

Анализ приоритетных направлений регионального развития Курской области

Чернышева Татьяна Константиновна,

Центр региональной экономики и межбюджетных отношений,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

125993, Москва, Россия, Ленинградский проспект, 49

Статья посвящена определению приоритетных направлений регионального развития Курской области. В работе проведен анализ текущей социально-экономической ситуации в регионе, описаны ключевые проблемы и сильные стороны Курской области, выявленные на основе проведенного SWOT-анализа. Отчетливо прослеживается изменение отраслевой структуры занятости в регионе. Автором были определены ключевые мероприятия и источники их финансирования для устранения существующих негативных тенденций, в частности, в области экологической ситуации. В заключение были предложены перспективные направления дальнейшего развития области.

Ключевые слова: *региональное развитие, стратегическое государственное управление, Курская область, региональное управление, экологические проблемы.*

JEL коды: *R11, R12.*

Analysis of priority directions of regional development of the Kursk region

Chernysheva Tatiana Constantinovna,

Center of regional economy and inter-budgetary relations,

Financial University under the Government of the Russian Federation,

125993, Moscow, Leningradsky Avenue, 49

The article is devoted to the definition of priority directions of regional development of Kursk region. The current socio-economic situation in the region, describes the key problems and strengths of the Kursk region, identified based on the SWOT-analysis is analyzed in this work. The change in the sectoral structure of employment in the region is clearly seen. The author identified the key activities and sources of their financing to eliminate the existing negative trends in the field of environmental sphere. In conclusion, promising directions for further development of the region are proposed.

Keywords: regional development, strategic public administration, Kursk region, regional management, ecology.

Введение

В современных условиях вопрос определения приоритетных направлений регионального развития Курской области всё еще остается не до конца исследованным как с практической, так и с методологической стороны, что определяет актуальность исследования.

Совершенствование качества регионального управления является одной из наиболее острых проблем, решаемых совместно региональными и государственными органами власти Российской Федерации на протяжении всей истории страны. Независимо от существующей социально-экономической формации, государственного строя, системы взаимоотношений между различными группами населения, необходимость гармонизации отношений между федерацией и субъектами, а также структуризации и упорядочения процедур принятия решений внутри самих субъектов федерации не теряла своей актуальности.

Целью исследования является выявление приоритетных направлений регионального развития Курской области. Цель обуславливает выполнение следующих задач исследования:

1. Охарактеризовать экономико-географическое положение и административный состав Курской области.
2. Оценить природно-ресурсный потенциал Курской области.
3. Дать характеристику населению и трудовым ресурсам Курской области.
4. Проанализировать хозяйственный комплекс Курской области.
5. Провести SWOT-анализ Курской области.
6. Провести анализ проблем регионального развития Курской области.
7. Сформулировать приоритетные направления регионального развития Курской области.

Направления социально-экономического развития Курской области

На данном этапе субъект представлен развитым аграрно – промышленным комплексом. Курская область специализируется на продукции сельского хозяйства, добыче железной руды, производстве легкой промышленности и сахара, выработке электроэнергии. В рамках выработки электроэнергии Курская область включена в важный энергетический узел «Центр», который включает в себя 19 областей России. Благодаря Курской АЭС, более 70% мощностей станции идут на экспорт в другие субъекты, а также в страны СНГ. Качественный чернозем делает из субъекта одного из лидеров по экспорту сельскохозяйственной продукции за границу, обозначая данную статью доходов как основополагающую.

Активная торговля на внутреннем и внешнем рынке с/х продукции после принятия плана об импортозамещении 2014 г. подняла инвестиционный рейтинг Курской области с 3В1 до 3А1. Данный рейтинг фиксирует минимальные риски для потенциальных инвесторов в развитие любых секторов экономики субъекта. Наличие выхода в Европу через Украину делает Курскую область важнейшим многофункциональным центром международной кооперации. Данный факт послужил созданию транспортной инфраструктуры, преобразуя регион в коридор важнейших трансграничных переводов как денег, так и услуг. Основные показатели Курской области представлены на Рисунке 1.

