

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В Г. ИРКУТСКЕ

*Миронова Марина Николаевна,
Кузнецова Наталия Геннадьевна*

Статья посвящена анализу изменений современной структуры экономической деятельности г. Иркутска. В ней выявлены тенденции изменения градообразующих промышленных функций на основе анализа закрывшихся и открывшихся предприятиях, обозначены текущие направления развития градообслуживающего сектора экономики города на основе исследования структурных изменений в его бюджете. Проведен анализ динамики экономической активности населения как индикатора основных тенденций развития современной экономики г. Иркутска.

Ключевые слова: Иркутск, хозяйственная деятельность, градообразующие и градообслуживающие функции, городской бюджет, промышленные предприятия, структура занятости населения

JEL- коды: H72, H75, J21, L60.

Введение

Современный этап развития экономики России характеризуется концентрацией экономической активности в наиболее крупных городах страны. При этом в самих городах в последние десятилетия происходят изменения в хозяйственной деятельности, определяющих динамику численности и структуру занятости населения. Данную проблематику рассматривают Белькова Г.Д.¹, Лапшин А.Н.² и др. на примере развития промышленности города Иркутска, однако, вопрос структурных изменений в экономике г. Иркутска остаётся неисследованным в полной мере. В статье применяется комплексный подход к вопросам трансформации не только градообразующих, но и градообслуживающих функций города, что даёт представление об основных тенденциях изменения экономики в нем.

Цель работы - выявить современные тренды изменения хозяйственной деятельности в г. Иркутске. Для раскрытия цели поставлены следующие задачи:

- определить изменения в градообразующих промышленных функциях г. Иркутска;
- выявить тенденции развития градообслуживающих функций общественного сектора экономики г. Иркутска в 2005-2015 гг. на основе анализа расходов его бюджета;
- проанализировать взаимосвязь между изменением хозяйственной деятельности и динамикой численности и структуры занятости населения в экономике города.

¹ Белькова Г.Д. Анализ структуры промышленности г. Иркутска // В кн. Основные тренды социально-экономического развития г. Иркутска. – Иркутск, 2012. – С. 54-57.

² Лапшин А.Н. Город Иркутск в объектно-субъектной системе международных экономических связей // В кн. Основные тренды социально-экономического развития г. Иркутска. – Иркутск, 2012. – С. 38-43.

Развитие градообразующего сектора экономики г. Иркутска

Объём отгруженной продукции г. Иркутска в 2014 г. на 89% состоял из продукции обрабатывающей промышленности и на 10% из произведённой электроэнергии (Иркутская ГЭС). Город является также крупным транспортным узлом: здесь расположена станция Транссибирской магистрали, международный аэропорт, автодороги федерального значения. В городе преобладает частная собственность организаций (93%)³.

Основные современные промышленные градообразующие предприятия («Иркутскэнерго», «Иркутскнефтепродукт», а также масложирокомбинат, мясокомбинат «Иркутский», Иркутский авиаремонтный завод и «Иркутскэнергоремонт») - наиболее крупные. Поэтому в структуре предприятия Иркутска в 2015 г. на основе их количества в большей части относятся к строительству (17% от общего числа крупных предприятий), торговле (13%), пищевой промышленности (10%) и ЖКХ (10%), что характерно для крупных российских городов. Особенно стоит отметить наличие в Иркутске научных организаций (17%) и предприятий машиностроения (7%) (рис. 1).



Рис. 1. Распределение количества крупнейших предприятий Иркутска по отраслям в 2015 г., %

Источник: составлено авторами на основе данных Энциклопедии Иркутской области: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mojgorod.ru> (дата обращения 01.02.2017)

Изменения в структуре градообразующих промышленных функций произошли в экономике Иркутска в постсоветский период - в основном в 2005-12 гг. Они коснулись двух отраслей обрабатывающей промышленности: были закрыты завод радиоприёмников и завод карданных валов (машиностроение) в связи с банкротством и нарушением технологической кооперации⁴, а новым крупным предприятием стал Прибайкальский завод металлоконструкций (металлообработка)⁵.

