

# ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В КИТАЕ, ИХ ВИДЫ И КЛАССИФИКАЦИЯ

*Ван Сичжэ*

*В статье показана история развития свободных экономических зон в Китае. По мнению автора, опыт проведения реформ в Китае показывает, что мощнейшим стимулом к решению народнохозяйственных задач и расширению Китая в международном разделении труда является переход к открытой экономике. Этот опыт может быть полезен и другим странам мира.*

**Ключевые слова:** КНР, свободные экономические зоны, экономическое развитие, классификация СЭЗ, особенности СЭЗ в Китае.

**JEL-коды:** O 330, O 380.

*Актуальность темы исследования обуславливается необходимостью анализа и решения современных проблем создания и функционирования свободных экономических зон (СЭЗ), получивших широкое распространение во многих странах мира. В системе мирового хозяйствования СЭЗ являются фактором ускорения экономического роста за счёт активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов.*

## Создание СЭЗ в КНР

Государственная политика КНР по отношению к свободным экономическим зонам прошла несколько этапов, начиная с создания особых экономических зон до расширения внутриконтинентальных и приграничных районов. Открытие зон различных типов послужило фундаментом для создания необходимых условий по реализации государственных реформ и открытости внешнему миру не только в Китае, но и в других развивающихся странах<sup>1</sup>. В 1979 г. по инициативе Дэн Сяопина членами ЦК КПК было решено проводить открытую внешнеэкономическую политику, и в 1980 г. было учреждено 4 особые экономические зоны – Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу и Сямэнь – в южных приморских провинциях Гуандун и Фуцзянь. А в 1988 г. была создана 5-я СЭЗ – Хайнань<sup>2</sup>. Это стало первым шагом по пути открытости КНР мировому сообществу.

Свободные экономические зоны являлись обособленными территориями, анклавными, основной целью создания и деятельности которых стало наращивать экспортное производство наряду с освоением новейших технологий и получать валютную прибыль. Свободные экономические зоны имели полную независимость от других территорий,

---

<sup>1</sup> Шкваря Л.В. СВОТ-анализ СЭЗ в странах Персидского залива и опыт для России // Геополитика и экогеодинамика регионов. - 2018. - Т. 4 (14). - № 3. - С. 26-38.

<sup>2</sup> Потапов М.А. Внешнеэкономическая политика Китая: проблемы и перспективы. - М.: Буква, 2002. - С. 84-87.

которая обеспечивалась собственной законодательной базой, специальным режимом допуска и либеральным, фактически капиталистическим, типом экономики<sup>3</sup>.

В середине 1980-х гг. стали появляться новые виды СЭЗ – районы технико-экономического развития (РТЭР) и зоны технико-экономического развития (ЗТЭР), созданные для развития современных высокотехнологичных отраслей промышленности.

С 1984 по 1988 гг. было учреждено 14 свободных экономических зон: Далянь, Цинхуандао, Тяньцзинь, Яньтай, Циндао, Ляньюньган, Наньтун, Миньхан (Шанхай), Хунцяо (Шанхай), Цаохэузин (Шанхай), Нинбо, Фучжоу, Гуанчжоу, Чжэньцзян. Открытость КНР внешнему миру расширялась на приграничные районы реки Янцзы<sup>4</sup>.

Перечисленные города, получившие большие возможности по интеграции в мировую экономику, не относились к неблагоприятным, нуждающимся в усиленном развитии. На тот момент их доля в промышленности КНР составляла 23%, в экспорте – 40%<sup>5</sup>.

Решение об открытии СЭЗ в этих городах было принято согласно новой политике китайского правительства, которая допускала неравномерное развитие территорий КНР. Лидирующая роль при этом отводилась восточным районам как основной движущей силе экономики страны, способной обеспечить в будущем не только ожидаемое благополучие, но и рост всей экономики Китая в целом.

Открытые города, функционируя в общей системе производственных и административных связей КНР, обладали преимуществами в принятии экономических решений и организации предприятий, которые работали на рыночной основе, вне системы централизованного планирования и распределения продукции. Кроме того, открытые города могли предоставлять значительные налоговые и таможенные льготы, принимать законодательные акты, которые регулировали приток иностранного капитала и определяли основные условия по землепользованию и инфраструктурное обеспечение.