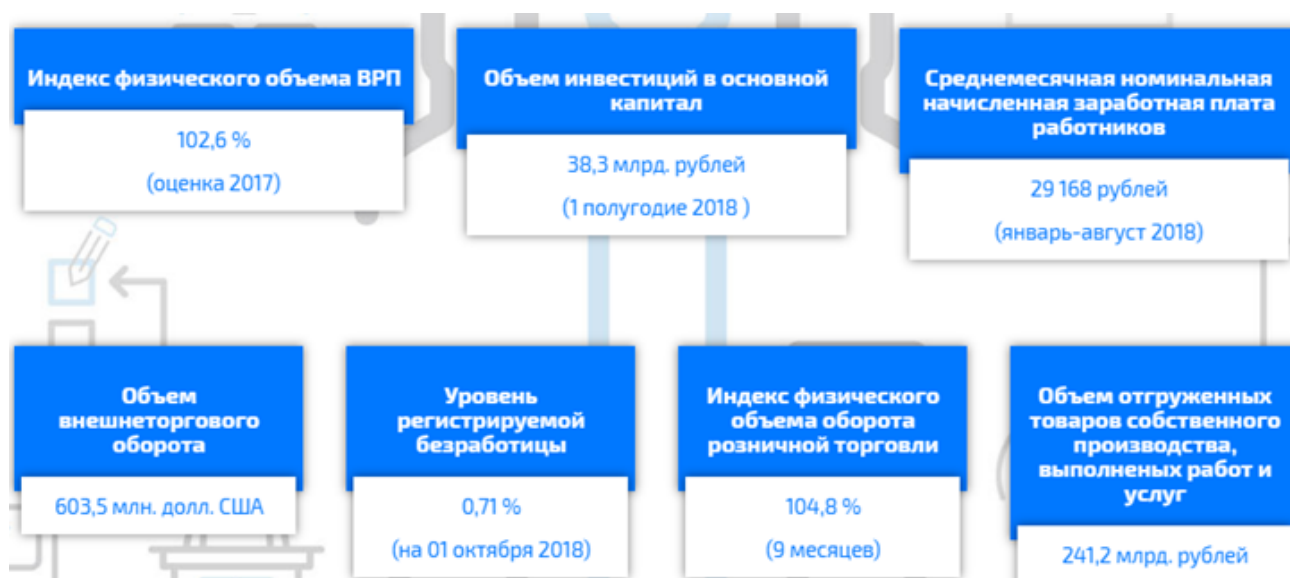


Рис. 1. Основные показатели Курской области

Источник: [2].

Fig. 1: Main indicators of Kursk region.

Source: [2].

Городское население преобладает над сельским – 67% против 33%. Крупнейшим городом является столица субъекта – Курск с населением 448,773 тыс. человек. За последние годы численность населения Курской области постепенно сокращается. Ниже приведена диаграмма (Рис. 2), на которой виден спад на 10 тыс. человек ежегодно. Суммарно за период исследования с 2006 года, численность населения сократилась на 62,763 тыс. человек и составила 1115,237 тыс. человек на 1 января 2018 года.

Основная причина такого сокращения – миграции и ухудшение качества жизни.