³Официальный портал г. Иркутска. Паспорт г. Иркутска за 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://admirk.ru/Pages/alldocuments.aspx?FILTERING_TAGS_PARAM=215

⁴Список уничтоженных предприятий России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rospisatel.ru/predpriyatija.htm> (дата обращения 26.11.2016).

⁵Сделано у нас [Электронный ресурс]. URL: <http://sdelanounas.ru/> (дата обращения 26.11.2016).

Таким образом, в сегодняшнем Иркутске сохраняются преимущественно промышленные градообразующие функции, значимую роль имеют предприятия топливно-энергетического комплекса, машиностроительной и пищевой промышленности.

Изменения градообслуживающего сектора экономики г. Иркутска в последние 10 лет

За период 2006-15 гг. в бюджете г. Иркутска неоднократно отмечался дефицит бюджета. Наибольший дефицит зафиксирован в 2014г. (-7,07%), а наиболее высокий профицит был в 2006г. (13,01%)⁶. Иркутск является дотационным городом, и при этом доля безвозмездных поступлений в него возрастает (на 20,98 процентных пунктов в 2015 году по сравнению с 2006 годом без учета инфляции)⁷. Это означает, что сокращается доля собственных доходов города (наибольшее значение показателя отмечается в 2015 г. - 40,35%), что обусловлено современным экономическим кризисом в РФ.

Структура безвозмездных поступлений города в 2015г. преимущественно состоит из субвенций (84,6%), а их объем финансирования продолжает возрастать (в текущих ценах), в то время как объем субсидий сильно колеблется из года в год в последние 10 лет (рис. 2).

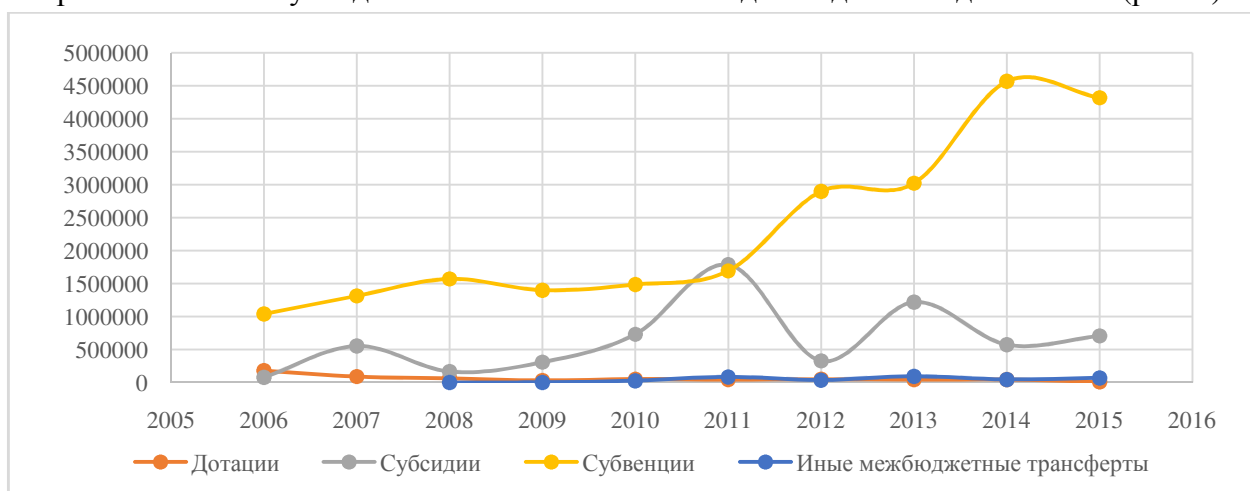


Рис. 2. Безвозмездные поступления в бюджет г.Иркутска в 2006-15 гг., руб., в ценах текущих лет.

Источник: составлено авторами на основе отчетов об исполнении Бюджетов г. Иркутска в 2005-2015 гг. и данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области URL: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения 16.03.2017).

Высокая доля субвенций из федерального центра, которые предоставляются бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств бюджета на те или иные нужды и обеспечивают его сбалансированность, говорит о целевой направленности выделения средств для г. Иркутска. Одной из причин недостатка в собственных средствах является деятельность в теневом секторе экономики, в основном среди малых предпринимателей, для которых предусмотрены льготные налоговые режимы⁸. Другая причина - слабая эффективность действующих предприятий.

