

АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ (2010 - 2020 гг.)»

*Долматова Мария Николаевна,
Крейденко Татьяна Федоровна*

В статье анализируется оценка показателей эффективности реализации государственной региональной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми за 2010 – 2020 гг.» Производится мониторинг региональной программы, в результате которого выявляется отклонение от исполнения плана. По окончании исследования авторами предлагаются способы преодоления обнаруженных проблем.

Ключевые слова: энергоэффективность, энергоемкость, топливная промышленность, региональная программа.

JEL-коды: R13, R58, L60.

Введение

Энергетический комплекс составляет основную часть экономики Республики Коми (71%), так как огромные запасы сырья и современные предприятия по его добыче, переработке и транспортировке сделали её одним из лидеров регионов России в этом виде деятельности.

Современное состояние экономики России в целом, а значит и ее отдельных регионов, характеризуется крайне низкой эффективностью использования электроэнергии. Энергоемкость ВВП России (при расчете его по паритету покупательной способности валют) превышает среднемировой показатель в 2,3 раза, а по странам Европейского сообщества – в 3,5 раза¹. В связи с этим, Всемирный энергетический совет рассматривает Государственную программу Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», принятую в 2014 г., как один из наиболее эффективных инструментов достижения данной цели.

В Республике Коми с 2015 г. вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности курирует Министерство строительства, тарифов, ЖКХ и дорожного хозяйства Республики Коми, включив мероприятия по повышению энергоэффективности как подпрограмму Государственной программы региона «Развитие строительства и жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергоэффективности». Данный процесс был результатом работы по формированию региональных документов стратегического планирования после принятия ФЗ-172 «О

¹ Региональная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010 - 2020 годы)".

стратегическом планировании». До 2015 г. в регионе действовала программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010-2020 годы)», первый этап которой был полностью завершен к 2012 г. В связи с этим возникает необходимость оценки эффективности реализаций мероприятий первого этапа для корректировки содержания Подпрограммы на современном этапе.

Характеристика региональной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010-2020 годы)»

На основании федерального закона от 23.11.09. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также распоряжения Правительства Республики Коми была утверждена программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010-2020 годы)». Данная программа включает в себя две подпрограммы: «Энергосбережение энергетической эффективности в бюджетном секторе» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере производства, передачи, потребления энергетических ресурсов и в системах коммунальной инфраструктуры».

Реализация программы разделена на два этапа. На первом этапе, который длится с 2010 по 2012 год, мероприятия посвящены формированию структуры эффективного управления, организации мероприятий по энергосбережению и энергетической эффективности, созданию системы мониторинга показателей, выполнению первоочередных задач. На втором же, который длится с 2013 по 2020 год, реализуются основные технические и технологические мероприятия.

В целом на реализацию Программы выделено 5 824 140 тыс. рублей, в том числе: средства республиканского бюджета Республики Коми – 7 890 тыс. рублей; внебюджетные источники – 5 816 250 тыс. рублей.

Показателями реализации программы будут служить:

- объем внебюджетных средств;
- динамика энергоемкости валового регионального продукта;
- доли объемов электроэнергии, тепло энергии и природного газа.

Следует отметить при этом, что расчет динамики различных показателей оказался не очень корректным. Ожидалось, что к 2020 г. реализация мероприятий программы должна привести к росту экономии электрической энергии в 7,3 раза; тепловой энергии – в 7,3 раза, воды – в 7,3 раза, природного газа – 7,3 раза. В целом, анализ планируемых показателей выявил странный подход к оценке ожидаемого результата: независимо от вида ресурсов ежегодный рост был заложен абсолютно с одинаковыми темпами роста. Это вызывает вопрос о корректности запланированных показателей и качестве разработки самой программы.

