

# УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТИ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ

*Довгань Андрей Сергеевич*

*В статье рассмотрен вопрос правового регулирования покупательной способности финансовых средств. В результате проведенных теоретических исследований выявлены возможности усовершенствования нормативно-правовой базы системы государственного управления покупательной способности финансовых средств в самодостаточном экономическом пространстве исследуемой группы государств. Предложена новая система нормативно-правового регулирования покупательной способности финансовых средств, обеспечивающая эффективное обращение единой региональной валюты в экономической зоне группы исследуемых стран. Данные теоретические исследования представляют практический интерес для исследователей финансовой и правовой сферы деятельности.*

*Ключевые слова: Покупательная способность, финансовые средства, валюта, закон, деньги.*

*JEL коды: G 200, K 100, K 220.*

Современный механизм управления системой обращения финансовых средств исчерпал потенциал для её развития в текущем состоянии. Зависимость современной финансовой системы и национальных валютных средств от резервной финансовой массы вредит экономике национальных независимых государств, ставя их в зависимость от инвесторов-эмитентов. На сегодняшний день актуальным является вопрос формирования независимой модели региональной финансовой системы без критериев вторичного валютного подчинения к резервным валютным массам. Внедрение новой модели независимого формирования уровня покупательной способности финансовых средств, а также специальной денежно-кредитной политики в экономической зоне группы стран общего экономического пространства (ОЭП), нуждается в нормативно-правовом обеспечении для собственной легитимизации вводимых процессов.

Рассматриваемый аспект является актуальным достаточно продолжительное время, что способствовало его рассмотрению достаточно влиятельными учеными, как: Артемов С.Ф., Антонов П.К., Селезнев К.К., Затулин Д.М., Шевинин П.К., Хирной К.М. и др.

Однако, несмотря на проведенные исследования, четкого механизма, способного удовлетворить текущие экономические потребности, предложено не было. Таким образом, вопрос о формировании независимой модели государственного управления покупательной способности финансовых средств в экономическом самодостаточном пространстве на территории исследуемой группы государств, остаётся открытым.

Собственно, подобные нововведения на практике невозможно реализовать, не имея для этого правовой основы. Правовая база для любых планируемых изменений в экономической системе является единственной легитимной платформой для их эффективной

реализации. В данном случае, правовая платформа является наиболее эффективной и формой, и способом внедрения предлагаемых нововведений<sup>1</sup>.

Однако, для внедряемых проектов, одного лишь правового обеспечения недостаточно. Практическая реализация этих проектов имеет колоссальную затратноёмкость, что выходит за рамки нормативно-правовой базы знаний и потенциалов. Подобные затраты, к сожалению, невозможно подвергнуть четкому контролю и анализу, поскольку затрагиваемая сфера изменений экономического, финансового, организационного и политического характера очень велика. Подобную ситуацию можно подвергнуть лишь прогнозированию, однако, это не принесет большей ясности в области финансирования предлагаемых проектов. Именно поэтому, рассмотрение области финансирования проектов в их нормативно-правовой базе является нецелесообразным.

Также следует заметить, что предлагаемые проекты предполагают автоматическую ликвидацию некоторых прежних функционирующих механизмов государственного управления покупательной способности финансовых средств, механизмов функционирования национальной валюты и валютных взаиморасчетов, механизмов, регулирующих деятельность разных ЦБ в экономике и пр. Однако, поскольку подобную ликвидацию действующих механизмов нельзя отнести к нововведениям, нами принято решение опустить потенциальное предложение в виде законодательных актов об их ликвидации или роспуске.

Так как, сфера рассматриваемых экономических и финансовых механизмов государственного управления покупательной способности финансовых средств охватывает экономическую зону сразу нескольких государств (точнее группы государств ОЭП, которая состоит из 15 государств и может быть в любой момент дополнена новыми государствами), предлагаемое проектное законодательство по умолчанию является универсальным. Это означает, что предлагаемое законодательство является стандартизированным только в области основных статей, и не содержит специальных дополнений или условий, присущих отдельным национальным государствам. Также следует отметить, что данное законодательство может быть успешно внедрено в отдельных частях группы государств ОЭП (т.е., в экономических государственных объединениях, не обладающих критерием самодостаточности), а предусматриваемый результат всё равно будет достигнут, невзирая на отсутствие полноценной факторной базы для полной реализации законодательства на практике.

Итак, предлагается проект Закона (универсальное название, исключаящее принадлежность к кому-либо одному государству группы ОЭП) «О введении единой региональной валюты в зоне ОЭП» (далее – Проект Закона «О ЕРВ»).

Проект Закона «О ЕРВ» призван переопределить основные принципы государственной политики относительно государственного механизма осуществления взаиморасчетов и покупательной способности финансовых средств, а также государственной модели современного развития экономики на основе товарно-денежных отношений и валютных операций.

Действие данного законодательства распространяется на сферу производства, обращения и регулирования национальных финансовых средств государства, обеспечивая при этом формирование легитимной системы взаиморасчетов. Проект Закона «О ЕРВ»

---

<sup>1</sup> Антонов П.К., Селезнев К.К., Затулин Д.М. Право и реформы. М.: МИР, 2015. С. 200-207.

призван заменить собой целый ряд законодательных актов национальных государств зоны ОЭП:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>2</sup>;
2. Декрет Кабінету Міністрів України від 19.02.1993 р. №15-93 «Про систему валютного регулювання і валютного контролю»<sup>3</sup>;
3. Закон Республики Беларусь от 22 июля 2003 года №226-3 «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>4</sup>;
4. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2005 года №57-III ЗРК «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>5</sup>;
5. Закон Республики Молдова от 21 марта 2008 года №62-XVI «О валютном регулировании»<sup>6</sup>;
6. Закон Туркменистана от 1 октября 2011 года №230-IV «О валютном регулировании и валютном контроле во внешнеэкономических отношениях»<sup>7</sup>;
7. Закон Республики Армения от 21 декабря 2004 года №НО-135 «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>8</sup>;
8. Закон Азербайджанской Республики от 21 октября 1994 года №910 «О валютном регулировании»<sup>9</sup>.
9. Постановление правления Национального Банка Кыргызской Республики от 30 ноября 2000 года №42/1 «Об утверждении Положения о порядке проведения обменных операций с наличной иностранной валютой в Кыргызской Республике»<sup>10</sup>.
10. Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года №841-XII «О валютном регулировании»<sup>11</sup>.
11. Закон Республики Таджикистан от 13 июня 2013 года №964 «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>12</sup>.
12. Закон Республики Грузия от 23.06.1995 г. «О Национальном банке Республики Грузия»<sup>13</sup>.