С 1985 г. стали создавать открытые экономические зоны в дельтах рек Янцзы, Чжуцзян, в Фуцзянь, на Шаньдунском и Ляодунском полуостровах, в провинции Хэбэй и Гуанси-Чжуанском районе. Кроме того, в этот период в Китае стали открываться первые технопарки – в Шэньчжэне и в Пекине, созданные на примере Силиконовой долины в США<sup>6</sup>. Эти зоны были расположены в пределах территорий муниципалитетов крупнейших городов и представляли собой городские районы с целевой специализацией и программой по развитию.

В 1988 г. была принята общегосударственная научно-техническая программа «Факел», вследствие которой стали ускоренно развиваться зоны развития высоких технологий (ЗРВТ), открываемые на основе научных городков лидирующих университетов Китая, обеспечивая значительно меньшие расходы на инфраструктуру и капитальное строительство в этих зонах, способствуя их ускоренному развитию<sup>7</sup>. Таким образом, зоны/районы технико-экономического развития, зоны технико-экономического развития и

---

<sup>3</sup> Фрумкин Б.Е., Атаман В.А., Бужигаева Т.Е. и др. Мировая экономика и международные экономические отношения. Часть 1. - М., 2006.

<sup>4</sup> Шеньшина М.А. Особые административные районы КНР Сянган и Аомэнь: образование, политическое и экономическое развитие. - М.: АСТ: Восток-Запад, 2006. - С. 66-68.

<sup>5</sup> Шкваря Л., Григоренко О., Стрыгин А., Русакович В., Шилина С. Влияние глобального экономического кризиса на технологические рынки стран Азии (Индия, Китай) // Центральная Азия и Кавказ. - 2016. - Т. 19. - № 2. - С. 119-130.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Соловьёва Ю.В. Страны АТЭС: передача технологий как фактор развития // Азия и Африка сегодня. - 2016. - №8. - С. 45.

зоны развития высоких технологий были открыты для создания высокотехнологичных промышленных предприятий с участием иностранных инвестиций и технологий. Главное направление этих зон – импорт и дальнейшее освоение передовых технологий и наукоёмкого производства, технических знаний и современного опыта управления.

Основное направление экономической политики в различных типах СЭЗ выражалось в стратегии «сфера торговли – сфера промышленности – сельские территории», которая фокусировалась на развитии обрабатывающей промышленности и сферы торговли в крупнейших приморских городах, увеличении их экспорта и импорта, увеличении внутренней торговли и вовлечения внутренних сельских районов в активную экономическую деятельность.

Вследствие принятой стратегии в 1990 г. был открыт новый район Пудун в Шанхае, а также ряд административных городов вдоль реки Янцзы. В целях формирования более динамично развивающегося экономического центра страны была принята специальная программа экономического развития территорий, проходящих по территории реки Янцзы. Этот регион называли «экономический дракон», головой которого считался район Пудун в Шанхае, средней частью являлся город Ухань, а хвостом стал Чунцин, открытый в 1997 г. В 1993 г. было создано более 13 приграничных городов и посёлков.

В период с 1992 по 1993 гг. было принято решение об открытии 18 зон технико-экономического развития: Инкой, Чанчунь, Шеньян, Харбин, Вэйхай, Куньшань, Ханчжоу, Сяошань, Вэньчжу, Фуцинжунцио, Дуншан, Наньша (Гуанчжу), Даявань (Хуйчжу), Ужу, Ухань, Чупциц, Урумчи, Пекин. Создание новых зон перенесли с южных провинций Гуандун и Фуцзянь, наиболее экономически развитых, в район восточного Китая, в дельту реки Янцзы<sup>8</sup>.

В 1992 г. еще 6 городов, расположенных вдоль реки Янцзы (Уху, Цзюцзян, Юеян, Ухань, Хуанчши и Чунцин), а также административные центры Хэфэй, Наньчан, Чанша и Чэнду, открылись для внешнего мира. Открытая полоса вдоль берегов Янцзы простирается от Пудуна в Шанхае до Чунцина в провинции Сычуань. Было учреждено 13 беспошлинных зон в основных приморских городах.