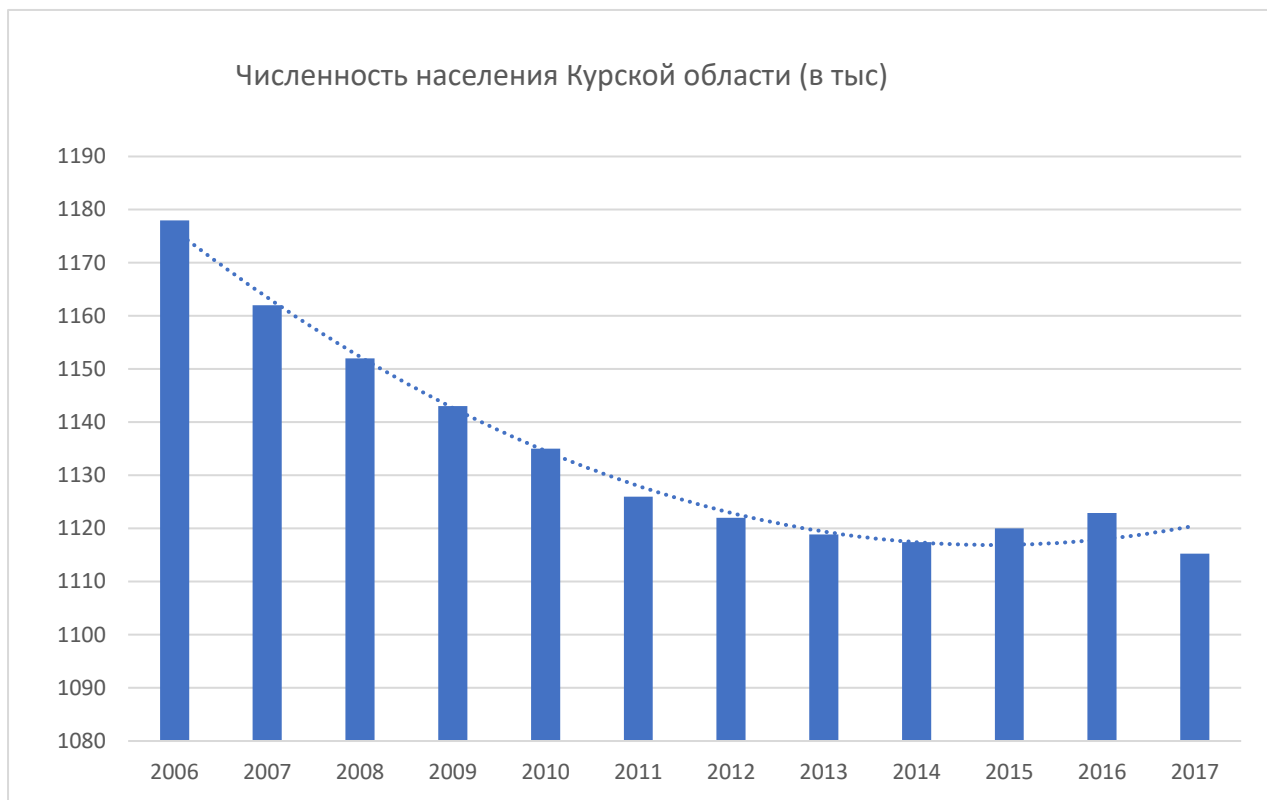


Рис. 2. Динамика численности населения Курской области.

Источник: составлено по [5].

Fig. 2: Population dynamics of Kursk region

Source: compiled from [5].

По данным оценкам, численность населения постепенно будет идти к отметке в 1000 тыс. человек. Данная информация подтверждается анализом темпов роста и прироста численности населения (Рис 3).



Рис. 3. Темпы роста численности населения Курской области

Источник: составлено по [5].

Fig. 3. The growth rate of the population of Kursk region

Source: compiled from [5].

Что касается анализа трудовых ресурсов в Курской области, то их наглядно характеризует показатель среднесписочной численности работников (он отражает численность работников, занятых на предприятиях всех форм собственности). По актуальным данным 2018 г. (по состоянию на 1 марта), в Курской области по количеству работников лидируют следующие виды экономической деятельности:

1. обрабатывающие производства (17,8% от среднесписочной численности занятых в экономике);
2. образование (14,1%);
3. здравоохранение и предоставление социальных услуг (10,5%);
4. торговля (9,4%);
5. государственное управление и обеспечение военной безопасности (8,9%);

б. сельское хозяйство, охота, рыболовство и лесное хозяйство (7,5%).

Серьезной проблемой для Курской области, так же, как и для России в целом, является истощение прироста трудовых ресурсов. За последние 15 лет в большинстве отраслей произошло значительное сокращение численности работников списочного состава. Это, прежде всего, отрасли производительной сферы, которые вносят наибольший вклад в формирование интегрированного результата общественного производства: сельское, лесное и рыбное хозяйство, добыча полезных ископаемых, машиностроение, текстильная, деревообрабатывающая, химическая и прочие отрасли обрабатывающей промышленности, строительство, транспорт и связь.