---

<sup>2</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» "Собрание законодательства Российской Федерации", 15 декабря 2003 года, №50, Ст.4859;

<sup>3</sup> Декрет Кабінету Міністрів України від 19.02.1993 р. №15-93 «Про систему валютного регулювання і валютного контролю» Відомості Верховної Ради України від 27.04.1993, 1993 р., № 17, стаття 184.

<sup>4</sup> Закон Республики Беларусь от 22 июля 2003 года №226-3 «О валютном регулировании и валютном контроле» Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 4 августа 2003 года, № 85, 2/978.

<sup>5</sup> Закон Республики Казахстан от 13 июня 2005 года №57-III ЗРК «О валютном регулировании и валютном контроле» Ведомости Парламента Республики Казахстан, июнь, 2005 г., №11, ст.38.

<sup>6</sup> Закон Азербайджанской Республики от 21 октября 1994 года №910 «О валютном регулировании» "Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики", 1995 год, №7, статья 116.

<sup>7</sup> Закон Туркменистана от 1 октября 2011 года №230-IV «О валютном регулировании и валютном контроле во внешнеэкономических отношениях» Ведомости Меджлиса Туркменистана от 1 октября-31 декабря 2011 года №4 (1006).

<sup>8</sup> Закон Республики Армения от 21 декабря 2004 года №НО-135 Официальные ведомости (вестник) Республики Армения, 1.01. 2005 года, №42(947).1, ст.152.40.

<sup>9</sup> Закон Азербайджанской Республики от 21 октября 1994 года №910 «О валютном регулировании» "Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики", 1995 год, №7, статья 116.

<sup>10</sup> Постановление правления Национального Банка Кыргызской Республики от 30 ноября 2000 года №42/1 «Об утверждении Положения о порядке проведения обменных операций с наличной иностранной валютой в Кыргызской Республике» Оф.в.сайт. НБКР от 15.12.2000.

<sup>11</sup> Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года №841-XII «О валютном регулировании» Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1993 г., №5 ст. 225.

<sup>12</sup> Закон Республики Таджикистан от 13 июня 2013 года №964 «О валютном регулировании и валютном контроле» Ведомости Республики Таджикистан ст.184/3.

13. Закон Латвийской Республики от 19.05.1992 г. «О валютных операциях в Латвии»<sup>14</sup>.

14. Закон Литовской Республики от 7.06.1993 г. №I-202 «Об иностранной валюте в Республике Литва»<sup>15</sup>.

15. Закон Эстонской Республики от 22.04.2010 г. «О принятии евро»<sup>16</sup>.

Данный законопроект рассматривается в работе, как средство, способное обеспечить введение специальной финансовой системы государства на основе единой региональной валюты, обеспеченной государственными запасами драгметаллов, а также иных ценных ресурсов, и выступающей в роли основного платежного средства, одновременно отображающего реальную стоимость производимой продукции и услуг, обеспечивая при этом заданный уровень собственной покупательной способности.

Основные положения предлагаемого Проекта Закона «О ЕРВ» заключаются в следующем (в целях универсализации законодательства, название государства заменено – на Государство, Государственный и пр., под которым подразумевается каждое из государств ОЭП):

1. Основной валютой Государства устанавливается единая региональная валюта (далее – ЕРВ), действующая на территории группы государств общего экономического пространства (далее – группа государств ОЭП);

2. Решение каждого из Государств группы ОЭП о введении ЕРВ в экономической зоне Государства принимается народом Государства на основе референдума и ратификации данного соглашения парламентом;

3. Физически ЕРВ представляет из себя бумажные банкноты номиналом 1, 2, 5, 10, 25, 50 и 100 ЕРВ, а также монеты, являющиеся составной частью бумажной банкноты номиналом 1 ЕРВ, разбивающие её на номиналы 1, 2, 5, 10, 25, 50 копеек и 1 ЕРВ;

4. Единоличным правом на изготовление ЕРВ обладает Евразийский Центральный Банк (далее – ЕАЦБ). Изготовление ЕРВ осуществляется с помощью мощностей специальных производственных предприятий – монетных дворов, 100% владельцем которых является ЕАЦБ;

5. ЕАЦБ обязан контролировать технологическую сложность рисунка бумажных банкнот ЕРВ, следить за технологической недоступностью её полноценного копирования со стороны нарушителя, а также периодически разрабатывать и менять внешний облик всех банкнот ЕРВ;

6. Единоличным правом на физическое регулирование финансовых рынков государств группы ОЭП обладает ЕАЦБ посредством деятельности Региональной Системы Центральные Банков (далее – РСЦБ);

7. Регулирование финансового обращения ЕРВ осуществляется посредством валютного законодательства Государства, которое состоит из настоящего закона и принимаемых с ним в соответствии иных законодательных актов, подзаконных актов, указов, постановлений, резолюций, международных договоров и пр.;

---

<sup>13</sup> Закон Республики Грузия от 23.06.1995 г. «О Национальном банке Республики Грузия» Ведомости Республики Грузия от 1.07.1995 г. ст.12.

<sup>14</sup> Закон Латвийской Республики от 19.05.1992 г. «О валютном регулировании Латвии» Ведомости Республики Латвия от 1.06.1992 г.

<sup>15</sup> Закон Литовской Республики от 7.06.1993 г. №I-202 «Об иностранной валюте в Республике Литва» Ведомости Республики Литва от 1.07.1993 г. ст.24.