⁶ Отчёт об исполнении Бюджетов г. Иркутска в 2005-2015 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://admirk.ru/pages/Budjet-goroda.aspx>

⁷ Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения 16.03.2017).

⁸ Нелегальный малый бизнес Иркутской области не хочет выйти из тени в налоговые каникулы [Электронный ресурс]. URL: <http://baikal-info.ru/nelegalnyy-malyy-biznes-irkutskoy-oblasti-ne-hochet-vyyti-iz-teni-v-nalogovye-kanikuly>

Субвенции в городе направляются на софинансирование различных целевых региональных программ, например, на муниципальные программы «Здоровое поколение на 2013-17гг.»⁹ (мероприятия в части санитарно-гигиенического просвещения населения, формирования здорового образа жизни, субсидии автономным и муниципальным учреждениям и пр.¹⁰), «Культура Иркутска на 2013-17гг.»¹¹ (субсидии муниципальным и автономным учреждениям, комплектование книжных фондов библиотек, мероприятия по выявлению и поддержке одарённых детей и пр.¹²). До этого времени действовали и другие муниципальные программы по развитию городской среды, например, долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в г. Иркутске в 2010-15 гг.»¹³, которая предусматривала внедрение дополнительных технических приборов и счётчиков учёта энергии в муниципальных учреждениях.

Хотя в рассматриваемый период безвозмездные поступления в Иркутске в основном состоят из субвенций, но в 2011 г. было отмечено резкое повышение доли межбюджетных субсидий (49,5%) (рис.3), которые направлялись на обеспечение деятельности муниципальных образований преимущественно в сферах образования, здравоохранения, ЖКХ и выражались в расходах на закупки товаров, работ и услуг для данных учреждений, заработную плату сотрудникам и социальное обеспечение населения¹⁴.

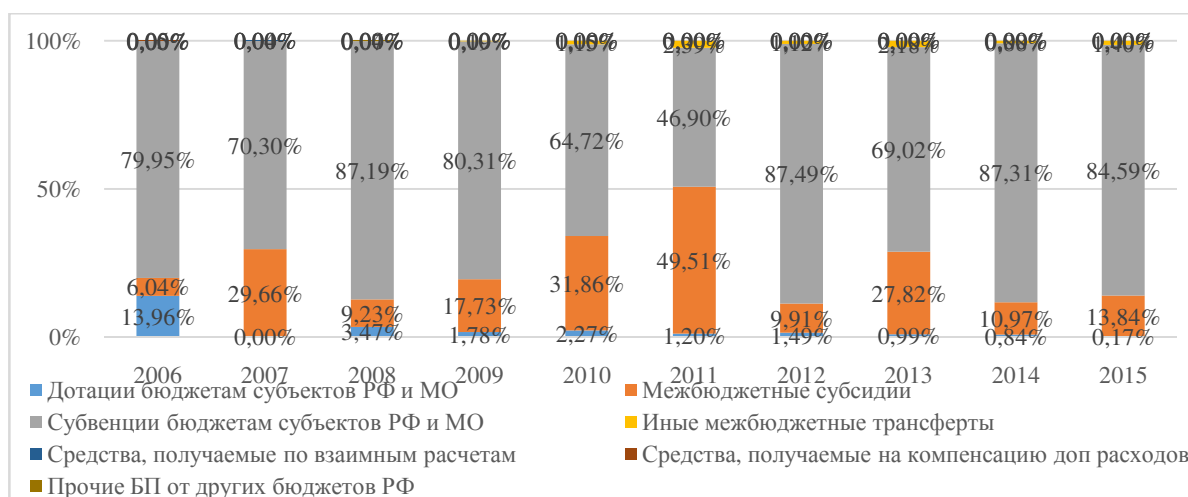


Рис. 3. Структура безвозмездных поступлений в бюджет г. Иркутска в 2006-15 гг., в % от общего объёма безвозмездных поступлений.