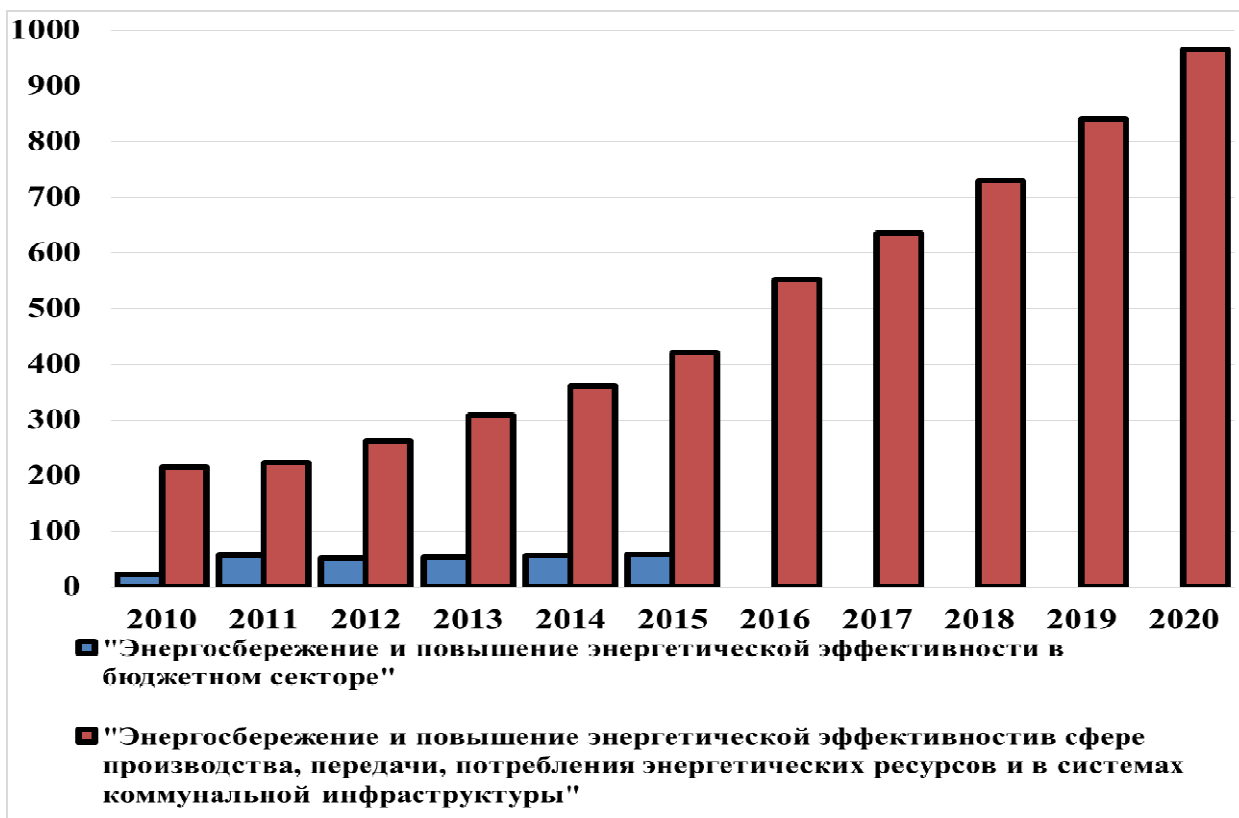


Рис. 1. Финансирование подпрограмм региональной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Республики Коми (2010-2020 гг.)», в млн руб.

Источник: составлено авторами на основе паспорта региональной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010 - 2020 годы)». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/473204094>

Система программных мероприятий, предусмотренная в подпрограммах «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере производства, передачи, потребления энергетических ресурсов и в системах коммунальной инфраструктуры» включает в себя следующие мероприятия.

I этап 2010-2012 гг.:

- организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- создание единой системы по формированию и мониторингу целевых показателей;
- выполнение первоочередных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;²

II этап 2013-2020 гг.:

- технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

При этом следует отметить, что финансирование подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе»

² Welcome to Komi [Электронный ресурс]. URL: <http://komi.livejournal.com/41734.html>

планировалось осуществить только до 2015 г, при 98% финансировании из внебюджетных источников. Финансирование подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере производства, передачи, потребления энергетических ресурсов и в системах коммунальной инфраструктуры» запланировано на весь период со 100% финансированием из внебюджетных источников³.

Для расчета общих целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности использованы следующие сведения: уровень снижения энергоемкости валового регионального продукта (ВРП), который принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. N 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», – не менее чем на 40 процентов по сравнению с 2007 годом; информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, Министерства промышленности и энергетики Республики Коми, Министерства архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми, Службы Республики Коми по тарифам об объемах потребления энергетических ресурсов за 2007 - 2009 годы и тарифам на энергоресурсы.