<sup>16</sup> Закон Эстонской Республики от 22.04.2010 г. «О принятии евро» RT I 2010, 22, 108.

8. Международное финансовое обращение ЕРВ регулируется международными соглашениями стран группы ОЭП, за исключением случаев, когда для функционирования международных нормативных актов требуется издание внутреннего нормативного законодательства Государства;

9. Абсолютно все нормативно-правовое законодательство о регулировании ЕРВ подлежит обязательной публикации в различных информационных источниках, и вступает в силу только с момента его публикации. Неопубликованное законодательство о регулировании ЕРВ юридической силы не имеет, даже если оно было ратифицировано Государственным парламентом и одобрено президентом. Запрет на публикацию законодательства о регулировании ЕРВ предусматривается лишь в том случае, когда нормативно-правовые акты или иные законодательные документы содержат информацию, подпадающую под Государственный закон «О государственной тайне». Также допускается изъятие законодательных актов о регулировании ЕРВ из публикации в открытом доступе, если опубликованная информация в силу тех или иных причин начала подпадать по Государственный закон «О государственной тайне»;

10. ЕАЦБ совместно с Государственными ЦБ уполномочен устанавливать общие формы учета, а также финансовой отчетности относительно валютных операций, проводимых на территории Государства. Также ЕАЦБ уполномочен публиковать финансовую отчетность в открытом доступе или передавать её правительству Государства по запросу;

11. Валютным обеспечителем (далее – ВО) для изготовления и обращения ЕРВ устанавливаются межгосударственные запасы драгметаллов, драгкамней и других драгоценных или спецресурсов группы государств ОЭП;

12. Запрещается установление любых возможных форм долговых обязательств и иных кредиторских задолженностей всех форм собственности в качестве ВО для изготовления и обращения ЕРВ со стороны ЕАЦБ;

13. Удельная доля ВО в единице ЕРВ устанавливается правлением ЕАЦБ. Изменение удельной доли ВО в единице ЕРВ осуществляется на основе текущих межгосударственных запасов ВО и потребности в общем количестве валютной массы в экономике Государства;

14. ЕАЦБ устанавливает в частном порядке лимитирование при процессах конвертации ЕРВ на ВО для резидентов. Государственные ЦБ обязуются контролировать процессы конвертации ЕРВ – ВО и осуществлять деятельность по недопущению монополизации рынка ВО среди резидентов и нерезидентов;

15. ЕАЦБ уполномочен самостоятельно осуществлять эмиссию ЕРВ при увеличении количества ВО в межгосударственных запасах группы ОЭП, либо увеличивать стоимость единицы ЕРВ при увеличении удельной доли ВО в межгосударственных запасах группы ОЭП;

16. Валютные торговые операции с использованием ЕРВ между резидентами и нерезидентами могут осуществляются без ограничений, за исключением тех случаев, при которых данная деятельность приводит к сокращению межгосударственных запасов ВО или способствует возникновению других негативных факторов. В противном случае Государственный ЦБ уполномочен ограничивать количество валютных сделок в экономической зоне Государства;

17. Валютные торговые операции с использованием ЕРВ между резидентами могут осуществляться без ограничений, однако торговые операции в особо крупных

размерах подлежат обязательной дополнительной проверке с выявлением источников возникновения платежных финансовых средств;

18. Валютные торговые операции с использованием внешней валюты (международной, региональной, национальной) между резидентами запрещена;

19. Валютные торговые операции с использованием внешней валюты (международной, региональной, национальной) между резидентами и нерезидентами запрещена, за исключением случаев, при которых осуществляется валютные торги ЦБ, валютные торги банковской системы Государства, торговля ценными бумагами ЦБ, специальная торговля государственными запасами драгметаллов и другим ВО со стороны ЦБ, другая финансовая или торговая деятельность, специально направленная на привлечение финансовых средств в конкретной валюте;

20. Валютные торговые операции с использованием внешней валюты (международной, региональной, национальной) между резидентами и нерезидентами на территории Государства может осуществляться только на условиях предварительной конвертации такой валюты в ЕРВ, затем осуществления непосредственной торговой операции;

21. Конвертация внешней валюты (международной, региональной, национальной) в ЕРВ на территории Государства может осуществляться между резидентами и не резидентами только с согласия ЕАЦБ и только при условии наличия государственных запасов драгметаллов в структуре ВО для данной валюты. Если ВО внешней валюты в своей структуре не содержит минимально допустимую удельную долю драгметаллов в 25%, её конвертация в ЕРВ осуществляется на основе обменного курса ЕАЦБ, который рассчитывается исходя их структуры ВО и потребности экономики Государства в ресурсах структуры ВО внешней валюты. Если такой потребности нет, ЕАЦБ вправе отказывать резидентам и нерезидентам в конвертации внешней валюты в ЕРВ;

22. Все процессы конвертации ЕРВ, внешних валют, ценных бумаг, драгметаллов и пр. осуществляются только с согласия ЕАЦБ по заранее установленной курсовой стоимости на основе валютных и сырьевых международных торгов. Конвертация валют и других ценных материалов осуществляется только в пределах банковской системы Государства и является официальной;

23. Обменные валютные операции и операции с ценными бумагами и пр. ВО вне банковской системы Государства запрещены и преследуются по закону;

24. Нерезиденты имеют право осуществлять любые валютные операции с внешней валютой (международной, региональной, национальной) на территории Государства (денежные переводы, открытие банковских счетов, проведение операций с внутренними и внешними ценными бумагами и пр.) за исключением валютных торговых операций;

25. Резиденты (физические и юридические лица) имеют право осуществлять любые валютные операции с внешней валютой (международной, региональной, национальной) и ЕРВ (открытие счетов, осуществлять операции с внутренними и внешними ценными бумагами, перечислять финансовые средства для выплаты зарплат и пособий, осуществлять финансовые переводы социальных пособий, пенсий и пр.) за пределами территории Государства, а также за пределами территории группы государств ОЭП в банках Государства. Резиденты (физические и юридические лица), имеющие банковские счета за пределами территории Государства обязаны ежегодно отчитываться о своём финансовом состоянии в виде подачи в органы налогообложения декларации о доходах;