В то же время произошло существенное изменение отраслевой структуры занятости. В частности, налицо увеличение непроизводительного сектора экономики: доля работников, занятых в организациях образования, здравоохранения, торговли, государственного и административного аппарата, финансовой деятельности, операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг в профессиональной, административной и сопутствующих видах занятости с 2002 по настоящее время (по состоянию на 1 марта 2018 года) возросла с 37,8% до 51,6% общей величины среднесписочной численности занятых в экономике. Сократилась доля работников производственной сферы, в том числе наиболее существенно в аграрном производстве (с 17,6 до 7,5%), отраслях обрабатывающей промышленности (с 21,1 до 17,8%).

Структура хозяйственного комплекса Курской области на протяжении ряда лет не претерпевает существенных изменений. Курская область - один из промышленно развитых регионов Российской Федерации. Многоотраслевой хозяйственный комплекс включает в себя около 350 крупных и средних предприятий. В промышленности Курской области сосредоточено до 30% основных производственных фондов области, занята почти треть работающих в отраслях материального производства. Доля промышленной продукции в общем объеме выпускаемой продукции и оказываемых услуг составляет около

50%. Продукция многих предприятий получила международную сертификацию по системам ISO, TUV и др. Наибольшее развитие в области получили электроэнергетика, черная металлургия, машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая, пищевая промышленность (рис 4).

Топливо-энергетический комплекс Курской области представлен филиалом концерна "Росэнергоатом" "Курская атомная станция" и предприятиями системы ОАО "Курскэнерго". Курская АЭС - одна из самых мощных в Российской Федерации, обеспечивающая до 50% потребности в электроэнергии Центрального федерального округа.



добыча и обогащение руды (на базе Курской магнитной аномалии)



машиностроение (производство электротехнических изделий, счетных машин, мельнично-элеваторного оборудования, подшипников, буровых установок)



химическая и нефтехимическая промышленность (производство химического волокна, резинотехнических изделий)



пищевая промышленность (производство сахара)



легкая промышленность (трикотажная, пенькообрабатывающая)

Рис.4. Отрасли специализации Курской области

Источник: составлено автором.

Fig. 4. Industry specialization in Kursk region

Source: compile by the author.

SWOT-анализ Курской области

Комплексный SWOT-анализ Курской области (Таблица 1), анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, оказывающих влияние на развитие региона, является базой для определения основных целей и приоритетов его дальнейшего развития. Это особенно важно в условиях обострившейся международной обстановки, экономических санкций, падения цен на основные экспортные товары, что привело к снижению сырьевых доходов и стимулированию развития других, альтернативных источников наполнения бюджета Курской области.

Таблица 1.

SWOT-анализ Курской области

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
Центральное географическое положение в Европейской части России, благоприятные природно-климатические условия.	Неполная загрузка производственных мощностей ведущих промышленных предприятий.
Наличие инфраструктуры и резервов мощностей для развития промышленности.	Низкий уровень диверсификации промышленного производства.
Устойчивый ежегодный рост количества субъектов малого предпринимательства.	Недостаточный объем инвестиций в основной капитал для обеспечения необходимого обновления основных фондов.
Рост деловых коммуникаций с другими регионами России, городами-партнерами из дальнего и ближнего зарубежья.	Дефицит высококвалифицированных рабочих массовых профессий.
Устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета.	Недостаточные инвестиции в содержание и развитие транспортной инфраструктуры.
Высокая доля населения в трудоспособном возрасте.	Высокий уровень загрязнения воздуха.
Успешно работающая система социальной поддержки.	Неудовлетворительное качество воды в водоемах.
Наличие достаточного количества водных ресурсов.	Наличие территорий, подверженных подтоплению грунтовыми водами.
Наличие природных рекреационных зон.	Отсутствие объектов социальной сферы в районах новой застройки.
Низкий уровень социальной конфликтности населения.	Превышение смертности над

