

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ В РЕСПУБЛИКЕ КОТ-Д'ИВУАР И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОКРАЩЕНИЯ

*Столярова Елизавета Игоревна,  
Кнакно Ги,*

*В статье анализируется современное состояние государственного долга в Республике Кот-д'Ивуар в 2010-2016 гг. В статье показано, что его высокий уровень остается одной из серьезных национальных проблем. В 2012-2016 гг. внешний долг страны рос, несмотря на усилия как национального правительства, так и международных финансовых организаций. На основе анализа авторами предлагается ряд мер, направленных на снижение государственного долга Республики Кот-д'Ивуар.*

*Ключевые слова: Кот-д'Ивуар, государственный долг, внешняя задолженность, социально-экономическое развитие.*

*JEL-коды: E42, E6, F34, H63.*

Сегодня, в условиях активного развития рыночных отношений и поиска оптимального механизма их государственного регулирования, одной из важнейших задач экономической науки является изучение общественных финансов и проблем государственного долга, который мы понимаем как превышение совокупных расходов государства над его совокупными доходами, как совокупность внутреннего и внешнего долга страны. В глобализирующейся мировой экономике страны для стран с развивающимися рынками, особенно расположенных на Африканском континенте, проблема государственного долга и необходимости его реструктуризации остается одной из острейших<sup>1</sup>.

Государственный долг Кот-д'Ивуара (бедной страны с большим государственным долгом, Heavily Indebted Poor Country, HIPS) сложился на протяжении длительного периода (табл. 1). Он является одной из наиболее серьезных национальных экономических проблем, а его реструктуризация правительством представляет собой очень сложный процесс, требующий выработки соответствующих критериев и условий, что, в свою очередь, связано со структурной политикой сокращения долга страны<sup>2</sup>.

Таблица 1.

**Совокупный госдолг Республики Кот-д'Ивуар в 2010-2016 гг., млрд франков КФА**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Совокупный государственный долг	7770,5	8377,1	4679,6	5257,3	6438,6	7793,8	8156,6
Внешний долг	5748,5	6264,2	2393,0	2605,4	3308	4304,3	4249,3
Внутренний долг	2022,0	2112,9	2286,6	2651,9	3129,9	3489,5	3907
Государственный долг/ВВП, %	63	69,9	33,9	34	38	41,3	38,5

Источник: [www.finances.gouv.ci/index.php/fr/component/content](http://www.finances.gouv.ci/index.php/fr/component/content)

<sup>1</sup>Шкваря Л.В. Мировая экономика. Схемы и таблицы. Учебное пособие. - М., 2012.

<sup>2</sup>Пономаренко Е.В. Новый этап бюджетной реформы и рост требования к качеству менеджмента общественными финансами // Финансы и кредит. - 2006. - № 25 (229). - С. 27-31.

Как видно из анализа представленных данных, за последние 7 лет максимального размера совокупный государственный долг Республики Кот-д'Ивуар достиг в 2011 г. и значительно сократился в 2012 г. Это было связано с тем, что в 2012 г. международными организациями была разработана Программа по сокращению многосторонней задолженности для бедных стран, наиболее обремененных долгам (РРТЕ – от. фр. Pays Pauvres Tres Endettes), которая стала главной мерой по преодолению кризиса<sup>3</sup>. Основное облегчение бремени задолженности осуществляется за счет двустороннего и частного финансирования до момента завершения процесса и дает заметные результаты (табл. 2).

Таблица 2.