Источник: составлено авторами на основе: Отчёт об исполнении Бюджетов г. Иркутска в 2005-2015гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://admirk.ru/Pages/Municipal-programms.aspx>; данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/>

⁹Официальный портал г.Иркутска [Электронный ресурс]. URL: <https://admirk.ru/Pages/Municipal-programms.aspx>

¹⁰Отчёт об исполнении Бюджетов г.Иркутска в 2005-2015гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://admirk.ru/pages/Budjet-goroda.aspx>

¹¹Официальный портал г.Иркутска [Электронный ресурс]. URL: <https://admirk.ru/Pages/Municipal-programms.aspx>

¹²Отчёт об исполнении Бюджетов г.Иркутска в 2005-2015гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://admirk.ru/pages/Budjet-goroda.aspx>

¹³Официальный портал г.Иркутска [Электронный ресурс]. URL: <https://admirk.ru/Pages/Municipal-programms.aspx>

¹⁴ Отчёт об исполнении Бюджетов г.Иркутска в 2005-2015гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://admirk.ru/pages/Budjet-goroda.aspx>

В связи с выявленными тенденциями поступления доходов в бюджет города, происходили и изменения в расходной части бюджета г. Иркутска в 2005-15 гг. (рис. 4). Более половины в общем объёме расходов принадлежит сфере образования (53,5% в 2015 г.), минимальная доля – расходы на национальную оборону (0% в 2015 г.) и безопасность (1,1% в 2015 г.), охрану окружающей среды (0,1%), СМИ (0,1%) и обслуживание государственного долга (0,3%). Статьи культура, физическая культура и спорт (2%), при этом за исследуемый период показатели практически не изменяются. Это связано с тем, что вопросы безопасности решаются на более высоких уровнях бюджета, а развитие других отраслей не является приоритетными.

При этом в структуре расходов происходили значительные изменения, обусловившие трансформацию общественного сектора экономики города. Наиболее явно прослеживается рост доли расходов на ЖКХ в 2007 г. (на 26,8 процентных пунктов), а затем резкое их сокращение в 2012 г. (на 19,9 процентных пунктов). Начиная с 2012 г., отрасль стала финансироваться в значительно меньших объёмах (в 2012 г. почти на 70% ниже предыдущего года, без учёта инфляции) на фоне общего повышения объёма расходующих средств (без учёта инфляции), несмотря на утверждённую программу о переселении жителей города из ветхого аварийного жилья, а также муниципальную программу об обеспечении доступным жильём малоимущие слои населения и программу капитального ремонта¹⁵.