	рождаемостью.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<p>Вовлечение в работу существующих резервов производственных мощностей. Возможность развития технопарковых структур.</p> <p>Реструктуризация существующих предприятий, внедрение инновационных технологий, сокращение издержек, ресурсосбережение и повышение добавленной стоимости, обеспечивающие конкурентоспособность продукции.</p> <p>Улучшение предпринимательского климата.</p> <p>Поддержка инновационных малых предприятий.</p> <p>Расширение междугородних и международных контактов.</p> <p>Создание условий для развития государственно-частного партнерства в социальной сфере.</p> <p>Улучшение качества медицинской помощи, снижение уровня болезненности и заболеваемости населения.</p> <p>Реализация федеральных и региональных целевых программ.</p> <p>Развитие туризма и культурно-досугового бизнеса.</p>	<p>Сохранение структурного несоответствия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.</p> <p>Техническое и технологическое отставание многих производств от развитых регионов вследствие слабого развития инновационного и инвестиционного процессов.</p> <p>Низкие темпы роста инвестиционной привлекательности.</p> <p>Сохранение разрыва между объемом законодательно закрепленных обязательств и объемом фактически имеющихся ресурсов.</p> <p>Зависимость бюджета региона от финансирования из вышестоящих уровней бюджетной системы РФ.</p> <p>Рост цен на рынке жилья, стоимости жилищно-коммунальных, транспортных услуг.</p> <p>Рост темпов инфляции.</p> <p>Несоответствие транспортной инфраструктуры потребностям автомобилизации.</p> <p>Рост правонарушений среди несовершеннолетних.</p>

Источник: составлено автором.

Table 1.

SWOT analysis of Kursk region

<i>Strengths (S)</i>	<i>Weaknesses (W)</i>
<p>Central geographical position in the European part of Russia, favorable natural and climatic conditions.</p> <p>Availability of infrastructure and capacity reserves for industrial development.</p> <p>Steady annual growth in the number of small businesses.</p> <p>Growth of business communications with other regions of Russia, partner cities</p>	<p>Incomplete loading of production capacities of the leading industrial enterprises.</p> <p>Low level of diversification of industrial production.</p> <p>Insufficient investment in fixed assets to ensure the necessary renewal of fixed assets.</p> <p>Shortage of highly skilled workers of mass professions.</p>

<p>from near and far abroad. Steady growth of tax and non-tax revenues. High proportion of the population of working age. Successfully operating system of social support. Availability of sufficient water resources. The presence of natural recreational areas. Low level of social conflict of the population.</p>	<p>Insufficient investment in the maintenance and development of transport infrastructure. High level of air pollution. Unsatisfactory water quality in water bodies. Availability of areas subject to flooding by groundwater. Lack of social facilities in the areas of new development. The excess of deaths over births.</p>
<i>Opportunities (O)</i>	<i>Threats (T)</i>
<p>Involvement of existing reserves of production facilities. Possibility of development of Technopark structures. Restructuring of existing enterprises, introduction of innovative technologies, cost reduction, resource saving and increase of benefit, ensuring the competitiveness of products. Improving the business climate. Support for innovative small businesses. Expansion of long-distance and international contacts. Creation of conditions for the development of public-private partnership in the social sphere. Improving the quality of medical care, reducing morbidity and mortality. Implementation of Federal and regional target programs. Development of tourism and cultural and leisure business.</p>	<p>Maintaining structural mismatch of labour supply and demand in the labour market. Technical and technological backwardness of many industries from the developed regions due to the weak development of innovation and investment processes. Low growth rates of investment attractiveness. Maintaining the gap between the level of statutory obligations and the level of resources actually available. The dependence of the regional budget on funding from higher levels of the budget system of the Russian Federation. Rising prices in the housing market, the cost of housing and utilities, transport services. Increase in the rate of inflation. Inconsistency of transport infrastructure to the needs of motorization. The growth of juvenile delinquency.</p>

Source: compile by the author.

Курская область, находясь в центре России на Восточно-Европейской равнине, является территорией с благоприятными условиями для жизни населения, а климатические условия позволяют вести эффективное сельскохозяйственное производство. Но при этом, по результатам SWOT-анализа структурных элементов Курской области (по 10 ключевых элементов в

каждом направлении) автором был сделан вывод о необходимости обновления материально-технической базы предприятий, улучшения финансового состояния, качества и количества трудовых ресурсов, расширения производства, наращивания объемов выпускаемой продукции, а также об улучшении экологической ситуации в регионе. Для решения обозначенных проблем, в частности в области экологии, предлагается реализовать комплекс мероприятий, представленных в Таблице 2.

