

# МОЛОДЕЖНАЯ БЕЗРАБОТИЦА КАК СКРЫТЫЙ ФАКТОР УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСТАНА

*Айткулова Насият Жапаралыевна*

*В публикации представлен аналитический обзор текущего состояния рынка молодежного труда Кыргызстана. Автором обозначены проблемные области государственной политики в сфере молодежного вовлечения в мировой процесс трудопроизводства. Также в статье приведены мероприятия и рекомендации по улучшению ситуации на молодежном рынке труда и совершенствования механизма регулирования рынка. Автор дает глубокий структурный анализ внутренней и внешней ситуации с занятостью в Кыргызстане, раскрывает характерные черты, присущие национальному рынку труда молодежи Кыргызстана.*

*Ключевые слова: молодежная безработица молодежный рынок труда, «молодежный бугор», безопасность страны, политика занятости.*

*JEL коды: E 240, J450, J 530.*

Данная тема представляется автору слабоизученной в связи с отсутствием достаточного количества научно-исследовательской литературы, раскрывающей данный вопрос. Необходимо отметить, что проблему молодежной безработицы в Кыргызстане рассматривали некоторые ученые-экономисты (Абакиров С., Мусабаева А., Керимкулов Д., Исаков К., Исаков Э.), однако только в периодической печати. При этом рассматриваемые ими вопросы несут либо фрагментарный характер, либо относятся к Центральной Азии в целом и берут в объектив вопрос Кыргызстана в малой степени. Изучая рынок молодежного труда Кыргызстана приходится опираться преимущественно на данные ежегодных статистических сборников и, следовательно, на «холодные» цифры. Так как указанными выше авторами научных статей были рассмотрены отдельные плоскости и направления, в данной статье автор постарался рассмотреть проблему более широко, затронув целый ряд вопросов, касающихся молодежного рынка труда Кыргызстана и предложить меры по совершенствованию политики государства на рынке молодежи труда.

## **Текущая ситуация, сложившаяся на молодежном рынке труда**

В последние годы все чаще обсуждаются нетрадиционные вызовы и так называемые «мягкие» угрозы, под которыми понимаются в основном противоречия в подходах к решению водных проблем в регионе, проблемы человеческого развития, экономической и продовольственной безопасности, проблемы массовой миграции, последствия изменения климата, деградации окружающей среды. Среди прочих упоминаются и вопросы бедности, высокого уровня безработицы, демографические проблемы. При этом, проблема безработицы среди молодежи, на наш взгляд, заслуживает повышенного внимания в качестве фактора региональной и национальной безопасности, поскольку эта проблема имеет

долгосрочное влияние на тенденции развития центрально-азиатского региона в течение нескольких последующих десятилетий.

Сегодня приходится констатировать печальный факт безучастного отношения государства к проблеме занятости молодежи. Можно сказать, что дела в этой области идут на самотек, «сами по себе», без какого-либо воздействия со стороны правительства. Что очень опасно для будущего общества и будущего страны в целом. Ведь образуется некий временной лаг, в течение которого никто не занимается профессиональной подготовкой молодежи, что может вылиться в дальнейшем в отсутствие достойной замены поколению уходящему.

Как результат, мы встречаем дисбаланс, состоящий в несоответствии уровня квалификаций и знаний прошлого поколения и поколения будущего, общественную деградацию. Однако правительство страны очень мало уделяет внимания и должного значения проблеме развития молодежи и их профессиональной подготовки, и также их освоению в трудовой сфере.

На сегодняшний момент, среди экспертов в целом существует консенсус относительно того, что даже при значительном влиянии экзогенных факторов извне на безопасность в стране, важнейшие проблемы носят эндогенный характер. Одной из таких проблем является проблема молодежной безработицы.

К сожалению, обсуждение данной проблемы сводится к изолированному рассмотрению одного или нескольких аспектов молодежной безработицы и ее воздействия на развитие региона и его безопасность.

Как правило, проблему безработицы молодежи рассматривают с позиции радикализации молодежи и ее вовлечения в террористические связи, активного участия ее в протестных дестабилизирующих действиях и, конечно же, массового выезда ее за границу, что порождает другое не менее печальное явление – трудовую миграцию.

