

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аксенкина Екатерина Андреевна

В статье рассматривается разработка и применение инвестиционной политики для обеспечения финансовыми ресурсами муниципалитета, а также способы их формирования для реализации мероприятий в рамках целевых программ, направленных на повышение уровня муниципального экономического развития. В рамках исследования рассмотрены основные параметры, которые формируют инвестиционную привлекательность муниципалитета. Представлены различные типы источников поступления денежных ресурсов, а также порядок их использования в рамках местного самоуправления. Рассматривается взаимосвязь программно-целевого метода управления и инвестиционной политики для определения адресности направления финансовых ресурсов.

Ключевые слова: инвестиционная политика, финансовые ресурсы, программно-целевой метод управления, муниципальное экономическое развитие.

JEL коды: A 220, E 620, O 018.

Экономическое развитие муниципалитета, а также поддержание его оптимального уровня зависит от финансовых ресурсов, которые могут поступать из различных источников и в различных формах. Для этого формируется инвестиционная политика муниципалитета. Ее реализация, а значит и объем поступающих финансовых ресурсов, напрямую зависит от организации местного самоуправления.

В соответствии с этим, основной целью исследования является определение источников поступления финансовых ресурсов и порядок их распределения. Для этого необходимо рассмотреть принцип формирования инвестиционной политики муниципалитета, а также механизм управления распределением финансовых ресурсов.

Исследованием данной проблемы занимается Фонд «Институт экономики города» в лице генерального директора А. Пузанова при участии Г.Ю. Ветрова¹, Д.М. Ланцева, Р.А. Попова² и т.д.

Инвестиционная политика муниципального образования

Поступление финансовых ресурсов в виде инвестиций обеспечивает инвестиционная политика. Инвестиции, прежде всего, представляют собой денежные средства, ценные бумаги, иное имущество и права, имеющие денежную оценку и вкладываемые в целях получения прибыли или иного полезного эффекта³. Инвестиционная политика является

¹Ветров Г.Ю. Управление муниципальным экономический развитием – М: Фонд «Институт экономики города», 2009. – 258 с.

²Пузанов А., Попов Р., Ланцев Д. Методические рекомендации по оптимизации стратегического планирования на муниципальном уровне. – М.: Фонд «Института экономики города», 2015. – 28 с.

³Ветров Г.Ю. Управление муниципальным экономический развитием – М: Фонд «Институт экономики города», 2009. – 258 с.

целенаправленной, системной деятельностью органов местного управления муниципалитета по привлечению финансовых ресурсов в виде инвестиций, а также способствует обеспечению эффективного управления ими.

Инвестиционные потребности муниципального образования необходимо удовлетворять для обеспечения населения полным набором общественных благ, а также для создания новых рабочих мест. Данные факты способствуют повышению качества и уровня жизни в рамках конкретного муниципального образования. Роль инвестиций в развитии муниципалитета или города объясняется источниками финансирования его потребностей⁴ (рис. 1).

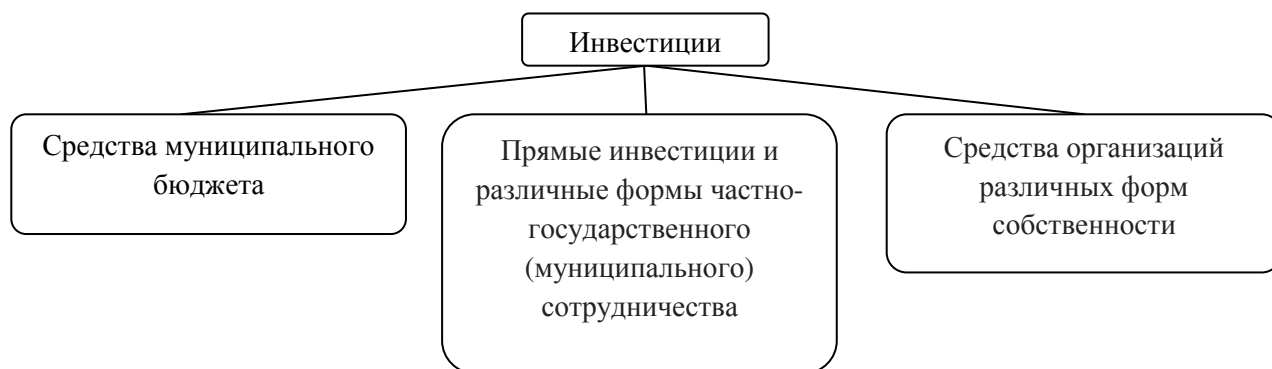


Рис.1.Схема распределения источников финансирования для удовлетворения инвестиционных потребностей муниципального образования.

Источник: составлено автором по данным: Ветров Г.Ю. Управление муниципальным экономическим развитием – М: Фонд «Институт экономики города», 2009.

Муниципальный бюджет формируется преимущественно за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов различных уровней (местного, регионального, федерального), а также за счет налогового обложения граждан и коммерческого сектора. К налогам, полностью поступающим в местный бюджет, относятся НДФЛ, земельный налог, а также торговый сбор⁵. Зачислению в местный бюджет частично подлежат федеральные и региональные виды налогов⁶.