26. ЦБ и банковская система Государства осуществляет кредитование резидентов – заёмщиков преимущественно с помощью безналичной формы ЕРВ. Кредитование резидентов – заёмщиков наличной формой ЕРВ осуществляется в отдельных случаях после проведения соответствующих проверок и анализа ситуации;

27. ЕАЦБ в праве проводить специальный комплекс антикризисных экономических мер, направленный на ликвидацию ситуации по невозврату кредитных финансовых средств. Такой комплекс мер может предполагать изъятие средств заёмщика со счетов банковской системы Государства, наложение ареста и изъятие собственности заёмщика независимо от его месторасположения и пр. В отдельных случаях (при выдаче кредита наличной формой ЕРВ в особо крупных размерах) ЕАЦБ уполномочен прибегать к перевыпуску новой партии ЕРВ, аналогичной сумме невозврата, при этом партия невозвратных финансовых средств признается средствами, утратившими платежную силу, подлежит дальнейшей маркировке, цифровой идентификации и уничтожению;

28. ЕАЦБ с помощью РСЦБ уполномочен заниматься сбором информации относительно резидентов/нерезидентов, которые принимают участие в проведении любых финансовых операций с ЕРВ и внешними валютами. Все собранные данные систематизируются в виде паспорта финансовой операции и заносятся в соответствующую виртуальную базу;

29. Контроль за осуществлением всех финансовых операций на территории Государства закреплен за ЕАЦБ и государственными ЦБ в структуре РСЦБ, а также за банковской системой Государства;

30. Ответственность за нарушение положений нормативно-правовой документации относительно финансовой деятельности между участниками рынка финансов (резиденты/нерезиденты) несут все участники рынка финансов (резиденты/нерезиденты) в соответствии с законодательством Государства.

Представленные основные положения Проекта Закона «О ЕРВ» являются необходимыми мерами для усовершенствования механизма государственного управления покупательной способности финансовых средств. Практическая реализация Проекта Закона «О ЕРВ» позволит реализовать колоссальный скрытый потенциал каждого из государств группы ОЭП, который на сегодняшний день не раскрыт. Данный потенциал кроется во взаимной выгоде участников рынка товаров и услуг. Повышение покупательной способности финансовых средств однозначно приведет к увеличению доходов населения, что автоматически повысит спрос на все виды продукции. Повышенный спрос, в свою очередь, обязательно спровоцирует рост промышленного производства в государстве. Таким образом, экономическая система государства может получить дополнительный толчок к саморазвитию минуя способ развития экономики инвестиционным путем.

Следует заметить, что предлагаемые усовершенствования в работе носят именно политический характер, выраженный в юридическом поле. Т.е., для изменения покупательной способности действующей валюты требуется исключительно политическая воля, поскольку потенциал роста покупательной способности каждой из национальных валют практически исчерпан.

Таким образом, предлагаемое усовершенствование управления покупательной способности финансовых средств возможно лишь при кооперационном взаимодействии экономическим систем на межгосударственном уровне, реализация которого возможна только благодаря конкретным политическим соглашениям. И только после политического согласия возможны экономические преобразования экономики государства или нескольких

государств, результатом которых будет реальный рост доходов и уровня жизни населения. Однако, обязательным условием таких экономических преобразований является отлаженная система полного цикла промышленного производства, включая также запасы природных ископаемых. На сегодняшний день, подобные промышленными возможностями и ресурсными запасами обладают лишь потенциальные группы государств, экономические объединения которых можно видеть на практике (Европейский Союз, США как эмитент в структуре международной финансовой системы, Великобритания в союзе с колониальными территориальными государствами)<sup>17</sup>.

Нормативно-правовое обоснование предлагаемой разработки Региональной Системы Центральных Банков в экономической зоне ЕРВ содержится в проекте Протокола (межгосударственный договор, исключающий принадлежность к кому-либо одному государству группы ОЭП, обладающий законодательной силой высшей приоритетности) «О Региональной системе Центральных Банков и Евразийском Центральном Банке» (далее – Проект Закона «О РСЦБ») (Приложение В).

Данный законопроект призван дополнить такое локальное законодательство каждого из государств группы ОЭП в области регулирования Национального Центрального Банка и всей банковской системы государства как:

1. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»<sup>18</sup>;
2. Закон України від 20.05.1999 р. № 679-XIV «Про Національний банк України»<sup>19</sup>;
3. Закон Республики Беларусь от 14 декабря 1990 г. №464-XII «О Национальном банке Республики Беларусь»<sup>20</sup>;
4. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года №2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан»<sup>21</sup>;
5. Закон Республики Молдова от 21 июля 1995 года №548-XIII «О Национальном банке Молдовы»<sup>22</sup>;
6. Закон Туркменистана от 25 марта 2011 г. № 167-IV «О Центральном банке Туркменистана»<sup>23</sup>;
7. Закон Республики Армения от 30 июня 1996 года №ЗР-69 «О Центральном банке Республики Армения»<sup>24</sup>;
8. Закон Азербайджанской Республики от 10 декабря 2004 года №802-ПQ «Центральном Банке Азербайджанской Республики»<sup>25</sup>;

<sup>17</sup> Артемов С.Ф., Шевинин П.К., Хирной К.М. Политические реалии. М.: Россия-1, 2015. – С.202-208.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». "Собрание законодательства РФ", 15.07.2002, N 28, ст. 2790.

<sup>19</sup> Закон України від 20.05.1999 р. № 679-XIV «Про Національний банк України». Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1999, № 29, ст.238.

<sup>20</sup> Закон Республики Беларусь от 14 декабря 1990 г. №464-XII «О Национальном банке Республики Беларусь». Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1990 г., N 2, ст. 16.