Автор считает, что проблему безработицы молодежи необходимо рассматривать во взаимосвязи и взаимодействии ряда переменных: 1) глобальные тренды занятости; 2) качество человеческого капитала; 3) уровень конкурентоспособности человеческого ресурса на рынке молодежи; 4) влияние миграционных процессов; 5) демографические тренды страны.

Осветить все вышеназванные аспекты в рамках статьи сложно. Попытаемся дать общую картину текущей ситуации.

Если рассмотреть глобальные тренды по уровню занятости, то согласно данным Международной организации труда (МОТ) при сохранении нынешних тенденций прироста безработных к общему числу, к 2018 году общая численность безработных достигнет цифры 215 миллионов.

Показатели молодежного рынка труда ухудшились на мировом уровне, таким образом, мировой уровень молодежной безработицы составил 13,1%.

Согласно официальным данным, уровень безработицы в Кыргызской Республике на январь 2014 года составил около 11%<sup>1</sup>. Это данные, взятые из официальной статистики, реальная же цифра может быть гораздо больше и ситуация может быть гораздо плачевнее и негативней. Необходимо отметить и наличие некоего разрыва между официальными цифрами и реальным положением на молодежном рынке труда. Так, например в

---

<sup>1</sup> Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2008-2014: Национальный статистический комитет Республики Кыргызстан. Выпуск 10. – Бишкек, 2014.

Таджикистане официальная статистика говорит о 2,5% безработице, что явно далеко отличается от реальности.

Безработица молодежи в нашей стране имеет некоторые обличительные особенности. Так, например, характерным признаком для нашей страны является наличие разрыва между требованиями рынка и имеющимися навыками и знаниями молодежи.

Особенно должен настораживать тенденция увеличения числа таких безработных, которые не учатся и не ищут работу. Согласно международной терминологии, это люди, не прошедшие транзиту от обучения к рынку. Таким образом, мы получаем на выходе деградирующее поколение, которое при всех прочих обстоятельствах не желает «взрослеть». Данный фактор имеет долгосрочные последствия на социальный аспект и влияет на огромное количество других факторов, включая цепную реакцию негативных последствий.

Ведь социальная функция молодежи состоит в том, чтобы к определенному периоду обладать рядом навыков, характеристик, и переложить весь груз ответственности с предыдущего поколения на себя. При этом критериями перехода к этапу взросления являются возможность финансового обеспечения, наличие постоянного заработка и, наконец, построение семьи. «Запоздалое взросление» приводит к некой фрустрации и расширению сферы асоциального поведения.

Следует отметить, что именно молодежь, обладающая вышперечисленными характеристиками, наиболее подвержена какому-либо влиянию и уязвима для экстремистского, политического, криминального воздействия. Для Кыргызстана, который и так подвержен экзо- и эндогенному влиянию и не отличается стойкостью к различного рода эскалациям и провокациям, данный фактор является весьма критическим.

Также имеет место безработица, основанная на гендерном факторе, так как большинство девушек, получающих высшее образование после замужества, как правило, не развиваются профессионально. Данное явление получило свое развитие благодаря существующему в стране патернализму и уходит корнями в историческое прошлое, где женщина являлась символом домашнего очага и хранительницей домашнего уюта.

### **Проблема молодежного бугра в свете демографических тенденций**

Современный период ознаменован «демографическим переходом», что представляет собой изменения демографического поведения от критериев «высокая рождаемость-высокая смертность» в сторону «низкая рождаемость-низкая смертность». В рамках данной теории, страны можно разделить по принципу их демографического поведения на следующие:

- Развитые страны - те, что закончили переход;
- Развивающиеся страны – страны в процессе перехода и находящиеся на стадии «высокая рождаемость – относительно низкая смертность»;
- Наименее развитые страны – страны, которые еще не начали переход и находятся на стадии «высокая рождаемость-высокая смертность».