**Списание внешнего госдолга по инициативе РРТЕ, млрд франков КФА в 2008-2012 гг.**

	2008	2009	2010	2011	2012	Итого
Международный валютный фонд	-	4,8	4,8	-	4,7	14,3
Всемирный банк	112,0	13,4	4,3	-	-	129,6
Африканский банк развития	-	172,9	-	-	-	172,9
Европейский инвестиционный банк	-	15,4	-	-	-	15,4
Фонд ОПЕП	-	-	4,3			4,3
Парижский клуб	-	415,3	58,1	67,8	40,5	581,6
Лондонский клуб	-	-	274,6	-	-	274,6
Итого	112,0	606,3	341,7	67,8	45,2	1173,0

Источник: Ministère de l'économie et des finances Cote d'Ivoire // [www.finances.gouv.ci](http://www.finances.gouv.ci)

Международные финансовые организации постепенно списывают часть долгов Республики. В целом, за период 2008-2012 гг. был списан 1 трлн 173 млрд франков КФА внешней государственной задолженности Кот-д'Ивуара.

До инициативы РРТЕ, совокупный государственный долг Республики Кот-д'Ивуар составлял 70% от ВВП. После Инициативы РРТЕ – в 2012 г. – показатель автоматически сократился до 35%. По инициативе РРТЕ, был аннулирован долг страны в размере 6 трлн 373,9 млрд франков КФА (ставка аннулирования 64,2%).

Однако с 2013 г. внешний долг страны снова увеличивается при некотором увеличении также и национального ВВП (рис. 1), и размер государственного долга в 2017 г. уже превысил изначальный уровень, существовавший до инициативы РРТЕ.

<sup>3</sup>Шкваря Л.В. Финансовые потоки в странах Африки: источник для реализации инфраструктурных проектов // В сб.: Африка в поисках источников мира и развития Ежегодник. Сер. "Африканские исследования" - М., 2013. С. 206-215.

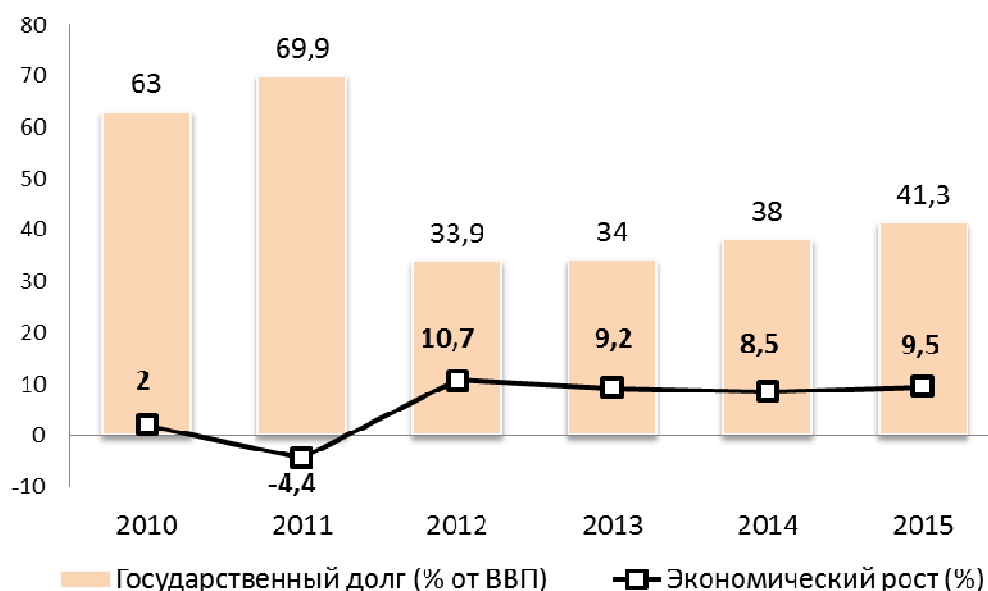


Рис. 1. Динамика госдолга и экономического роста Кот-д'Ивуара, %

Источник: <http://www.finances.gouv.ci/> (2016 г.)

В 2016 г. экономический рост ВВП оценивается в 21161,92 млрд франков КФА, совокупный государственный долг – в 38,5% от ВВП, то есть этот показатель не превысит 70% от ВВП (пороговое значение в ЗАЭВС – Экономическом и валютном союзе стран Западной Африки).