<sup>21</sup> Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года №2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан». Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1995 год, №3-4, ст.23; №12, ст.88; №15-16, ст.100; №23, ст.141.

<sup>22</sup> Закон Республики Молдова от 21 июля 1995 года №548-XIII «О Национальном банке Молдовы». Официальный монитор Республики Молдова, №56-57, 12 октября 1995 года, Ст.624.

<sup>23</sup> Закон Туркменистана от 25 марта 2011 г. № 167-IV «О Центральном банке Туркменистана». Ведомости Меджлиса Туркменистана №1 (1003).

<sup>24</sup> Закон Республики Армения от 30 июня 1996 года №ЗР-69 «О Центральном банке Республики Армения». Ведомости Республики Армения № 45-16, 124 с.

9. Закон Кыргызской Республики от 29 июля 1997 года №59 «О Национальном банке Кыргызской Республики»<sup>26</sup>;
10. Закон Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года №154-I «О Центральном банке Республики Узбекистан»<sup>27</sup>;
11. Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года №722 «О Национальном банке Таджикистана»<sup>28</sup>;
12. Закон Республики Грузия от 23.06.1995 г. «О Национальном банке Республики Грузия»<sup>29</sup>;
13. Закон Латвийской Республики от 19.05.1992 г. «О Банке Латвии»<sup>30</sup>;
14. Закон Литовской Республики от 01.12.1994 г. No I-678 «О Банке Литвы»<sup>31</sup>;
15. Закон Эстонской Республики от 18.05.1993 RT I 1993, 28, 498 «О Банке Эстонии»<sup>32</sup>.

Основные положения предлагаемого Проекта Закона «О РСЦБ» содержат следующее:

1. Главным финансовым институтом объединенной экономической зоны группы государств ОЭП устанавливается Евразийский Центральный Банк (далее – ЕАЦБ), являющийся главным и единственным легитимным эмитентом единой региональной валюты (далее – ЕРВ) в зоне группы государств ОЭП;
2. ЕАЦБ и национальные Центральные Банки группы государств ОЭП (далее – ЦБ) образуют Региональную Систему Центральных Банков (далее – РСЦБ), основной валютной единицей которых является ЕРВ. РСЦБ и ЕАЦБ уполномочены действовать строго в соответствии с правовым полем, которое регулируется настоящим Законом и иными законодательными актами;
3. Главной целью РСЦБ является особое регулирование объединенной финансовой системы группы государств ОЭП, направленное на стабилизацию политики ценообразования в долгосрочной перспективе, минимизацию эмиссионных и инфляционных экономических процессов в экономике в долгосрочной перспективе, а также постоянное поддержание роста уровня промышленного производства группы государств ОЭП. Также РСЦБ уполномочен осуществлять необходимую финансовую помощь для каждого из государств группы ОЭП, посредством применения финансовых рычагов влияния на экономическую систему в целом, через специальные финансовые институты, для достижения общих целей ОЭП. РСЦБ обязан осуществлять свою непосредственную деятельность в соответствии с принципами открытости рыночной экономики со свободной конкуренцией, благоприятствуя формированию условий становления эффективного

---

<sup>25</sup> Закон Азербайджанской Республики от 10 декабря 2004 года №802-ПQ «Центральном Банке Азербайджанской Республики». «Собрание законодательства Азербайджанской Республики» 31 декабря 2004 г., №12, ст. 984.

<sup>26</sup> Закон Кыргызской Республики от 29 июля 1997 года №59 «О Национальном банке Кыргызской Республики». "ЭркинТоо" от 6 августа 1997 года №62-63.

<sup>27</sup> Закон Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года №154-I «О Центральном банке Республики Узбекистан». Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 год, №12, ст. 247.

<sup>28</sup> Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года №722 «О Национальном банке Таджикистана». Ведомости Мажлиса Республики Таджикистан № 20 - 11.

<sup>29</sup> Закон Республики Грузия от 23.06.1995 г. «О Национальном банке Республики Грузия» Ведомости Республики Грузия от 1.07.1995 г. ст.12.

<sup>30</sup> Закон Латвийской Республики от 19.05.1992 г. «О банке Латвии» Ведомости Республики Латвия от 1.06.1992 г.

<sup>31</sup> Закон Литовской Республики от 01.12.1994 г. No I-678 «О Банке Литвы». Официальный вестник. 1994, №. 99-1957, 2001, вып. 28-890.

<sup>32</sup> Закон Эстонской Республики от 18.05.1993 RT I 1993, 28, 498 «О Банке Эстонии». RT I 1994, 30, 463.

механизма потребления ресурсов и производства полезной продукции, обеспечивая тем самым достойный темп развития экономики и общества ОЭП;

4. Основными задачами РСЦБ является:

- практическая реализация эмиссии/ремиссии ЕРВ;
- непосредственное осуществление привязки государственных золотых резервов и иных товаров или ресурсов к ЕРВ (по необходимости);
- практическое осуществление управления общими золотыми резервами (также возможно и валютными резервами) группы государств ОЭП;
- реальное регулирование кредитной финансовой политики в экономической зоне ЕРВ;
- реализация выпуска ценных бумаг с целью привлечения финансовых средств для инвестиционной деятельности;
- регулирование процентных ставок по ценным бумагам и иным формам привлечения финансовых средств;
- контроль покупательной способности ЕРВ путём сдерживания инфляционных/дефляционных процессов в единой экономической системе группы государств ОЭП.