В качестве направлений оценки эффективности региональной программы рассматривались возможности оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности.

На 1 этапе анализа были выявлены особенности финансирования мероприятий отдельных подпрограмм. В целом, программа была профинансирована на 85% в 2011 г. и 82% - в 2012. Основное недополучение средств было в рамках 1 подпрограмм «энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе» (получено 56 % в 2011 г. и 53% - в 2012 г. от запланированных средств).

Таким образом, эффективность финансирования программы в целом умеренная, а подпрограммы реализации мероприятий в бюджетной сфере – неэффективная.

На 2 этапе была оценена результативность достижения плановых значений целевых индикаторов. В целом, целевые индикаторы были достигнуты, а некоторые даже перевыполнены, но сопоставление значений целевых индикаторов с финансированием конкретных мероприятий показало, что в ряде случаев достижение результатов не связано с реализацией мероприятий программы. Так, снижение энергоемкости валового регионального продукта связано с более высокими темпами его роста по сравнению с энергопотреблением в регионе, что могло быть вызвано существенным ростом цен на энергоресурсы (товар, который является специализацией региона).

Энергоэффективность экономики Республики Коми характеризует также такой показатель, как коэффициент эластичности ВРП Республики Коми по электроэнергии, который определяется отношением прироста ВРП Республики Коми к приросту потребления электроэнергии⁴. Если этот коэффициент больше 1, то экономика в сфере электроэнергетики эффективна. Нами были рассчитаны валовый региональный продукт в постоянных ценах и коэффициент эластичности ВРП Республики Коми по

³ Концепция социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Воркута» на 2010-2015 годы и на период до 2020 года, Приложение к решению Совета МО ГО «Воркута» от 30 ноября 2010 года № 551.

⁴ Коми Онлайн [Электронный ресурс]. URL : <http://komionline.ru/node/73255>.

электроэнергии, которые показали, что значения коэффициента эластичности не только очень близки к 1, но и имели тенденцию к сокращению к 2012 г. Это характеризует неустойчивое положение в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности. (таб. 1).

Таблица 1.

Эластичность валового регионального продукта Республики Коми

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|---|-------------|-------------|-------------|---------|
| Валовый региональный продукт в основных ценах (млрд руб.) | 302,629 | 353,853 | 435,959 | 479,051 |
| Индексы физического объема ДНГ в основных ценах | 98,5 | 102,6 | 105,7 | 101,8 |
| Валовый региональный продукт в ценах 2012 г (млрд руб.) | 334,1034943 | 380,7550121 | 443,8066124 | 479,051 |
| Потребление электроэнергии (млн кВт час) | 8770,1 | 8832,3 | 8968,6 | 8970,9 |
| прирост ВРП, % | 100 | 113,96 | 116,56 | 107,94 |
| прирост потребления электроэнергии, % | 100,000 | 100,71 | 101,54 | 100,03 |
| коэффициент эластичности, % | | 1,13 | 1,15 | 1,08 |

Источник: рассчитано автором по материалам Федеральной службы государственной статистики РФ.

Следует отметить и тот факт, что несмотря на то, что в последние годы электроемкость снижается и в целом по стране, ее уровень в России заметно выше, чем в Республике Коми. Это связано с различиями в структурах экономики России и Республики Коми. По России относительно велик удельный вес электроемких обрабатывающих производств, а в Республике Коми существенную долю в экономике занимают менее электроемкие виды деятельности, такие как нефтедобыча⁵.

3 этап – оценку эффективности самой программы - не представляется возможным осуществить, так как в ходе анализа было выявлено, что реализация мероприятий региональной программы не повлияла на достижение результатов действия самой программы.

Таким образом, первый этап данной программы не был в полной мере эффективен. Многих важных задач не удалось достичь, а какие-то были выполнены не полностью. Трудности заключались в отсутствии должной фундаментальной базы, восприятия и осознания данной программы. От этого увеличилось потребление топливно-энергетических ресурсов. В газовой промышленности не был достигнут успех газифицировать регион частично из-за недоступности, рельефа, климата и нехватки финансов. Относительно тепловой энергии следует сказать, что проблема, в основном, заключается в климате и погодных условиях, а также истощении необходимых ресурсов. Это было подтверждено и дальнейшим ходом реализации программы. В 2013 и 2014 гг. потребовалось значительно увеличить объем средств на реализацию мероприятий программы, которые в результате были профинансированы только на 80%. (рис. 2.)

