в столь бурных темпах как ранее, конвергенцию правовых систем различных стран мира» [6].

Особенно велика роль международного информационного права в международном обмене научной, научно-технической, экономической и иными видами информации; при определении правового режима международных баз банков данных компьютерных систем военного и космического характера; при определении правового статуса информации как международного ресурса.

Исследование феномена «глобализация», по мнению некоторых авторов, стимулирует государство наращивать «национальную юридическую систему» [7]. При этом речь идет не просто о своевременном, а что представляется особенно важным, об опережающем формировании соответствующего юридического обеспечения, и это, в первую очередь, касается правового обеспечения информационной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Поленина С.В., Гаврилов О.А., Колдаева Н.П., Лукьянова Е.Г., Скурко Е.В.* Воздействие глобализации на правовую систему России // *Государство и право*. — 2004. — № 3. — С. 5.
- [2] *Некителов А.Д.* Процесс глобализации и выбор стражами СНГ сценариев социально-экономического развития // *Глобализация экономики, региональная интеграция, влияние этих процессов на положение трудящихся государств-участников СНГ*. — М., 2002. — С. 12—13.
- [3] Материалы Всемирного саммита по информационному обществу размещены на сайте: www.itu.int/wsis.
- [4] *Яковец Ю.* Судьба цивилизаций и мир ТНК. Свободная мысль — XXI. — 2002. — № 8.
- [5] *Тверяков Е.А.* Юридическая экспансия: теоретико-исторические исследования // Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Н. Новгород, 2002.
- [6] *Поленина С.В., Гаврилов О.А., Колдаева Н.П., Лукьянова Е.Г., Скурко Е.В.* Воздействие глобализации на правовую систему России // *Государство и право*. — 2004. — № 3. — С. 7.
- [7] *Кочетов Э.Г.* Геоэкономика. — М., 1999. — С. 74.

INFLUENCE OF GLOBALIZATION ON CREATION OF THE INFORMATION SOCIETY IN RUSSIA

T.A. Poliakova, L.V. Filatova

Department of the constitutional legislation
and legislation of security of the Ministry of Law of Russia
Zhitnaja str., 14, Moscow, Russia, 119191

Legal problems of influence of globalization on creation of the information society in Russia, and also the basic directions of development of the international cooperation in the given area to use information and telecommunicational technologies for development of some new forms and methods of training and for improving quality of education.