Что касается внутреннего государственного долга, Кот-д'Ивуар начал осуществлять политику его поэтапной реструктуризации с 1990-х гг. При этом краткосрочные казначейские векселя и долгосрочные казначейские облигации в размере 607,4 млрд франков КФА были реструктурированы к 2011 г.

Оздоровление экономики в Республике Кот-д'Ивуар и тем более ее подъем становятся невозможными без сокращения тяжелейшего бремени государственного долга.

Для сокращения государственного долга Республики Кот-д'Ивуар нами предлагается следующее.

**1. Стимулировать экономический рост** в стране с помощью комплекса мер и реформ, включая структурные реформы<sup>4</sup>, реформу налоговой системы и увеличение налогооблагаемой базы, развитие национального предпринимательства, в том числе – государственного<sup>5</sup>, его более активное территориальное интегрирование и более эффективное государственное регулирование с учетом мирового опыта<sup>6</sup>.

**2. Обеспечить более эффективную мобилизацию государственных доходов.**

Для Республики Кот-д'Ивуар мобилизация внутренних ресурсов имеет много потенциальных преимуществ. Во-первых, эффективность мобилизации ресурсов сделает страну менее зависимой от внешних источников финансирования и менее уязвимой к потрясениям извне. Во-вторых, мобилизация обеспечит большую гибкость государственных

<sup>4</sup> Горохова Е.Ю. Структурные реформы и экономическая политика в Коста-Рике // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. - 2004. - № 1. - С. 55-68.

<sup>5</sup> Столярова Е.И., Пономаренко Е.В. Государственное предпринимательство. Теория и практика развития. - Саарбрюкен, 2011.

<sup>6</sup> Быстряков А.Я., Пономаренко Е.В., Дигилина О.Б., Столярова Е.И. Государственное регулирование развития предпринимательства: опыт, проблемы, инновации /Под редакцией А.Я. Быстрякова. - М., 2015.

доходов, давая возможность лучше контролировать процесс развития и тем самым укрепить потенциал государства.

Республика Кот-д'Ивуар может повышать дополнительные доходы путем реализации следующих мер.

- Формирование компетентной администрации, которая эффективно ограничит стимулы к коррупции и будет способна обеспечить соблюдение налогового законодательства, необходимого для расширения налоговой базы.

- Принятие и исполнение законодательства, решительно защищающего налогоплательщиков.

- Отмена освобождения от уплаты отдельных налогов. В качестве исключения оставить лишь некоторые, важные для ВВП, отрасли.

- Установление НДС с широкой базой и довольно высоким порогом применения, что приведет к росту доходов примерно на 2% от ВВП.

- Создание корпоративного налога с широкой базой и конкурентоспособными ставками по отношению к международным стандартам.

- Разработка простых систем налогообложения, удобных для малого бизнеса. Этой инициативе в настоящее время уделяется все большее внимание.

- Повышение налогов с недвижимого имущества. В настоящее время они очень низки в Республике Кот-д'Ивуар, но могут превратиться в источник долгосрочного финансирования.

Борьба с мошенничеством в налоговой сфере – одна из приоритетных задач государства. Данная проблема весьма актуальна для Республики Кот-д'Ивуар, и ее нужно решать, добиваясь равного налогообложения: с одной стороны, необходима солидарность по отношению ко всем налогоплательщикам, честно исполняющим свои обязательства, а с другой – необходимо создание условий справедливой конкуренции между компаниями.

Уклонение от уплаты налогов в Республике Кот-д'Ивуар оценивается от 500 до 1000 млрд франков КФА в год с высокой изменчивостью. Случаи наиболее крупных мошенничеств происходят в области косвенных налогов, собираемых Генеральным налоговым управлением и Главным управлением таможни.