Прямые инвестиции направлены на достижение определенных целей, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг населению. Они могут осуществляться в форме частно-государственного партнерства, когда коммерческие организации осуществляют софинансирование конкретной деятельности государственных (муниципальных) органов власти (например, строительство дорог)⁷.

Также инвестициями являются поступления финансовых ресурсов от организаций различных коммерческой и муниципальной форм собственности. Последние напрямую контролируют органы местного самоуправления.

⁴Мещеряков И., Жигалов Д. Источники финансирования инвестиционных потребностей муниципальных образований и факторы их кредитоспособности // Рынок ценных бумаг – 2007. – №1 – с. 59-62

⁵Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. URL: www.nalog.ru/

⁶Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.11.2015) [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/

⁷Шкваря Л.В. Мировая экономика в вопросах и ответах. Учебное пособие. – М., 2008.

На практике чаще всего все типы инвестиций используются в смешанной форме, то есть финансовые ресурсы муниципалитета формируются из нескольких источников одновременно.

Управление инвестициями муниципального образования

Органы местного самоуправления в рамках управления инвестициями и реализации инвестиционной политики распределяют поступающие финансовые ресурсы на две категории. Внутренние инвестиции формируются за счет средств муниципального бюджета и организаций муниципальной формы собственности. Внешние инвестиции формируются за счет средств коммерческих организаций, а также в виде прямых адресных инвестиций. В зависимости от этого можно выделить сферы деятельности, в которые можно направить финансовые ресурсы в виде инвестиций.

Внутренние инвестиции могут быть направлены на развитие экономики муниципалитета для производства общественных благ, то есть в ту сферу, где отсутствует коммерческий интерес. Здесь важную роль играет социальный аспект. Также с помощью внутренних инвестиций формируется инфраструктура, способствующая привлечению внешних инвестиций.

Привлечение и управление внешними инвестициями подразумевает активную позицию муниципалитета. В отличие от внутренних, они подлежат косвенному регулированию, то есть управлению через формирование благоприятных условий для их применения. Выделяют два направления работы с внешними инвестициями в рамках муниципального образования: удержание существующего бизнеса, представленного малыми, средними и крупными предприятиями, а также привлечение нового бизнеса. Данные направления связаны с созданием благоприятного инвестиционного климата, который предполагает создание необходимой инфраструктуры, что может обеспечиваться только с помощью внутренних источников.

Привлечение и управление финансовыми ресурсами, поступающими в виде инвестиций, осуществляют различные уровни органов власти муниципального образования. Данный вид деятельности носит комплексный характер и включает различные элементы (Рис.2).

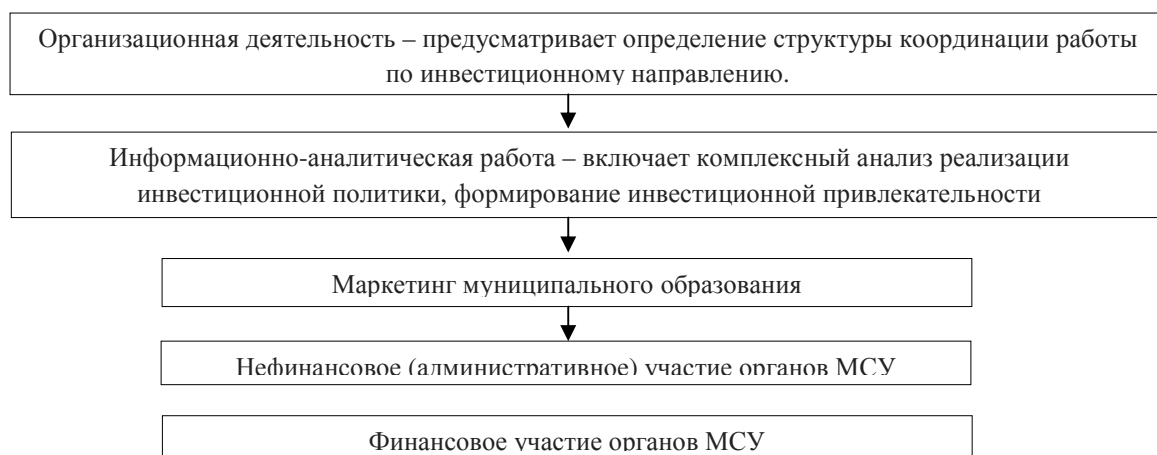


Рис.2. Схема распределения уровней управления инвестиционными ресурсами.

Источник: составлено автором по данным: Ветров Г.Ю. Управление муниципальным экономический развитием – М: Фонд «Институт экономики города», 2009.

