

# РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

## ПРОБЛЕМЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В АЛТАЙ-САЯНСКОМ РЕГИОНЕ

Баяраа Уранзаяа

Московский государственный строительный университет  
*Ярославское шоссе 26, Москва, Россия, 129337*

В Алтай-Саянском регионе трансграничные территории межгосударственного ранга выделены вдоль границ Монголии с Россией и Китаем (три территории) и на границе России и Казахстана (одна территория). Определены факторы формирования и сформулированы принципы выделения таких территорий. Выделенные территории кратко охарактеризованы и ранжированы по значимости их трансграничных свойств.

**Ключевые слова:** охрана водных ресурсов, антропогенные нагрузки на приграничных территориях, оценка экологического мониторинга.

Трансграничные территории для Монголии, традиционно имеющей тесные связи со своими непосредственными соседями, а в последнее время активно вовлекающейся в процессы глобализации, без сомнения, весьма актуальны. Особый интерес при этом вызывают ситуации в граничных горных районах. Там сохраняется определенная изолированность и консервативность социума и хозяйства, а вместе с тем наблюдается быстрое и интенсивное развитие [2].

Рассмотрим намечающуюся тенденцию развития Алтай-Саянского региона, расположенного на границе четырех стран — России, Монголии, Китая и Казахстана (рис.) [4].

Целостность Алтай-Саянского региона обнаруживается через трансграничные явления и ситуации, обусловленные множеством факторов, которые возникли задолго до установления границ, например, историческим расселением этнических групп, стихийными бедствиями, войнами, наличием рек, лесных массивов, горных хребтов и др.

Различать трансграничные ситуации и явления достаточно сложно. Предлагается называть трансграничными ситуациями те, которые возникают в результате действия трансграничных процессов, например, стихийных бедствий, захватывающих две или более стран, а также административных или управленческих решений, принятых одним из государств и проводящих к негативным или позитивным последствиям для других [2].

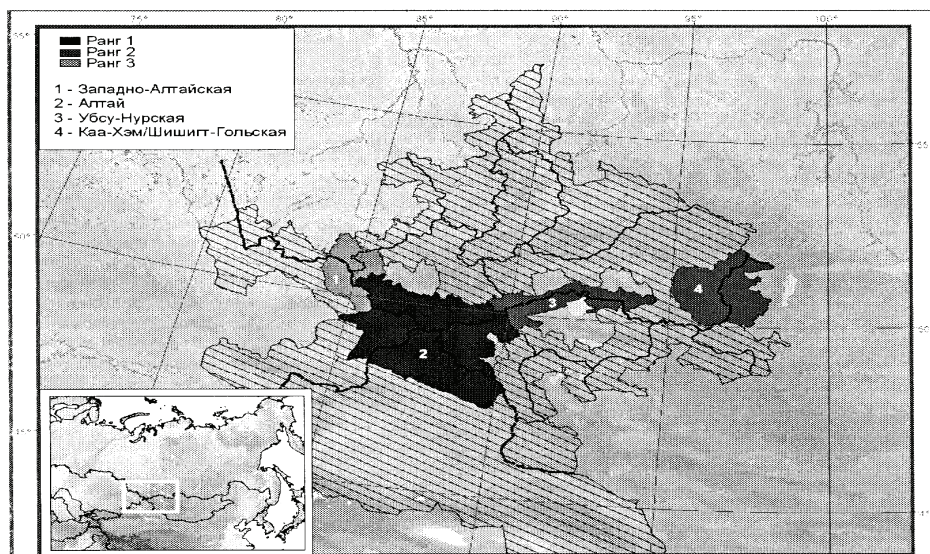


Рис. Межгосударственные трансграничные территории Алтай-Саянского региона

Трансграничные явления — это множество явлений, включающих в себя все события, связи, объекты, процессы, обладающие трансграничным распространением.

Трансграничные процессы природного и социально-экономического происхождения в этом контексте рассматриваются прежде всего как факторы формирования трансграничных ситуаций и, соответственно, трансграничных территорий.

