

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ССАГПЗ

Владимиров Станислав Николаевич

В статье представлен анализ эволюции арабской экономической интеграции в рамках Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) и тенденции его развития на современном этапе 2000-2015 гг. Автором представлены теоретические подходы формирования ССАГПЗ как регионального интеграционного блока. Дана авторская оценка тенденций и перспектив экономической интеграции в объединении на основе исследования проблем и перспективных направлений экономической интеграции в ССАГПЗ.

Ключевые слова: ССАГПЗ, экономическая интеграция, неолиберальное направление, теория взаимозависимости, Персидский залив.

JEL коды: F 020; F 120; F 150.

Экономическая интеграция в ССАГПЗ: теория вопроса

Региональная экономическая интеграция в мировой экономике, по мнению экспертов, с середины XX века является, наряду с глобализацией, одной из тенденций эволюции мировой хозяйственной системы¹. С 1950-х гг. до настоящего времени эта тенденция получила значительное развитие. В мире появилось множество интеграционных блоков на всех континентах. Практически все страны мира являются участниками одного или даже нескольких (как, например, в Африке, и даже на постсоветском пространстве) интеграционных объединений². Но в каждом интеграционном объединении она имеет свои особенности.

В арабских странах одним из наиболее развитых интеграционных блоков остается Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), в который входят Бахрейн, Катар, Кувейт, Оман, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия. Объединение было создано 25 мая 1981 г. и ратифицировано в 1982 г., имеет собственный флаг и герб. В рамках ССАГПЗ сформированы 24 постоянных комиссии, рассматривающие конкретные вопросы сотрудничества.

Шесть стран-участниц ССАГПЗ концентрировались в своей интеграционной деятельности на ограниченных участках хозяйственного взаимодействия, имеющих, однако, потенциал к постоянному расширению возможностей для интеграции с целью достижения единства, как изложено в Уставе ССАГПЗ.

Интересно отметить, что процессы региональной экономической интеграции исследуются в странах региона как в теоретическом, так и в практическом аспектах. Теории региональной интеграции представляют собой попытки понять природу этого процесса и, в конечном счете, иметь возможность прогнозировать интеграционные процессы и их

¹ Шкваря Л.В. Мировая экономика в вопросах и ответах: Учебное пособие. - М., 2008.

² Шкваря Л.В. Экономическая интеграция в условиях глобализации мировой экономики: трансформация форм и теорий. - М., 2006.

воздействие на экономики государств региона с точки зрения стимулов, мотивов и механизмов сотрудничества. Региональная интеграция рассматривается как механизм и некая основа для появления наднационального института в сообществе государств, который берет на себя управление отдельными функциональными областями, которые ранее выполняли самостоятельно субъекты интегрированного сообщества³.

Анализ научной литературы позволяет выделить два подхода к трактовке процессов, связанных с формированием региональных объединений и союзов между государствами – неолиберализм и теория международной взаимозависимости.

Неолиберальный подход обосновывает развитие межстранового сотрудничества на глобальном и региональном уровне, в том числе – формирование интеграционных блоков, необходимостью создания определенных структур (институтов) для наднационального регулирования с целью установления конкретных правил, которые обязуются выполнять все стороны соглашения, обеспечивая тем самым преимущества для всех стран-участниц и обеспечивая им возможность реализации своих национальных интересов и преодоления имеющихся ограничений⁴.

По мнению неолибералов, чем выше степень взаимозависимости, тем больше сотрудничества, с это, в свою очередь, способствует региональной и международной стабильности⁵.

Согласно неолиберальному подходу, есть целый ряд сфер, где сотрудничество является легкодостижимым – например, в сфере транспорта и связи, гуманитарной сфере и некоторых других. Однако оно становится труднодостижимым при нежелании (невозможности) сторон прийти к консенсусу в имеющихся противоречиях или в определенных сферах – например, в области безопасности и обороны⁶. Кроме того, если некоторые государства отказываются сотрудничать или выполнять те решения, которые принимают наднациональные структуры, взаимодействие практически невозможно.

