

# РОЛЬ ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ РЕЖИМОМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ КАК ТОЧЕК РОСТА РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ

*Косарева Дарья Алексеевна*

*В статье рассмотрены наиболее успешные примеры мирового опыта функционирования территорий с особым режимом хозяйствования как инструмента региональной политики. Анализируются особенности создания в России территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) и показана их роль как точек роста региональной экономики государства. Разработанный автором проект ТОР в моногороде Выкса отражает широкие возможности и перспективы территорий с особым режимом хозяйствования для диверсификации и модернизации производства, развития инфраструктуры, создания новых высокотехнологичных продуктов и предоставления качественных услуг.*

*Ключевые слова: особые экономические зоны, мировой опыт, территории опережающего социально-экономического развития, моногорода, диверсификация.*

*JEL-коды: R58, R11, O38.*

## **Введение**

Современная история свободных, или специальных зон (СЭЗ) – территорий с особым режимом хозяйствования, предоставляющих определенные экономические льготы для развития предпринимательской деятельности, началась в конце 1950-х гг.<sup>1</sup>. Значимость этого довольно широко используемого в мировой практике инструмента региональной политики заключается в его возможностях восстановления и диверсификации депрессивных территорий и обеспечения перспектив развития регионов как точек экономического роста. По прогнозам специалистов, в ближайшее время во всем мире возможно увеличение СЭЗ до 5 тысяч, что объясняется возросшим интересом к ним у правительств различных государств и предпринимателей<sup>2</sup>.

В российской экономике данный инструмент управления развитием территорий начал активно использоваться только в последние 10-15 лет и ещё не является достаточно развитым и эффективным. С учетом зарубежного опыта в России уже функционируют особые экономические зоны (ОЭЗ)<sup>3</sup> и началось создание еще одной разновидности территорий с особым режимом организации экономической деятельности – территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР). В статье представлен анализ мирового и отечественного опыта использования территорий с особым режимом хозяйствования и дается обоснование проекта создания ТОР в моногороде Выкса

<sup>1</sup> Максаковский В.П. Географическая картина мира. Кн. 1: Общая характеристика мира. – М.: Дрофа, 2008.

<sup>2</sup> Мир охватил бум свободных экономических зон // Вести. Экономика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/55521> (дата обращения: 20.04. 2017)

<sup>3</sup> Миронова М.Н. Современные формы реализации региональной политики России // Вестник Омского университета. Серия Экономика. - 2011. - №4. - С.53-60.

Нижегородской области. Оценка экономико-географического положения города и исследование его производственного и социально-экономического потенциала показали возможность и целесообразность организации ТОР для повышения эффективности развития городского хозяйства и как точки роста региональной экономики.

Информационную базу исследования составляют правовые акты, регламентирующие деятельность ОЭЗ и ТОР в Российской Федерации, данные Росстата, литературные источники, интернет-ресурсы.

### **Мировая практика**

В течение всего времени существования СЭЗ видоизменяются и совершенствуются в зависимости от мировых экономических условий и специфики каждой страны. На данный момент в мире функционируют более 4 тысяч СЭЗ в виде бесплошных зон, зон свободного предпринимательства, технополисов и многих других формах<sup>4</sup>. Такое разнообразие требует анализа и оценки эффективности их деятельности с целью выяснения возможностей использования зарубежного опыта при организации ОЭЗ в России.

