

РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В РАЗВИТИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Магницкий Никита Дмитриевич

В статье анализируется роль федерального бюджета в развитии Российской Федерации через определенные социально-экономические программы и выплаты как на федеральном, так и региональном уровнях. Формирование условий для предстоящего развития – важнейшая цель социально-ориентированного государства. Формирование инновационной среды, поддержка передовых технологий, развитие научного и природного потенциала, борьба с коррупцией, совершенствование конкурентоспособной системы образования, обеспечение прав и свобод граждан, формирование демократического и гражданского общества, эффективная организация самого государства – необходимые предпосылки для достижения этой цели. Основной вклад в достижение урегулирования социально-экономической задачи – комплексное решение демографической проблемы.

Ключевые слова: федеральный бюджет, инновационный сценарий социально-экономического развития, бюджетно-налоговая политика, долгосрочная перспектива.

JEL коды: G38, H3, H6, J11, J18.

Федеральный бюджет Российской Федерации ориентирован на разработку долгосрочного социально-экономического развития страны, которые определяются рядом факторов:

- развитие энергетического комплекса России;
- инновационное обновление производственных и обрабатывающих производств;
- расширение и укрепление транспортной связи;
- формирование инвестиционных и предпринимательских институтов;
- повышение качества уровня человеческого капитала.

Одним из факторов также можно считать внешнеэкономическую сферу Российской Федерации¹.

По мере реализации данных факторов существует два различных сценария социально-экономического долгосрочного развития: инновационное и консервативное².

Инновационный сценарий предполагает расширение инвестиционной направленности экономического роста и поддержки позиций России в мировом сообществе. Данный план, как предполагается, реализуется благодаря превращению инновационных факторов в основополагающий ресурс экономического роста и наращиванию эффективности человеческого капитала, что, тем самым, позволит модернизировать социальные параметры развития³.

¹ Русакович В.И. Влияние членства в ВТО на внешнеторговую и социально-экономическую сферы России // Инновационная экономика. - 2014. - № 4 (1). - С.5.

² Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ifar.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf> (дата обращения: 15.01.2016)

³ Соловьева Ю.В. Участники инновационного процесса и формы их функционального взаимодействия // Журнал экономической теории. 2015. №1. С. 140-150.

Консервативный сценарий предполагает долгосрочные темпы роста за счет наращивания сырьевых и топливно-энергетического комплексов при сохранении уже созданных производственных мощностей.

Различия сценариев определяются моделями макроэкономической сбалансированности, поведения бизнеса и государственной политики развития.

Инновационный сценарий отличается рядом положительных характеристик: стабильностью к ухудшению мировой динамики, усилению торговых и финансовых дисбалансов, к потенциальному падению цен на нефть⁴. Инновационный сценарий предполагает сценарий форсированного роста, характеризующийся возросшей макроэкономической несбалансированностью, ростом долгов частного сектора и повышенной нормой накопления⁵.

Согласно данному сценарию, среднегодовые темпы роста ВВП повышаются до 4,7 %. Сценарий подразумевает интенсивный приток капитала. Стоит отметить, что сальдо счета текущих операций в течение прогнозного тренда будет располагаться в отрицательной области, что повысит чувствительность отечественной экономики по отношению к внешним шокам. Кроме того, план предполагает благоприятные демографические тренды – численность населения увеличится на 4,1% и составит 147,7 млн человек к 2030 гг.⁶.

Ключевые характеристики прогноза общественно-экономического развития России на 2010-2030 гг. представлены нами в табл.1.

Таблица 1.