Согласно **теории взаимозависимости**, «взаимозависимость» между странами возникает, когда различные субъекты хозяйствования или части системы взаимодействуют таким образом, чтобы стать зависимыми друг от друга⁷. В международных экономических отношениях взаимозависимость представляет собой, согласно данному подходу, такое состояние дел, когда имеет место более или менее значительное взаимное влияние между государствами или между субъектами хозяйствования из разных стран⁸.

Взаимозависимость опирается на определенные факторы, наиболее важными из которых являются:

- объем сделок между главными субъектами в системе;

³ Шкваря Л.В. Современные арабские концепции субрегиональной экономической интеграции и глобализации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. - 2007. - № 1. С. 21-26.

⁴ Keohane R.O. and Joseph S. Nye. Power and Interdependence: World Politics in Transition. Boston: Little, Brown & Co, 1977.

⁵ Mitrany D. The Functional Theory of Politics. New York: St. Martin's Press, 1975.

⁶ Michalak St. Theoretical perspectives for understanding international interdependence. World Politics, 32 (1), 1979. - P. 136–150.

⁷ Holsti K.J. Change in the international system: Interdependence, Integration and Fragmentation / from Ole R. Holsti, Randolph Siverson and Alexander George (eds) Change in the International System. Colorado: Westview Press, 1980.

⁸ Kegley Jr., Charles W. The Neoliberal Challenge to Realist Theories of World Politics: An Introduction / Charles W. Kegley Jr, Controversies in International Relations Theory: Realism and the Neo-Liberal Challenge. New York: St Martin's Press, 1995.

- чувствительность государственных структур к изменениям, происходящим в системе;

- чувствительность различных субъектов хозяйствования к внешним изменениям;
- наличие институциональных структур для сделок между государствами.

С точки зрения этой теории, формирование ССАГПЗ может рассматриваться как процесс, направленный на регулирование интересов шести государств-членов, и создание с этой целью многосторонних механизмов сотрудничества. ССАГПЗ стал механизмом защиты национальных интересов всех стран-членов и содействовал им в преодолении различных препятствий, затрудняющих рост их взаимозависимости.

Таким образом, шесть государств-членов объединились в ССАГПЗ с целью достижения максимально возможных преимуществ, и, исходя из того, что все участники будут соблюдать правила сотрудничества и выполнять свои обязательства.

Цели ССАГПЗ:

- осуществление всесторонней координации и интеграции национальных хозяйств
- укрепление взаимосвязей между странами-членами;
- развитие сотрудничества в области экономики, политики, обороны, безопасности и культуры;
- совместное развитие экономического сотрудничества с третьими странами.

Отечественные исследователи полагают, что процесс формирования и развития ССАГПЗ проходит в русле глобальных тенденций и под их влиянием на основе имеющихся целей и задач и необходимости и возможности их решения на региональном уровне как более эффективного⁹.

За истекший период интеграционные процессы в ССАГПЗ получили определенное качественное развитие, чему способствовала относительная устойчивость экономик стран Персидского залива и наличие у этой группы государств значительного интеграционного потенциала, как абсолютного (имеющихся объективных предпосылок региональной экономической интеграции), так и относительного (наработанного странами региона за истекший период уровня взаимосвязи и взаимозависимости)¹⁰.

Экономическая интеграция в ССАГПЗ: практическая реализация

С начала XXI века экономическое развитие стран Залива идет устойчиво и достаточно высокими темпами (выше среднемировых)¹¹. Их доля в мировой экономике растет.

⁹ Шкваря Л.В. Предпосылки региональной экономической интеграции арабских стран // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. - 2005. - № 2. - С. 25-31; Бирюков Е.С. Россия и страны ССАГПЗ – наращивание экономического сотрудничества // Азия и Африка сегодня. - 2013. - № 9. - С. 49-54; Айдрус И.А.З., Главина С.Г. Ключевые тенденции и особенности развития рынка первичного публичного предложения в странах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива // Международная торговля и торговая политика. - 2015. - № 4 (4). - С. 55-69.

¹⁰ Шкваря Л.В. Интеграционный потенциал арабских стран: объективная необходимость и условия экономической интеграции // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. - 2005. - № 21. - С. 103-112.