РСЦБ уполномочен проводить валютные операции с внешними финансовыми средствами в соответствии с Законом «О введении единой региональной валюты в зоне ОЭП». Любая деятельность РСЦБ может осуществляться только на принципах режима специального благоприятствования и исключает любую возможность причинения любого вреда или ущерба для экономики ОЭП;

5. ЕАЦБ уполномочен предоставлять консультативные услуги всем финансовым институтам в структуре РСЦБ. ЕАЦБ обязан предоставлять консультативные услуги правительству ОЭП, а также отдельно правительству любого государства группы ОЭП по соответствующему запросу. Если для соответствующих консультаций возникает потребность проведения дополнительных проверок каких-либо финансовых институтов, ЕАЦБ имеет право инициировать подобные проверки;

6. Для обеспечения основной детальности РСЦБ, ЕАЦБ и национальные ЦБ уполномочены заниматься сбором статистической финансовой информации относительно национальных субъектов хозяйствования, а также внешних субъектов хозяйствования и международных организаций. ЕАЦБ уполномочен руководствоваться всеми законными необходимыми мерами, которые способствуют максимально эффективному сбору статистической информации, а также обеспечивают режим наибольшего благоприятствования при передаче субъектами хозяйствования информации в ЕАЦБ и другие финансовые институты. Совет правления ЕАЦБ уполномочен определять круг субъектов хозяйствования, которые обязаны предоставлять статистическую финансовую информацию, заключение относительно принятого решения по каждому из субъектов хозяйствования;

7. Уполномоченным представительным органом РСЦБ, как части мировой экономики, занимающаяся международным сотрудничеством с международными субъектами хозяйствования, является ЕАЦБ. ЕАЦБ уполномочен предоставлять полный и открытый доступ национальных ЦБ к международным финансовым проектам, использующих мультивалютную схему функционирования. Данная деятельность может быть

разрешена со стороны ЕАЦБ только в случае отсутствия причиняемого экономического или финансового ущерба экономике ОЭП или его отдельного государства;

8. ЕАЦБ и национальные ЦБ в структуре РСЦБ имеют полную независимость от всех институтов власти, субъектов хозяйственной деятельности, резидентов/нерезидентов, и выполняют свою основную функцию без контроля со стороны перечисленных субъектов;

9. ЕАЦБ является главным правовым представителем РСЦБ и наделен широкими полномочиями в области хозяйственной деятельности. ЕАЦБ вправе участвовать в судебных разбирательствах, иметь на балансе любое имущество, передавать его между участниками РСЦБ и выполнять любые правовые действия, которые будут отвечать интересам РСЦБ, а также помогать РСЦБ выполнять свои основные функции;

10. Главным управленческим органом в ЕАЦБ является Совет управляющих, который состоит из Дирекции (10 постоянных членов Дирекции специальной выборной группы, формируемой и одобряемой Парламентом ОЭП) и управляющих национальными ЦБ государств группы ОЭП. Члены Дирекции ЕАЦБ избираются на пожизненный срок деятельности, но могут быть лишены статуса постоянного члена Дирекции ЕАЦБ по утрате доверия со стороны любого из президентов государств группы ОЭП или Парламента ОЭП через денонсацию ратифицированного ранее соглашения. Управляющие национальными ЦБ избираются и утверждаются национальными Парламентами государств группы ОЭП на срок 5 лет с правом бесконечного количества раз переизбрания, но могут быть лишены своей должности по утрате доверия со стороны президента государства или Парламента через денонсацию ратифицированного ранее соглашения. Заседания Совета управляющих ЕАЦБ носят полностью конфиденциальный характер, однако Совет управляющих оставляет за собой право разглашать результаты своей заседаний по необходимости;

11. Результаты деятельности ЕАЦБ и национальных ЦБ в структуре РСЦБ ежегодно подаются в Парламент ОЭП в виде статистического сборника, который Парламентской библиотекой подается в открытый доступ. Данные сборника могут содержать лишь данные общей деятельности финансовых институтов ОЭП. Информация результатов деятельности финансовых институтов ОЭП, подпадающая под действие Закона «О государственной тайне...» подлежит изъятию из открытого доступа в соответствии с данным законом;

12. Принимать решение об осуществлении эмиссии/ремиссии ЕРВ в ЕАЦБ уполномочен Совет управляющих ЕАЦБ. Также Совет управляющих уполномочен регулировать рынок ценных бумаг, управляя количеством ценных бумаг и финансовых средств на рынке;

13. ЕАЦБ и национальные ЦБ уполномочены выступать активными участниками рынка финансов и ценных бумаг, предоставляя услуги всем участникам рынка по открытию счетов, переводу средств, покупке акций и т.п.;

14. ЕАЦБ и национальные ЦБ в структуре РСЦБ обязаны следить за необходимым количеством кредитных организаций в экономической системе группы государств ОЭП, а также регулировать их деятельность в зависимости от экономической ситуации;

15. ЕАЦБ и национальным ЦБ запрещено прямо кредитовать любые коммерческие и некоммерческие организации или покупать их долговые обязательства. Кредитование всех видов организаций может осуществляться только банковским сегментом и кредитными организациями;

16. ЕАЦБ является единственным собственником всех (любых) платежных систем зоны ОЭП, через которые осуществляются все формы безналичных расчетов;

17. ЕАЦБ уполномочен сотрудничать с ЦБ третьих стран, а также с другими международными финансовыми институтами, осуществляя любые профильные операции с финансовыми средствами, ценными бумагами, драгметаллами, а также предоставляя любые профильные услуги;

18. Ежегодно счета ЕАЦБ и национальных ЦБ подвергаются независимой аудиторской проверке по запросу Парламента ОЭП. Аудиторская организация утверждается Парламентской ассамблеей ОЭП по усмотрению депутатов. Утвержденные аудиторы уполномочены проводить абсолютную полную проверку всей деятельности финансовых институтов с проверкой всех счетов, также уполномочены получать доступ к всей операционной информации. По результатам проверки аудиторская организация формирует отчетность и передает её в Парламентскую ассамблею ОЭП. Передача данной информации третьим лицам преследуется по закону;

19. Уставный фонд ЕАЦБ является постоянной относительной величиной и составляет 0,5% общего ВВП группы государств ОЭП. Уставный фонд ЕАЦБ может быть увеличен по решению Совета управляющих, если в этом есть острая необходимость. Капитал в 0,5% ВВП группы государств ОЭП формируются национальными ЦБ каждого из государств ОЭП в соответствии с удельной долей государства в общем ВВП. Под привлекаемый капитал в 0,5% ВВП ОЭП ЕАЦБ выпускает и передает национальным ЦБ специальные финансовые документы – деривативы, которые могут быть предъявлены ЕАЦБ в любой момент. ЕАЦБ в праве использовать собственный уставный фонд в инвестиционных целях, стимулируя экономику ОЭП;

