

DOI 10.22363/2313-2329-2020-28-4-728-736

УДК 316:338:341

Научная статья

Международные правовые, экономические и социальные последствия пандемии коронавируса в мире

Н.И. Маслакова-Клауберг

Институт мировых цивилизаций

Российская Федерация, 119049, Москва, Ленинский пр-кт, д. 1/2, корп. 1

Аннотация. В статье рассматриваются последствия, вызванные пандемией коронавируса в мире. Проводится анализ негативного влияния карантинных мер в разных странах на мировую экономику, финансовую систему и общий международно-правовой климат, в том числе касающийся пересечения международных границ. Приводятся прогнозы Всемирного банка относительно уровня экономического спада и деловой активности в различных странах и регионах мира, а также перспективы оживления национальных экономик в 2021 году. Предпринята попытка дать общую и объективную оценку происходящим во время пандемии правовым нововведениям и негативным последствиям пандемии в политической, экономической, финансовой, социальной, правовой и религиозной сферах. Отдельное внимание уделяется региональному аспекту в борьбе против коронавируса и перспективам формирования нового «послековидного мира».

Ключевые слова: пандемия коронавируса, мировой экономический кризис, век цифровых технологий, карантинные меры, международные экономические последствия, правовые международно-правовые нормы, социальные последствия, смена поколений, новый формирующийся миропорядок, доковидный период

«Вирус COVID-19 изменит наш мир. Когда закончится этот кризис, пока неизвестно, но ясно одно: к тому времени наш мир сильно изменится. Насколько – будет зависеть от решений, которые мы примем сегодня».

*Жозеп Боррель,
верховный представитель ЕС
по иностранным делам
и политике безопасности*

В настоящее время для всего человечества стал очевидным тот факт, что коронавирусная инфекция явилась не просто пандемией, а вызвала глубокие и необратимые изменения во всем мире, затронув на глобальном уровне практически все сферы деятельности – международно-правовую, политическую, финансовую, социальную, религиозную и др. (Макаревская, 2020). Особенно существенные и болезненные последствия «COVID-удара»

© Маслакова-Клауберг Н.И., 2020



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

пришлись на национальные экономики и социальную сферу большинства стран. Кроме того, пандемия фактически стала лакмусовой бумажкой, продемонстрировавшей неготовность ведущих научных центров и институтов по всему миру отреагировать на «новый вирусный вызов» (Малова, 2020; Смирнов, 2020). Несмотря на то что мы вступили в «век новых цифровых и высокоразвитых технологий» во всех областях, в том числе в области эпидемиологии и микробиологии, человечество оказалось фактически беспомощным перед коронавирусной пандемией как вирусом нового типа. Остается только признать, что мы вступаем в новую «вирусно-биологическую эру», которая начинает кардинально менять сегодняшний мир.

В мировой истории известны случаи страшных пандемий, таких как черная оспа, чума, холера и других, унесших миллионы жизней и оказавших разрушительное воздействие на развитие многих стран. Первой пандемией считается Юстинианова чума (551–580 гг.), которая из Египта распространилась на всю территорию цивилизованного мира и привела к страшным последствиям и человеческим жертвами (100 млн чел.). В мировой истории чума (более известная как «черная смерть») неоднократно «косила» многие страны и народы. Так, занесенная из Восточного Китая в XIV веке чума прошла фактически по всей Европе, унеся более четверти всего населения. Сегодня об этой страшной эпидемии свидетельствуют в ряде европейских стран – чумные столбы (так называемые Марианские столбы). Они представляют собой религиозные памятники в стиле барокко с водруженной статуей Девы Марии. Их можно встретить в Мюнхене, Вене, Праге, Риме и других городах. Чума, как и прочие пандемии, считалась карой Божией за грехи человечества, и колонны воздвигались в знак благодарности Божьей Матери за прекращение мора. Впоследствии чума неоднократно напоминала о себе вплоть до XX века, когда была создана противочумная вакцина. Причем ее создателем был известный бактериолог, иммунолог и эпидемиолог В.А. Хавкин, выходец из Российской империи.

Однако пандемия коронавируса отличается тем, что происходит в XXI веке, когда человечество в отличие в предшествующих столетиях находится в высшей точке своего цивилизационного и технологического развития (Смирнова, 2020; Костина, 2020).