¹¹ См. подробнее: Шкваря Л.В. Страны Персидского залива: относительно устойчивы, но... // Азия и Африка сегодня. - 2009. - № 10 (627). - С.14-19; Шкваря Л.В., Русакович В.И. Социально-экономическая динамика стран Персидского залива и направления долгосрочного устойчивого развития // Инновационная экономика: электронный научный журнал. - 2016. - № 2 (7).

Имеющаяся динамика – результат не только высоких цен на нефть, сохранившихся на протяжении 2000-х гг., но и поэтапного развития интеграционных процессов в объединении

Так, с начала 1983 г. в странах ССАГПЗ началось формирование *зоны свободной торговли* как этапа интеграции, продолжавшееся более 10 лет. За этот период таможенные пошлины и нетарифные ограничения сокращались во всех странах, при сохранении ими своих внешнеторговых правил в отношении третьих стран.

Этот процесс проходил достаточно непросто. Так, в Саудовской Аравии до 2002 г. отечественная промышленность была защищена введением 20%-й пошлины на импорт некоторых товаров при наличии беспошлинного импорта большинства потребительских товаров, а также оборудования, и средней ставки импортного тарифа в 12% на большинство остальных товаров и некоторые услуги, например, страхование грузов. При этом в течение всего периода 1980-1990-х гг. Саудовская Аравия занимала 1-е место среди развивающихся стран по объему экспорта, а по объему импорта уступала только Южной Корее и Гонконгу.

Торговая либерализация содействовала не только росту объемов торговли (с 1985 по 1996 гг. объем внутригрупповой торговли ССАГПЗ возрос в 2 раза), но и стала катализатором экономического развития стран-участниц благодаря проводившимся реформам, а также активизации присутствия стран ССАГПЗ в системе мировой торговли под эгидой ВТО. Так, Бахрейн и Кувейт стали членами ВТО в 1995 г., а Катар и ОАЭ – в 1996 г. Оман и Саудовская Аравия получили членство в ВТО соответственно в 2000 и 2005 г., причем процесс вступления Саудовской Аравии в ВТО начался еще в 1986 г.

Таким образом, можно говорить о том, что параллельно внутрирегиональной торговой либерализации проходила и либерализация торговли стран ССАГПЗ с третьими странами, что послужило основой для накопления значительных финансовых ресурсов, развития и повышения конкурентоспособности их экономик не только на региональном, но и на глобальном уровне, социального развития. При этом индексы ограничения торговли в странах ССАГПЗ существенно сократились (см. рис. 1) и оказались не только более низкими, чем в развивающихся и прочих арабских странах, но и более низкими, чем в странах развитых, и, соответственно, подтверждает более высокий уровень их открытости.

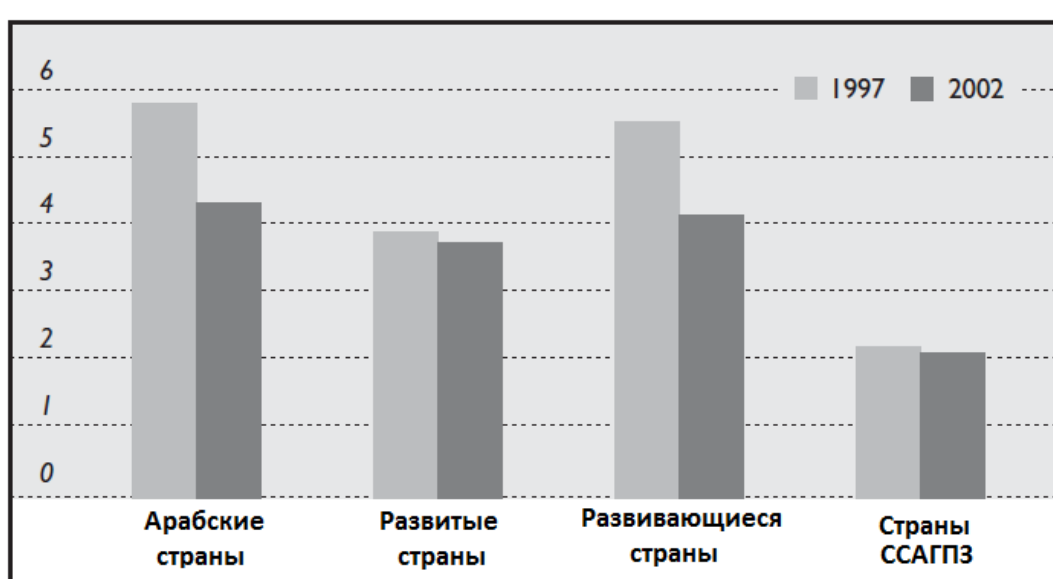


Рис. 1. Индексы ограничения торговли в 1997 и 2002 гг.