Наиболее успешной можно признать практику формирования специальных экономических зон в Китае. Особенностью региональной политики в этой стране является преимущественное создание особого режима хозяйствования на территориях приморских провинций, в дельтах рек, в портовых и приграничных городах, чья деятельность направлена преимущественно на внешнюю экономику<sup>5</sup>. Это обеспечивает привлечение зарубежных инвестиций, импорт передовых технологий, повышение качества профессионализма персонала и благосостояния регионов. Примером служит СЭЗ Шэньчжень, темпы экономического роста которой в период 1980-2000 гг. превысили показатели ведущих городов Пекина и Тяньцзиня<sup>6</sup>. Кроме того, в Китае функционируют зоны новых и высоких технологий, каждая из которых специализируется на инновационном производстве при разработке передовых продуктов на основе научно-исследовательских центров по направлениям информационных, аэрокосмических, энергосберегающих, сельскохозяйственных и других технологий. Также важную роль в экономике Китая занимают зоны технико-экономического развития (ЗТЭР), основная цель которых состоит в привлечении инвестиций для развития высокотехнологичных производств. На территории Тяньцзиньской зоны технико-экономического развития с объемом инвестиций в 25 млрд долларов успешно осуществляется деятельность крупнейших компаний, в том числе «Самсунг» и «Тойота». Достижению столь высокого уровня инвестиционного климата и экономического роста способствуют налоговые льготы и простая схема управления. Особого внимания заслуживают сроки реагирования на текущие вопросы резидентов (до 5 рабочих

---

<sup>4</sup> Мир охватил бум свободных экономических зон // Вести. Экономика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/55521> (дата обращения: 20.04. 2017)

<sup>5</sup> Миронова М.Н., Жаколкина М.Н. Сдвиги в структуре внешней торговли КНР как результат политики "открытой экономики" // БРИКС: сотрудничество в целях развития. Образование. Наука. Бизнес материалы V Международной научной конференции. Национальный комитет по исследованию БРИКС. - М.: Российский университет дружбы народов, 2016. - С. 51-60.

<sup>6</sup> Приходько С. В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны // Консорциум по вопросам приклад. эконом. исслед., Канад. агентство по междунар. развитию [и др.]. – М.: ИЭПП, 2007.

дней) и четкое распределение организационной структуры специально созданного Комитета по ЗТЭР.

В странах Европы и Северной Америки повышенное внимание уделяется созданию таких типов СЭЗ, как промышленные парки. В Венгрии, например, промышленные парки тесным образом взаимодействуют с научно-исследовательскими центрами и местными университетами, что не только дает возможность использования высококвалифицированного труда, но и расширяет перспективы карьерного роста. В 2013 г., например, около 80 % продуктов, произведенных в подобных зонах в Венгрии, поставлялось на экспорт<sup>7</sup>. Аналогично, в США и Японии активно развиваются технико-внедренческие зоны, представляющие собой концентрацию научно-исследовательских центров и научно-производственных фирм (ярким примером служит технопарк «Silicon Valley» – Кремниевая Долина в США). В России инновационные ОЭЗ, созданные, в частности, в Московской области, на протяжении последнего десятилетия также демонстрируют высокую эффективность. Например, ОЭЗ технико-внедренческого типа «Дубна» по разработке и производству информационных, ядерно-физических и медицинских технологий. Эффективность подтверждают инвестиции резидентов в размере около 11 млрд рублей и создание 2740 рабочих мест<sup>8</sup>.

Таким образом, мировой опыт создания и функционирования территорий с особым режимом хозяйствования свидетельствует о том, что они представляют эффективный способ развития региональной экономики, но при этом учитывающий условия и особенности социально-экономического развития конкретной страны (региона). Этот опыт может оказаться весьма полезным и для России, где, несмотря на то, что инструменты привлечения инвестиций и стимулирования развития территорий работают еще недостаточно эффективно, продолжается процесс поиска различных организационных форм развития регионов, способных привести к положительным результатам.

### **Роль ТОР в региональной политике России**

В современных условиях увеличение темпов экономического роста является одной из важнейших задач государства. Учитывая тенденции развития мировой экономики и неустойчивое положение в ней России, активно разрабатывается план действий до 2025 года по увеличению темпов роста на три и более процента. Для достижения таких показателей в качестве ориентиров экономической политики рассматриваются: повышение инвестиционной привлекательности России в целом и ее регионов, импортозамещение, сбалансированное региональное развитие.