Первым международным вызовом пандемии стало закрытие рядом стран международных границ и введение новых правовых норм, касающихся въезда и выезда своих граждан, а также иностранцев. Это относится как к отдельным странам, так и к интеграционным объединениям (например, ЕС) и конфедерациями (например, Швейцария). Введенные странами правовые нововведения привели к довольно сложной и запутанной ситуации на границах. Сегодня основным условием для въезда в какую-либо страну является не только виза, но новые документы, например выданное посольством «разрешение на въезд». Как известно, Европейский союз до сих пор не включил Россию в список стран, гражданам которых разрешается въезд на его территорию. Тем не менее с учетом различных обстоятельств (болезни родствен-

ников, учебы, лечения и т. д.) посольства стран ЕС имеют право выдать специальное разрешение на въезд. При этом следует учитывать российские правовые акты въезда и выезда в условиях пандемии. В итоге для пересечения любой границы необходимо руководствоваться правовыми нововведениями двух сторон – страны выезда и страны въезда. Дополнительно следует иметь в виду, что эти правовые нормы постоянно меняются, прежде всего в зависимости от эпидемиологической ситуации в странах. Имеет место и политический момент, поскольку страны при открытии своих границ руководствуются принципом взаимности и уважения.

Так, Европейский союз с 1 июля 2020 года открыл въезд для граждан 15 стран, которые входят в список «безопасных стран» с точки зрения распространения коронавируса, пересматриваемый каждые две недели¹. К критериям «коронавирусного благополучия стран» относятся количество новых случаев заражения, не превышающее среднеевропейский показатель (не более 16 чел. на 100 тыс. населения), тенденция к спаду, тестирование, уровень медицины и т. д. Однако эти критерии носят для стран ЕС лишь рекомендательный характер. Они вправе принимать самостоятельные решения в зависимости от собственных оценок ситуации. Так, Венгрия отказалась открывать границы для стран, не входящих в ЕС, за исключением Сербии. Бельгия в свою очередь выразила готовность придерживаться списка ЕС в целом, но заявила о приоритете своих экспертных оценок по датам и условиям снятия ограничений.

Согласно принятым европейскими странами критериям, Россия может войти в данный список только тогда, когда ежедневный прирост будет составлять менее 1650 чел. Многие страны пока не готовы впускать российских граждан из-за «неблагополучной эпидемиологической ситуации», за исключением лиц с гражданством этих стран или видом на жительство. Например, в России 29 апреля 2020 года было принято постановление правительства, в соответствии с которым в условиях пандемии российским гражданам со вторым гражданством или видом на постоянное проживание за границей разрешается покинуть Россию, но только однократно². Сегодня уже почти каждая страна имеет свой национальный список стран с неблагополучной эпидемиологической ситуацией, который постоянно меняется. А это означает, что условия пересечения международных границ продолжают быть непредсказуемыми.

Это фактически означает правовую нестабильность в отношении пересечения международных границ ряда стран, что, безусловно, негативно отразилось на деловом и миграционном климате. Следует отметить, что общая

¹ В ЕС разъяснили критерии открытия границ на фоне пандемии // Известия. URL: <https://iz.ru/1031425/2020-07-04/v-cvrosouuze-raziasnili-kriterii-otkrytiia-granitc-na-fone-pandemii> (дата обращения: 05.07.2020).

² Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1170-р от 29.04.2020 г. // Интернет-портал Правительства России. URL: <http://static.government.ru/media/files/rUNwXiSXZs1NmLZauzAsdAIM3ppeWRAB.pdf> (дата обращения: 29.04.2020).

международная ситуация в этом вопросе еще далека от стабилизации, поскольку коронавирус продолжает охватывать новые страны и континенты.

Помимо международных границ пандемия повлияла на региональную ситуацию в ряде стран. В Европейском союзе начали составлять списки «неблагополучных стран», или «красных зон», въезд в которые запрещен или не рекомендован из-за ухудшения ситуации с коронавирусом. Это относится как к странам, так и к отдельным регионам. Например, в начале августа Бельгия отнесла к «красной зоне» несколько регионов Испании, Швейцарии, Франции, Великобритании, Болгарии и Румынии. Фактически был введен запрет на посещение данных регионов по неуважительным причинам и после возвращения введен 14-дневный карантин. Причем в самой Бельгии отмечается стремительный рост новых заражений, а в Антверпене даже планируется ввести комендантский час. По количеству погибших страна занимает одно из первых мест. Как представляется, решение о включение в эти «неблагополучные списки» страны принимают самостоятельно, исходя из собственных оценок и предпочтений.

В России региональный аспект получит приоритетное значение в период пандемии. Так, в начале апреля 2020 года Президент России В.В. Путин подписал указ о расширении полномочий губернаторов по борьбе с коронавирусом. В частности, руководители регионов могут самостоятельно ограничивать передвижения граждан и транспорта на своих территориях, приостанавливать работу всех предприятий независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, а также принимать решения о работе системообразующих, научных и образовательных организаций. Тем не менее свои действия они должны координировать с правительством³.