Таким образом, в Китае формируется многослойная, многоканальная и всесторонняя структура открытости, соединяющая приморские, приграничные и внутриконтинентальные районы. Продолжая экономические реформы в 1990-х гг., правительство Китая активно осуществляло стратегию подъёма страны, опираясь на науку и образование. Основными направлениями развития науки и техники стали: инновационные научные исследования, обслуживающие экономическое строительство, внедрение высоких технологий и создание высокотехнологичных отраслей. Результатом этой модели явилось создание технопарков, называющихся зонами развития новых и высоких технологий.

В 2000-2002 гг. Китайским правительством были созданы 17 зон экономического и технического развития: Хэфэй, Чженчжу, Сиань, Чанша, Чэнду, Куньмин, Гуйян, Наньчан, Шихэцзы, Синин, Хух-Хото, Наньнин, Тайюань, Иньчуань, Ласа, Наньцзин, Ланьчжу. Кроме того было учреждено 5 СЭЗ: Сучжуская промышленная зона, Хайнаньская ЗЭТР «Ианпун», Шанхайская экспортно-производственная зона «Цзиньцяо», Нинбоская ЗЭТР «Дасс», Сяменьская инвестиционная зона «Ханчан».

---

<sup>8</sup> Баронов В.И., Костюнина Г.М. Свободные экономические и оффшорные зоны (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики). – М., 2013. – С.132-133.

## Этапы развития СЭЗ и их особенности

Развитие свободных экономических зон в Китае можно разделить на 3 этапа: 1) 1978-1982 гг.; 2) 1983-1989 гг.; 3) с 1989 г. по настоящее время.

На 1-м этапе (1978-1982 гг.) сформировалась договорно-правовая и организационная основа привлечения иностранного капитала: приняты законы, которые регламентируют вопросы налогообложения, передачи технологий, трудовых отношений, валютного и таможенного режима, кредитно-финансового обеспечения. Кроме того, были учреждены органы, ответственные за привлечение иностранного капитала, контролирующие и регулирующие деятельность зарубежных предпринимателей. Благодаря первому этапу, в Китае были созданы организационные и законодательные основы, которые регулировали долю поступлений, а также деятельность зарубежного капитала по всей территории страны.

Для 2-го этапа характерно дальнейшее расширение территорий КНР, открытых для иностранного капитала, улучшение договорно-правовой базы сотрудничества с зарубежными инвесторами и дальнейшая либерализация государственной политики в области привлечения иностранного капитала.

На 3-м этапе происходит усовершенствование инвестиционного процесса. В 1989 г. Госсоветом Китайской Народной Республики были определены приоритеты для зарубежных инвестиций. Самыми значительными признали проекты совместных предприятий, которые ориентировались на то, чтобы:

- изготовить продукцию, необходимую, но не производимую в КНР;
- выпускать продукцию для экспорта;
- делать капиталовложения в развитие технологий, помогающие повысить уровень экономической эффективности;
- делать капиталовложения в энергетику, коммуникации и транспорт, сырьевые отрасли, производство электронной и бытовой техники, портовое хозяйство.

Наибольшее преимущество получили проекты с высокими и новыми технологиями. К трудоёмким проектам в обрабатывающей промышленности, использующим низкоквалифицированную рабочую силу, применяются ограничительные меры.

Главными особенностями свободных экономических зон в Китае являются:

- самостоятельное экономическое развитие на основе принципов рыночного регулирования;
- опора на зарубежные капиталовложения. Однако этот принцип ещё не удалось реализовать;
- главный современный отраслевой приоритет – промышленность. До 1989 г. Китай шёл почти на любые иностранные инвестиции в СЭЗ;
- ориентация производств на экспорт, широкое привлечение зарубежного сырья для производства;
- включение обширных национальных регионов;
- активное взаимное сотрудничество свободных экономических зон с другими регионами страны;
- налоговая система дифференцируется по региональным особенностям свободных зон.

Классифицируя свободные экономические зоны Китая, можно выделить *пять основных типов*: особые экономические зоны (ОЭЗ), 54 государственные зоны технико-экономического развития (ЗТЭР), 53 зоны развития новой и высокой технологии государственного значения (ЗРНВТ), 15 беспошлинных зон (БЗ), 14 зон приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС), 57 экспортно-производственных зон (ЭПЗ)<sup>9</sup>.