Одним из способов реализации этих направлений служит создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития. Основная цель этого проекта состоит в привлечении средств отечественных и зарубежных инвесторов путем введения налоговых и таможенных пошлин, чтобы создать опорные точки экономического роста в потенциально перспективных регионах, требующих модернизации и диверсификации производства, внедрения новых технологий.

---

<sup>7</sup> Приходько С. В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны // Консорциум по вопросам приклад. эконом. исслед., Канад. агентство по междунар. развитию [и др.]. – М.: ИЭПП, 2007.

<sup>8</sup> Об ОЭЗ ТВТ «Дубна» [Электронный ресурс]. URL: <http://oezdubna.ru/about/> (дата обращения 01.05.2017)

Программа формирования ТОР закрепляется Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»<sup>9</sup> и рядом постановлений Правительства РФ о создании ТОР на территории Дальнего Востока, где их формирование началось в 2015 г. Сегодня же большое значение придается созданию ТОР в моногородах. В 2016-2017 гг. начался отбор первых проектов. Именно монопрофильные муниципальные образования, в основе которых лежат градообразующие предприятия, характеризующиеся низким уровнем производства и устаревшими технологиями, отличающиеся слаборазвитой инфраструктурой и сферой услуг, требуют нового подхода к развитию своей экономики, что, по мнению руководства страны, и способно обеспечить организацию в них ТОР, используя подобный инструмент региональной политики.

### **Условия и варианты развития моногорода Выкса в условиях ТОР**

На примере создания ТОР в моногороде Выкса выявлены возможности и определены перспективы данной формы территориальной организации в России. Перед тем, как предложить программу развития этого города необходимо выделить круг проблем, решение которых возможно путем создания ТОР, а также конкурентные преимущества, возникающие в результате ее функционирования.

В Выксе начинается железорудная полоса, которая находится близко к поверхности и содержит 30-37% чистого железа. Это объясняет функционирование с 1757 года градообразующего предприятия – Выксунского металлургического завода (ВМЗ). Основными продуктами производства ВМЗ являются трубы большого диаметры, нефтегазопроводные трубы, железнодорожные колеса и прокат. За последние десять лет заводу удалось преодолеть многие технические проблемы за счет реконструкции цехов и внедрения новых линий производства, что позволило увеличить в 2012-2015 гг. объем выпуска отдельных видов продукции в 2-3 раза и участвовать в реализации проектов «Газпрома» и «Лукойла».

Однако можно заметить ряд проблем функционирования предприятия и его негативное влияния на социально-экономическую структуру города. Во-первых, рентабельность продаж ВМЗ составляет 11%<sup>10</sup>, что отражает средний уровень, далекий от высокорентабельных показателей, то есть доля выручки от прибыли недостаточно большая. Во-вторых, в 2015 г. выпуск основной продукции ВМЗ – железнодорожных колес - сократился на 30% по сравнению с 2014 г.<sup>11</sup>. Кроме того, колесопрокатный завод с февраля 2016 г. не функционирует в полном режиме, следствием чего стала неполная занятость, а объёмы заказов крайне малы из-за демпинговых поставок железнодорожных колес из Украины<sup>12</sup>. В-третьих, единственное крупное градообразующее предприятие создает определенную «узость» экономической структуры города, так как ограничен выбор места трудоустройства для населения. Укоренённое предприятие старой металлургической отрасли не привлекает молодую часть населения, даже наоборот способствует оттоку рабочей силы. Отсутствие

<sup>9</sup> Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

<sup>10</sup> Годовой отчет ВМЗ 2015 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.omk.ru/upload/docs/AR\\_2015\\_OMK\\_Rus.pdf](http://www.omk.ru/upload/docs/AR_2015_OMK_Rus.pdf) (дата обращения: 08.03.2017).