Таблица 2.

Мероприятия по улучшению экологической ситуации в Курской области

<i>Название мероприятия</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Контролирующий орган</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
Заключение договоров на закупку экологически безопасного оборудования	Межрегиональная экологическая общественная организация «Экодаль»	Министерство природных ресурсов экологии Российской Федерации	Сокращение негативного влияния производственных предприятий на экологию
Создание целевого бюджетного экологического фонда Курской области	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному федеральному округу	Министерство финансов Российской Федерации	Восстановление потерь в окружающей среде и решение других природоохранных задач
Усиление мер административной, материальной и уголовной ответственности за совершение экологических правонарушений	Министерство природных ресурсов экологии Российской Федерации	Министерство юстиции Российской Федерации	Ужесточение наказания и ответственности за совершение правонарушений и преступлений экологической направленности и, как следствие, снижение их количества
Разработка и внедрение более	Министерство природных	Министерство экономического	Увеличение количества

жесткой системы мониторинга экологических нарушений (создание автоматизированных систем экологического мониторинга)	ресурсов экологии Российской Федерации	и развития Российской Федерации	выявленных нарушений и сведение их к минимуму
---	--	---------------------------------	---

Источник: составлено автором.

Table 2.

Measures to improve the environmental situation in Kursk region

<i>Event name</i>	<i>Responsible executor</i>	<i>Supervisory authority</i>	<i>Expected results</i>
Conclusion of contracts for the purchase of environmentally safe equipment	Interregional ecological public organization "Ecodal»	Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation	Reducing the negative impact of industrial enterprises on the environment
Creation of the target budget environmental Fund of Kursk region	Office of the Federal service for supervision of nature management in the Central Federal district	Ministry of Finance of the Russian Federation	Recovery of environmental losses and other solutions environmental objectives
Strengthening measures of administrative, material and criminal liability for environmental offences	Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation	The Ministry of justice of the Russian Federation	Toughening of punishment and responsibility for Commission of offenses and crimes of ecological orientation and, as a result, decrease in their quantity
Development and implementation of a more stringent environmental monitoring system (creation of automated environmental monitoring systems)	Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation	Ministry of economic development of the Russian Federation	Increasing the number of detected violations and minimizing them

Source: compile by the author.

Финансирование указанных мероприятий предполагается из источников, представленных в Таблице 3.

Таблица 3.

Финансирование экологических мероприятий в Курской области

<i>Название мероприятия</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Форма финансирования</i>
Заключение договоров на закупку экологически безопасного оборудования	Частные средства предприятий + региональный бюджет	Государственно-частное партнерство
Создание целевого бюджетного экологического фонда Курской области	Региональный бюджет + федеральный бюджет	Субсидии и субвенции
Усиление мер административной, материальной и уголовной ответственности за совершение экологических правонарушений	Федеральный бюджет	Грант субъектам Российской Федерации в рамках национального проекта «Экология»
Разработка и внедрение более жесткой системы мониторинга экологических нарушений	Федеральный бюджет	Грант субъектам Российской Федерации в рамках национального проекта «Экология»

Источник: составлено автором.

Table 3.

Financing of environmental activities in Kursk region

<i>Event name</i>	<i>Source of financing</i>	<i>Form of financing</i>
Conclusion of contracts for the purchase of environmentally safe equipment	Private funds of enterprises to the regional budget	Public-private partnership
Creation of the target budget environmental Fund of Kursk region	Regional budget + Federal budget	Subsidies and subventions
Strengthening measures of administrative, material and criminal liability for environmental offences	Federal budget	Grant to subjects of the Russian Federation within the national project "Ecology»
Development and implementation	Federal budget	Grant to subjects of the

of a more stringent system for monitoring environmental violations		Russian Federation within the national project "Ecology»
--	--	--

Source: compile by the author.

При этом анализ консолидированного бюджета региона показывает, что по состоянию на 24 апреля 2019 года [3] в Курской области на охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания, то есть на решение проблем в области экологии не выделено денежных средств, что является существенной проблемой, усугубляющей сложившуюся ситуацию.



Рис. 5. Расходы консолидированного бюджета Курской области.