Применимо к Кыргызстану, данная теория показывает, что мы находимся на вершине бугра. Так, возрастной срез 15-24 лет является наиболее многочисленным сравнительно с остальными возрастными группами.

Этот демографический феномен представляет собой «двойственный подарок» в виде большого прироста молодежи, составляющего багаж человеческого капитала, который при грамотной государственной политике может дать толчок развитию страны и процветанию

национальной экономики. Неисполнение же либо непродуктивное использование данного ресурса приведет к большим негативным последствиям: к социально-экономическому отчуждению молодежи и, как следствие, остановке развития и появлению социальной розни.

Исходя из следующего графика, составленного на основе данных Национального Статистического комитета, видно, что наибольшая часть всех безработных приходится как раз на возрастную категорию 15-24 лет. Так, возрастная структура безработных характеризуется молодым составом - среди них 58 процентов приходится на население в возрасте до 30 лет.

Таким образом, молодежь в Кыргызстане приняла на себя удар безработицы и является наиболее уязвимой в плане обеспечения самозанятости.

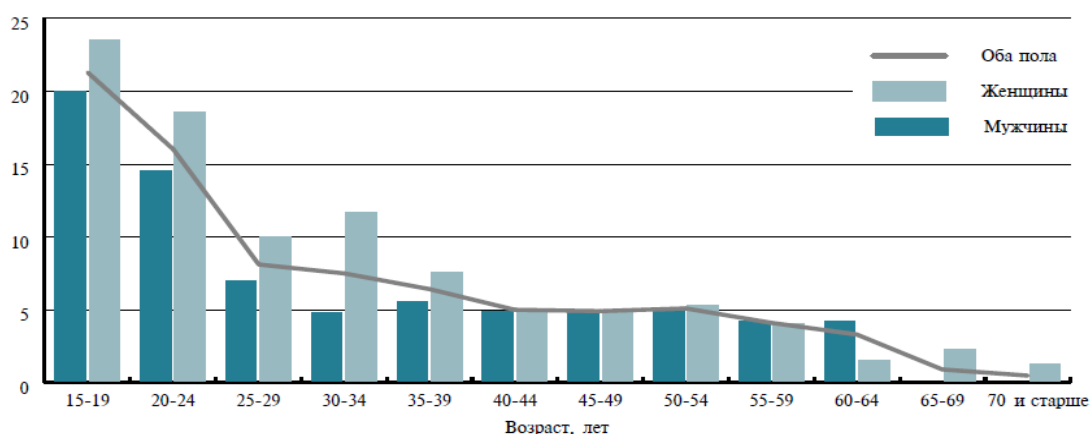


Рис. 1. Уровень общей безработицы по полу и возрасту, % (2013 г.).

*Источник:* Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2008-2014: Национальный статистический комитет Республики Кыргызстан. Выпуск 10. – Бишкек, 2014. – С. 56.

Большая часть «молодежного бугра» имеет завышенные ожидания и исправно получает образование в вузах, сотрясаемых многочисленными реформами и при этом не отвечающих международным стандартам. Это, в свою очередь, ставит конкурентоспособность образованной и даже дипломированной молодежи на рынке труда под большой вопрос. Об этом также можно судить, исходя из следующего графика, представляющего структуру занятого населения по уровню образования. На рисунке показано, что наибольшая занятость приходится на людей со средним неполным образованием, высшее профессиональное образование находится в меньшинстве.