<sup>11</sup> Об ОЭЗ ТВТ «Дубна» [Электронный ресурс]. URL: <http://oezdubna.ru/about/> (дата обращения 01.05.2017).

<sup>12</sup> Новости рынков металла [Электронный ресурс]. URL: <http://www.metaltorg.ru/n/9A7B38> (дата обращения: 01.04.2017).

развитой сферы услуг, транспортно-логистической сети, качественной инфраструктуры препятствует притоку новой рабочей силы. Таким образом, моногороду Выкса необходим пересмотр направлений экономической деятельности, привлечение как инвестиций для развития новых сфер производств, так и сохранения существующей инфраструктуры.

По нашему мнению, перспективы развития г. Выксы как территории опережающего социально-экономического развития лежат в двух направлениях. Первое может включать расширение сферы услуг: медицинских, банковских, юридических, сферы торговли и др., а также вложение средств в развитие расположенных в городе филиалов высших учебных заведений и привлечение выпускников и молодых специалистов к работе в моногороде через расширение инфраструктуры и социальных услуг. Второе направление развития моногорода, которое и будет рассмотрено в этой статье, заключается в строительстве в нем нового машиностроительного завода, чье сотрудничество с Выксунским металлургическим заводом обеспечит рост рабочих мест, расширение транспортно-логистических услуг, а также привлечение инвестиций в новую отрасль.

### **От моногорода со стабильной социально-экономической ситуацией к центру машиностроительного территориального кластера**

Данное предложение заключается в строительстве вагоностроительного завода, который на основе поставок стального проката литейно-прокатного комплекса ВМЗ и выпускаемых им железнодорожных колес, будет производить пассажирские вагоны для железнодорожного транспорта. Сегодня существует большое количество устаревших, выведенных из эксплуатации вагонов (по оценкам экспертов только в 2015 г. операторами было списано свыше 100 тыс. вагонов), то есть требуются обновление и модернизация парка железнодорожных вагонов. Кроме того, за последние шесть лет общий объем рынка вагоностроения сократился со 136 до 65 млрд руб.<sup>13</sup>.

Смеем предположить, что спад спроса на вагоны и сокращение инвестирования связано не только с общеэкономическими кризисными условиями, но и отсутствием понятной стратегии развития этой машиностроительной отрасли. Именно в моногороде Выкса возможно оптимальное сочетание комплектации поездов, так как подобное предприятие может быть создано рядом с металлургическим заводом, производящим стальной прокат с малым потреблением энергоресурсов и высокой экологичностью и выпускающим по новейшим технологиям колеса для высокоскоростных пассажирских поездов.

Экономико-географическое положение (ЭГП) Выксы также весьма выгодно для строительства и функционирования такого рода предприятия. Находясь в Приволжском федеральном округе, Выкса расположена в непосредственной близости к наиболее густозаселенным и хозяйственно развитым регионам Центральной России и Урало-Поволжья, где транспортная система испытывает наибольшие нагрузки в пассажироперевозках, то есть предприятие будет приближено к потенциальному рынку сбыта продукции вагоностроения. Также важно, что в черте города располагаются 7 железнодорожных станций и железнодорожные пути протяженностью 137 км<sup>14</sup>, что

---

<sup>13</sup> Рынок вагонов рухнул до минимума [Электронный ресурс]. URL: [https://lenta.ru/news/2016/07/21/vagoni\\_krizis/](https://lenta.ru/news/2016/07/21/vagoni_krizis/) (дата обращения: 08.04.2017).

<sup>14</sup> Наш транспорт: Энциклопедия нашего транспорта [Электронный ресурс]. URL: [http://wiki.nashtransport.ru/wiki/Выкса-Промышленная\\_\(станция,\\_ВМЗ\)](http://wiki.nashtransport.ru/wiki/Выкса-Промышленная_(станция,_ВМЗ)) (дата обращения: 15.04.2017).