Источник: [3].

Fig. 5. Expenses of the consolidated budget of Kursk region.

Source: [3].

Заключение

В целях сохранения стабильного социально-экономического развития Курской области продолжается работа по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы, реализации федеральных программ и государственных программ Курской области, соглашений с инвесторами

(собственниками предприятий), федеральными органами власти, с другими структурами, деятельность которых способствует привлечению инвестиций в экономику и социальную сферу. На основании проведенного комплексного анализа региона автором были выделены приоритетные направления развития Курской области, к которым следует отнести:

1. Разработку и реализацию региональных программ по содействию занятости населения, принятие мер по улучшению ситуации на рынке труда.

2. Создание благоприятной конкурентной среды для развития малого и среднего бизнеса.

3. Повышение уровня взаимодействия службы занятости с органами власти и работодателями для эффективного решения проблемы трудоустройства жителей региона;

4. Улучшение экологической ситуации в регионе,

5. Определение приоритетных для внедрения на региональном уровне перспективных технологий при реализации проектов в области цифровизации.

Таким образом, можно сделать вывод, что решение задач по улучшению качества экологии на данный момент является приоритетным направлением деятельности органов власти Курской области.

Список литературы

1. Боев С.Г., Телегина О.В., Рудых А.С. Многомерная классификация и факторный анализ уровня и экономической эффективности инвестирования в регионах ЦФО // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2016. № 8. С. 39-44.
2. Инвестиционный портал Курской области [Электронный ресурс]. - URL: <http://kurskoblinvest.ru/> (дата обращения: 05.05.2019)
3. Исполнение расходов бюджета // iMonitoring [Электронный ресурс]. - URL: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/budget/raskhody-byudzheta?territory=42000000> (дата обращения 06.05.2019)

4. Крыжановская О.А. Региональный стратегический менеджмент: приоритеты социально-экономического развития Курской области // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2015. № 2 (15). С. 17-25.
5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 05.05.2019).
6. Строев П.В., Кан М.И. Пространственная мобильность населения: экономический и социальный аспекты // Экономика. Налоги. Право. 2016. Т. 9. № 6. С. 35-41.
7. Чернышева Т.К. Реализация концепции e-government в условиях перехода к цифровой экономике в Российской Федерации // Научные записки молодых исследователей. 2018. № 6. С. 39-46.
8. Чодри Е.С. Первоочередные ориентиры и механизмы инвестиционной политики регионального промышленного комплекса Курской области // Перспективы науки. 2018. № 11 (110). С. 144-153.

References

1. Boev S.G., Telegina O.V., Rudykh A.S. Multidimensional classification and factor analysis of the level and economic efficiency of investment in the regions of the Central Federal district. Bulletin of the Kursk state agricultural Academy, 2016, no. 8. pp. 39-44.
2. Investitsionniy portal Kurskoy oblasti [Investment portal of Kursk region]. Available at: <http://kurskoblinvest.ru/> (accessed 5 May 2019).
3. Ispolnenie rashodov byudzeta [Execution of the budget expenses] // iMonitoring. Available at: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/budget/raskhody-byudzheta?territory=42000000> (accessed 6 May 2019).
4. Kryzhanovskaya O.A. Regional strategic management: priorities of socio-economic development of Kursk region. Izvestiya Yugo-Zapadnaya

- gosudarstvennogo universiteta. Series: Economics. Sociology. Management, 2015, Vol. 2, no 15, pp. 17-25.
5. Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki RF [Official site of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation]. Available at: <http://www.gks.ru/> (accessed 5 May 2019).
 6. Stroeв P.V., Kan M.I. Spatial mobility of population: economic and social aspects. Economics. Tax. Law, 2016, Vol. 9, no. 6, pp. 35-41.
 7. Chernysheva T.C. Implementation of the concept of e-government in the transition to the digital economy in the Russian Federation. Scientific notes of young researchers, 2018, No. 6, pp. 39-46.
 8. Chodri E.S. Priorities and mechanisms of investment policy of the regional industrial complex of Kursk region. Prospects of science, 2018, Vol. 11, no 110, pp. 144-153.

© Чернышева Татьяна Константиновна, 2019 г.