Социально-экономическое развитие Российской Федерации на 2010-2030гг.,%

Характеристики	Сценарии	2010	2011-2015	2012-2018	2016-2020	2021-2025	2026-2030	2011-2030
ВВП, %	Инновационный	4,3	4,1	4,4	4,8	4,4	4,3	4,4
	Консервативный		3,8	3,6	3,6	3,4	3,3	3,6
Инвестиции в основной капитал, %	Инновационный	6,0	7,3	7,2	7	6	5,3	6,4
	Консервативный		6,5	6,1	5,9	4,6	4,3	5,3
Промышленность, %	Инновационный	8,2	3,9	3,8	4	4,1	3,8	4
	Консервативный		3,6	3,3	3,4	3,3	3,1	3,4
Реальная заработная плата, %	Инновационный	5,2	5,7	5,9	5,6	4,9	4,7	5,2
	Консервативный		5,1	4,8	4,3	4,2	3,7	4,3
Оборот розничной торговли, %	Инновационный	6,4	5,9	5,2	4,7	4,4	4,2	4,8
	Консервативный		5,5	4,4	3,8	3,6	3,6	4,1
Экспорт, млрд долл.	Инновационный	400,0	581	706	805	1105	1524	-
	Консервативный		580	680	752	952	1178	-
Импорт, млрд долл.	Инновационный	249,0	485	589	672	926	1289	-
	Консервативный		484	568	639	814	1033	-

Источник: составлено автором на основе: Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2030 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

Данные табл.1 свидетельствуют о стабильном снижении уровня социально-

⁴ Шкваря Л.В. Инновационное развитие Российской Федерации в контексте участия в межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 г. // Инновации. 2010. № 11. С. 11-14.

⁵ Соловьева Ю.В. Взаимодействие участников инновационной политики в условиях глобализации. // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2013. № 3. С. 99-110.

⁶ Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2030 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

экономического развития России в долгосрочной перспективе: ВВП с 2010-2030 гг. сократится на 0,7 процентных пункта по консервативному и вырастет лишь на 0,1 – по инновационному сценариям. Снижение нефтегазовых доходов не полностью будет компенсироваться расширением налоговой базы, таможенных пошлин и страховых взносов – вспомогательным фактором снижения нефтегазовых доходов будет сокращение уровня пошлин в связи со вступлением во внешнеторговую организацию, изменение мировой конъюнктуры рынка нефти, снижение темпов роста российской экономики в условиях зарубежных экономических санкций, отток капитала из России.

Развитие отечественной экономики в рамках абсолютно разных сценариев формирует особенную конъюнктуру стабильности и сбалансированности бюджетной системы, однако качество различно. При этом ее «трансформация» к новому бюджетному маневру и бюджетному правилу является ключевым направляющим долгосрочного отечественного экономического роста.

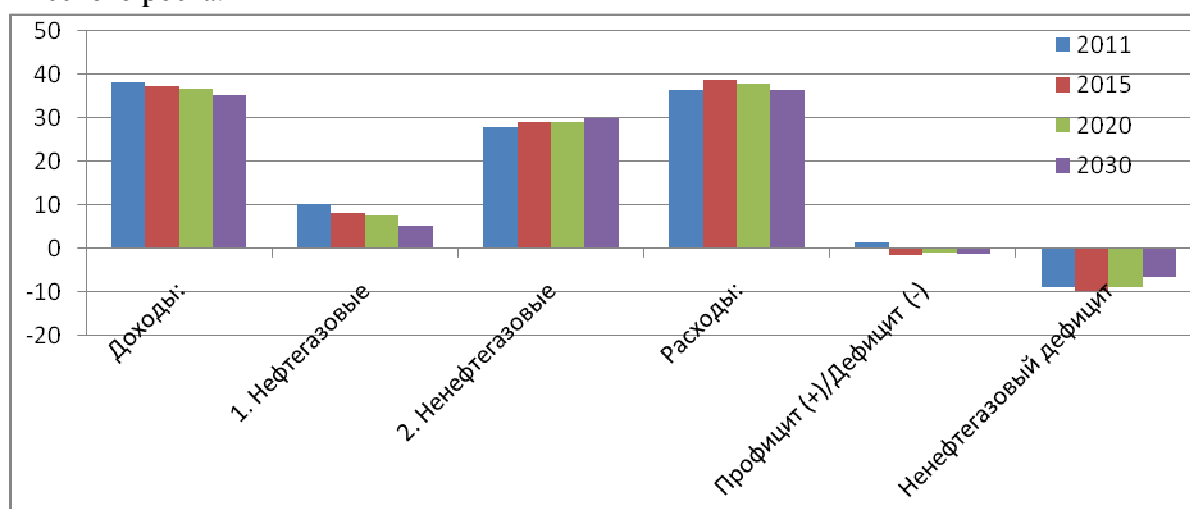


Рис. 1. Основные параметры доходов и расходов федерального бюджета РФ по инновационному сценарию, % к ВВП