обеспечивает надежные хозяйственные связи. Кроме того, ЭГП г. Выкса позволяет наладить связи и сотрудничество нового предприятия с моногородами Нижегородской области: Кулебаки, Навашино, Павлово, являющимися важными центрами металлургии, машиностроения, судо- и мостостроения. Это может способствовать получению агломерационного эффекта от территориальной концентрации производства и даже формированию машиностроительного территориального кластера.

Основываясь на вышеприведенных фактах, следует рассмотреть возможное местоположение вагоностроительного завода в городском округе Выкса. На наш взгляд, для размещения будущего производства наилучшим образом подходит промышленная площадка, расположенная между поселком Ближне-Песочное (на северном направлении от города) и деревней Грязная (на южном направлении). Выбор этой территории объясняется минимально возможными нарушениями в ходе строительных работ естественного ландшафта, а также достаточной отдаленностью от населенных пунктов. Кроме того, непосредственная близость к металлургическому заводу-поставщику обеспечит новое предприятие быстрым снабжением необходимыми ресурсами, чему может также способствовать строительство дополнительного железнодорожного ответвления от станции Выкса-Прокат (при отсутствии угроз безопасной жизнедеятельности населенным территориям и экологии). Изучая карты ближайших территорий, важно отметить близость к реке Оке, которая представляет важный рекреационный ресурс и позволяет организовать места для отдыха и туризма, включая коттеджное строительство, что будет служить дополнительным фактором привлечения новых специалистов из других регионов и содействовать диверсификации экономической деятельности в пределах новой ТОР.

Имея такой потенциал, новый завод может быть ориентирован на внедрение инновационных технологий в сфере железнодорожного транспорта, расширяя возможности выпуска высокоскоростных поездов более совершенных, чем уже существующие скоростные электропоезда «Ласточка» и «Сапсан». Несмотря на некоторое снижение в последнее время интереса к железнодорожному машиностроению, инвестирование в отрасль должно ставить целью достижение мирового уровня качества и скорости пассажирских электропоездов, поездов (например, японских). Тогда окажется возможным обеспечить импортозамещение в данной отрасли и растущую потребность внутреннего рынка в современных пассажирских вагонах и скоростных поездах.

Сооружение вагоностроительного завода будет содействовать развитию научно-исследовательской деятельности в области машиностроения, стимулировать подготовку инженерного персонала и высококвалифицированных рабочих кадров в учебных заведениях г. Выксы. Для этого в рамках нового предприятия также важно будет осуществить организацию целевых программ обучения, желательно установив сотрудничество с ведущими высшими учебными заведениями, на базе которых имеются научно-исследовательские центры. Следовательно, строительство завода обеспечит новые рабочие места, откроет перспективы карьерного роста молодежи. Реализация предлагаемой программы создания ТОР позволит улучшить инфраструктуру города, наладить производственно-экономические связи между заводами, будет способствовать развитию как транспортно-логистической сети города, так и даст толчок развитию более качественных банковских, юридических и других видов услуг.

## Заключение

Мировой опыт создания территорий с особым режимом хозяйствования может служить ориентиром при реализации этого инструмента региональной политики в России. В частности, при организации территории опережающего социально-экономического развития в моногороде Выкса заслуживает внимания опыт Китая, главным образом, организации зон новых технологий и зон технико-экономического развития. Успеху реализации предложенного проекта будет способствовать исключительно инновационное производство и вложение в него инвестиций, что невозможно без установления взаимосвязи с научно-исследовательскими центрами и привлечением высококвалифицированных кадров. Кроме того, применим и опыт производственных парков, технико-внедренческих зон с инновационным производством США и Японии, который также отражает перспективы и актуальность зон с особым режимом хозяйствования в России.