К факторам косвенного действия целесообразно относить институциональные связи (например, таможенные соглашения или связи в рамках трансграничных охраняемых территорий), природную или этнокультурную общность приграничных территорий по обе стороны границы, а также экономические и политические тренды, способные генерировать трансграничные процессы.

Другая группа косвенно действующих факторов — это режим политико-административных границ, а также наличие природных барьеров, препятствующих возникновению тех или иных межгосударственных процессов (например, горных хребтов, больших рек или значительных экосистемных рубежей).

Названные факторы действуют неодинаково на различных приграничных территориях Алтай-Саянского региона.

Рассмотрим фоновую природную ситуацию в регионе. Прежде всего обозначим основные природные рубежи.

Алтай-Саянский регион в его границах в целом соответствует Алтай-Саянской горной территории, обладающей некоторым единством структурно-морфологического плана. Иная роль принадлежит горным хребтам. Так, хребты Тигирекский, Коксуйский, Холзун, Листвяга, Южный и Монгольский Алтай, Сайлюгем, Западный и Восточный Танну-Ола в значительной мере совмещаются с государственными границами между Россией, Казахстаном, Китаем и Монголией. Именно эти границы приняты нами как оси межгосударственных трансграничных территорий. Поэтому названия некоторых из этих хребтов использованы нами для обозначения соответствующих территорий [3].

При этом следует иметь в виду, что эти хребты как образующие границу выполняют двойную функцию. С одной стороны, они служат разделами водных и нередко воздушных потоков, а с другой — не препятствуют миграции многих видов животных и растений.

Весьма важным является то обстоятельство, что многие хребты выполняют роль крупных водоразделов между Северным Ледовитым и Тихим океанами и бессточными областями (прежде всего Монголии), а также между бассейнами таких больших рек, как Обь и Енисей.

Важная роль некоторых хребтов заключается в том, что они препятствуют перемещению мощных воздушных потоков. Так, субмеридиональные хребты, и прежде всего хребты Западного Алтая, принимают на свои склоны западной экспозиции влагонесущие потоки из Атлантики и являются заметными барьерами на их пути. Склоны южной экспозиции субширотных Сайлюгема, Западного и Восточного Танну-Ола принимают на себя воздушные потоки, генерируемые летними монгольскими циклонами и выступают при этом как барьеры на пути этих потоков [3].

Алтай-Саянская горная территория расположена на стыке Западно-Сибирской, Восточно-Сибирской, Средне-Азиатской и Центрально-Азиатской областей, поэтому над ней происходит частое чередование воздушных масс, существенно различающихся по своим физическим свойствам.

Таким образом, можно прийти к выводу, что горные границы между четырьмя государствами Алтай-Саянского региона представляют собой важные климатические и гидрологические рубежи.

Частичное совмещение границ между горно-лесными и степными территориями с казахстанско-российской и особенно российско-монгольской трансграничной полосой имеет для биоразнообразия региона важное значение. Во-первых, как всякий экотон, эта полоса обладает повышенным разнообразием животных и растений. Во-вторых, именно в этой полосе особенно велик риск возникновения и распространения пожаров, начинающихся в степях и проникающих затем в лесостепные и лесные области.

Однако все названные выше границы-барьеры отнюдь не являются непроницаемыми. Трансграничные процессы различного происхождения характерны для многих участков этих границ. Так, из Казахстана в Усть-Коксинский район Республики Алтай, а нередко затем в ее Кош-Агачский район и далее в Монголию устремляются многочисленные туристы. По Чуйскому тракту из России в Монголию и обратно идет поток товаров [1].

С южных склонов хребтов Западный и Восточный Танну-Ола, расположенных в России, текут реки в Убсу-нурскую котловину (Монголия), а в монгольских приграничных сомонах лежат истоки Енисея — одной из великих российских рек.

С тем чтобы вычленив в Алтай-Саянском регионе из охарактеризованного выше регионального фона трансграничных явлений и ситуаций наиболее отчетливо выделяющиеся трансграничные территории, были последовательно проанализированы все приграничные административные районы вдоль границ Монголии с Россией и Китаем, а также районы вдоль границ между Россией и Казахстаном. Эти районы были сопоставлены между собой по ключевым характеристикам, присущим трансграничным территориям.