Источник: составлено автором на основе: Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2030 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

Формула бюджетного маневра (в период до 2020 г.) составляет $+1\%$ ВВП на образование и здравоохранение и $-0,5\%$ ВВП на экономику при $+0,8\%$ на безопасность и оборону. Таким образом, издержки бюджетной системы в консервативном варианте сократятся в $0,5\%$ и составят $36,4\%$ ВВП в 2030 г.

В инновационном сценарии долгосрочного развития федеральный бюджет характеризуется существенным увеличением доли затрат на науку, образование, здравоохранение, и развитие транспортной инфраструктуры при выполнении намеченных мероприятий по модернизации вооруженных сил и сил безопасности. Формула $+2\%$ ВВП на науку, образование, здравоохранение $+0,5\%$ ВВП на экономику и $+1\%$ на оборону и безопасность.

Оптимизация бюджетных издержек происходит (чаще всего) за счет сокращения субсидий, в том числе на органы государственной власти и местного самоуправления (в т.ч. за счет сокращения численности) и сокращения затрат на ЖКХ. Таким образом, расходы

бюджета в инновационном сценарии с 2011 по 2020 гг. увеличатся в 3,3% и составят 37,8% ВВП, затем с 2020-2030 гг. произойдет снижение в 3,7% до 36,4% ВВП⁷ (рис. 1).

При данных факторах бюджет остается дефицитным, поскольку не удастся значительно уменьшить нефтегазовый дефицит. Однако бюджетная система становится способной софинансировать «трансформацию» экономики. Ее устойчивость обеспечивается узким уровнем дефицита (1,4–2,1% ВВП до 2025 г.) и нарастанием государственного долга до степени 20–25% ВВП, финансирующимся за счет внутренних источников. Ожидаемый бюджетный дефицит обуславливается дефицитом пенсионной системы (рис.2).

В соответствии с инновационным сценарием, предполагается ограничение накоплений бюджетных фондов до уровня 5-6% от ВВП к 2020-2025г.⁸ Стабилизация уровня фонда благосостояния и резервного фонда позволит привлечь часть средств в инвестиции с целью осуществления долгосрочных стратегических проектов с существенным потенциалом роста капитализации. В итоге, повышение будущих накоплений обуславливается потенциалом роста отечественной экономики и капитализации перспективных инвестиционных проектов.