20. ЕАЦБ уполномочен привлекать финансовые средства сверх установленной нормы под деривативы, если экономическая ситуация ОЭП в этом нуждается. Стоимость деривативов может расти или падать в зависимости от эффективности функционирования экономики группы государств ОЭП. ЕАЦБ вправе размещать привлекаемые финансовые средства на счетах международных финансовых институтов или на счетах ЦБ третьих стран;

21. Национальные ЦБ уполномочены проводить любые финансовые операции на внутреннем и внешнем рынках, если общий размер годовых сделок не превышает установленного лимита в 0,5% государственного ВВП. Превышение данного лимита автоматически блокирует любые финансовые сделки национальных ЦБ и требует разрешения ЕАЦБ;

22. Национальные ЦБ уполномочены получать доходы с финансовых операций, которые осуществляются ими в соответствии с законодательством. Доходы РСЦБ распределяются между ЕАЦБ и национальными ЦБ в соответствии с долевым квотированием привлекаемых инвестиционных средств из ЦБ. Доходы РСЦБ извлекает из активов, которые выступают валютным обеспечителем (далее – ВО) для финансовых средств – ЕРВ;

23. РСЦБ уполномочен регулировать финансовую массу ЕРВ в экономике группы государств ОЭП и противодействовать ситуации чрезмерного концентрирования ЕРВ в отдельных областях экономики группы ОЭП для предупреждения формирования любых видов монополий;

24. РСЦБ обязан компенсировать убытки ЕАЦБ связанные с затратами на эмиссию/ремиссию ЕРВ;

25. РСЦБ уполномочен проводить компенсационные эмиссии ЕРВ для практической возможности извлечения прибыли ЕАЦБ и национальных ЦБ из деятельности

активов, если количество свободных валютных средств в экономике будет уменьшаться из-за сокращения свободной валютной массы прибылью;

26. Совет управляющих ЕАЦБ уполномочен проводить ремиссии ЕРВ на количество накопленных на балансе ЕАЦБ финансовых средств, которые не могут быть поглощены процессами промышленного производства или сферой услуг в экономике группы государств ОЭП или в экономике третьих стран. Ремиссия избыточного количества финансовых средств может быть осуществлена, если на протяжении 5 лет поступившие в технический резерв финансовые средства не были востребованы или при условии проведения специальной денежно-кредитной политики;

27. Чистая прибыль ЕАЦБ распределяется в соответствии с долевым квотированием привлеченных инвестиционных средств среди участников долевого капитала, за исключением резервного фонда ЕАЦБ, который наполняется финансовыми средствами в размере 10% от всей чистой прибыли, но не может превышать 300% от уставного капитала ЕАЦБ. Чистый убыток ЕАЦБ компенсируется финансовыми средствами из резервного фонда ЕАЦБ. В случае полного иссякания резервного фонда ЕАЦБ чистый убыток ЕАЦБ компенсируется средствами национальных ЦБ по согласованию Совета управляющих;

28. Судебные иски, в которых фигурирует ЕАЦБ или национальные ЦБ выносятся на уровень национальной судебной системы. Если национальный судебный орган не в состоянии разрешить иски притязания, судебное дело передается в Верховный суд ОЭП. ЕАЦБ и национальные ЦБ могут также выступать в качестве истца к любым физическим или юридическим лицам – должникам или нарушителям;

29. Изменение структурной части устава РСЦБ (или данного законопроекта) может быть осуществлено только по решению Парламента ОЭП совместно с Советом управляющих, и с одобрения национальных парламентов группы стран ОЭП. Основанием для подобных изменений уставной части РСЦБ может служить разработанная стратегия развития финансовой системы группы государств ОЭП на основе повышения эффективности её деятельности, но только после практической апробации такой стратегии на локальном районном, областном или государственном уровне;

30. РСЦБ и единая финансовая система группы ОЭП может функционировать до тех пор, пока существуют государства члены группы ОЭП. Денонсация данного законопроекта не является основанием для выплаты ВО под ЕРВ долевым участникам формирования капитальных средств ЕАЦБ. Правонаследование общего количества ВО имеет государство правопреемник ОЭП.

Представленные основные положения Проекта Закона «О РСЦБ» являются главными основами формирования общей платформы, с помощью которой возможно образование и функционирование новой финансовой системы, финансовые средства которой могут иметь независимые коэффициенты покупательной способности. Более того, экономическая база такой финансовой системы будет в несколько раз крепче по сравнению с аналогичной национальной, что позволит увеличивать финансовую массу при необходимости без снижения показателей покупательной способности денег.

Таким образом, предлагаемые Проект Закона «О ЕРВ» и Проект Закона «О РСЦБ» являются правовыми путеводителями к достижению целей повышения покупательной способности государственных финансовых средств без существующего внешнего товарного давления, изменяющего курсовую стоимость современных валют по отношению к международной и региональным.

Полноценное внедрение предлагаемых законопроектов и всей системы в целом позволит также отказаться от внешнего инвестиционного способа развития экономической системы в пользу внутреннего экстенсивного способа. Данный способ реализуется за счет повышения покупательной способности финансовых средств. Увеличение удельной доли покупательной способности каждого из резидентов государства непременно спровоцирует рост потребностей и спроса на продукцию. Резкое повышение спроса и в целом рынка потребностей спровоцирует рост промышленного производства, который однозначно будет сопровождается наращиванием новых рабочих мест, повышением доходов населения, сохранением низкой стоимости производимой продукции и услуг.

Серьезным препятствием на пути к достижению данной цели является ресурсоемкость проекта. Решить эту проблему можно только путем формирования экономического межгосударственного союза, общих запасов ресурсов которого будет достаточно для внутренних товарных потребностей населения.