Постепенно мы сталкиваемся с еще одной новой реальностью. Для обеспечения международной мобильности при пересечении границ стали вводиться новые документы – «паспорт здоровья» или «справка об отсутствии коронавируса». Такое правило становится нормой и условием, к которой приходится привыкать. Если суммировать, то для поездки за рубеж для российских граждан требуются три документа – виза, разрешение посольства на въезд в страну и справка об отсутствии коронавируса (пока не все страны требуют такой документ).

Постепенно в некоторых странах «ковидный кризис» стал превращаться в острый правовой и социальный вопрос. В ряде европейских стран и США прокатились волны демонстраций «коронаскептиков» против введенных эпидемиологических ограничений, нарушающих их конституционные права. Такие демонстрации с требованием обеспечения прав человека и основных свобод прошли в Лондоне, Париже, Берлине, Праге, Вене, Цюрихе и др. Одна из самых крупных демонстраций в Европе произошла в Берлине 29 августа 2020 года, в ней приняли участие 38 тыс. чел. Группа из 300 или

³ Путин расширить полномочия губернаторов для борьбы с коронавирусом // Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/04/02/826921-putin-rasshiril-polnomochiya> (дата обращения: 02.04.2020).

400 чел. пыталась даже «штурмовать Рейхстаг», но была остановлена немецкими правоохранителями. Наряду с лозунгами против карантинных мер звучали также политические воззвания, в том числе об отставке Меркель и правительства. Ядро демонстрантов составляли члены движения «Граждане рейха», которые призывают вернуть Германию в границы 1937 года. В демонстрации участвовали представители разных ультраправых группировок и экстремисты. Демонстрация проходила вблизи российского посольства, в ходе которой участники демонстрировали российские и американские флаги и скандировали – «Путин! Путин», «Владимир и Дональд! Дайте нам свободу». Президент Франк-Вальтер Штайнмайер назвал произошедшее «ударом по демократии»⁴. Следует ожидать, что следующие волны «антиковидных демонстраций» будут иметь и политический аспект, поскольку политическая оппозиция в разных странах намерена использовать массовые площадки как удобный механизм для реализации своих целей.

По последним данным Университета Джона Хопкинса в мире зарегистрировано более 24,8 млн случаев заражения и 839 тыс. чел. стали жертвами коронавируса.

В опубликованном в июне 2020 года докладе Всемирного банка «Перспективы мировой экономики» (Global Economic Prospects) изложены перспективы развития мировой экономики на 2020 год, а также предварительный прогноз на 2021⁵. В нем говорится о том, что пандемия коронавируса и принятые в разных странах карантинные меры оказали масштабное и шоковое воздействие на мировую экономику, приведя ее к глубокому экономическому спаду, ставшему серьезным испытанием для международного бизнеса и экономик большинства стран. Речь идет о глубочайшей рецессии со времен Второй мировой войны. По оценкам Всемирного банка в 2020 году ожидается снижение мирового ВВП на 5,2 %. В странах с развитой экономикой ожидается снижение экономической активности на 7 %. В странах с формирующимся рынком и развивающихся странах прогнозируется спад на 2,5 % (первые за последние 60 лет). Кроме того, снижение объема ВВП на душу населения может затронуть наибольшую с 1870 года долю стран. Глобальный показатель дохода на душу населения сократится в 2020 году на 3,6 %, что приведет к крайнему обеднению миллионов людей по всему миру.

По прогнозам Всемирного банка, экономику США из-за введенных карантинных мер ожидает снижение на 6,1 %, а ВВП ЕС может упасть до 9,1 %. Относительно экономики России оценки также неутешительные, поскольку ожидается спад на 6 %, обусловленный резким скачком распространения коронавируса в стране и падением мировых цен на нефть (Громов, Титов, 2020; Щелкунов, 2020).

⁴ Удар по демократии: что происходит в Германии // Газета.ру. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2020/08/31_a_13220041.shtml (дата обращения: 31.08.2020).

⁵ COVID-19 грозит свергнуть мировую экономику в тяжелейшую рецессию со времен Второй мировой войны // Всемирный банк. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii> (дата обращения: 08.06.2020).

Относительно перспектив развития мировой экономики делается следующий прогноз. Если события продолжаться развиваться по пессимистическому сценарию, то в 2020 году мировую экономику ожидает падение до 8 %. В 2021 году может наблюдаться небольшой рост, но не более 1 %, при сокращении ВВП ряда государств на 5 % в текущем году.