⁵ Концепция социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Воркута» на 2010-2015 годы и на период до 2020 года, Приложение к решению Совета МО ГО «Воркута» от 30 ноября 2010 года № 551.

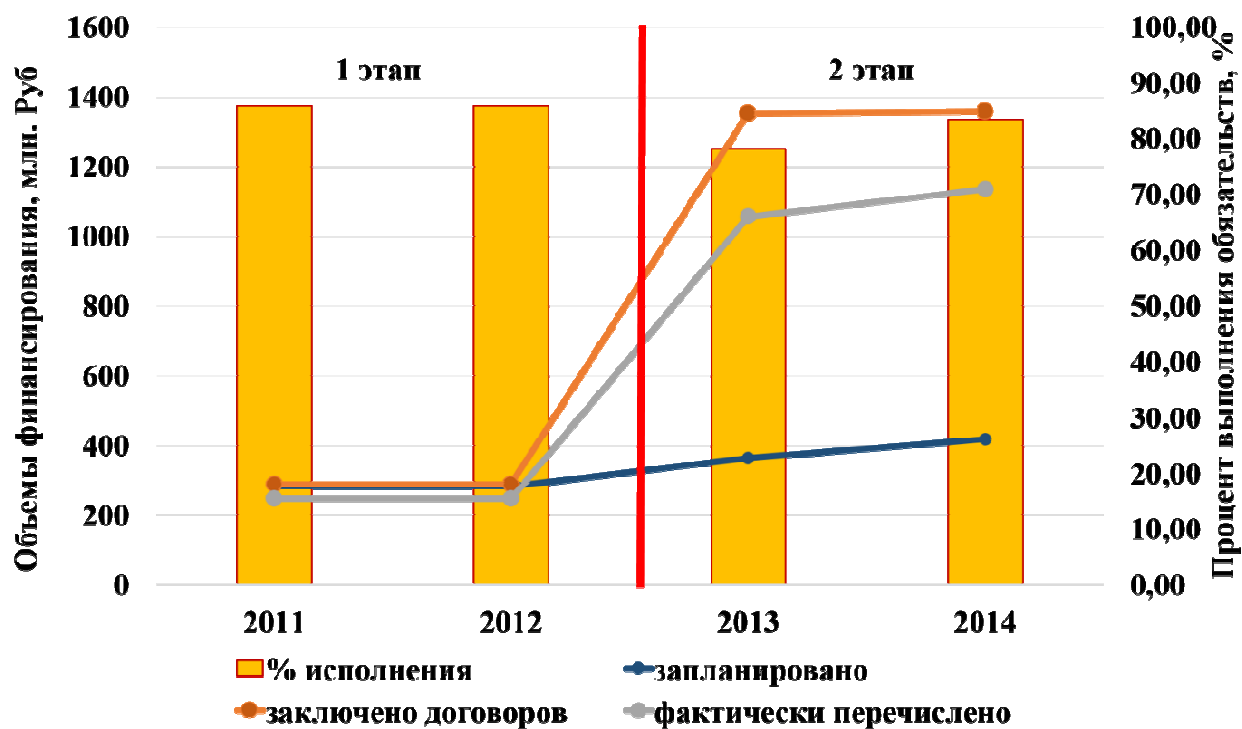


Рис. 2. Объемы финансирования и процент выполнения обязательств программы по двум этапам.

Источник: составлено автором на основе паспорта региональной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010 - 2020 годы)». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/473204094>

В связи с этим было принято решение о преобразовании ее с 1 января 2015 года и включении как подпрограммы в государственную программу Республики Коми "Развитие строительства и жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергоэффективности", утвержденную постановлением Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 г. N 413.

Заключение

На основе проведенного анализа в целях повышения эффективности реализации государственной региональной программы по «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010 - 2020 годы)» предлагается усилить:

1) оказание содействия органам местного самоуправления при разработке муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальном жилищном фонде.