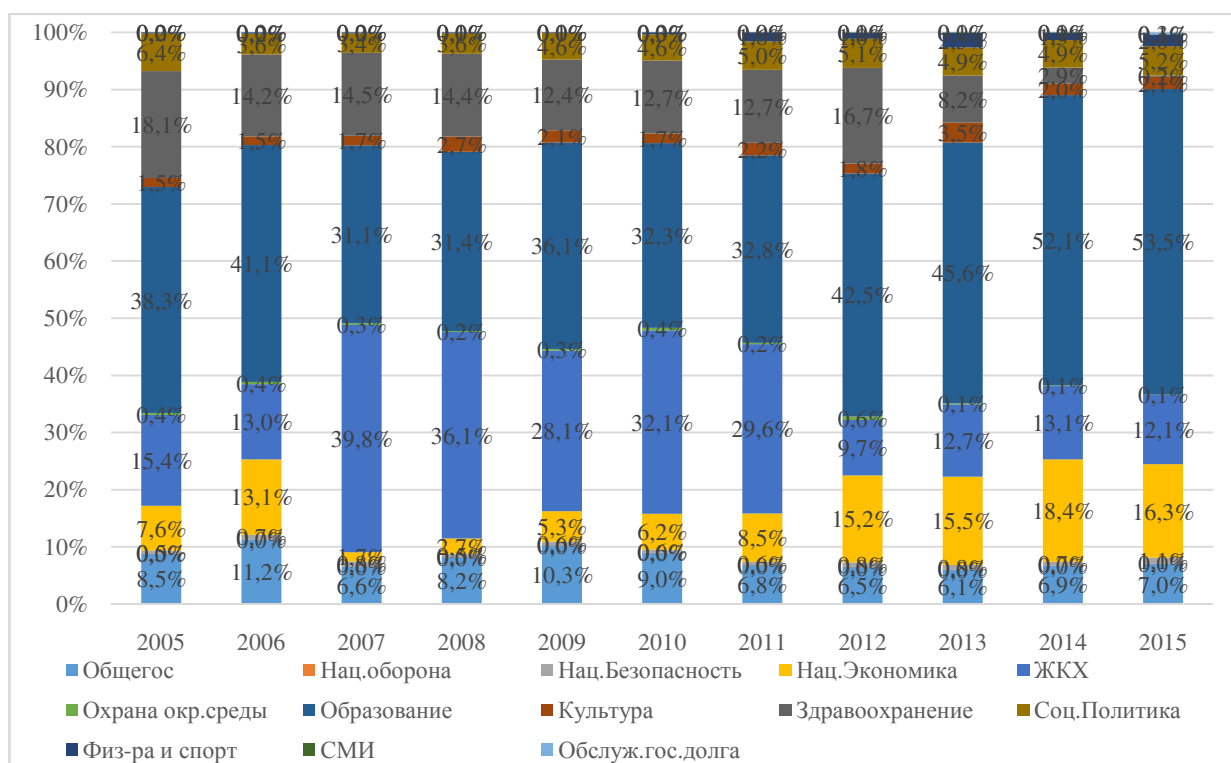


Рис. 4. Распределение расходов бюджета г. Иркутска в 2005-2015 гг., в % к итогу

Источник: составлено авторами на основе отчётов об исполнении Бюджетов г. Иркутска в 2005-2015 гг.

В отличие от жилищной сферы городского хозяйства, статья расходов на образование является наиболее крупной статьёй расходов по сравнению с остальными направлениями

¹⁵Официальный портал г.Иркутска [Электронный ресурс]. URL: <https://admirk.ru/Pages/Municipal-programms.aspx>

бюджетирования, и её доля растёт за 2005-15 гг. (с 38,3% до 53,5% в рассматриваемый период). Возросли и абсолютные показатели в текущих ценах: расходы на данную отрасль возросли - почти в 4,5 раза (с 1,68 млн руб. в 2005г. до 7,36 млн руб. в 2015г.). Несмотря на это, по состоянию на 2014 г., наполняемость дошкольных образовательных учреждений составила 116,4%, обеспеченность детей младшего возраста местами образования составила 572 места на 1000 детей, что говорит об острой недообеспеченности соответствующими организациями, наполняемость дневных общеобразовательных учреждений составила 112,5%, а количество мест на обучение составило 96 единиц на 1000 жителей¹⁶.

Менее позитивная картина складывается в сфере здравоохранения. В 2005 г. на эту сферу приходилось 18,1% расходов бюджета, но этот показатель постепенно сокращался, а с 2013 г. произошёл резкий спад расходов на данное направление (на 8,5 процентных пунктов по сравнению с 2012 г.), и доля расходов продолжает сокращаться вплоть до 0,23% в 2015 г. В 2015 г. средний уровень заработной платы сотрудников муниципальных медицинских учреждений Иркутска составил 19533 рубля¹⁷, что на 9428 рублей ниже средней заработной платы среди муниципальных учреждений. По данным паспорта Иркутска за 2014 г., численность больничных коек и мощность амбулаторно-поликлинических учреждений имеет более низкие показатели (167,9 ед. и 337,5 ед. на 1000 чел. соответственно), чем заболеваемость (1096,8 случаев на 1000 чел.), что говорит об острой нехватке в сфере медицинского обслуживания населения¹⁸.

В эти же годы произошли сдвиги в расходах бюджета города на национальную экономику: резкое снижение в 2007 г. (на 11,4 процентных пунктов) и рост в 2012 г. (на 6,7 процентных пунктов). В текущих ценах объём расходов увеличился с 0,33 млн руб. в 2005 г. до 2,25 млн руб. в 2015 г.

Таким образом, в рассматриваемое десятилетие более важную роль в развитии экономики города стал играть градообслуживающие функции общественного сектора, как можно судить по отраслям, которые находятся в ведении муниципальных властей и в которых высоко и растёт финансирование за счёт городского бюджета. Просматривается тенденция роста расходов на образование и национальную экономику в связи с функционированием муниципальных целевых программ и выделением субвенций для их реализации. При этом заметно снижение расходов на здравоохранение и ЖКХ в Иркутске в последние 3-4 года.