Источник: IMF-2005. Global monitoring report. Washington, D.C.

С 22 декабря 2002 г. вступило в действие Соглашение о создании *таможенного союза* в ССАГПЗ с 2003 г., при этом интересно отметить, что первоначально создание ТС было запланировано на 2005 г. Изначально был установлен переходный период формирования таможенного союза на 2003-2009 гг., что представлялось необходимым для адаптации к проведению процедур совместного сбора пошлин и их распределения; защиты интересов местных агентов. Эти вопросы определены в документе «Процедуры и меры по реализации таможенного союза».

На сегодняшний день установлен единый внешний таможенный тариф, составляющий 5% от стоимости импортируемого товара (на 92% все торгуемых в ССАГПЗ товаров) и распространяющийся на все импортные товары (за исключением табачных изделий, облагающихся 100% пошлиной). На отдельные виды металлургической продукции (например, стальную и квадратную заготовку) была установлена нулевая ставка пошлины. Существует широкий список исключений из режима ТС, то есть товаров, не облагающихся пошлинами при ввозе в страны Залива. В то же время в ТС сохраняется ряд проблем.

Так, в Саудовской Аравии действуют 15%-е таможенные пошлины на импорт тентов, стержней из алюминия и мебели, а в отношении еще 294 товаров, включая текстиль – 12%-е. Другая проблема – соглашения о зоне свободной торговли между Бахрейном и Оманом, с одной стороны, и США, с другой стороны, что негативно сказывается на отношениях с другими государствами региона.

Общий рынок, как стадия развития региональной экономической интеграции в ССАГПЗ, стал функционировать с января 2008 г., но не в полном формате. Для этого необходима гармонизация и введение принципа взаимного признания стандартов,

Официальное формирование валютного союза ССАГПЗ было одобрено также в 2008 г. в Соглашении о валютном союзе, где определялись институциональные и законодательные аспекты союза, а также установлен статус Валютного совета.

Развитие интеграционных процессов в регионе, наряду с достижениями, сохраняет и определенные ограничения, представленные нами в табл. 1.

Таблица 1.

Ограничения международной экономической интеграции в ССАГПЗ

Внутренние		Внешние	
<i>экономические</i>	Динамика макроэкономических показателей	<i>политические</i>	Необходимость обеспечения мира на мировом и региональном и страновом уровнях
<i>социальные</i>	Рост населения и давление щедрых государственных социальных программ за счет бюджета	<i>экономические</i>	Кризис в экономике
<i>структурные</i>	Диверсификация национальной экономики	<i>глобальные</i>	Рост глобальной нестабильности в экономической и политической сферах
<i>инфраструктурные</i>	Создание и улучшение коммуникационной составляющей (транспорт, связь и др.) между странами ССАГПЗ	<i>региональные</i>	Обострение отношений между странами

Источник: разработано автором.

Среди основных направлений развития в ССАГПЗ можно выделить следующие¹²:

- обеспечение взаимодополняемости национальных экономик стран-участниц, то есть экономическую и социальную интеграцию в рамках ССАГПЗ;
- достижение продовольственного самообеспечения в зоне ССАГПЗ;
- финансово-экономическая интеграция внутри ССАГПЗ;
- интеграция человеческого фактора, включая унификацию программ обучения, создание общеарабской системы высшего образования, тесное сотрудничество в социально-культурной области, полное решение проблемы миграции населения и эффективное использование трудовых ресурсов в пределах ССАГПЗ;
- создание единой системы связи и обмена информацией.