На сегодняшний день Минархстроем Республики Коми администрациям муниципальных образований оказывалась информационная (по запросам), методическая (предоставление нормативных актов) и консультативная (по телефону и личных встречах с представителями МО) помощь в разработке муниципальных программ по энергосбережению в жилищном фонде. В настоящее время программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальном

жилищном фонде разработаны во всех 20 муниципальных образованиях, согласованы ГУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» пять программ: МО ГО «Воркута», МО ГО «Ухта», МО МР «Вуктыл» и МО МР «Усть-Цилемский», «Сыктывдинский», остальные программы направлены на доработку по замечаниям Минархстроя РК и ГУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения».

2) разработку и утверждение Перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества в многоквартирном доме;

3) оказание содействия организациям и собственникам помещений, проживающих в многоквартирных домах, выбравших непосредственный способ управления данными домами в подготовке квалифицированных специалистов в области энергосбережения на базе автономного учреждения Республики Коми «Республиканский учебный центр Министерства архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» (проведение семинаров, обучающих курсов);

4) проведение мониторинга целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде в Республике Коми;

5) оказание организациям и собственникам помещений в целях проведения энергетических обследований жилых домов информационной помощи по вопросам деятельности организаций, проводить энергетические обследования;

6) оказание содействия организациям и собственникам помещений по вопросам составления энергетических паспортов жилых домов (размещение в средствах массовой информации и на сайте Министерства архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми информации о требованиях к энергетическим паспортам жилых домов);

7) оказание информационной, организационно-методической помощи организациям и собственникам помещений (при непосредственном способе управления) по вопросам:

– определения класса энергетической эффективности многоквартирного жилого дома;

– соответствия многоквартирного жилого дома требованиям энергетической эффективности;

8) осуществление в установленном порядке за счет средств республиканского бюджета Республики Коми мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в целях повышения энергетической эффективности в жилищном фонде в Республике Коми (капитальный ремонт и замена лифтов, утепление и капитальный ремонт фасадов, установка узлов учета тепловой энергии и горячей воды с применением современных теплоизоляционных материалов).

Финансирование данных мероприятий предусмотрено в 2014-2020 гг. за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на сумму 210,0 млн рублей.

При принятии тех или иных мер и решений необходимо учитывать особенности региона, населения, местного опыта.

Список литературы

1. Региональная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми (2010 - 2020 годы)».
2. Концепция социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Воркута» на 2010-2015 годы и на период до 2020 года, Приложение к решению Совета МО ГО «Воркута» от 30 ноября 2010 года № 551.
3. Коми Онлайн [Электронный ресурс]. URL: <http://komionline.ru/node/73255>, свободный. – Загл. с экрана.
4. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Воркута» на период до 2020 года. Республика Коми, г. Воркута, 2014 г.
5. Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики».
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р. «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года».
7. Федеральный Закон Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р. «О плане мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
9. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2010 г. № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».
10. История Воркуты - Наше Наследие [Электронный ресурс]. URL: <http://nashenasledie.livejournal.com/2246868.html>
11. Монопрофильные города и градообразующие предприятия // Союз инвесторов [Электронный ресурс]. URL: http://www.unioninvest.ru/city_mong.html.
12. Официальный сайт Министерства регионального развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minregion.ru>.
13. Welcome to Komi [Электронный ресурс]. URL: <http://komi.livejournal.com/41734.html>, свободный. – Загл. с экран

**ANALYSIS OF INDICATORS OF EFFICIENCY OF REALIZATION OF
STATE REGIONAL PROGRAM «ENERGY SAVING AND INCREASE IN
POWER EFFICIENCY IN THE TERRITORY OF THE KOMI REPUBLIC
(2010 - 2020)»**

*Dolmatova Maria Nikolaevna,
Kreydenko Tatyana Fiodorovna,*

People's Friendship University of Russia (RUDN University)
117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str.,6

In article assessment of indicators of efficiency of implementation of the state regional program "Energy Saving and Increase in Power Efficiency in the territory of the Komi Republic for 2010 - 2020" is analyzed. Monitoring of the regional program as a result of which the deviation from execution of the plan comes to light is made. Upon termination of a research authors offer ways of overcoming the found problems.

Keywords: energy efficiency, power consumption, fuel industry, regional program.

JEL-codes: R13, R58, L60.