Современная динамика структуры экономической активности населения г. Иркутска

Развитие экономики города и изменения в его градообразующих и градообслуживающих функция связаны с динамикой его населения.

В 2015 г. численность населения Иркутска составила максимум за 2000-15 гг. В 2002-2008 гг. отмечена отрицательная динамика численности (рис. 4) в связи с упоминавшимся ранее закрытием двух крупных градообразующих предприятий машиностроения - завода

¹⁶ Официальный портал г. Иркутска. Паспорт г. Иркутска за 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://admirk.ru/Pages/alldocuments.aspx?FILTERING_TAGS_PARAM=21

¹⁷ Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения 16.03.2017)

¹⁸ Города России. Иркутск [Электронный ресурс]. URL: http://xn----7sbiew6aadnema7p.xn--p1ai/sity_id.php?id=24

карданных валов и завода радиоприёмников, что привело к миграционному оттоку населения из города.

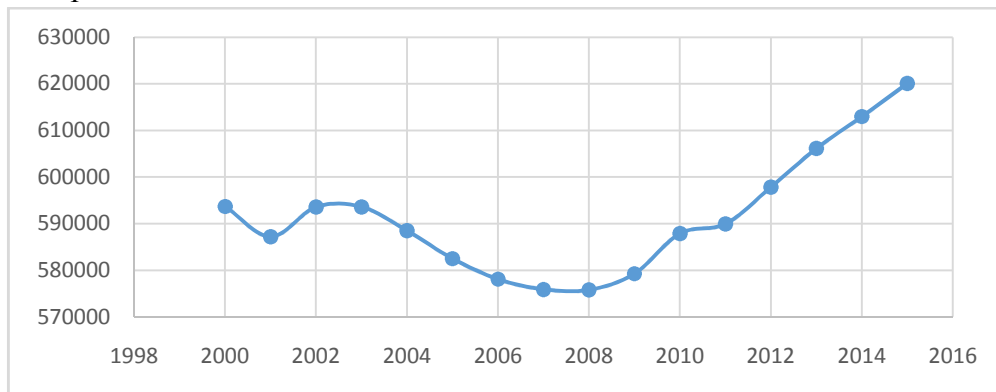


Рис. 4. Динамика численности населения г. Иркутска в 2000-15 гг., чел.

Источник: составлено авторами на основе данных: Мой город [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mojgorod.ru> (дата обращения 05.01.2016)

Прирост численности населения Иркутска в 2015 г. к 2008 г. составил 7,7 %, что произошло преимущественно за счёт трудовых миграций. Значительная часть мигрирующего в город населения – женщины (от 60% до 100% в 2012-15 гг.), мужчины менее активно стремятся в Иркутск. Причиной является большое количество создаваемых рабочих мест «женских» профессий – в городе действует большое количество учреждений здравоохранения, образования и пр. Прибывающее в Иркутск население преимущественно молодое – до 30 лет (91,8% в 2012 г. и 79,7% в 2015 г.), что характерно для экономических миграций и связано с большим количеством и разнообразием рабочих мест в Иркутске по сравнению с соседними небольшими городами.

Структура занятости населения в экономике города показывает его хозяйственный профиль. Большое количество занятых в обрабатывающей промышленности Иркутска (12% в 2015 г.) означает промышленную специализацию города. Наиболее представительные отрасли города сегодня по числу занятых - это различные услуги: образование (15,2% занятых в 2015 г.), государственное управление и безопасность (13,3%), здравоохранение (12,9%), транспорт (11,3%), торговля (9,1%). Все эти отрасли занимают важное место в экономике города в 2009-15 гг. и способствуют притоку в основном молодых женщин в Иркутск. (рис. 5)