Главными из таких характеристик являются:

- критерии делимитации (в данном случае это государственные и административные границы);
- свойства ареала (размер, форма, однородность и др.);
- биосферная, природно-ресурсная, социально-экономическая и культурная значимость или ценность;
- стабильность и устойчивость;
- контролируемость и управляемость.

На уровне экспертных оценок рассматривались следующие свойства приграничных районов, биоразнообразия и его ценность: количество видов, разнообразие экосистем, ландшафтное разнообразие, наличие редких или эндемичных видов, наличие уникальных экосистем:

- природные предпосылки биоразнообразия: наличие гнездовых, нерестилищ, банков семян, коридоров миграции и т.д., наличие этнических групп и традиционных форм природопользования, сохраняющих (или не сохраняющих) биоразнообразие;
- барьерность административных границ: полная открытость, таможенный и паспортный контроль, полная закрытость;
- ранг границ: государственные, региональные, локальные;
- радиус действия трансграничных факторов: локальный — местный, региональный, глобальный;
- расположение центров действия трансграничных факторов: внутри трансграничных территорий, за пределами трансграничных территорий;
- интенсивность действия выше перечисленных факторов: малая, средняя, значительная;
- управляемость территорий: низкая, средняя, высокая.

Эти же характеристики использовались для ранжирования выявленных трансграничных территорий (см. рис.). Выявленные трансграничные территории представлены в табл. 1, 2, 3.

Таблица 1

**Трансграничная территория Алтай**

Страна республика (область, край, аймак, округ)	Монголия, аймак Баян-Улгий	Россия, Республика Алтай	Казахстан, Восточно-Казахстанская область	Китай, Синьцзян-Уйгурский автономный район
Админ.-терр. единицы	Сомоны: Ногооннуур, Улаанхус, Цэнгэл, Сагсай, Алтай	Районы Усть-Коксинский, Кош-Агачский	Район Катон-Карагайский, Курчумский (восточ. часть)	Уезды: Хабахэ, Буэрцзянь, Алтай, Фухай (сев. часть) и Фулань (сев. часть)
Особо охраняемые природные территории (ООПТ)	Национальный парк Алтай-Таван-Богд, планируемый заповедник Сайлюгемский	Заповедник Катунский, «зона покоя» Укок, планируемый заповедник Сайлюгемский, заказник Кош-Агачский	Заповедник «Озеро Маркополь», Катон-Карагайский национальный парк	Заповедник Канас

Таблица 2

**Трансграничная территория Каа-Хэм/Шишигт-Гольская**

Страна, республика (область, край, аймак)	Монголия, Аймак Хубсгул	Россия, Республика Тыва
Админ.-терр. единицы	Сомоны: Цагааннуур, Улаан-Уул и Баянзурхэ	Районы: Кызылский и Каа-Хэмский (вост. часть)
Особо охраняемые природные территории	Планируемые заказники: Тенгиз и Улаан-Тайга	Планируемые: заповедник Белин, парк Верхний Каа-Хэм

Таблица 3

**Трансграничная территория Убсу-Нурская**

Страна, республика (область, край, аймак)	Монголия, Аймак Увс	Россия, Республика Тыва
Админ.-терр. единицы	Сомоны: Бухэмуэрэн, Сагил, Давст и Тэс	Районы: Монгун-Тайгинский Овюрский и Тес-Хемский
Особо охраняемые природные территории (ООПТ)	Заповедники Цагаан-Шугуут и озера Увс (Увсу-нур)	Заповедники Монгун-Тайга, Убсу-нур и Оруку-Шынаа; планируемые заказники Кыды-Халынский Монгун-Тайгинский и Саглинский

Каждая из выделенных трансграничных территорий обладает специфическими чертами. Ниже представлены их краткие описания.

К высшему рангу отнесена территория на стыке четырех государств (см. рис.), обладающая большим количеством биологическом видов, разнообразием границ — природно-экологических, этнокультурных, религиозных, государственных. Территория обладает большой плотностью особо охраняемых природных земель, в том числе международного статуса (объекты мирового природного наследия ЮНЕСКО). Амбициозные планы строительства дороги и газопровода Россия—Китай, политизация дискуссий о судьбе территории позволяют присвоить ей высший ранг. К тому же абсолютное этническое большинство составляют кочевники — казахи-мусульмане. Это является мощным фактором консолидации — языковой, культурной, поведенческой.