Выделим главные, на наш взгляд, зоны:

1. Особые экономические зоны (ОЭА) лучше создавать в промышленно развитых регионах, которые имеют необходимую базу для развития лёгкой промышленности и сельского хозяйства и удобную связь с внешним миром. Главными каналами внешнеэкономической деятельности в Китае являются Гонконг, Тайвань и Макао, в связи с чем особенно выгодно было создание ОЭЗ именно на этих территориях.

Особые экономические зоны, как правило, находясь в районах портовых городов, развивают обрабатывающую промышленность, которая выпускает экспортную продукцию, объединяя в единый комплекс научные исследования, производство и торговлю. К самым перспективным особым экономическим зонам относятся: Шаньтоуская, Шэньчжэньская, Шанхайская зоны экономического развития.

2. Государственные зоны технико-экономического развития (ГЗТЭР). В 1984 г. открыли 14 городов-портов на побережье Желтого моря, Восточно-Китайского, Южно-Китайского морей: Далянь, Циньхуандао, Тяньцзинь, Яньтай, Циндао, Ляньюньган, Наньтун, Миньхан (Шанхай), Хунцяо (Шанхай), Цаохэцин (Шанхай), Нинбо, Фучжоу, Гуанчжоу, Чжаныцзян. Эти города никогда не принадлежали к плохо развитым районам, давая 23% всего промышленного производства КНР, их доля в экспорте Китая достигла 40%<sup>10</sup>. Эти зоны были ориентированы на развитие внутренних и прибрежных регионов КНР.

Порты получили большую свободу при проведении экономической политики, принимая законодательные акты, которые регулировали поток зарубежного капитала. Они оказали положительное воздействие на развитие свободных экономических зон КНР, которое отразилось в дешевизне и избытке рабочей силы; в благоприятном географическом положении; наличии благоприятных условий для туризма (Хайнань), металлургии, тропического земледелия.

3. Государственные зоны развития новых и высоких технологий (ГЗРНВТ). Государственное регулирование деятельности технопарков отражается в направлении исследований и производства. К таким направлениям относятся: микроэлектроника, телекоммуникация, биоинженерия и технологии новых материалов. Кроме государственного регулирования, парки получают ещё значительные финансовые вливания от государства. Первые преференционные зоны, специализирующиеся на развитии наукоёмких производств, начали открываться в конце 1980-х гг. в Пекине и Шанхае.

На долю государственных зон развития новых и высоких технологий приходится около 4% ВВП и 10% экспорта и импорта. Таким образом, за 20 лет Китай создал сильный научно-интеллектуальный потенциал, избрав развитие науки и техники приоритетным направлением экономических реформ.

---

<sup>9</sup> Баронов В.И., Костюнина Г.М. Свободные экономические и оффшорные зоны (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики). - М., 2013. – С. 137-139.

<sup>10</sup> Лю И. Свободные экономические зоны Китая: применение опыта Китая в России // Развитие сотрудничества приграничных регионов России и Китая: материалы Международной научно-практической конференции, Маньчжурия, 24-25 сентября 2013 года. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2014. С. 162-168.

4. Беспощлинные зоны (БЗ). Беспощлинные зоны Китая являются полностью изолированной территорией, напоминая «свободный порт», «зону беспощлинной торговли» в некоторых странах мира. В беспощлинных зонах развита обрабатывающая промышленность, которая выпускает экспортную продукцию, и развита внешняя торговля, где действует особая таможенная политика и особые правила таможенного управления. Крупнейшие БЗ находятся на Восточном побережье (Шеньчжэнь, Гуанчжоу, Шаньтоу, Таньцзинь, Шанхай, Сучжоу и Далянь). Главные функции беспощлинных зон: торговые операции, переработка экспортно-импортных товаров и продажа на местном уровне, складской бизнес. Главными отличительными чертами беспощлинных зон являются: быстрое развитие экономики, большой оборот по продажам, увеличение оборота по импорту и экспорту, создание опорных отраслей, увеличение объёма перевозок