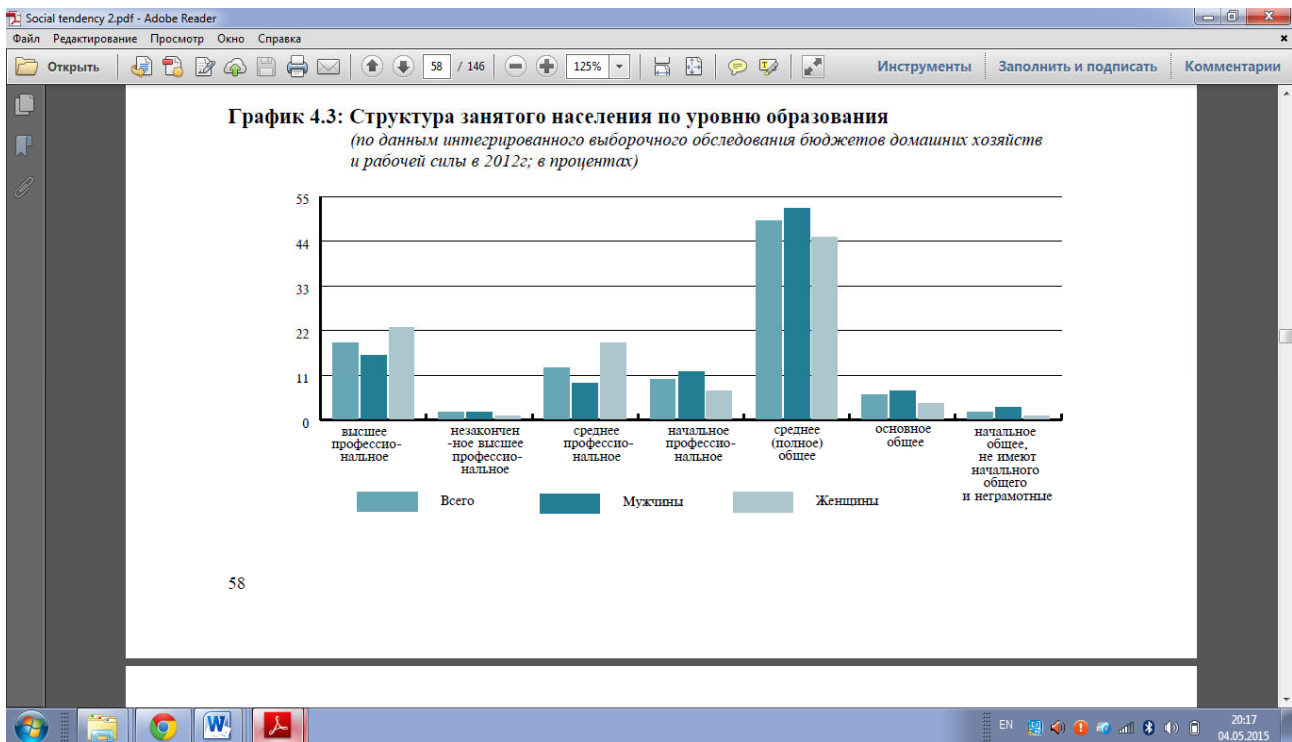


Рис. 2. Структура занятого населения по уровню образования, % (2013 г.).

*Источник:* Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2008-2014: Национальный статистический комитет Республики Кыргызстан. Выпуск 10. – Бишкек, 2014. – С. 58.

Также немаловажен факт того, что современные молодые специалисты входят на рынок труда в период мирового кризиса, сопровождающегося глобальной неустойчивостью. В этот период поиск работы является острой и актуальной проблемой, что в свою очередь ведет к развитию протестных настроений у молодежи. Вдобавок к этому, слабая идеологическая составляющая и развитая коррупция создают все предпосылки и благоприятнейший климат для развития экстремистских или нигилистских течений, являющихся сдерживающим фактором развития и активного участия молодежи в общественной жизни.

### **Возможные угрозы безопасности страны, скрывающиеся за «молодежным бугром»**

Итак, характерным признаком данного явления с точки зрения демографических процессов является такая ситуация, когда в развивающихся странах с высокими показателями смертности и рождаемости происходит прогресс в отношении снижения показателей младенческой смертности. Затем следует понижение уровня рождаемости, но из-за определенного временного разрыва происходит некий «бэби-бум», демографический взрыв, вследствие чего значительно увеличивается доля молодой возрастной группы относительно взрослой группы.

Что касается Кыргызстана, для страны присущи быстрые темпы прироста населения, относительно высокая рождаемость, превышающая смертность и низкий медианный возраст, для нашей страны этот показатель равен 25,7 лет.