Всемирный банк представил также свои оценки по регионам мира. Темпы спада экономического роста и экономической активности в разных регионах будут иметь свои особенности. Так, наиболее глубокий спад ожидается в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (7,2 %), далее следуют Европа и Центральная Азия (4,7 %), Ближний Восток и Северная Африка (4,2 %), Африка к югу от Сахары (2,8 %), Южная Азия (2,7 %), Восточная Азия и Тихоокеанский регион (0,5 %).

Этот кризис пандемии стал причиной крупных общемировых экономических и финансовых проблем, снижения глобальной деловой активности, следствием которых станет дальнейший рост бедности и безработицы.

Пандемия коронавируса вызвала серьезные потрясения, которые затронули такие сферы, как авиационное и железнодорожное сообщение, здравоохранение, торговля, сферы услуг, туризм, гостиничный и ресторанный бизнес, деятельность учреждений массовой культуры (театры, концертные залы, музеи, выставочные комплексы, городские парки и т. д.). Кроме того, она весьма негативно отразилась на доступе к школьному и вузовскому образованию, медицинской помощи и на развитии человеческого капитала. Тем не менее, по мнению ряда ведущих западных экономистов, негативные глобальные экономические последствия могут сгладиться во втором полугодии или в первой половине 2021 года. Безусловно, это будет зависеть от появления на международном рынке вакцины от коронавируса и начале массовой вакцинации. Есть надежды на то, что она может появиться в первом полугодии 2021 году, и рост мировой экономики сможет вновь оживиться. Однако это довольно оптимистический прогноз. Пока мир сталкивается с продолжающимися потрясениями в мировой экономике и финансах, а также в международных торговых связях.

Мы становимся сегодня свидетелями уникального явления, когда пандемия коронавируса полностью меняет мир. Многие переводятся в формат интернет-обслуживания и дистанционного общения. Ковидный кризис создает новые профессии и формы деятельности. Дистанционная работа, или «удаленка», становится новой нормой для работы государственных, образовательных и культурных учреждений. Многие музеи уже активно внедряют лекционные циклы (в онлайн-формате) и виртуальные интернет-экскурсии.

Кроме того, мы наблюдаем процесс «смены поколений», когда «поколению 65+» по медицинским показаниям во время пандемии рекомендован лишь дистанционный формат работы, что в большинстве случаев не устраивает работодателей. Справится ли молодое поколение со своей работой без старших наставников, а может просто «переделает мир по-своему»? Это тоже довольно сложный вопрос, остающийся пока без ответа.

Пандемия оказала влияние и на духовную жизнь людей, прежде всего на деятельность религиозных учреждений (церквей, синагог, мечетей). Появились временные изменения в правилах ведения религиозных обрядов с учетом карантинных мер, которые не всегда вызывали понимание у представителей разных религий и даже приводили к конфликтам. Для православной церкви в России пандемия стала временем духовного испытания и укрепления веры. Сегодня, когда храмы в России вновь открыты, становится очевидной ценность очного духовного и литургического общения. Значит, и этот непростой опыт стал духовным уроком для нас.

Главный вывод состоит в том, что пандемия формирует новый мир – мир виртуального и дистанционного общения, а значит – новые виды деятельности и потребности человечества. Сегодня мы говорим о формирующемся новом мироустройстве XXI века, который даст новые возможности для развития человечества. Однако надо признать, что пандемия коронавируса – это мощнейший вызов времени, создающий новые горизонты и перспективы. Очевидным остается только одно – мир уже не вернется в «доковидное время».

Список литературы

- Громов А.И., Титов А.В.* Влияние пандемии COVID-19 на мировой нефтяной рынок // Бурение и нефть. 2020. № 7–8. С. 10–15.
- Костина Д.Д.* Анализ экономического эффекта пандемии на отрасли и стратегии их развития в условиях кризиса // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 5. С. 318–322.
- Макаревская Д.А.* Влияние пандемии коронавируса на мировую экономику // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 62–9. С. 37–40.
- Малова Т.А.* О чем сигнализируют парадоксы глобальной экономики // Вестник МГИМО-Университета. 2020. Т. 13. № 3. С. 225–242.
- Смирнов Е.Н.* Мировая экономика коронавируса: поиск оптимальных путей преодоления последствий кризиса // Вестник МГИМО-Университета. 2020. Т. 13. № 3. С. 243–266.
- Смирнова Е.К.* Экономическая политика, проводимая в условиях пандемии коронавирусной инфекции, на примере США, Китая и России // Риск: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2020. № 2. С. 71–81.
- Щелкунов М.Д.* Общество в условиях пандемии: репетиция цифрового будущего // Вестник экономики, права и социологии. 2020. № 2. С. 192–196.