Исследованиями в области формирования инвестиционной привлекательности занимается рейтинговое агентство РА Эксперт⁸. По его данным ее можно разделить на две составляющие: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. По данным официального сайта рейтингового агентства РА Эксперт инвестиционный потенциал показывает, какую долю занимает муниципальное образование на рынке. Он включает девять частных потенциалов: трудовой, финансовый, производственный, потребительский, институциональный, инфраструктурный, природно-ресурсный, туристический и инновационный⁹.

Инвестиционный риск характеризует масштабы возможных проблем, которые могут возникнуть в рамках управления муниципалитетом. Он состоит из шести частных рисков: финансового, социального, управленческого, экономического, экологического и криминального¹⁰.

Для покрытия дефицита бюджета органами местного самоуправления осуществляются заимствования в различных видах¹¹:

1. муниципальные облигационные займы;
2. кредиты кредитных организаций;
3. кредиты бюджетов других уровней бюджетной системы.

Привлечение заимствований оправданно, если привлеченные средства направляются на реализацию инфраструктурных проектов, которые не могут быть осуществлены частным бизнесом¹². Таким образом, для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, а также для оперативной реализации мероприятий для достижения конкретных целей привлечение заемных ресурсов является одним из основных инструментов.

Управление общественными финансами муниципального образования

Поступление финансовых ресурсов в виде инвестиций или заимствований зависит от качества управления общественными финансами муниципального образования.

Во-первых, необходимо наличие среднесрочного финансового плана. Для привлечения финансовых ресурсов четкое распределение доходов и расходов местного бюджета на перспективу повышает инвестиционную привлекательность муниципалитета, а также характеризует его как надежного заемщика.

Во-вторых, адресность вложения привлеченных финансовых ресурсов. Для этого применяется программно-целевой метод управления, который предполагает наличие комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования. Финансирование реализации ее мероприятий позволяет распределить ресурсы в соответствии с основными приоритетами для достижения поставленных целей.

Взаимосвязь между программой социально-экономического развития муниципального образования и ее финансовым обеспечением, которое закладывается в

⁸Официальный сайт рейтингового агентства РА ЭКСПЕРТ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.raexpert.ru/>

⁹Там же.

¹⁰Там же.

¹¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/

¹²Мещеряков И., Жигалов Д. Источники финансирования инвестиционных потребностей муниципальных образований и факторы их кредитоспособности // Рынок ценных бумаг – 2007. – №1 – С. 59-62.

местном бюджете, прослеживается в процессе их реализации. Основой для формирования этих документов служит прогноз социально-экономического развития муниципального образования. С помощью прогноза планируются доходы местного бюджета, в соответствии с программами, проектами и планами мероприятий определяются объемы расходных обязательств, необходимые для реализации задач, поставленных в программу социально-экономического развития¹³.

Существует и обратная взаимосвязь между данными документами. Местный бюджет устанавливает финансовые ограничения в виде лимитов бюджетных средств для реализации мероприятий программы социально-экономического развития. При недостатке финансовых ресурсов органы местного самоуправления имеют право на корректировку программы.

Заключение

Таким образом, порядок формирования и финансовых ресурсов играет важную роль в системе управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Необходимо четко расставлять приоритеты расходования полученных средств.

Важным инструментом в данном вопросе выступает программно-целевой метод управления. Так, планирование расходования денежных ресурсов в рамках реализации конкретных мероприятий программы позволяет определить адресность направления выделенных средств и достичь планируемых показателей в рамках повышения уровня социально-экономического развития муниципалитета.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/
2. Ветров Г.Ю. Управление муниципальным экономический развитием – М: Фонд «Институт экономики города», 2009. – 258 с.
3. Мещеряков И., Жигалов Д. Источники финансирования инвестиционных потребностей муниципальных образований и факторы их кредитоспособности // Рынок ценных бумаг – 2007. – №1 – С. 59-62.
4. Пузанов А., Попов Р., Ланцев Д. Методические рекомендации по оптимизации стратегического планирования на муниципальном уровне. – М.: Фонд «Института экономики города», 2015. – 28 с.
5. Официальный сайт рейтингового агентства РА ЭКСПЕРТ [Электронный ресурс]. URL: www.raexpert.ru/
6. Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. URL: www.nalog.ru/
7. Шкваря Л.В. Мировая экономика в вопросах и ответах. Учебное пособие. – М., 2008.

¹³ Падилья Сароса Л.Ю., Перцов Л.В., Прокофьев В.Ю. и др. Методические рекомендации по согласованной подготовке и реализации документов планирования развития муниципальных образований. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2010. – 112 с.

SOURCES OF FINANCING OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

Aksenkina Ekaterina Andreevna,

Peoples' Friendship University of Russia
117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str., 6

In article development and application of investment policy for providing with financial resources municipalities, and also methods of their forming for implementation of actions within the target programs directed to increase of level of municipal economic development is considered. Within research key parameters which create investment appeal of municipality are considered. Various types of sources of money resources, and also an order of their use within local self-government are provided. The interrelation of a program and target method of management and investment policy for determination of addressing of the direction of financial resources is considered.

Keywords: investment policy, financial resources, program and target method of management, municipal economic development.

JEL codes: And 220, E 620, O 018.