Как отмечалось выше, «молодежный бугор» может стать позитивным и конструктивным фактором развития страны и ее экономическим дивидендом. Это возможно

в случае, если рост трудоспособного населения будет сопровождаться ростом уровня занятости, особенно в областях с высокой производительностью труда. В качестве примеров стран, сумевших обратить явление «молодежного бугра» себе на пользу, можно привести Республику Корею и Китай.

Но есть и обратная сторона медали, когда явление «молодежного бугра» может сыграть злую шутку с экономикой страны и ее благосостоянием. В таком случае он может превратиться в потенциальный источник социально-политической нестабильности, в свете отсутствия рабочих мест для молодежи трудоспособного возраста.

К сожалению, прогнозы в этой области неутешительны как для Кыргызстана, так и для всего мирового сообщества. Сформировавшийся кризис в сфере занятости затронул глобальные масштабы, в особенности срез молодого поколения, и достиг беспрецедентных масштабов. Во многом этот кризис является следствием превалировавших с 1980-х гг. экономических политик, ставивших акцент на макроэкономической стабильности и экономическом росте.

В результате сохраняется тенденция роста при отстающем росте числа рабочих мест, с большой долей уязвимой занятости и рынком, характеризующимся развитием социального неравенства и резкой дифференциацией уровней заработных плат. Постоянный прирост населения и переизбыток незанятого трудоспособного населения в Кыргызстане при преобладающем низком уровне жизни дает толчок развитию уровня внешней трудовой миграции.

### **Мероприятия, способствующие созданию благоприятной среды для эффективного и грамотного использования «молодежного бугра»**

Для разрешения сложившейся ситуации на рынке молодежного труда в Кыргызстане, прежде всего, требуется комплексный подход и интегрированность подходов в отношении миграционной политики.

Несомненно, Кыргызстану необходима мощная и сильная, в первую очередь в идеологическом плане, молодежная политика. Смысл ее сводится к созданию благоприятной среды для самореализации молодого поколения в личном, профессиональном и творческом аспектах. Это, в свою очередь, приведет к стимулированию социальной мобильности общества и повысит конкурентоспособность подрастающего поколения.

В последнее время, в связи с бурным развитием молодежных протестных движений по всему миру, стали уделять больше внимания теории «молодежного бугра». Исследователи данного вопроса приходят к тому, что существует некая связь между возникновением «молодежного бугра» и повышением опасности возможных конфликтов и гражданских войн.

При всем этом, государство практически не уделяет внимания вопросу участия молодого поколения в политике в конструктивной направленности в качестве агентов социально-политического преобразования общества, а не инструмента для проведения протестных и революционных движений.

На национальном рынке труда молодого поколения, большую роль также играет деятельность службы занятости, занимающейся вопросами трудоустройства граждан. К сожалению, сегодня они могут гарантировать рабочие места малой части молодежи трудоспособного возраста.

Это происходит в силу определенных причин:

- 1) На рынке труда наблюдается высокая напряженность;
- 2) Требования молодых безработных, предъявляемые к месту работы, зачастую неоправданно высоки;
- 3) Неслаженность действий всех участников данного рынка и слабая государственная поддержка.

Обследование местных предприятий, проведенное Национальным наблюдательным центром (ННЦ), выявило факт существующего разрыва между собственными навыками и желанием иметь высокооплачиваемую работу.

В ходе своей работы, Республиканская молодежная биржа труда (РМБТ) накопила ценный опыт разрешения вопросов молодежной занятости.

За все свое время существования на биржу обратилось 9701 соискателя, из них 4050 чел. было трудоустроено, обучено 650 и 140 чел. направлено на стажировки.

Как показывает опыт РМБТ, росту занятости молодежи способствовали бы следующие мероприятия и программы:

- 1) Программы и проекты для летней молодежной занятости;
- 2) Создание работ с неполным рабочим днем;
- 3) Побуждение работодателей к приему молодого поколения;
- 4) Совершенствование организации «Ярмарок вакансий»;
- 5) Государственная поддержка и содействие предпринимательству и самозанятости молодого поколения;
- 6) Активизация волонтерских движений;
- 7) Способствование выявлению психофизиологических особенностей путем профессиональной ориентации и профдиагностики старшеклассников с целью подбора оптимального вида трудовой деятельности.
- 8) Совершенствование программ обучения в школах и ВУЗах для нейтрализации и устранения разрыва между рынком труда и навыками молодежи.
- 9) Создание форума предпринимателей для предложения рабочих мест на взаимовыгодных условиях.