Также важным направлением, мы полагаем, является развитие процесса трансферта технологий¹³, что обеспечило бы странам ССАГПЗ не только социально-экономический, но и инновационный прогресс в долгосрочной перспективе.

Список литературы

1. Айдрус И.А.З., Главина С.Г. Ключевые тенденции и особенности развития рынка первичного публичного предложения в странах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива // Международная торговля и торговая политика. - 2015. - № 4 (4). - С. 55-69.
2. Бирюков Е.С. Россия и страны ССАГПЗ – наращивание экономического сотрудничества // Азия и Африка сегодня. - 2013. - № 9. - С. 49-54.
3. Соловьева Ю.В. Участники инновационного процесса и формы их институционального взаимодействия // Журнал экономической теории. - 2015. - № 1. - С. 140-150.
4. Соловьева Ю.В., Шкваря Л.В. Научные и бизнес-коммуникации как ключевой фактор экономической интеграции: Монография. - М.: Астрейя-центр, 2012.
5. Шкваря Л.В. Интеграционный потенциал арабских стран: объективная необходимость и условия экономической интеграции // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. - 2005. - № 21. - С. 103-112.
6. Шкваря Л.В. Мировая экономика в вопросах и ответах. учебное пособие. - М., 2008.
7. Шкваря Л.В. Предпосылки региональной экономической интеграции арабских стран // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. - 2005. - № 2. - С. 25-31.
8. Шкваря Л.В. Современные арабские концепции субрегиональной экономической интеграции и глобализации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. - 2007. - № 1. - С. 21-26.
9. Шкваря Л.В. Страны Персидского залива: относительно устойчивы, но... // Азия и Африка сегодня. - 2009. - № 10 (627). - С.14-19.

¹² Шкваря Л.В. Проблемы субрегиональной межарабской экономической интеграции в условиях глобализации: монография. - М.: ГОУ ВПО "РЭА им. Г. В. Плеханова", 2008.

¹³ Соловьева Ю.В. Участники инновационного процесса и формы их институционального взаимодействия // Журнал экономической теории. - 2015. - № 1. - С. 140-150; Соловьева Ю.В., Шкваря Л.В. Научные и бизнес-коммуникации как ключевой фактор экономической интеграции: Монография. - М.: Астрейя-центр, 2012.

10. Шкваря Л.В. Экономическая интеграция в условиях глобализации мировой экономики: трансформация форм и теорий. - М., 2006.
11. Шкваря Л.В., Русакович В.И. Социально-экономическая динамика стран Персидского залива и направления долгосрочного устойчивого развития // Инновационная экономика: электронный научный журнал. - 2016. - № 2 (7).
12. Keohane R.O. and Joseph S. Nye. Power and Interdependence: World Politics in Transition. Boston: Little, Brown & Co, 1977.
13. Mitraný D. The Functional Theory of Politics. New York: St. Martin's Press, 1975.
14. Michalak St. Theoretical perspectives for understanding international interdependence. World Politics, 32 (1), 1979. -P. 136–150.
15. Holsti K.J. Change in the international system: Interdependence, Integration and Fragmentation / from Ole R. Holsti, Randolph Siverson and Alexander George (eds) Change in the International System. Colorado: Westview Press, 1980.
16. Kegley Jr., Charles W. The Neoliberal Challenge to Realist Theories of World Politics: An Introduction / Charles W Kegley Jr, Controversies in International Relations Theory: Realism and the Neo-Liberal Challenge. New York: St Martin's Press, 1995.

STAGES OF FORMATION OF ECONOMIC INTEGRATION IN THE GCC

Vladimirov Stanislav Nikolaevich,

Peoples' Friendship University of Russia
117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str., 6

In article the analysis of evolution of the Arab economic integration within the Council of a Cooperation of the Arab States of the Persian Gulf (GCC) and a tendency of its development at the present stage of 2000-2015 is provided. The author provided theoretical approaches of forming of GCC as regional integration bloc. An author's assessment of tendencies and the prospects of economic integration in consolidation on the basis of a research of problems and perspective directions of economic integration in GCC is given.

Keywords: GCC, economic integration, neoliberal direction, theory of interdependence, Persian Gulf.

JEL codes: F 020; I20 F; F 150.