### Список литературы

1. Антонов П.К., Селезнев К.К., Затулин Д.М. Право и реформы. М.: МИР, 2015. С.200-207.
2. Артемов С.Ф., Шевинов П.К., Хирной К.М. Политические реалии. М.: Россия-1, 2015. – С.202-208.
3. Декрет Кабінету Міністрів України від 19.02.1993 р. №15-93 «Про систему валютного регулювання і валютного контролю» Відомості Верховної Ради України від 27.04.1993, 1993 р., № 17, стаття 184.
4. Закон Азербайджанской Республики от 10 декабря 2004 года №802-ПQ «Центральном Банке Азербайджанской Республики». «Собрание законодательства Азербайджанской Республики» 31 декабря 2004 г., №12, ст. 984.
5. Закон Азербайджанской Республики от 21 октября 1994 года №910 «О валютном регулировании» "Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики", 1995 год, №7, статья 116.
6. Закон Кыргызской Республики от 29 июля 1997 года №59 «О Национальном банке Кыргызской Республики». "Эркин Тоо" от 6 августа 1997 года №62-63.
7. Закон Латвийской Республики от 19.05.1992 г. «О банке Латвии» Ведомости Республики Латвия от 1.06.1992 г.
8. Закон Латвийской Республики от 19.05.1992 г. «О валютном регулировании Латвии» Ведомости Республики Латвия от 1.06.1992 г.
9. Закон Литовской Республики от 01.12.1994 г. No I-678 «О Банке Литвы». Официальный вестник. 1994, №. 99-1957, 2001, вып. 28-890.
10. Закон Литовской Республики от 7.06.1993 г. №I-202 «Об иностранной валюте в Республике Литва» Ведомости Ресублики Литва от 1.07.1993 г. ст.24.
11. Закон Республики Армения от 21 декабря 2004 года №НО-135 Официальные ведомости (вестник) Республики Армения, 1.01. 2005 года, №42(947).1, ст.152.40.
12. Закон Республики Армения от 30 июня 1996 года №ЗР-69 «О Центральном банке Республики Армения». Ведомости Республики Армения № 45-16, 124 с.
13. Закон Республики Беларусь от 14 декабря 1990 г. №464-ХП «О Национальном банке

- Республики Беларусь». Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1990 г., N 2, ст. 16.
14. Закон Республики Беларусь от 22 июля 2003 года №226-З «О валютном регулировании и валютном контроле» Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 4 августа 2003 года, № 85, 2/978.
  15. Закон Республики Грузия от 23.06.1995 г. «О Национальном банке Республики Грузия» Ведомости Республики Грузия от 1.07.1995 г. ст.12.
  16. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2005 года №57-III ЗРК «О валютном регулировании и валютном контроле» Ведомости Парламента Республики Казахстан, июнь, 2005 г., №11, ст.38.
  17. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года №2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан». Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1995 год, №3-4, ст.23; №12, ст.88; №15-16, ст.100; №23, ст.141.
  18. Закон Республики Молдова от 21 июля 1995 года №548-XIII «О Национальном банке Молдовы». Официальный монитор Республики Молдова, №56-57, 12 октября 1995 года, Ст.624.
  19. Закон Республики Молдова от 21 марта 2008 года №62-XVI «О валютном регулировании» Monitorul Oficial №127-130 от 18 июля 2008 года.
  20. Закон Республики Таджикистан от 13 июня 2013 года №964 «О валютном регулировании и валютном контроле» Ведомости Республики Таджикистан ст.184/3.
  21. Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года №722 «О Национальном банке Таджикистана». Ведомости Мажлиса Республики Таджикистан № 20 - 11.
  22. Закон Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года №154-I «О Центральном банке Республики Узбекистан». Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 год, №12, ст. 247.
  23. Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года №841-XII «О валютном регулировании» Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1993 г., №5 ст. 225.
  24. Закон Туркменистана от 1 октября 2011 года №230-IV «О валютном регулировании и валютном контроле во внешнеэкономических отношениях» Ведомости Меджлиса Туркменистана от 1 октября-31 декабря 2011 года №4 (1006).
  25. Закон Туркменистана от 25 марта 2011 г. № 167-IV «О Центральном банке Туркменистана». Ведомости Меджлиса Туркменистана №1 (1003).
  26. Закон України від 20.05.1999 р. № 679-XIV «Про Національний банк України». Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1999, № 29, ст.238.
  27. Закон Эстонской Республики от 18.05.1993 RT I 1993, 28, 498 «О Банке Эстонии». RT I 1994, 30, 463.
  28. Закон Эстонской Республики от 22.04.2010 г. «О принятии евро» RT I 2010, 22, 108.
  29. Постановление правления Национального Банка Кыргызской Республики от 30 ноября 2000 года №42/1 «Об утверждении Положения о порядке проведения обменных операций с наличной иностранной валютой в Кыргызской Республике» Оф.в.сайт. НБКР от 15.12.2000.
  30. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». "Собрание законодательства РФ", 15.07.2002, N 28, ст. 2790.

31. Федеральный закон Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» "Собрание законодательства Российской Федерации", 15 декабря 2003 года, №50, Ст.4859;.

## **THE IMPROVEMENT OF NORMATIVE LEGAL BASE OF THE SYSTEM OF STATE MANAGEMENT IN THE PURCHASING POWER OF FUNDS**

*Dougan Andrey Sergeevich,*

Donetsk State University of Management  
87513 Ukraine, Mariupol, Karpinskogo St., 58

*In the article the question of legal regulation of the purchasing power of funds. As a result of theoretical research identified opportunities for improvement of legal framework of the system of state management in the purchasing power of funds in a self-sufficient economic space of the studied group of States. The proposed new system of legal regulation of the purchasing power of financial means to ensure the efficient handling of a single regional currency in the economic area group of countries under investigation. These theoretical studies are of practical interest to researchers of the financial and legal fields.*

*Key words:* Purchasing power, funds, currency, law, money.

*JEL codes:* G 200, K 100, K 220.