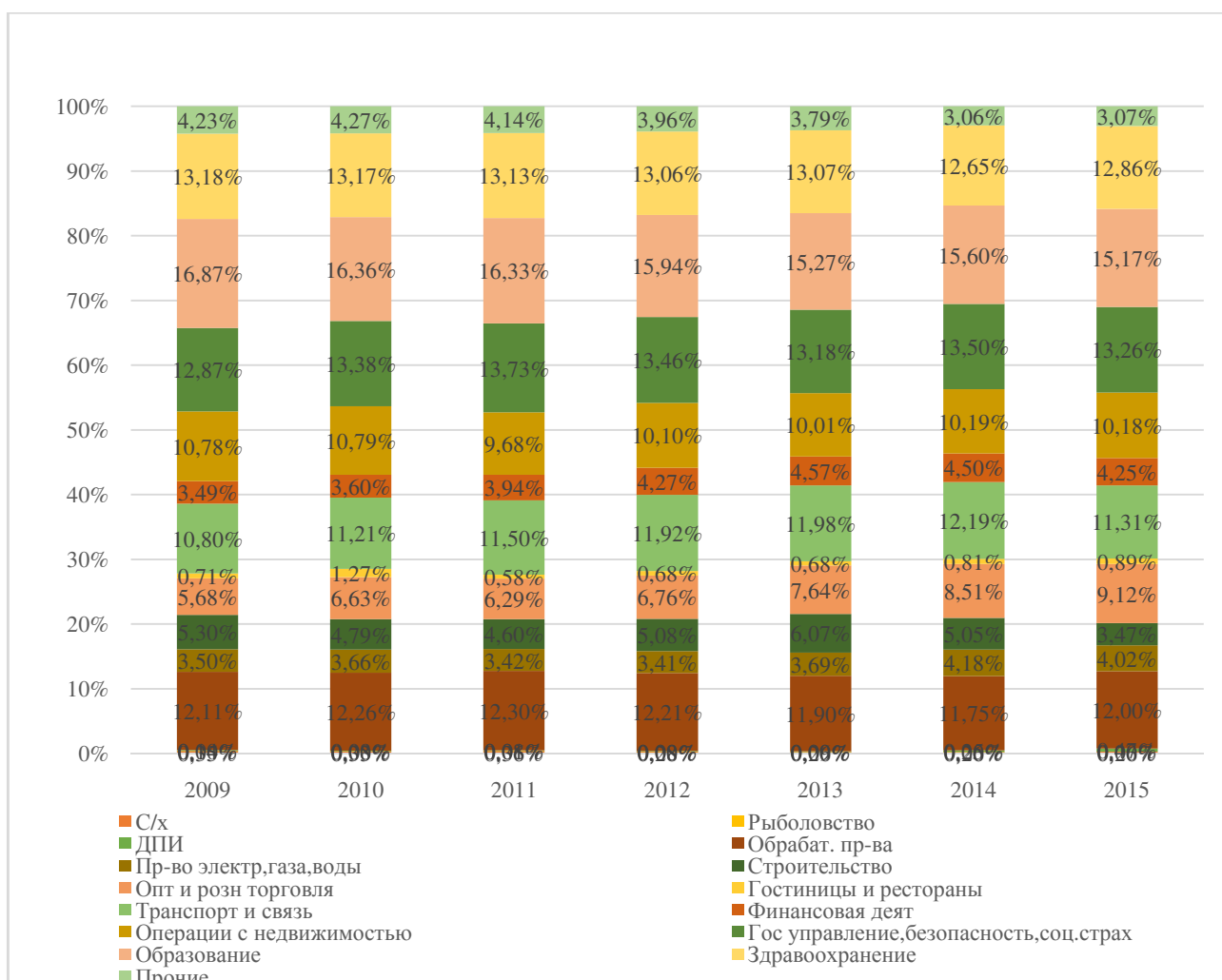


Рис. 5. Динамика среднесписочной численности работников организаций по отраслям экономики в г. Иркутске в 2009-2015 гг., в % к итогу

Источник: составлено авторами на основе данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/>

В структуре занятости населения Иркутска по отраслям хозяйственной деятельности произошли незначительные изменения в 2009-15 гг., не оказавшие существенного влияния на структуру экономической активности населения города в целом. Это: некоторое сокращении доли сотрудников в сфере образования с 31,8 тыс. чел. в 2009 г. до 28,6 тыс. чел. в 2015 г. (на 1,7 процентных пункта за эти годы) и строительства с 10 тыс. чел. в 2009 г. до 6,6 тыс. чел. в 2015 г. (на 1,83 процентных пункта). При этом рассмотренный период характеризуется наибольшим ростом удельного веса занятых в сфере торговли (на 3,4 процентных пункта) и заметным увеличением занятых в ней - на 6,5 тыс. чел., а также операций с недвижимостью (увеличение на 1,1 тыс. чел.) и транспорта на 0,9 тыс. чел. (почти на 0,5 процентных пункта), что выражает тренд смещение экономической деятельности в сферы с преимущественно женской занятостью и быстрой финансовой отдачей.