История статьи:

Дата поступления в редакцию: 15 июня 2020 г.

Дата проверки: 15 июля 2020 г.

Дата принятия к печати: 16 августа 2020 г.

Для цитирования:

Маслакова-Клауберг Н.И. Международные правовые, экономические и социальные последствия пандемии коронавируса в мире // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2020. Т. 28. № 4. С. 728–736. <http://dx.doi.org/10.22363/2313-2329-2020-28-4-728-736>

Сведения об авторе:

Маслакова-Клауберг Наталья Ивановна, кандидат политических наук, доцент, старший научный сотрудник Института мировых цивилизаций. E-mail: mnleo@mail.ru

DOI 10.22363/2313-2329-2020-28-4-728-736

Research article

International legal, economic and social consequences of the coronavirus pandemic in the world

Natalia I. Maslakova-Klauberg

Institute of World Civilizations
1/2 Leninskii Ave, bldg 1, Moscow, 119049, Russian Federation

Abstract. The article examines the consequences caused by the coronavirus pandemic in the world. It analyzes the negative impact of quarantine measures in different countries on the world economy, the financial system and the general international legal climate, including those aspects related to crossing international borders. The article presents the world Bank's forecasts regarding the level of economic downturn and business activity in various countries and regions of the world, as well as the prospects for the recovery of national economies in 2021. The article attempts to give a General and objective assessment of the legal innovations occurring during the pandemic, as well as the negative consequences of the pandemic in the political, economic, financial, social, legal and religious spheres. Special attention is paid to the regional aspect in the fight against coronavirus and the prospects for the formation of a new "post-human world".

Keywords: coronavirus pandemic, global economic crisis, digital age, quarantine measures, international economic consequences, legal international legal norms, social consequences, generational change, new emerging world order, pre-crisis period

References

- Gromov A.I., & Titov A.V. (2020). Vliyanie pandemii COVID-19 na mirovoj neftjanoj rynek [Influence of the COVID-19 pandemic on the world oil market]. *Drilling and oil*, (7–8), 10–15. (In Russ.)
- Kostina, D.D. (2020). Analiz jekonomicheskogo jeffekta pandemii na otrasli i strategii ih razvitija v uslovijah krizisa [Analysis of the economic effect of the pandemia on the industry and the strategies of their development in the conditions of the crisis]. *Humanities, Social-economic and Social Sciences*, (5), 318–322. (In Russ.)
- Makarevskaya, D.A. (2020). Vliyanie pandemii koronavirusa na mirovujju jekonomiku [Influence of COVID-2019 on the global economy]. *Tendencies of the development of science and education*, (62–9), 37–40. (In Russ.)
- Malova, T.A. (2020). O chjom signalizirujut paradoksy global'noj jekonomiki [What Signal Paradoxes of Global Economy]. *MGIMO Review of International Relations*, 13(3), 225–242. (In Russ.)
- Schelkunov, M.D. (2020). Obshestvo v uslovijah pandemii: Repeticija cifrovogo budushhego [Society in the context of a pandemic: Testing the digital future]. *Review of Economics, Law and Sociology*, (2), 192–196. (In Russ.)
- Smirnov, E.N. (2020). Mirovaja jekonomika koronavirusa: Poisk optimal'nyh putej preodolenija posledstvij krizisa [The World Economy of Coronavirus: Search for Optimal Ways

to Overcome the Consequences of the Crisis]. *MGIMO Review of International Relations*, 13(3), 243–266. (In Russ.)

Smirnova, E.K. (2020). Jekonomicheskaja politika, provodimaja v uslovijah pandemii koronavirusnoj infekcii, na primere SShA, Kitaja i Rossii [The economic policy implemented in the fact of COVID-19 pandemic (based on the example of China, the USA and Russia)]. *RISC: resources, information, supply, competition*, (2), 71–81. (In Russ.)

Article history:

Received: 15 June 2020

Revised: 15 July 2020

Accepted: 16 August 2020

For citation:

Maslakova-Klauber, N.I. (2020). International legal, economic and social consequences of the coronavirus pandemic in the world. *RUDN Journal of Economics*, 28(4), 728–736. (In Russ.) <http://dx.doi.org/10.22363/2313-2329-2020-28-4-728-736>

Bio note:

Natalia I. Maslakova-Klauber, Doctor of Political Science, Associate Professor, senior researcher of the Institute of World Civilizations. E-mail: mnleo@mail.ru