Для улучшения политики молодежной занятости требуется проведение организационных и технических мероприятий. Также требуется принятие пакета законодательных актов, которые будут направлены на защиту и поддержку социальных и экономических прав молодежи, а не носить чисто декларативный характер.

Также целесообразна разработка мер по изменению структуры занятости путем поддержания и развития молодежного предпринимательства и создания стимулов для увеличения вложений в частный сектор: информационно-техническая поддержка, консультационные услуги, финансирование и др.

При условии реализации данных мероприятий, можно будет надеяться на успешное разрешение вопросов безработицы и занятости молодежи на рынке труда. Ведь молодежь – это будущее страны и всего мира.

## Список литературы:

1. Керимкулов Д.К. Социальные проблемы сельской молодежи в Кыргызской Республике // Вестник Калмыцкого университета. – 2012. – № 4. - С.26-28.
2. Койчуев Т., Койчуев П., Койчуева М. Избрав путь, идти прямо к цели. – Бишкек: ОО «Экономисты за реформу», 2002. – С. 78-95.
3. Кыргызстан в цифрах: Статистический сборник. Национальный статистический комитет Республики Кыргызстан. – Бишкек. 2014. – С.174-183.
4. Национальный статистический комитет КР. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2012 г. – Бишкек. 2013. – С. 203.
5. Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2008-2014. Национальный статистический комитет Республики Кыргызстан. Выпуск 10. – Бишкек. 2014. – С. 56-60.
6. Ярская В. и др. Молодым куда у нас дорога? Спрос и предложение рынка труда // Общественное мнение: Общественно-политический и экономический журнал. – 2012. - №7(154). – С. 40-45.
7. Абакиров С. Вопросы трудоустройства студентов Кыргызстана. – Бишкек: Исследовательский Институт «Сереп», 2010. URL: <http://serep.kg/index.php/publications/placement-for-students> (дата обращения: 18.04.15).
8. Законы миграции или мигранты в законе [Официальный сайт Национального Института Стратегических Исследований Кыргызской Республики]. URL: <http://www.nisi.kg/ru-analytics-230> (дата обращения 13.04.15.).
9. Исаков К.И., Исаков Э.К. Проблемы занятости молодежи// – Бишкек: Вестник КРСУ. – 2004. Том 4. – №7. [Электронный каталог публикаций Вестник КРСУ]. URL: <http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/KRSUISAKOVK.I.12004-7.pdf> (дата обращения 15.04.15).
10. Мусабаева А. Молодежная безработица Кыргызстана: особенности проблемы и пути ее решения. – Бишкек: Институт общественной политики, 2006. URL: <http://www.bpc.kg> (дата обращения 10.04.15).
11. Мусабаева А. Молодежная безработица и региональная безопасность в Центральной Азии. – Бишкек: Институт общественной политики, 2014. URL: <http://www.bpc.kg> (дата обращения: 10.04.15).

## **YOUTH UNEMPLOYMENT AS HIDDEN FACTOR OF THE THREAT TO SECURITY OF KYRGYZSTAN**

*Aitkulova Nasiyat Japaralyevna,*

Peoples' Friendship University of Russia  
117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str., 6

*The state-of-the-art review of current state of the market of youth work of Kyrgyzstan is presented in the publication. The author designated problem areas of a state policy in the sphere of youth involvement in world process of a production of work. Also in article actions and recommendations about improvement of a situation are given in youth labor market and improvement of the mechanism of regulation of the market. The author gives the deep structural analysis of an internal and external situation with employment in Kyrgyzstan, opens the characteristic features inherent in national labor market of youth of Kyrgyzstan.*

*Keywords: youth unemployment youth labor market, "a youth hillock", safety of the country, politician of employment.*

*JEL codes: E 240, J450, J 530.*