Выводы. Развитие экономики Иркутска в 2008-2015 гг. обуславливает положительные тенденции динамики его численности населения. Рост рабочих мест в городе

объясняет миграционный приток населения (главным образом, женского) - для работы в градообслуживающих отраслях. Наибольшая доля работников городского хозяйства представляют сферы образования, государственного управления и безопасности, здравоохранения, обрабатывающей промышленности, транспорта и торговли. При этом в структуре занятости населения в экономике замечены некоторые трансформационные тренды, выраженные в увеличении удельного веса занятых в сфере торговли и образования и снижения - в здравоохранении и строительстве, коррелирующие и с динамикой расходов бюджетных средств на общественные сферы деятельности. Таким образом, изменение хозяйственной деятельности в городе в целом связано с усилением значения градообслуживающих отраслей. Стабильная доля занятых в обрабатывающих производствах подтверждает тенденцию сохранения промышленных градообразующих функций в современном Иркутске.

Список литературы

1. Белькова Г.Д. Анализ структуры промышленности г. Иркутска // В кн. Основные тренды социально-экономического развития г. Иркутска. – Иркутск, 2012. – С. 54-57.
2. Города России. Иркутск [Электронный ресурс]. URL: http://xn----7sbiewбаадnema7p.xn--p1ai/sity_id.php?id=24
3. Лапшин А.Н. Город Иркутск в объектно-субъектной системе международных экономических связей // В кн. Основные тренды социально-экономического развития г.Иркутска. – Иркутск, 2012. – С. 38-43.
4. Социально-экономические проблемы городов и регионов России и мира: Сб. материалов конференции / Под ред. В.Н. Холиной, М.Н. Мироновой, М.В. Потапенко. - М.: РУДН, 2017.
5. Мой город [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mojgorod.ru>
6. Нелегальный малый бизнес Иркутской области не хочет выйти из тени в налоговые каникулы [Электронный ресурс]. URL: <http://baikal-info.ru/nelegalnyy-malyy-biznes-irkutskoy-oblasti-ne-hochet-vuyti-iz-teni-v-nalogovyie-kanikuly>
7. Официальный портал г. Иркутска [Электронный ресурс]. URL: <https://admirk.ru/Pages/Municipal-programms.aspx>
8. Отчёт об исполнении Бюджетов г. Иркутска в 2005-2015 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://admirk.ru/pages/Budjet-goroda.aspx>
9. Официальный портал г. Иркутска. Паспорт г. Иркутска за 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://admirk.ru/Pages/alldocuments.aspx?FILTERING_TAGS_PARAM=215
10. Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/>
11. Сделано у нас [Электронный ресурс]. URL: <http://sdelanounas.ru/>
12. Список уничтоженных предприятий [Электронный ресурс]. URL: России <http://www.rospisatel.ru/predpriyatija.htm>
13. Энциклопедия Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mojgorod.ru>

MODERN TRENDS OF CHANGES IN ECONOMIC ACTIVITIES IN IRKUTSK

*Mironova Marina Nikolaevna,
Kuznetsova Nataliya Gennadievna,*

Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University)
6 Miklukho-Maklaya Street, Moscow, 117198, Russian Federation

Article is devoted to the analysis of changes of modern structure of economic activity of Irkutsk. In her tendencies of change of city-forming industrial functions on the basis of the analysis the closed and opened enterprises are revealed, the current directions of development of a hail of the serving city economy sector on the basis of a research of structural changes in his budget are designated. The analysis of dynamics of economic activity of the population as indicator of the main tendencies of development of modern economy of Irkutsk is carried out.

Keywords: Irkutsk, economic activity, city-forming and a hail the serving functions, the city budget, the industrial enterprises, structure of employment of the population.