К второму рангу отнесены территория Алтай и Убсу-Нурская. Здесь берет начала река Енисей. Территория слабо заселена как на российской, так и на монгольской сторонах (плотность 0,5 человек/км<sup>2</sup>). Промышленность и инфраструктура практически не развиты, однако на этой территории насчитывается максимальное число видов млекопитающих (70—80) и гнездящихся птиц (215—240 видов). Здесь сосредоточены места нереста тайменя и других ценных рыб. На территории Монголии живет уникальная этническая группа дархатов, занимающаяся разведением диких северных оленей.

Миграции людей проходят через границу Монголии и Тувы.

Выше представлены результаты только первого этапа анализа межгосударственных трансграничных территорий Алтай-Саянского региона. В целом же такой анализ должен включать три основных этапа.

**Этап 1.** Описание и исследование ситуаций:

- трансграничные явления и порождающие их факторы (например, инвазии дикой конопли, миграции ирбиса и др.);
- анализ ресурсов (лесов и рек, пастбищ, лекарственных растений, источников минеральных вод и т.д.);
- анализ пограничной зоны (например, наличие оборудованных пограничных пропускных пунктов, охраняемых территорий).

**Этап 2.** Диагноз:

- угрозы и их причины (например: браконьерство, бедность населения, нерегулируемый туризм, отсутствие инфраструктуры, незаконные рубки леса, недостаток топлива, деградация пастбищ, отсутствие экологического регулирования);
- тенденции развития строительства автомобильных и железных дорог, промышленных объектов, населенных пунктов и др.;
- заинтересованные группы (сырьевые корпорации, местные общины, природоохранные неправительственные организации и др.).

**Этап 3.** Рекомендации:

- улучшение управления (например, разработка Алтайской конвенции по аналогии с Альпийской, территориальное планирование, тарифные соглашения, организация мониторинга);
- модельные проекты для инвестиций (например, альтернативная энергетика, переработка продукции животноводства, организация эколого-туристских центров).

Второй и третий этапы исследования были выполнены в рамках проекта программы развития окружающей среды Организации Объединенных Наций (ООН) пока еще в предварительном порядке. С этой целью составлялись матрицы угроз, их причины и необходимые действия для их устранения или смягчения.

В частности, было обращено внимание на чрезмерные массовые вырубki леса, в том числе нелегальные в восточной части территории (Катон-Карагайский НП, а также в заповеднике Маркаколь).

Причиной этому явился высокий спрос на древесину в ряде стран и особенно в Китае.

По результатам исследований в рамках программы ООН планируется подготовить конкретный план действий и мероприятий с указанием инструментов их реализации, исполнителей и необходимых ресурсов.

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Баденков Ю.П. Трансграничные горные территории в условиях глобализации: Алтайский синдром // Известия РАН. — 2002. — № 3. — С. 21—28.
- [2] Мамин Р.Г., Баяраа У. Природные ресурсы, заповедные комплексы и международные экологические проблемы. — М.: МГСУ, 2009.
- [3] Система особо охраняемых природных территорий Алтае-Саянского экорегиона. — Кемерово: Азия, 2001.
- [4] Ecosystems of Mongolia Atlas. — М., 2005.

## **PROBLEMS OF TRANSBOUNDARY TERRITORIES IN ALTAI-SAYANSK REGION**

**Bayaraa Uranzayaа**

Moscow State University of Civil Engineering  
*Yaroslavskoe shosse, 26, Moscow, Russia, 129337*

In Altai-Sayansk region transboundary territories of an interstate rank are allocated along borders of Mongolia with Russia and China (three territories) and on border of Russia and Kazakhstan (one territory). Factors of formation are defined and allocation principles of such territories are formulated. The allocated territories are short characterized and ranged on the importance of their transboundaries properties.

**Key words:** water resources protection, anthropogenous loading on frontier territories, an ecological monitoring estimation.