В среднем за период 1999-2015 гг. государство потеряло 843 млрд франков КФА потенциальных государственных доходов в год. Эта потеря - не только факт незаконной деятельности или уклонения от уплаты налогов со стороны налогоплательщиков. Это также связано с низкой эффективностью работы финансовых управлений.

Расширение налоговой базы происходит через налогообложение «неформального» сектора. В связи с этим, важно прибегнуть к временным стимулирующим налоговым методам (временным налоговым льготам) для привлечения налогоплательщиков из «неформального» сектора в налоговую систему и обеспечить целевой контроль над каналами распределения, основным источником неформальных сделок (путем создания управления по каналам распределения).

**3. Всемерно повышать эффективность государственных расходов,** и в этом аспекте шире изучать и применять мировой опыт и практику, а также имеющуюся теоретическую базу, с учетом национальной специфики.

Например, Парламент может разрешить использование займов, если будет обосновано получение доходов для покрытия долга и процентов. Парламент может формулировать

некоторые общие рекомендации по управлению долгом (например, цели и пределы долга) и, в конечном счете, оказывать существенное влияние на доходы и расходы.

Если вернуться к истории возникновения государственного долга в Республике Кот-д'Ивуар, одной из причин является плавающая процентная ставка, которая была прикреплена к внешнему долгу в иностранной валюте.

Поэтому можно предположить, что в Республике Кот-д'Ивуар дефицит может финансироваться преимущественно на внутреннем рынке в национальной валюте, чтобы не подвергать бюджет валютному риску. Такая стратегия позволяет Республике Кот-д'Ивуар финансировать свой дефицит за счет внутренних ценных бумаг.

**4. Диверсифицировать внешнеэкономическую деятельность,** включая инновационную составляющую, в том числе – интеграционного сотрудничества<sup>7</sup>.

Региональная экономическая интеграция, также как и глобальная, играет в современном мире особое значение, содействуя устойчивому и долгосрочному социально-экономическому прогрессу и развитию. Особенно актуализируется эта задача для развивающихся стран в современных условиях<sup>8</sup>.

В этой связи нам представляется, что активизация интеграционных процессов в Экономическом и валютном союзе стран Западной Африки, участником которого является Республика Кот-д'Ивуар, могла бы усилить финансовую стабильность государства. Эта мера также могла бы успешно содействовать и развитию других стран-участниц объединения.

Кроме того, нам представляется, что Республике Кот-д'Ивуар следовало бы активизировать свое двустороннее взаимодействие с третьими странами, например, с государствами БРИКС<sup>9</sup>, в том числе Российской Федерацией, обладающей значительным экономическим, инновационным и финансовым потенциалом<sup>10</sup>.

Как представляется, важно активизировать торгово-экономические отношения с быстрорастущими экономиками мира, такими, например, как Индонезия. Современная Индонезия – одна из быстро и стабильно развивающихся стран АТР, активно наращивающих в XXI в. свое присутствие не только в региональном, но и в мировом хозяйстве. Будучи участницей интеграционного блока АСЕАН, Индонезия стремится к расширению внешнеэкономического взаимодействия и с третьими странами, справедливо рассматривая его как катализатор не только социально-экономического, но и инновационно-технического развития в средне- и долгосрочной перспективе<sup>11</sup>.

Таким образом, как показывает наше исследование, Республика Кот-д'Ивуар имеет ряд возможностей увеличить свои государственные доходы (упрощение налоговой системы, расширение налоговой базы и т.д.) и сократить государственный долг, но при этом Правительству следует осуществить ряд шагов и эффективно распоряжаться имеющимися

---

<sup>7</sup> Шкваря Л.В. Инновационное развитие Российской Федерации в контексте участия в межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г. // Инновации. - 2010. - № 11. - С. 11-14.

<sup>8</sup> Меркулов К.А., Родионова И.А., Русакович В.И. Экономическая интеграция ОАЭ в мировое хозяйство на региональном и глобальном уровнях / монография / Под редакцией И.А. Родионовой. - М., 2016.