5. Зоны приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС) являются территориями приграничного открытого города, в котором развиваются приграничная торговля и экспортная обработка. Китай открыл в 1992 г. 13 приграничных городов: Хуньчунь (Цилинь), Суйфэньхэ и Хэйхэ (Хэйлунцзян), Маньчжурия и Эрлянь-Хото (Внутренняя Монголия), Тачэн, Болэ, Инин (Синьцзян-Уйгурский автономный район), Хэкоу, Ваньцзин, Жуйли (Юньнань), Пинсян и Дунсин (Гуанси-Чжуанский автономный район). Далее правительство КНР открыло ещё 7 зон: Нанькин, Куньмин, Урумчи, Хух-Хото, Харбин, Чанчунь и Шицзячжуан<sup>11</sup>. Приграничные города обладают многими преимуществами для развития торгово-экономического сотрудничества с соседними странами.

6. Экспортно-производственные зоны (ЭПЗ). В 2000-м г. было решено открыть 15 экспортно-производственных зон на территориях свободных экономических зон. ЭПЗ представляют собой специальные закрытые области под наблюдением таможни в целях развития внешней транзитной торговли. В отличие от зон свободной торговли экспортно-производственные зоны созданы для увеличения экспортного потенциала страны и валютных доходов.

Несмотря на то, что зоны представлены различными видами, цели их создания и выполняемые функции сходны. Они заключаются в стимулировании развития экономики Китая. Практика свободных экономических зон Китая свидетельствует о том, что их открытие является одним лучших способов активизации развития экономики страны, постепенно формируя многоступенчатую структуру открытости, соединяющую приморские, приграничные и внутриконтинентальные районы Китая.

### Список литературы

1. Баронов В.И., Костюнина Г.М. Свободные экономические и оффшорные зоны (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики). - М., 2013.
2. Лю И. Свободные экономические зоны Китая: применение опыта Китая в России // Развитие сотрудничества приграничных регионов России и Китая: материалы Международной научно-практической конференции, Маньчжурия, 24-25 сентября 2013 года. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2014.

---

<sup>11</sup> Русакович В.И. СЭЗ как фактор интеграции стран Азии в мировую экономику: реалии XXI века // Глобализация: влияние на страны Азии. Ежегодник -2015. – М.: РУДН, 2015.

3. Потапов М.А. Внешнеэкономическая политика Китая: проблемы и перспективы. - М.: Буква, 2002.
4. Русакович В.И. СЭЗ как фактор интеграции стран Азии в мировую экономику: реалии XXI века // Глобализация: влияние на страны Азии. Ежегодник-2015. – М.: РУДН, 2015.
5. Соловьёва Ю.В. Страны АТЭС: передача технологий как фактор развития // Азия и Африка сегодня. - 2016. - №8. - С. 42-47.
6. Фрумкин Б.Е., Атаман В.А., Бужигаева Т.Е. и др. Мировая экономика и международные экономические отношения. Часть 1. - М., 2006.
7. Шеньшина М.А. Особые административные районы КНР Сянган и Аомэнь: образование, политическое и экономическое развитие. - М.: АСТ: Восток-Запад, 2006.
8. Шкваря Л., Григоренко О., Стрыгин А., Русакович В., Шилина С. Влияние глобального экономического кризиса на технологические рынки стран Азии (Индия, Китай) // Центральная Азия и Кавказ. - 2016. - Т. 19. - № 2. - С. 119-130.
9. Шкваря Л.В. СВОТ-анализ СЭЗ в странах Персидского залива и опыт для России // Геополитика и экогеодинамика регионов. - 2018. - Т. 4 (14). - № 3. - С. 26-38.

## **THE HISTORY OF CREATION OF FREE ECONOMIC ZONES IN CHINA, THEIR TYPES AND CLASSIFICATION**

*Wang Xizhe,*

Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University)  
117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str., 6

*The article shows the history of free economic zones in China. According to the author, the experience of reforms in China shows that the most powerful incentive to solve economic problems and the expansion of China in the international division of labor is the transition to an open economy. This experience can be useful to other countries of the world.*

**Keywords:** *China, free economic zones, economic development, classification of free economic zones, features of free economic zones in China.*

**JEL-codes:** *O 330, O 380.*