Создание современного машиностроительного комплекса в моногороде Выкса в рамках функционирования ТОР значительно повысит уровень развития самого города и его окрестностей через создание новой инфраструктуры, расширение социальных услуг и рабочих мест, позволит реализовать имеющийся здесь экономический и трудовой потенциал. Вклад же в отечественную экономику будет заключаться в увеличении темпов роста подотрасли пассажирского вагоностроения, обеспечении внутреннего рынка отечественной продукцией и, с учетом перспектив увеличения ее выпуска, – экспорта за рубеж. Развитие производства именно железнодорожного транспорта особенно важно для экономики России, оно будет способствовать увеличению перевозок населения и росту пассажирооборота. То есть, хотя территория опережающего развития и нацелена на решение локальных проблем и рассматривается как точка экономического роста территории (моногорода), на данном примере прослеживается и общероссийское значение предлагаемого проекта.

## Список литературы

1. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».
3. Максаковский В.П. Географическая картина мира. Кн. 1: Общая характеристика мира. – М.: Дрофа, 2008. – 495 с.
4. Миронова М.Н. Современные формы реализации региональной политики России // Вестник Омского университета. Серия Экономика. - 2011. - №4. - С.53-60.
5. Миронова М.Н., Жаколкина М.Н. Сдвиги в структуре внешней торговли КНР как результат политики "открытой экономики" // БРИКС: сотрудничество в целях развития. Образование. Наука. Бизнес материалы V Международной научной конференции. Национальный комитет по исследованию БРИКС. - М.: Российский университет дружбы народов, 2016. - С. 51-60.
6. Приходько С.В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны // Консорциум по вопросам приклад. эконом. исслед., Канад. агентство по междунар. развитию [и др.]. – М.: ИЭПП, 2007. – 268 с.
7. Годовой отчет ВМЗ 2015 [Электронный ресурс] URL: [http://www.omk.ru/upload/docs/AR\\_2015\\_OMK\\_Rus.pdf](http://www.omk.ru/upload/docs/AR_2015_OMK_Rus.pdf) (дата обращения: 08.03.2017).

8. Мир охватил бум свободных экономических зон // Вести. Экономика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/55521> (дата обращения: 20.04. 2017)
9. Наш транспорт: Энциклопедия нашего транспорта [Электронный ресурс]. URL: [http://wiki.nashtransport.ru/wiki/Выкса-Промышленная\\_\(станция,\\_ВМЗ\)](http://wiki.nashtransport.ru/wiki/Выкса-Промышленная_(станция,_ВМЗ)) (дата обращения: 15.04.2017).
10. Новости рынков металла [Электронный ресурс]. URL: <http://www.metaltorg.ru/n/9A7B38> (дата обращения: 01.04.2017).
11. Об ОЭЗ ТВТ «Дубна» [Электронный ресурс]. URL: <http://oezdubna.ru/about/> (дата обращения 01.05.2017)
12. Рынок вагонов рухнул до минимума [Электронный ресурс]. URL: [https://lenta.ru/news/2016/07/21/vagoni\\_krizis/](https://lenta.ru/news/2016/07/21/vagoni_krizis/) (дата обращения: 08.04.2017).

## **THE ROLE OF THE SPECIAL ECONOMIC ZONES AS GROWING-POINTS OF REGIONAL ECONOMY: FOREIGN AND DOMESTIC EXPERIENCE**

*Kosareva Daria Alekseyevna,*

Financial University under the Government of the Russian Federation  
125993 Moscow, Leningradsky ave., 49

*In article the most successful examples of international experience of functioning of territories with special the managing mode as tool of regional policy are reviewed. Features of creation in Russia of territories of the advancing social and economic development (TASED) are analyzed and their role as points of growth of regional economy of the state is shown. The TASED project developed by the author reflect ample opportunities and prospects of territories with a specific mode of managing for diversification in the monotown of Vyksa and modernization of production, development of infrastructure, creation of new hi-tech products and providing high-quality services.*

*Keywords: special economic zones, international experience, territories of the advancing social and economic development, the monotown, diversification.*