<sup>9</sup> Савинский А.В. БРИКС как продукт глобализации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. - 2011. - № 55. - С. 55-60.

<sup>10</sup> Соловьёва Ю.В. Трансферт технологий стран БРИКС: проблемы и перспективы // Экономический журнал. - 2016. - № 4(40). - С.85-96.

<sup>11</sup> Шкваря Л.В. Экономика Индонезии: современные тенденции // Мировая экономика и международные отношения. - 2013. - № 11. - С. 62-69; Соловьёва Ю.В. Страны АТЭС: передача технологий как фактор развития // Азия и Африка. - 2016. - №8. - С.42-47.

средствами и направлять их не только на реализацию текущих расходов, но и инвестировать в инфраструктуру и образование, ориентируясь на долгосрочную перспективу.

### Список литературы

1. Быстряков А.Я., Пономаренко Е.В., Дигилина О.Б., Столярова Е.И. Государственное регулирование развития предпринимательства: опыт, проблемы, инновации / Под редакцией А.Я. Быстрякова. - М., 2015.
2. Горохова Е.Ю. Структурные реформы и экономическая политика в Коста-Рике // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. - 2004. - № 1. - С. 55-68.
3. Меркулов К.А., Родионова И.А., Русакович В.И. Экономическая интеграция ОАЭ в мировое хозяйство на региональном и глобальном уровнях: монография / Под редакцией И.А. Родионовой. - М., 2016.
4. Пономаренко Е.В. Новый этап бюджетной реформы и рост требования к качеству менеджмента общественными финансами // Финансы и кредит. - 2006. - № 25 (229). - С. 27-31.
5. Савинский А.В. БРИКС как продукт глобализации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. - 2011. - № 55. - С. 55-60.
6. Соловьёва Ю.В. Страны АТЭС: передача технологий как фактор развития // Азия и Африка. - 2016. - №8. - С.42-47.
7. Соловьёва Ю.В. Трансферт технологий стран БРИКС: проблемы и перспективы // Экономический журнал. - 2016. - № 4(40). - С.85-96.
8. Столярова Е.И., Пономаренко Е.В. Государственное предпринимательство. Теория и практика развития. - Саарбрюкен, 2011.
9. Шкваря Л.В. Инновационное развитие Российской Федерации в контексте участия в межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г. // Инновации. - 2010. - № 11. - С. 11-14.
10. Шкваря Л.В. Мировая экономика. Схемы и таблицы: Учебное пособие. - М., 2012.
11. Шкваря Л.В. Финансовые потоки в странах Африки: источник для реализации инфраструктурных проектов // В сб.: Африка в поисках источников мира и развития Ежегодник. Сер. "Африканские исследования". - М., 2013. - С. 206-215.
12. Шкваря Л.В. Экономика Индонезии: современные тенденции // Мировая экономика и международные отношения. - 2013. - № 11. - С. 62-69.
13. Ministère de l'économie et des finances Cote d'Ivoire [Электронный ресурс]. URL: [www.finances.gouv.ci](http://www.finances.gouv.ci)

# **PUBLIC DEBT IN THE REPUBLIC OF CÔTE D'IVOIRE AND THE MAIN DIRECTIONS OF HIS REDUCTION**

*Stolyarova Elizaveta Igorevna,  
Kpakpo Gi,*

Peoples' Friendship University of Russia  
117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str., 6

*In article the current state of a public debt in the Republic of Côte d'Ivoire in 2010-2016 is analyzed. In article it is shown that its high level remains to one of serious national problems. In 2012-2016 an external debt of the country of dews, despite efforts of both national government, and international financial institutions. On the basis of the analysis authors propose a number of the measures directed to decrease in a public debt of the Republic of Côte d'Ivoire.*

*Keywords: Côte d'Ivoire, public debt, external debt, social and economic development.*

*JEL-codes: E42, E6, F34, H63.*