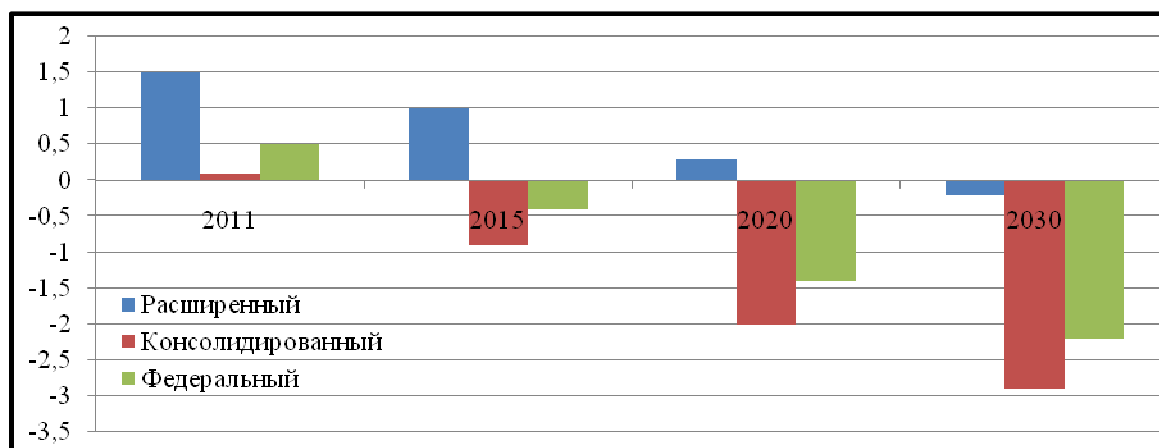


Рис. 2. Параметры расширенного бюджета РФ, в % ВВП

Источник: составлено автором на основе: Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2030 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

Таким образом, при описанных параметрах бюджетных издержек гарантируется долгосрочная стабильность бюджетной системы:

1. К 2030 г. затраты бюджетов будут компенсироваться нефтегазовым трансфертом и располагаемыми доходами, что повергнет к увеличению эффективности расходов бюджета. Формирование условий для предстоящего развития – важнейшая цель социально-ориентированного государства;
2. Формирование инновационной среды, поддержка передовых технологий, развитие научного и природного потенциала, борьба с коррупцией, совершенствование конкурентоспособной системы образования, обеспечение прав и свобод граждан, развитие

⁷ Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2030 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

⁸ Расчеты автора по данным Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2030 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

демократии и гражданского общества, эффективная организация самого государства – необходимые предпосылки для достижения этой цели. Основным вклад в достижение данной задачи – комплексное решение демографической проблемы;

3. Базис для решения социально-экономических проблем – высокие темпы устойчивого экономического роста, увеличение доходов граждан и расширение финансовых возможностей государства, обеспечение создания новых рабочих мест. Это требует, прежде всего, поддержания макроэкономической стабильности, которая играет решающую роль в формировании инвестиционной привлекательности страны;

4. Для реализации данной стратегии необходимо безусловное выполнение государством своих обязательств независимо от внешних факторов, стоимости национальной валюты и устранение макроэкономических рисков.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Последняя редакция. – М.: Юрайт – Издат, 2015 г.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года №1047.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года №1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».
4. Русакович В.И. Влияние членства в ВТО на внешнеторговую и социально-экономическую сферы России // Инновационная экономика. - 2014. - № 4 (1). - С.5.
5. Соловьёва Ю.В. Взаимодействие участников инновационной политики в условиях глобализации. // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. - 2013. - № 3. - С. 99-110.
6. Соловьёва Ю.В. Участники инновационного процесса и формы их функционального взаимодействия // Журнал экономической теории. - 2015. - №1. - С. 140-150.
7. Шкваря Л.В. Инновационное развитие Российской Федерации в контексте участия в межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 г. // Инновации. - 2010. - № 11. - С. 11-14.
8. Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2030 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf> (дата обращения: 01.02.2016).
9. Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf> (дата обращения: 15.01.2016).

ROLE OF THE FEDERAL BUDGET IN DEVELOPMENT OF FEDERAL AND REGIONAL SOCIAL AND ECONOMIC PROCESSES

Magnitskiy Nikita Dmitrievich,

Financial University under the Government of the Russian Federation
49 Leningradsky Prospekt, Moscow, Russia, 125993

In article the role of the federal budget in development of the Russian Federation through certain social and economic programs and payments as at the federal, and regional levels is

analyzed. Forming of conditions for the forthcoming development – the most important purpose of the socially oriented state. Forming of the innovative environment, support of advanced technologies, development of scientific and natural potential, fight against corruption, enhancement of a competitive education system, providing the rights and freedoms of citizens, forming of democratic and civil society, the effective organization of the state – necessary prerequisites for achievement of this purpose. The main contribution to achievement of settlement of a social and economic task – the complex solution of a demographic problem.

Keywords: federal budget, innovative scenario of social and economic development, budget tax policy, long-term outlook.

JEL codes: G38, H3, H6, J11, J18.